



# 刊月展發區社

COMMUNITY  
DEVELOPMENT  
BULLETIN

期九第 卷三第

月九年三十六國民華中

No. 33 SEPT. 1974

## 目 錄

### 專 著

三個常用的訓練模式

歐陽湘生譯 1—4

從聯合國第一屆世界人口會議  
——談世界人口問題(上)——

白 秀 雄 5—11

社區工作志願人員之訓練

劉興圻譯 12—13

臺灣省烏脚病防治與社區發展(下)

楊 振 芳 14—16

### 社 區 通 訊

結合五里為一整體的大社區  
——彰化縣員林鎮百果山社區——

百果山社區提供 17—20

剛發展的新社區  
——臺東縣達仁鄉南田社區——

張 默 予 21—22

邁向小康境界的社區發展工作

施 敬 覺 23—24

記文林國中辦理小康計劃

白 淨 璋 25—26

重要徵稿啓事

本 中 心 28

# 三個常用的訓練模式 (Models of Training)

歐陽湘生譯

常見社會福利學界人士，以不同的工作訓練模式作為策劃，改變現行訓練方案的工具，其目的不外乎求達到：

- (1) 與訓者個人潛能得以發揮，
  - (2) 與訓者所服務機構組織效能的提高，或
  - (3) 接受服務者的生活得以改善等多重目標，
- 類此的問題，在國外，特別是美國各期刊專書均曾作過廣泛討論，由於一般對其具體內涵尚感陌生，遂譯此文，述其大意，以為同道參考。

本文摘譯自 Harvey Betcher, D.S.W. and Charles Garvin, Ph.D. Staff Development in Social Welfare Agencies (1969) 原題為 "Models of Training, Educational Objectives."

## 壹、概 述

社會工作者訓練的內容上，通常有三個模式：(1) 技能習得 (Skill Acquisition)，(2) 問題解決 (Problem-solving)，與 (3) 創新 (Innovation)。這些模式是所謂的理想類型 (Ideal Types)。下面將分別作介紹。值得注意的是，在實際的訓練方案中，所採用的常是這三個模式的混合。

技能習得模式主要訓練與訓者習得勝任一項新工作或職位時，所必備的一些技能、態度、與知識。這個模式先假定與訓者在機構中已經執行過類似的任務。

問題解決模式是用來處理當組織結構、工作過程，以及工作人員的作業呈現出構成任務完成的障礙時的一些問題。障礙因素雖然一時不能立即診斷出來，但是，其所造成的影響，往往可以在作業過程中看出來。這時，很可能機構中的任何人均無法即刻提出一能被接受的解決問題的方法。

創新模式係用來引進一些新的作業方式的，訓練方案藉訓練經驗引進

並保持該項創新活動。這個特別的模式，僅由主持訓練者（他也可能是機構的顧問）及其他幾位機構的員工執行，他們本身已具備了某些與創新有關的知識，但還沒有機會將其普遍地應用到某一特定機構內。

## 貳、訓練模式

下面將從六個層面討論每一個模式，將每一個模式視為一獨特訓練形式作分析，並將三個模式作比較。這六個層面是：

- (1) 訓練目標 (Training Goal)
- (2) 內容的選擇 (Selection of Content)
- (3) 訓練在組織結構中的位置 (Location of Training Function in the Organizations Structure)
- (4) 使用的訓練方法 (Method of Training to be Used)
- (5) 主持訓練者的角色 (Trainer's Role)
- (6) 與訓者的角色 (Trainer's Role)

表一、三種訓練模式各層面內容

	技能習得——社會化 (一般化)	問題解決	擴大創新
一般的目標	新進人員之一般化	解決足以阻止目標 達成的問題	引進新技能
內容的選擇	研考組織中實際的 或理想的作業表現	研判阻礙達成組織 目標的阻力的性質	從外部選擇能達成 目標的有效方法
訓練在組織結構中 的位置	有幾種可能： 1. 訓練組 2. 督導階層 3. 執行者	通常透過執行者或 次執行者達成	通常由組織以外聘 請一位顧問人員
訓練方法	漸進式的反饋	實際參與問題解決	如同技能習得模式 用漸進式的反饋法
訓練者之角色	老師	促使問題獲解決人員	創新者
與訓者之角色	學生	參與問題解決之成員	學生、實行者

※解決問題的另一形態是透過類似Sensitivity Training 的方式，加強機構中員工間的人際關係。

業表現為依據。有許多方法估計一項特定的工作所要求的行為準則為何，視準則任務的複雜性，與訓者能掌握的資源與時間的多寡，以及將提供的訓練類型而定。這些方法可單獨使用，或彼此配合使用。所獲得的資料愈多，訓練方案的內容也就愈完全(註一)。

以組織系統運作的情形(參考機構工作手冊)為基準來決定訓練的內容，是提供有關分析工作需知的一種方法。當然，如果手冊本身是含糊不清的，無特定內涵，該手冊就很少能對訓練內容提供些什麼資料了。

有系統地觀察能勝任工作人員怎樣作業，是決定訓練內容的另一種方式(註二)。這種方式和第一種不同處，在於能夠提供有關任務作業的特定的資料。更進一步說，這種方式可以多方面規範工作內容，避免拘泥於工作手冊上一些偏頗的規定。

和有經驗的作業人員磋商，往往可以領悟工作的實質內容，瞭解作業人員應具備何種技能，這個方法的優點是將交下的任務，依其重要性和先後順序順列出來，透過對問題的解決或作業中所使用的知識，可對工作人員作業表現作主觀評價。缺點在於某些消息或情報可能有偏差，這個處理方式成功與否端視各個工作人員具體的表現，為避免評價發生偏差，比較好的辦法是和不同的工作人員約談。在工作上所遭遇到的困難，也可藉這種方式找出來。

決定訓練內容的另一種方式是向專家小組請教：任務是什麼？如何使得與訓人員完成任務？(註三)這種方式可以避免由能力較弱的工作員處得來消息或情報造成的偏誤。此外，專家們可以根據邏輯和涵義的需要，增加工作人員零星報告以外的章節。然而，專家對於工作細節上的要求，可能沒有足夠的認識，若完全基於片面的消息或情報，所設計出的訓練方案，必難以符合實際的工作需要。

在問題解決模式中，它假定機構工作人員尚未充分認識問題的性質，或

### 甲、內容的選擇

在技能習得模式中，欲具體的決定訓練課程的教材，必須依據研究所得的資料，以及研究機構內任務作業的實際內容。既然訓練目標是使與訓者熟悉其在機構中的職位，訓練內容則須以全體或部份作業人員現有的作

是解決問題的可行方法。訓練人員第一件該做的事，就是設法接觸一些有助於認識問題的有關人士，在相同或不同組織層次中的工作人員，對於問題的本質，可能有不同的看法，祇有在他們能取得一致看法時，才進入問題解決階段。

創新模式中，創新者 (Innovator) 決定有關該創新活動的訓練內容。我們首先假定創新者，不論他是訓練員或顧問，應對其正圖達成的創新活動有相當的經驗。

## 乙、訓練組織結構中的位置 (註四)

機構中的什麼人主持訓練？他在機構中佔據着什麼樣的地位，扮演着什麼樣的角色？視所採用的訓練模式而定。在技能習得模式中，督導人員 (Supervisory Personnel) 常參與訓練工作，他們有責任督促工作按正規執行。技能習得是一個冗長的過程，其中，潛習新知和固定作業行為，都需要一段相當長的時間。以訓練主管若係方從不同地區的總辦公處納入機構內為例，開始必然需要一段時間去熟悉機構內部情況，定期追蹤就更成問題。此外，他要求與訓者所為或許和督導人員的希望相左。因之，訓練主管褒獎的一些行為可能受到督導人員的的荷責。

在問題解決模式中，主辦訓練人員所居位置，大半視需解決的問題的性質而定。主訓者若不能確定某問題的獨特解決方法也無大礙，反之，若堅持某種問題及其解決辦法，往往容易造成偏見。若主訓人員位居該機構的執行長或副執行長，他的影響力當及於全機構 (註五)。

在創新模式中，訓練者是機構從外聘請，用以輔佐內部新計劃實施的

顧問。在此模式內的主訓員，也可能是受過專門訓練的執行長或其他高級人員，期以其專門學識，幫助工作之推展。

## 丙、訓練方法

技能習得模式中，訓練一詞按米勒 (Robert Miller) 的定義為：「本着經驗推展的一系列特定刺激與反應關係」(“as the planned sequences of experience leading to proficiency in specified patterns of stimulus-response relationships”) (註六)。模式的目標既設為個人作業表現的一般化，訓練方案的第一步當在肯定作業員的模式作業形態 (亦即，與訓者在經過一項成功的訓練方案之後，應有的作業行為)。其次，是將工作細化分類。然後，循序推展各類教學工作，受訓學生受訓以前的行為、知識，與技能水準，均先予測量，以便主訓者瞭解受訓學生已具有何種程度，其「教學目的在領導學生通過一段學習階段，到達目的地」(註七)。

主訓人員決定每一有關細節的教學方法、教學，方式大體可分為下面幾項：

- (1) 以講演或討論的方式將訓練內容——知識與技能提出；
- (2) 利用影片或其他視聽教具，由與訓的資深作業人員或訓練者 (指導老師) 將模式行為展示；
- (3) 予受訓學生機會作實際的操演練習；
- (4) 在工作時給與訓學生磨練作業技巧的機會，以能獲得學習心得為要

(5)讓與訓學生對有關學理及學理的應用發展出一套整體的概念。

在問題解決模式中，有關的訓練方法係利用集體磋商的方式達成，在這個過程中，每個人對問題的解決都能有貢獻，雖然其中少數所表現的可能積極些，最後的結果，却很少是任何一個人的決定。貝爾與斯特德特貝克(Bales & Strodtbeck) (註八)曾就此作調查，指出此過程的第一階段為消息與情報的交換，旨在熟悉問題的所在。在第二階段，各參加人員就主要問題磋商，計劃將採取何種行動，決定行動方針與行動內容，此時，積極的反應與休戚與共之感，在團體內達到了巔峯。

在創新模式下，教學方法和技能習得模式中所使用的相同，在此模式中，主訓人員當係行內專家，則其主張在組織內能被大家接受。創新者廣索意見於各參與人員，澄清概念，取得建議，尤其是創新者急欲知道他的新作業方式是否被接受之時。

#### 丁、訓練者的角色

在技能習得模式中，訓練者按部就班指導學生學習領悟新的技能，在問題解決模式中，訓練者身為促使問題獲釋之推動者，和參與問題解決的全體人員共同認定問題所在，引導其經歷問題解決過程的各個階段，以解決問題為最後目標。在創新模式中，訓練者本身是創新者，自然也是指導老師與促使問題獲釋之推動者。

#### 戊、與訓者的角色

與訓者在技能習得模式中是學生，他由訓練者那兒習取技能與知識。

在問題解決模式中，他是集體成員之一。與訓者在創新模式中也是學生，旨在學習執行一項任務的新方式。

註一：這些任務分析(task analysis)方法在實習課程的教案中有詳細說明，參見本書第廿三頁。

註二：由訓練者着手任務分析，而不是由研究人員來作。雖然研究人員本身具備較多的資源與資料蒐集的知識，較訓練者在這方面的能力稍強。

註三：專家小組着手任務分析之實例，請參考 Lela Costin, "Supervision and Consultation in the Licensing of Family Homes: The Use of Nonprofessional Personnel," *Child Welfare*, January, 1964, pp. 10-16.

註四：有關訓練在組織結構中的位置的討論，參見本書第十七頁。

註五：對於如何針對問題的性質選擇訓練者，參考下面的實例。假定問題發生在兒童院內治療中心 cottage parents 與學校老師之間，訓練者應該選社會服務部主任，不應選用學校校長。

註六：Robert B. Miller, "Analysis and Specification of Behavior for Training," in Robert Glass (ed.), *Training Research and Education*, New York. John Wiley and Sons, 1965, p. 32.

註七：Robert Glasser, "Psychology and Instruct Technology," in Robert Glasser (ed.), *Training Research and Education*, New York: John Wiley and Sons, 1965, p. 9.

註八：Robert Bales and Fred Strodtbeck, "Phases in Group Problem Solving," in Cartwright and Zander, *Group Dynamics*, Second Edition, Harper and Row, New York, 1953, pp. 624-638.

# 從聯合國第一屆世界人口會議

白秀雄

## ——談世界人口問題——

### 壹、前言

聯合國於今（一九七四）年八月底假羅馬尼亞首都布契里斯特（Bucharest）舉行爲期十天（十九—卅日）的第一屆世界人口會議（United Nations World Population Conference），有一百四十九個國家派代表與會。當然，所討論的課題是最具複雜與爆炸性的問題。這是一個古老的問題，人類歷史說是一部爲解決人類饑餓而努力的歷史似不爲過。這次世界人口會議，集全世界人口問題專家於一堂，共同致力於研討尋求有效解決或緩和世界人口爆炸或糧食短缺的方法。但是，由於世界各國的社會文化經濟背景不同，歷史傳統互異，道德標準與宗教信仰亦不相同，因此，對於解決或緩和人口爆炸的問題，很難訂出一個全世界人類共同遵守的標準，儘管與會一百四十九個國家的代表殫精竭思，然而，最後大會決議文，竟然是相當的籠統模糊。

人口爆炸，或者可以說是孩子爆炸，不只使整個世界糧食問題日益嚴重，也帶來了許多其他社會問題，並且，更威脅及世界的和平。所以，不

少科學家正集中全力研究，從「綠色革命」增加糧食生產，到「開發海洋」開拓人類資源，到「太空移民」減少人口壓力等，不一而足。本文謹就世界人口會議討論情形，及各國對人口問題的態度與政策，以及實施情形，略述於後。

### 貳、人口爆炸

爆炸的城市、都市的伸展、能源危機、食物不足、污染、霍亂猖獗、流產、及家庭計劃等，這些連貫的文字都是爲大家所熟識的。同樣衆所周知的一些可怕的事實——飢荒蔓延於爲旱災所襲擊的沙哈拉沙漠地區，在印度數百萬人由於付不起昂貴的肥料而坐以待斃，像里約（Rio）和拉哥斯（Lagos）這類特殊的都市也由於人口的大量匯集而搖搖欲墜，甚至世界上富足繁榮的角落如巴黎和東京，中產階級的家庭主婦們也發現欠缺不足的生活已是她們僅有的生活了。

但不管是怎麼說或事實是如何悲殘，它終究還是人口問題。

人——僅僅它的數字，就令人不堪想像。假如目前全球的出生率維持

下去，世界人口在卅五年之內就會增加一倍，而這只是全部事實的一小部份。由於工業革命以來的醫學進展，大大的增加了人的壽命，人類就像一個雪球一般轟然滾下山來——以前所未有的快速增加其體積。一八〇〇年之際，世界人口只不過九億，一八三〇年增到十億，一九〇〇年增到十六億，一九三〇年達到了廿億，一九六〇年則達到卅億，而今天幾乎要到四十億了。據估計，公元二〇〇〇年將達六十五億。（筆者附註，另據一項聯合國的資料，一九七三年全球人口為三十八億六千萬人，比一九七二年的三十七億八千二百萬人增加約百分之二，如以每年增加百分之二的比率推算，到公元二〇〇〇年，世界人口將達八十億。）聯合國秘書長華德翰在此第一屆世界人口會議的開幕式上致詞說，就在大會會期中，世界人口就要增加三百萬，等於布契里斯特人口的一倍。諾貝爾和平獎的得主包爾勞博士（Dr. Norman Borlaug）警告說，「假如世界人口以相等的速度增加，人類就會自趨毀滅」。甚且，即使以奇蹟般的方法，自今天起每個家庭只生兩個孩子，以他們到達生育年齡時的入數又可以保證下個世紀的人口仍會有相當的增加。

同樣悚然的是，世界人口增加分配上的不平衡。那些最無能應付現有入口問題的國家却要為數倍增加的人口所需要的食、衣、住及管理作準備而面臨着無法承擔的工作，以現在的出生率言，已開發的先進國家的人口增加約每年百分之一——這是一個比較小的數目，但却說明即使在高度工業化的國家，人口在未來的七十年中仍會增加到一倍。而開發中的國家，乃是世界大多數人口匯集之處，平均出生率是百分之二點四——這數字說明在廿九年之內人口有驚人的倍增。目前的人口爆炸延續到公元兩千年以

後，就會產生無法置信的後果。像肯亞、阿爾及利亞、和哥倫比亞這類國家，目前的出生率是百分之三，在廿一世紀末，從理論上看，人口可望增加十九倍之多。

由於逐漸了解舉世共有的如此嚴重的問題，不足為奇地，開始採取各種措施應付這個問題，因此八月底在布契里斯特（Bucharest）的一股熱波中，一百四十九個國家代表聚集一堂，舉行第一屆聯合國世界人口會議。

### 參、與會各國代表意見分歧

大會秘書長 Antonis-Carrillo-Flores 指出此次世界人口會議可以在人類致力於研究、解決人口問題發展史上最重要的里程碑。在理論上，這一次會議應擬訂一套行動計劃草案，以便與會各國的支持贊助。然而，在為期一週的會議中，由於各國代表意見至為紛歧，因此，任何最後的決議，為了能獲得與會代表的支持，乃不得不相當的籠統含糊。

若干已開發的先進國家所呼籲的大大降低出生率的主張，受到來自拉丁美洲、非洲及亞洲國家代表憤怒的批評指責。這些所謂第三世界的集團指責富裕國家的過度消費，遠較貧困國家的人口成長更為危險。有一位來自非洲的女性代表抨擊說：「你們（富裕國家）要我們（貧困國家）回到我們的村莊，吃你們的藥丸，為何你們不聽聽我們的意見改變一番？」正在開發中的國家當中，既使已實施家庭計劃，也都支持此一看法。印度的衛生及家庭計劃部部長 Dr. Karan Singh 也說：「除非家庭計劃劃得很明確地與較為平等的財富分配連結在一起，則我們很難把家庭計劃當作一項目標來接受。」

有很多人以為人口問題主要存在於落後國家，先進國家不但人口增加很緩慢，有若干國家尚有人力缺乏的問題。但是，與會代表中有不少人以為然。曾以「人口炸彈」一書聞名全球的保羅教授（Prof. Paul R. Ehrlich）亦不以為然。他說富裕國家的人口問題更為嚴重。他更指出美國的人口問題是全球最為嚴重的國家，此不是指人口增長的速度，而是美國人口對環境與資源之衝擊，遠超過其他開發中的國家五十倍以上。高度工業對環境的影響及過度消費對資源的影響，至為嚴重。

## 肆、對「成長的極限」的看法

事實上，第一屆世界人口會議中的熱烈辯論，只不過是過去多年來對於人口問題爭議紛紛的一種反映而已。自一九六五年以後，越來越多的經濟學家、科學家及社會科學家們認為人口爆炸已迫使人類走向毀滅，而人類僅存的希望乃是迅速的行動可以減少預期的損失。「人口炸彈」（The Population Bomb）一書的作者Prof. Paul Ehrlich（筆者按：Prof. Paul Ehrlich現為史坦福大學教授，於一九六八年出版「人口炸彈」一書震驚全世界。）在接受美國「新聞週刊」（Newsweek）記者訪問時即表示，今天召開第一屆世界人口會議已遲了廿年。他說，由於採取行動太遲，因此，以後二十年當中，人類將遭遇到巨大災害而帶來數億人類的死亡。而此，似很不容易逃避了。

對此種世界末日的說明，在一九七二年出版的「成長的極限」（The Limits to Growth）一書中說明得最清楚。此書是義大利羅馬俱樂部（Roman Club）和美國麻州理工學院（M.I.T.）合作研究「人類困境」

」（The redicament of Mankind）而撰成的科學報告。他們用「系統動力學」（System Dynamics）的數學模式，經由電子計算機，企圖說明我們的世界資源日漸枯竭，人類將面臨成長的極限；同時，他們警告為更多的人口而生產更多的糧食的瘋狂努力，將污染人類環境到不可補救的地步，最後可能的結果，是人口和工業生產發生快速的、不可遏止的衰落。這本書像一枚炸彈，警告我們人口爆炸及工業成長兩者均須予以限制。羅馬俱樂部領導人之一的梅杜斯教授（Dr. Dennis Meadows）說，我們必須讓死亡率急速上昇或採取強制性措施來減少人口，以期達到均衡世界（Equilibrium World）。

可以預料的，大多數的國家都不情願接受此一悲觀的預測。事實上，仍然有不少國家以為他們的人口問題是人口太少而不是太多。東歐的國家儘管尚無法為現有的人口提供足夠的住宅，他們提供經濟上的激勵，鼓勵多多生育子女，以預防他們所以為的即將面臨的人力缺乏問題。同時，這些東歐國家為了增加人口，乃設法使得避孕藥丸或器具不易購得。在俄國，婦女們埋怨她們幾乎買不到避孕丸，其結果，成千成萬的女士們只好求助於墮胎的辦法了。據統計，目前在俄國墮胎的數額竟比生下來的子女的數額為多，其比例為二比一。

曾任瑞典商業部部長的經濟學家麥得爾教授夫婦（Prof. & Mrs. Gunnar Myrdal）於一九三四年出版的「人口問題的危機」一書中，就指出瑞典正面臨着人口日趨減少的潛在危機。於是，瑞典對家庭及兒童福利政策，乃補償家庭因為生育子女而增加的所有開支，以解決此一問題。後來，到了一九五六年實施性教育一列入學校課程，小孩子從七歲開始獲得有關性的知識，到了十五歲，他們就開始討論性的道德與社會方面的問題

如墮胎及性病等。瑞典全國强制性的性教育，雖然其本來的不是在推行節育，但其實施結果，對人口成長之調節有很大貢獻。據統計資料，自一九六〇年以來到今天已十四年，人口只增八%，目前已接近零度成長。

其他的國家則傾向於深信更多的人口就等於更多的力量與威望，或者深信一個國家人口太少的話，將易招致邊鄰的大國之侵犯。巴西的支持人口成長的政策，刺激了阿根廷限制避孕藥丸的買賣。屬貝倫派的雜誌 Las Pases 就警告說：「我們將有一個人口過多而糧食短缺的鄰國，而相反地，我們三百萬平方公里的大塊國土上，人口却極為稀少。」

對於「成長的極限」的理論，更為直接的抨擊，是來自一羣經濟學家，他們對「成長的極限」理論的主要假設提出質問。英國倫敦大學貝克曼教授（Prof. Wilfred Beckerman）在其近著「經濟成長的辯護」（In Defence of Economic Growth）一書中，認為從沒有人會真正證明過繼續的人口成長或經濟成長對人本身或其環境有危險。貝克曼教授指出，馬爾薩斯（Rev. Thomas Malthus）——世界上第一位人口悲觀預測的預言家，早在一百七十六年以前在英國預言世界人口成長將超過世界糧食的供應。但是，貝克曼教授強調，此一預言一直未曾發生過。這一位現代的新馬爾薩斯論者堅稱，我們將悲觀的資料放進電子計算機內，很自然地，會獲得悲觀的結論。

而且，貝克曼教授更進一步強調，在工業化的初期，人口傾向於快速增加，到了工業發達帶來繁榮之後，人口成長即會下降。他引證西方人口上的發展趨勢即是如此，而開發中國家人口的發展亦將循此同樣的過程。他說過去對於礦物短缺的預測已被證明是錯誤，而現今的悲觀預測也不是正確的。他強調，「資源」（Resources）就任何意義來說，並不真正的有限。

其他的經濟學家更進一步的闡揚貝克曼教授的理論，他們認為經濟成

長為最後的萬靈藥（Panacea），而否定了已開發國家之提倡家庭計劃，同時也拒絕了開發中國家對財富之重新分配之要求。紐約 Hudson Institute 的 B. Bruce Briggs 就認為世界上有足夠糧食潛能，以目前美國的消費水準，來供應三百億的人口。他強調，期望第三世界的國家們停留在貧困的境域是不對的，期望富裕國家能大量將其財富讓貧困國家來共享是不可能的，相信貧困國家可以用武力來獲取財富是愚不可及的。他認為，只要給予不斷的經濟成長，到了下一個世紀，我們就可以看到全球各地都脫離貧窮。

從開發中國家最近的經驗來看，此一判斷似乎是值得疑問。儘管重大的技藝上的突破，已證明獲取地球上的資源之新方法已被發現，但是，期望尚遠。如墨西哥，歸功於綠色革命，在其農業生產方面已有重大的收穫，然而，儘管此一進步，墨西哥快速的人口成長已使此一國家從原來糧食淨輸出國變成糧食淨輸入國。更可怕的是，埃及已發現其在一九六〇年代所付出重大代價建造的 Aswan Dam，現勉強強強僅夠灌溉土地，與一直在成長中的人口並駕齊驅，根本談不上提高生活水準。

而且，更為不利的是，許多現有技藝上的成就，已因不可預見的發展而大受損害。能源危機，造成突然肥料短缺，其結果，已有許多專家預測在下幾個月當中，在若干國家（如印度），將面臨集體餓死的危機。而且，儘管一個災禍用某種方法逃避，由於全球糧食現況如此惡劣黯淡，因此，每天均將有成千成萬的人餓死。

## 伍、開發中國家的態度

由於上述情形，開發中國家已開始對其人口政策重新檢討。許多國家發展計劃者已了解只有在出生率大大降低之後，重大的經濟發展才有可能。在若干情況，此一了解，已使許多政府領袖的態度有了重大的突變。如

墨西哥總統 Luis Echeverria 一八個孩子的父親，他在一九七〇年大選時，曾自豪地說，要去治國，就是要使人口衆多。但是，一旦他就任爲總統，看到墨西哥的經濟成長因三·四%的人口出生率而抵銷的情形，他很快地就改變了態度。中共在一九五〇年代常強調其人口衆多，現亦已有了突變，而強調應有計劃生育，而指責無計劃生育是錯誤的。

儘管若干國家的政策已有突變，然而，大多數的國家對於他們有人口問題的事實仍置之不理。在過去二年當中，非洲的糧食生產已逐漸下降，而其人口却繼續增加，達到每年二·五%的增加率。然而，到目前爲止，非洲國家迄無人口政策可言。在所有法國以前屬地（除了 Mali 例外），任何買賣避孕藥丸仍均視爲犯罪。

### 肯亞的例子

就算是政府支持，也不必然確保節育計劃的成功，肯亞就是一個例子，因其土地只有一一%適於耕作，所以，肯亞政府警覺到勢將須從外國進口糧食以供應快速增加的人口。於是，肯亞政府乃引入了在非洲最爲進步的家庭計劃。但是，目前，此一計劃遭到國會的否決。而內政部長長 Martin Shikuku 一十二個孩子的父親，就說：「只有在我們的土地與水的潛能用盡了，我們才會想到節育。」

### 韓國的例子

韓國經過多年來的努力，現在人口增加率已下降到一·八%，本來期望一九八〇年時能降到一·三%。但是，現正趕上大批婦女到達生育年齡，如何抵擋「嬰兒出生旺季」困難重重。

### 印度的例子

在印度，儘管她是開發中國家第一個實施家庭計劃的國家，儘管二十年來實施密集的節育運動，目前，她每年增加一千二百萬人口——幾乎等於

澳大利亞的總人口。而且，倘使此一趨勢繼續發展下去，到了公元二〇〇〇年，印度的總人口勢將超過中國大陸的總人口而成爲世界上人口最多的國家了。

印度政府確已盡全力採取各種必要措施來控制人口成長，不但免費發放各種避孕器具，且提供經濟上的激勵，以勸服大家接受避孕手術，甚至在擁擠的火車站進行手術。然而，這一切措施都不夠，由於有少數人因手術後的疏忽而致死亡及不少人從不知手術的真正意義，印度的「大眾避孕手術」（Mass Sterilization）計劃不得不在去年予以廢止。以前發放的避孕器具，不是被當做裝飾品，就是被小孩子吹成汽球玩。一般人口問題專家以爲印度節育計劃的失敗，乃是因此一計劃從未整合到綜合性的社會及經濟發展計劃中。

印度家庭計劃不成功的另一原因，是印度男性的不合作態度。據統計資料，去年女性接受避孕手術者增二%，而男性接受避孕手術者大大降低。有一位名叫 Shakuntale 的女士甚至哀求給她的先生一個工作，她說：「他認爲他唯一的工作就是生孩子。」另有一位信回教的乞丐名叫 Ahmed，儘管只有一手一隻腿，却娶了四個太太，生了廿二個孩子。當人家問他何以如此，他回答得很妙：「阿拉賜給我這些孩子，我又有什麼辦法呢！」據說印度男性不合作的態度，甚至也反對太太們去接受避孕手術，有的擔心太太動手術後，倘有不貞行爲不易查覺，有的擔心會影響太太的工作能力。甘地夫人會很不客氣地指責印度男人此一態度，是印度實施家庭計劃的最大阻力。

如同大多數節育計劃人員所見，事實上控制人口成長的問題實遠較以前所想像的更爲複雜。美國人口委員會（American's Population Council）的創辦人及主席約翰洛克斐洛（John D. Rockefeller）在此次聯合國所舉辦的第一屆世界人口會議中發表演說時指出：「唯一能生存下去的方

向，是將人口政策整合於一般社會經濟發展中。」（筆者按：美國人口委員會係一九五二年創設於紐約，其目的在進行有關人口問題之科學訓練與研究，促進研究、訓練、技術指導與援助，以擴大人類在人口方面的知識。）在開發中國家，實施家庭計劃較成功而能大大降低生育率者，就是採取此一途徑。這些國家是韓國、自由中國、模里斯（Mauritius）及新加坡。

過去幾年來，經驗顯示在埃及、印尼或任何其他國家，一般教育程度較低的農民都漠視家庭計劃，除非他們對節育能看到實質的理由。在許多社會裡，子女仍然被視為是到了老年免於饑餓的保障，即中國俗語所說：養兒防老。而高度嬰兒死亡率使他們不得不多生幾個孩子，以確保有一個或二個子女能活下去。不過，當醫藥進步使嬰兒死亡率大大降低，或者照顧老人的責任從家庭轉移到社會之後，就大可不必再多子多孫了。

提高教育程度，在若干開發中國家顯示對控制人口成長有相當貢獻，模里斯聯合經濟委員會（Joint Economic Committee）主席（Maurice Patuanu）就指出模里斯家庭計劃的成功，大大歸功於教育程度的提高，因而家庭計劃很容易被了解而接受。這些國家家庭計劃的成功，很少受到不同意識形態或宗教的影響。儘管梵第岡的嚴厲的立場反對任何人為避孕及墮胎的方式，在若干天主教國家是實施家庭計劃的最大阻力，如菲律賓。不過，經濟及社會情況在決定人口控制的模式扮演主要的角色。

同樣的，具不同意識形態開發中國家，發現縱使國民所得尚低，但倘能提供合理的財富分配，擴大就業機會及社會安全，則人口成長可予控制。

事實上，任何限制人口成長計劃的成功主要因素是在於節育本身。到目前為止，不論是已開發的或是在開發中的國家，仍然很少國家可以在提供避孕丸或提供適當的性教育方面已做得很徹底。最近一項由「國際

計劃親職聯盟」（International Planned Parenthood Federation）所做的調查結果，估計世界總人口中約僅三分之一的人，有足夠知識知道使用一種有效的避孕方法。而且，更為驚人的發現是，由於避孕之不成功，每三個孕婦中有一個訴諸墮胎，而更由於墮胎在許多國家仍視為犯罪，孕婦墮胎都在極為危險之情況下進行。

### 新加坡的例子——人類的困境

在實施家庭計劃最成功的國家之一是新加坡，他的成功，主要歸功於她們把握實施節育之另一項必要之匙：即為婦女提供平等機會以充分參與社會。新加坡總理李光耀就說：「無論男士們需要的是什麼，現在他們的夫人們已受教育，而沒有其他理由讓女士們的生命老是消逝於艱辛的無止境的生育子女上。」而且，新加坡對家庭計劃採取更進一步的措施，制定一項立法對於想多子多孫的夫婦予經濟上的限制。在此一項立法，一個家庭的賦稅減免只到第三個孩子為限，工作母親的生產假也是到第三個子女為限，住院的費用隨子女增加而遞增，住宅方面，以子女少為優先等等。這些措施，看起來是殘酷無情，可以說是我們當今處於致命的人口爆炸的世界所面臨的政治上，或道德上的困境之一面。因為，聯合國於八月底在羅馬尼亞首都布契里斯特召開世界第一屆人口會議中，很明顯地沒有一個國家可以逃避人口問題的辯論。儘管西方及日本等高度工業化國家出生率相當低，但問題也是很嚴重。因為在已開發國家生產一個孩子，因照顧他而動用的資源數倍於在印度或非律賓的孩子。哈佛大學營養學家梅耶爾（Jean Mayer）指出：「目前養育二億一千萬美國人口的所需糧食，是夠養育十五億中國人口。」

### 陸、貧富國家財富分配不均的問題

因此，在世界人口問題大會中，許多開發中國家憤怒指責說根本就沒

有所謂人口問題，他們堅持問題僅是在開發中國家與已開發國家間財富分配的問題。事實上，此的確是一個大問題，對此，我們可以從各地區的GNP及總人口佔全球GNP及總人口之比例予以了解。根據聯合國的統計資料，北美洲人口只佔全球總人口的六·二一%，但其GNP却高達全球GNP的三四·四九%；西歐人口佔全球總人口的九·一%，其GNP佔全球GNP的二五·六%；東歐人口佔全球總人口的一〇·〇五%，其GNP佔全球GNP的一五·〇二%；亞洲人口高佔全世界人口的五三·八九%，而其GNP只佔全球GNP九·三五%；日本人口佔全球總人口的二·八二%，其GNP佔全球的六·六三%，南美洲人口佔全球總人口的七·八六%，其GNP佔全球GNP的五·一八%，非洲人口佔全球總人口的八·九九%，其GNP佔全球GNP的一·八二%，大洋洲的人口佔全球總人口的〇·五三%，其GNP佔全球GNP的一·三六%，南非洲人口佔全球人口的〇·五五%，其GNP佔其全球GNP的〇·五五%。

美國方面的意見，却認為世界人口的過度膨脹，會使貧富國家間的差距加大，影響國際貿易，使荒年更早早來臨，環境污染更加嚴重，失業問題發生及社會不安。越是生活水準低之國家，人口增加的越快，人越多的生活越壞，這是互為因果的。

其他的國家也立即指出，世界上貧富國家財富分配固然不均，但絕不能因而說人口問題不嚴重。現任加拿大環境部部長並為加拿大參加此次世界人口會議的代表團團長Jenne Sauné說：「當然財富分配必須更為合理、平均，但是，此並非一下子就可達到。因此，我們必須立即採取措施來限制人口成長。」「人口炸彈」一書的作者保羅教授亦認為目前世界上貧窮問題之解決方法，首須限制人口成長，繼之以平均財富。

## 柒、傳統價值觀念影響家庭計劃

聯合國人口活動基金 (United Nations Fund for Population Activities) 的執行秘書 V. T. Vittachi，曾舉一個有趣的例子說明傳統社會中一般人對人口問題看法。據他說，在印尼首都雅加達 (Jakarta) 附近郊區住有一戶農家 Pak Hardjo，和妻子 Siti Sumanti。有一天，他們告訴 Vittachi 說他們期望十八歲的男孩子能夠很快找到一份工作以便照顧其他四個子女。正好有一位女士走了過來，說她是雅加達某一社會福利機構之志願工作人員，奉派前來 Pak Hardjo 家庭指導她們不要再生孩子。

Hardjo 太太問曰：「爲什麼？」

志願工作人員答：「因爲你們將變得更窮。」

Hardjo 先生有禮貌地用手捂着嘴吃吃地笑着。那位志願工作人員就問他爲何要笑。

Hardjo 先生回答：「因爲這是不可能。」

志願工作人員說：「不可能。我可以告訴你們如何避免再生孩子啊！」

Hardjo 先生打斷他的話：「不，不，我的意思是說我們不可能變得更爲貧窮。」

Hardjo 的太太也插着嘴說：「當然，除非我們四個孩子之中有人死亡。因爲，他們（指四個孩子）就是我們的財富。」

從上面這一段所舉的故事，我們不難了解這位志願工作人員她所面對的是經歷千萬年留傳下來根深蒂固的傳統的價值觀念。世代相傳住在農村的人們，很自然把多子多孫當做一種很崇高價值。倘使他們住在這種環境，這種觀念勢將流傳下去。農村社會乃流傳着「兒孫自有兒孫福」的觀念，因此，多生一個子女，並不認爲多一個人來吃飯，而是被當做多一個幫手。而且，「養兒防老」的觀念亦將流傳下去，除非社會經濟情況改變。這種觀念，在都市工業社會，很自然就消失了，因爲「防老」的責任從家庭轉移到社會。

# 社區工作志願人員之訓練

L. De Raadt 著  
劉興圻 譯

## 壹、前言

在荷蘭現有復興志願工作之倡議，甚多社區居民咸以當前唯一問題在各盡所能，用以解決是項問題。最重要的是及時為改善生活情況，匡正大工業與政府所形成之環境流弊。至少需要大批人參加活動，提供直接的個人服務，諸如守望相助，對急於需要的人以援助、設置電話支援中心、急救中心、以及煙毒治療中心等。

## 貳、社區中心工作與志願人員

社區中心工作如何在愉快的志願工作發展中擔任角色問題，無疑最要的是在發展鄰里中心的工作，其特色是它正逐漸趨向於專業化與制度化，甚至有強過人類其他服務型式，譬如社會工作、團體工作以及衛生服務等之趨勢。社區工作之專業化，部份是由政府所鼓勵，在政府獎助此一工作情形之下，社區中心聘用職員中至少有一位專業性之工作人員，那麼可望大部份的鄰里中心均有一位或更多之專業職員，此種影響社區工作之專業性的發展與存在，顯然業已引起許多問題，且有時與社區志願工作人員之任務相抵觸。

中心問題似在社區志願工作人員所受指派的工作與任務太繁，而且所指派之工作與任務，均未與他們貢獻餘暇時間之動機與期望相符合，若動機或期望能容自主，譬如志願工作人員常發現社區中心的一位委員，並無能力執行實際活動，此種活動也許比委員會工作更有價值，或者他作為一

位委員而對政策並無實際影響，因他缺少必需之資料和知識，而此項資料與知識對一位社區工作人員頗為重要。按參與實際工作之志願人員在經驗中常發現上述同樣情形，尤其有時發生在組織內之某些活動，他並未付出充份機會去運用其本身創造力，或因某項困難常認為志願人員毋須參與長期之特殊活動，譬如以整個冬季領導一定之活動團體。

社區工作之專業化促成某種型態之志願人員的產生，一般而言，志願人員可自行調整或改正，以順應鄰里中心之組織與工作方法，事實上鄰里中心業已由專業工作人員予以大部擴展，再者，如讓專業人員獨負其責而會評判發展之得失是不合理的，我們注意到志願人員之職位變更，乃由於專業化現象所造成，為此使志願人員在社區工作組織內，缺少機會貢獻其服務，由志願人員自行發起活動便無興趣，另一方面，社區工作之有發展，原為參與工作之志願人員提供新的遠景，此與現在社區工作發展方針相吻合。

## 參、NBV 訓練概念

在 NBV Nederlandse Bond Voor 社區工作傘形體制之組織範圍內，對各中心編制人員服務部份的訓練內容，包含以下各點任務：

1. 改進並維護中心與各級政府間之利益（特別為財政）。
  2. 檢討並研究有關社區工作之發展。
  3. 交換事件及有關訓練教育資料。
  4. 由顧問人員直接通告各中心。
- 服務表現之主要着重點，在執行經由 NBV 顧問人員對中心之直接通

告，該通告原則上是直接對整個中心，那就是將中心設想為顧客之整體，在裡面共同生活着各種不同之顧客、專業職員、委員、志願人員、兼職工作人員、參與計劃人員以及社區居民等等。共同直接會商的出發點又假定為制定訓練政策之前，已費了很長的時間，全國性及地區性的正式訓練，是對來自各中心的專業工作人員或其他志願人員，在會商與訓練活動過程中產生之問題，以及有關此種訓練方式之效果，會引起莫大疑問或以專業職員與志願人員之訓練不宜太過一般化，因此，對各中心有關問題均不注意，祇要求受訓人員均能發揮在訓練中所獲得之工作知識、工作技能以及觀察力，此事雖是一件困難事情，但無可置疑，對未來之新的訓練概念，值得加以考慮。

我們有一個印象，而加強專業職員與志願人員之個別訓練計劃，就兩者之間的差別而比較，使中心形成為訓練活動之起點，此經驗早已導致我們一項新的訓練概念，那就不能說中心範圍內不同之團體，不能舉行個別訓練，但每個訓練活動之內容與目的必須視整個組織作業之情形而定，（中心之目的和工作），至訓練之若干細部目標，可摘要描述如下：

1. 中心目標與社區關係，應使之明確；中心在鄰里中應擔負之任務為何？中心如何自行檢討？社區居民如何檢討中心？
2. 專業人員與志願人員在組織與中心目標範圍內之職位、工作與任務，應詳予闡明。

3. 整個活動範圍內每個團體之地位、任務與責任為何？嚮望社區委員只限於制訂政策抑亦能執行實際工作？

## 肆、塞爾計劃

茲敘述目前志願運動中心如何擔負任務的問題，兩年以前鹿特丹城（Rotterdam）社區中心曾發起一項實驗計劃，其目的在提高由個別及於他人之實用而簡易的服務，在塞爾區（Sire）展開工作，發起一項大規模廣告運動，凡社區民衆均被召集參加，協助給受雙方一些輕微提供服務工作：如懸掛畫軸在牆上，為病婦看護小孩，扶送病患到足球場等，在三個月之內至少有一萬人響應徵召，這些應徵民衆之地位，均分佈於各不同之社區中心，除了相互幫助產生交誼行為的直接結果外，同時又構成了人事關係，激發社區中心與志願團體間之大量簽約。

該計劃之專業工作人員與志願人員中，約有新的意外問題，譬如在賦與一項簡易服務的過程中，志願人員均關心其他困難問題，是項問題均由志願人員或社區職員加以處理。因此，特別訓練會議勢須舉行，在會議中社區職員與志願人員可以討論問題經過情況，彼此吸取經驗，同時對如何處理是項問題彼此再行交換意見。

本經驗顯示出左列兩個可能：

1. 引起志願人員對社區工作之興趣，直接提供傾向於參與實際問題之工作。
2. 專業人員參與有志願人員參加之各項活動時，如志願人員曾受訓練，則績效更彰。

（本文譯自 L. De Raedt, The Training of the Volunteer in Community Work, 1972）

# 臺灣省烏脚病防治與社區發展

(下)

楊 振 芳

## (一) 病患治療方面：

烏脚病是一種痛苦無比的病症，患病者，每當病痛發作時，均有「寧願一死」之感，該等病患多屬善良民衆，不應受此嚴厲懲罰，因而治療工作不僅爲患者所殷望，亦爲社會人士所最關切的事項，經統計獲輔助住院治療人數爲六十年下半年，四十九人（男三十四人，女一五人），六十一年六十六人（男四一人，女二五人），六十二年一至九月，七十八人（男五一人，女二七人）。手術治療人數，六十年下半年，十六人（男一一人，女五人），六十一年，六十人（男三七人，女二三人），六十二年一至九月，三十四人（男二四人，女一〇人）。

## (二) 社區建設方面：

社區建設按省頒社區發展十年計劃之規定，先行完成飲水設備、公私廁所、排水溝、巷道路面、家戶衛生、社區活動中心等基本衛生設施，如有餘力再興辦其他公共福利事業，各烏脚病地區，本此原則，積極規劃辦理社區建設，並先從發生病例較嚴重，或較髒亂、貧困、落後地區優先實施：

1. 嘉義縣部份：六十年年度建設布袋鎮之好美、新厝、江山、見龍等四社區，東石鄉之副瀨、永屯等二社區，及義竹鄉之義竹、六桂、和順、東過等四社區，六十一年度建設布袋鎮之布袋、海光、九江、新岑等四社區，東石鄉之塭仔、網寮等二社區，義竹鄉之頭竹、中五、西過、北華等四社區，六十二年年度建設布袋鎮之振寮社區，東

石鄉之栗子崙社區，義竹鄉之東光、東榮等二社區，共計二十個社區。

2. 臺南縣部份：六十年建設學甲鎮之大安、美和、文化等三社區，北門鄉之北隆、玉港等二社區，安定鄉之新吉、管寮等二社區，下營鄉之茅港、中營、開化等三社區，六十一年建設新營鎮之角帶社區，下營鄉之大屯社區，北門鄉之龍埕社區，後壁鄉之墨林、菁寮兩社區，學甲鎮之紅茄、新榮、西進等三社區，安定鄉之港南、海寮兩社區，六十二年建設北門鄉雙春社區，安定鄉之港口、蘇厝、南安等三社區，學甲鎮之白渚、平東、一秀、民吉、宅港、平西、東和、光明等八社區，北門鄉之東鯤、神保兩社區，共計三十四個社區。

3. 臺南市部份：五十九年度建設安南區之城南、城中、城北、城東、顯宮、海東、海西、溪心、長安等九社區，六十年建設安南區之城西、青草、砂崙、登陸、學西、學東、南興、公溫、鹿耳、四草、鹽田、海南、淵中、淵西、淵東、十字路、公親、布袋、總頭、頂安、安慶、安西、安東、新順、安順、東和、新寮等二十七社區，六十一年建設安南區之虎尾寮、新吉、木淵、海尾前、溪仔墘、總東、草湖寮、州北、學甲寶等九社區，六十二年建設安南區之鎮海社區，共計四十六個社區。

(四) 就業輔導及救助安置方面實施成果列表如次：

臺南縣					嘉義縣					縣市別年度		技藝訓練	輔導家庭收容安置備考	
小計	六二	六一	六〇	五九	小計	六二	六一	六〇	五九	(人)	(人)			
						243	106	68	51	18	縫紉	草繩		
						37	18	12	7		製作	針織		
					56	24	14	15	3		加工	成衣		
					34	13	11	8	2		加工	手工		
					68	46	9	12	1		加工	水泥		
					24	8	8	4	4		加工	小計		
					182	90	42	39	10	280	124	80	58	18
					337	98	107	89	43	25	6	8	7	4
	587	921	1,839	282	547	132	143	151	121	185	62	60	46	17
			5	2	14	7	2	4	1	4	4			

該市因就業機會較多，不易就業，故政府應加強輔導及訓練，以容民就業。

四、烏脚病防治之展望

烏脚病之防治工作，自民國四十五年開始着手以來，已將近十八年，過去對於防治工作之努力，不論是在水質改善方面，或是在營養改善方面，環境衛生及家戶衛生改善方面，及醫療復建方面等等，均已有了顯著成果，新患者日漸減少，舊患者亦在經過訓練與指導後，從事正當職業，而能在社會上立足，然而仍待繼續努力及尚待解決的問題尚多，例如：烏脚病地區仍有少數村里繼續飲用含鉀量頗高之深井水，更有些民衆竟因簡易自來水之水源不足而又重返飲用深井水，此不特是公共衛生設施的問題，亦與民衆的衛生教育問題有關，又如環境衛生問題，由於烏脚病地區經濟條件較差，且多屬農村，非但公共之環境未能做到最起碼的清潔與整齊，就是其居住之房舍亦髒亂污穢不堪，此等環境衛生問題，不僅需政府給予指導與幫助，亦需民衆經由教育的啓發而認為環境衛生之改善，自身亦有責任，這些都需要整個社區的配合，和有恒地去努力推行改進，又關於醫療及重建方面，至今尚未研究出一種對於治療烏脚病之特效藥，稍為嚴重的患者，往往都必須接受殘忍的外科剷除手術，雖然最近亦已有血管接替手術而不須切除肢體，却須延聘外籍專家施行手術，這也是烏脚病防治工作中，值得探討改進的，所幸有關當局，對烏脚病防治工作十分重視。總而言之，烏脚病防治工作，由於有關方面的熱心領導及支援，社區民衆充分配合協力推行，已有極可觀的成就，獲得各界的重視，今後更配合小康計劃及社區發展之三大建設，一面增加財富，一面消滅貧窮，倡導守望相助，疾病相扶持，改善民衆生活習慣，並致力改善民衆生活環境，再配合醫學界戮力從事研究病理及防治工作，相信不久的將來，烏脚病也和往年的瘡疾一樣，在本省絕跡。

## 五、結 論

本省近年來，無論是農、工、商各業，或教育、文化、交通、衛生、建設，乃至社會福利，均在飛躍進步，甚多工作尚能遙遙領先國際水準，惟獨環境衛生與烏脚病兩項，仍未能徹底改善與根絕，使我們蒙受莫大的恥辱，無法抬頭，必須痛下決心，徹底謀求解決。

烏脚病防治工作，以水質改善、患者醫療、重建與救助、及環境衛生等事項最為重要，此等工作均必須支用鉅額經費及動員許多人力始能辦好，惟揆諸目前政府財力頗為困難，執行單位人力亦甚單薄，如事事仰賴政府獨力推動，不僅龐大財力無從籌應，有限工作人員亦實難得心應手，故必須配合社區發展，結合民衆及政府雙股的力量，本着自助人助的原則，使民衆能自動自發地貢獻人力、物力、財力以及智慧，配合政府各項施政措施，整體推行，一面積極的改善民衆生活環境，提高其生活水準，改善其生活習慣，及培養其守望相助，疾病相扶持的優良風範，藉以預防疾病的再發生，再蔓延。另一方面則配合各種醫療措施，減低患者的病痛至最低限度，並運用社區力量照顧貧苦病患生活，進而輔助其自立謀生。

因此，今日談烏脚病防治而擴棄社區發展，則猶植蕉而未加支柱，獨力難支，難收預期效果。又如只提社區發展而不談烏脚病防治，則民衆切身的問題無法解決，病魔的威脅與危害永遠存在，貧病循環難以抑止，社區事業則永無從發展。故兩者必須充分配合，使能相輔相成，始可事半功倍，順利推行。筆者在此誠懇的期望各界人士，以及全體社區民衆，要以「己饑己溺」為懷，竭盡心力，共同為防治烏脚病而奮鬥，來完成此一神聖的任務。

# 結合五里為一整體的大社區

—彰化縣員林鎮百果山社區—

百果山社區提供

## 壹、百果山社區概況

本社區位於八卦山脈與南投縣境為界，是員林鎮偏僻農村部落，由於山上交通不太發達，所以社區內的一切都比較落後。加之務農者多，因而農業社會的保守習性依然很重，他們整天爲了培植菓樹而忙碌，對於生活全不講究，且環境衛生很差，爲澈底改善這髒亂的地區，增進居民的生活和福利，乃選擇由生活上共同需要而自然合成的五個里大社區來辦理長期性的示範發展建設：

一、沿革——本社區位於員林鎮東面八卦山脈共轄，崙雅、振興、林厝、出水、湖水等五里，民情純樸，風景幽美，盛產水果，由於地理環境關係及風俗習慣相同，更因幾年來推行義務勞動，基層民生建設，使五里之社區建設粗具規模而融合爲一整體之大社區。

二、地理——本社區位於員林鎮東面的八卦山脈中的百果山與南投縣境爲界，面積共爲一、一一〇萬平方公尺。

三、景物——本社區有新建的兒童樂園、活動中心、曠陽塔，與雄偉莊嚴的忠烈祠以及美麗的花草果樹，居中點綴，成爲環境幽美，景色宜人的觀光勝地，公園化的社區。

四、特產——水果、稻谷、蔬菜爲主，畜產、手工藝品及食品加工製造爲副，尤其馳名中外的桔子及鳳梨、楊桃、蕃石榴、橄欖、李、桃、梅、

龍眼、荔枝、香蕉之罐頭、蜜餞與玫瑰花成爲員林的特產。

五、人口——一、八三三戶，一一、二六七人，男五、七七六人，女五、四九一人。

六、年齡統計——幼年三一%，青少年三七%，壯年二六%，老年六%。

七、教育程度——未就學一九·五六%，不識字二〇·一〇%，識字三〇·〇%，小學四六·四一%，中學一〇·六三%，大學〇·三〇%。

八、職業——農八七·六九%，工四·八五%，商〇·九九%，公教一·四八%，其他四·九九%

九、根據社區建設之前社會調查資料分析研究，本社區居民之共同需要爲：

(一) 社區內山上沒有車輛可以通行的道路，所收的水果要一擔一擔的挑到山下去出售，真是艱苦異常，若是遇到風雨連綿的天氣，無法挑運，那些成熟的菓子，就要聽其霉爛，而遭受很大的損失，急需拓寬路基，鋪裝柏油路而使能交通便利，以解決「行」的問題及減少運輸時間浪費。

(二) 社區內務農者多，因而農業社會的保守習性很重，對於生活不太講究，環境衛生及家戶衛生都很差，需要加以整頓改進成爲「鄉村都市化」。

(B) 社區內人口眾多，耕地甚少，而山地亦因交通不便，未予開發，所產水果無法有效運銷，居民生活倍極艱困，需要生產和運銷的合作互助以增加生產收益。

(C) 社區內百果山自然環境寧靜、幽美，需加整頓修飾栽花種草，建設遊樂設施而成環境幽美景色宜人的觀光勝地成爲「社區公園化」以招徠觀光遊客，更吸引農產加工廠之普設，促進社區繁榮。

## 貳、社區組織

一、在熱心公益的地方人士發起之下，組成百果山社區發展委員會，負責辦理有關發展本社區之一切事宜。

二、社區發展委員會設置總幹事一人及分設十個工作組，各均遴選服務熱心及有領導能力之人士，擔任組長並將社區居民，按其志願與專長，分別編入有關小組各盡其能，各展其長共同辦理本社區發展工作。

## 參、工作目標

一、從社區居民日常生活之食、衣、住、行、育、樂六大需要爲謀求改善的項目，就個人着眼，由最低要求達到最高希望，而普遍達到人人康樂幸福的左列六大目標：

- 人人有飯吃，吃得好(食)
- 人人有衣穿，穿得暖(衣)
- 人人有屋住，住得安(住)
- 人人有路行，有車載(行，運)

人人有書讀，有專技(育)

人人有工作，有娛樂(樂)

## 肆、工作項目

社區發展計劃以針對當前社區居民急切需要暫以：①增加生產，②改善生活，③教育文化④衛生保健，⑤社會福利等五項爲致力目標，以教育及互助合作方式啓發居民運用民力以增加生產作手段，改善生活作目的有計劃、有步驟的輔導逐步改善，求其實現。

## 伍、重要成果

- 一、改善交通道路：
- (一) 整修社區道路(鋪裝柏油面) 一五、〇四一公尺，計五〇、四二八平方公尺。
  - (二) 新建水泥巷道一、九七七、五，公尺計四、九五六、三七平方公尺
  - (三) 新建水泥地板一處，一、〇〇〇平方公尺。
  - (四) 修築護岸駁坎二、七九〇平方公尺。
- 二、改善環境衛生：
- (一) 興建橋樑三座。
  - (二) 新建排水溝二、九九、五公尺。
  - (三) 興建深淺井一四口。
  - (四) 興建廁所九七座。
  - (五) 興建水泥板圍牆一、五八三公尺。

(甲)新建堆肥槽二五個。

### 三、改善家戶衛生：

(一)調派護士四人逐戶講授衛生常識，指導改善家戶衛生及個人衛生習

慣計三〇工作天，改善一、八三三戶。

(二)指導整修牛欄、豬舍一、〇一六間。

### 四、育樂設施：

(一)興建社區活動中心一座。

(二)興建兒童樂園一處。

(三)設立社區托兒所一所。

(四)興建忠烈祠一座。

(五)社區托兒所廚房一座。

### 五、美化環境：

(一)在百果山建設公園計種植果樹、花草二、七〇七株。

(二)建設社區牌樓乙座。

(三)社區略圖及標語牌乙座。

(四)新建曉陽塔乙座。

(五)新建池塘乙口。

### 六、救助貧病：

(一)建贈貧民住宅三棟六間，三一、五八五元。

(二)貧戶家庭補助五戶年八、四〇〇元。

(三)貧戶長期濟助米十七戶，一、〇三二公斤，六、一九二元。

(四)急難救助二件八〇〇元。

(五)貧民施醫三六件，八三〇元。

## 陸、使用人力與經費

### 一、使用義務人力：

本社區歷年來使用義務人工計示範建設工程使用三九、七六五工，美化及整頓環境衛生五三、二〇〇工。

### 二、社區民衆配合：

(一)建設工程配合款：辦理示範建設三四〇、七一六元，歷年義務建設七六一、〇〇七元。

(二)捐獻土地一、三三五平方公尺，折價六六、七五〇元。

(三)捐獻土石方一一、五〇〇立方公尺，折價五七、五〇〇元。

(四)砍伐果樹七八株，年損失七〇、二〇〇元。

(五)運輸車輛一五〇〇輛，折價三〇、〇〇〇元。

(六)義務人工每工三〇元計算折合工資二、七八八、九五〇元。

### 三、政府補助：

(一)省府補助辦理示範經費二五萬元。

(二)省府補助整建舊社區經費二一七、七〇〇元。

(三)世糧補助九四、九五〇元。

(四)彰化縣政府補助辦理示範建設經費一四五、二五〇元，歷年義務及基層民生建設三二萬元。

(甲)員林鎮公所配合辦理示範建設經費四、五三、四二五元，歷年義務及基層民生建設一、三四〇、六五一元。

#### 四、政府補助與民力配合之比較：

(一)政府補助經費分爲二部份1.辦理示範建設五九八、六七五元。2.歷年義務民生建設一、六六〇、六五一元。

(二)社區居民配合(包括人力、工程配合示範，及捐贈土地財物)共計

四、一一五、一二三元。

### 柒、本社區建設七大特色

一、本社區之發展，係自然環境形成的百果山五個里所結合，範圍大，人口多，並且是確因生活上共同需要而自然合成的一個大社區。

二、本社區之建設，由居民從事增加生產與產品運銷充分發揮了合作增產的效能。

三、本社區百果山原爲崎嶇的羊腸砂礫坑道，車輛不能通行，搬運生產之水果，均賴自己捐獻私有土地，砍伐甚多一、二十年始能成長之大株龍眼、橄欖、荔枝、楊桃果樹充爲開闢道路之用，充分發揮了犧牲小我精神，也是自動自發的高度表現。

四、本社區之建設，首要工作便是修築拓寬山路，鋪設柏油，不但使居民的「行」得到方便，而且使車輛通行，爲山中果農解決迫切需要的水果運銷問題，以增加其生產收益。

五、本社區利用百果山自然環境經過整頓修飾美化栽種花草，建設曉陽塔、兒童樂園、忠烈祠、池塘等等使原來什亂無章的果林，一變而成環

境幽美景色宜人的大公園，不但可供社區居民遊憩，且因之招來許多遊客使社區成爲觀光勝地。

六、由於社區的發展，數年來更吸引很多廠商前來社區設廠，目前社區已有食品加工廠及蜜餞工廠二十家，玻璃廠及藥廠各一家，並且創辦了私立曉陽商職學校一所，不但便利了社區果農產銷，減少水菓霉爛損耗，並增加居民就業機會，尤對社區居民子女的就學貢獻至鉅，促進社區欣欣向榮。

七、由於社區之改善，居民收益增加，在給水方面原食用髒污河水，現全部改用自來水或井水。用電方面社區住戶一、八三三戶，有一、七五七戶使用電燈照明設備，更進而有電話三二架，收音機一、〇八三架，電視機五三架等通訊娛樂設備已達到農村都市化之境地。

### 捌、今後展望

數年來不斷整頓改善，政府民間全力合作以赴，百果山社區已是改頭換面，今非昔比，今日社區交通四面八達，山區果林巷路既可通車，產品隨時可以輸出，排水系統交織成網，灌溉便利，學校廣設，教育普及，復有各種加工廠，既增加居民就業機會，又減少產物之損耗，可以說在改善人民生活環境方面，已略獲成效，但我們並未敢以此爲滿足，我們認爲這僅是本社區發展的開端。今後尙有更多的的工作，等待我們更進一步的努力。

今後我們努力的方針不但要做到滿足了人民的物質生活，同時要達到充實了人民的精神生活，而澈底解決居民食、衣、住、行、育、樂，消滅髒亂貧窮，以求貫徹 總統：「動員羣衆力量，完成地方與國家的雙重建設，推行社區發展，改善人民生活」之仁政。而期實現民生主義新社會建設，藉爲反攻復國重建大陸的基層民生建設藍圖。

# 剛發展的新社區

——臺東縣達仁鄉南田社區——

張默予

南田社區是臺東縣達仁鄉社區發展計劃中，最後實施的一個新社區。從六十三年四月間着手基礎工程建設，到八月中旬，次第完工。這個總人口才三十四人，僅有五十四戶的社區，是達仁鄉最小的部落，原來是屬於「安朔村」的一部份，爲了遷就環境和地方特性，在民國四十三年才正式設村治。由於它位於「太平洋」的海濱，背山面水，地理形勢上非常單純，但是風砂和鹹雨，造成農作物的歉收，使居民生活非常貧困。加上沒有港灣，所以也無法發展漁撈事業。多年前，曾有人建議在鄰近安朔村復興路的一條「阿塹衛溪」的出海口，建一小型漁港。因爲南田與安朔就在這「一水之隔」，平時，溪水清淺，正是由安朔（達仁鄉公所鄉治所在地）到南田的捷徑。

以四個月的時間，總工程費達六十五萬八千八百卅六元（省補助二二五、三三〇元，臺東縣補助一六五、七〇〇元，鄉補助一〇〇、〇〇〇元，社區配合七二、九〇六元，地方負擔—增加工程部份—九五、〇〇〇元。）共完成公廁一座。排水溝一、二〇〇公尺。柏油路面一、六五〇平方公尺。改善貧戶住宅一戶。家戶衛生三二戶。社區活動中心一幢。社區外交通道路一、二三〇公尺。自來水管線三、一八三公尺。自來水槽一座。駁坎五二·七平方公尺。此外拓寬村道，美化路面共達七四〇公尺。這就是全部基礎建設工程的概況。

達仁鄉是全省三十個山地鄉中較小的一個，人口僅四千三百卅一人。共分六村，從五十八年開始社區發展，最困難的要數「南田社區」，一來

是戶數少，人口不多，二來是地貧瘠，居民窮困。收社區的配合款，困擾了村幹事。

社區的建設應該是整體性，社區內有學校，尤其這個社區還有駐軍海防部隊。要是經費寬裕，各方面協調妥當，將這裡的分班教室，配合重建，部隊的營區協作美化，那麼不是更好，更能表現團隊精神！

這一次，南田社區的建設，鄉公所的建設課確是全力以赴，不說別的，光爲了找土木技士就傷透腦筋，鄉長更是跑腫腿、磨破嘴去說服村民，其間的困苦，誠不足爲外人道也。開工以後，村長、村幹事的全力督促，監督施工的更是不眠不休，爲了是爭取全鄉社區發展全部實現，以符政府達到「小康計劃」的目標！

現在，煥然一新的社區矗立在大家面前，但以後的維護工作，還得有詳盡的計劃。依據我們的構想，原南田村舊部落，因爲地勢較海岸爲低，每逢颱風過境，海水隨潮湧侵入莊內，對居民生命財產的威脅很大。計劃全部移到第一鄰附近，這兒有新建的社區活動中心，週圍是鄉公共造產用地達十七公頃，所種涼蔭收益很少，計劃將這片地移住，將來對社區發展的維護和改善人民生活有一舉兩得的功效。目前，正在辦理細部計劃。

依照社區發展計劃，基礎工程、生產福利、精神倫理三大建設是互爲表裡，相輔相成，齊頭併進的。因此，在基礎工程建設完成的同時，也推行了生產福利建設，就當前南田社區的生產環境來說，養殖家禽、家畜較爲適當，爲了推廣「白火雞」，必須先種牧草，這些經營確非一朝一夕的事，還得稍假時日。個人原想普遍推廣「番菜鴨」，每年夏初，有行商販

賣小鴨來村，今年的「行市」每隻十到十二元。這種鴨子，經過我親自飼養，牠喜歡吃「蝸牛」，而蝸牛此地俯拾即是，除了小鴨需用一週飼料外，用蝸牛飼養長得很快，四個月五、六斤，以目前市價每隻至少一二〇元。除掉成本，有對本對利，是農村的好副業。

其次，美化社區，一律種籬笆樹，道路空地種經濟作物。推廣菓樹，預計五、六年後，就有收成。同時，村道兩旁的木麻黃種植有年，樹大成蔭，在目前狀況下，不宜砍除。但可間植其他樹木，一俟長成，逐年淘汰木麻黃。

這個新社區，不是沒有發展的潛力，毋如村民保守觀念重，加上本身經濟條件所局限。實在說來，發展漁業（近海）興建小型漁港，便將安朔連成一氣，港灣內漁船紮泊，可以預兆未來的遠景。不過，這需要專家，更需要有眼光而且肯大手筆的才會兌現。

今天，在大武沿海仍在用竹筏捕魚，我們在高喊開發東臺灣，東臺灣確有豐富的資源，是值得開墾的處女地。如果把澎湖已經達到飽和狀態的離島近海漁業移來部份，或者詳訂計劃，自謀發展，還是可以行得通的。

省府社區發展考評，再過幾天就將蒞臨本鄉了，新社區自是考核的優先對象，希望能夠聽聽改進的意見，作爲以後的參考。因爲他們考評了全省社區，相互參證比較，看法上自然公正客觀些，看看他們對「南田社區」的評價吧！

# 邁向小康境界的社區發展工作

施敬覺

近一年來，筆者負責經辦王城、新西、履鋒、崇義四個社區之發展工作，而這四個社區是本區目前最大的社區，尙且是本市示範的社區，省政府評定績優社區之一；特別是半年多來，政府爲實踐「民生」節制資本政策，特別協創消費合作社，廉價供應日常用品，及鼓勵區民生產就業，扶助自立自強，加強倫理建設，以促進社區健全發展，邁向民生安和樂利的均富社會。

目前在上述四個社區中，已有二個社區成立「消費合作社」，供應的日常民生用品應有盡有；糧食局若能在給與全省各社區消費合作社「食米」代售，則更是造福居民。茲謹就所經辦的四個社區發展情況，作綜合簡析如下：

## 壹、一般社區的組織概況

1. 社區組織：臺省各社區組織，大都是相似的，然也有異同的地方，那就是軍眷社區與生產社區比一般居民社區組織健全，而以軍眷社區組織較堅強有力，值得其他社區借鏡。茲將什麼叫做最佳的社區，簡介如后：

(一) 社區均設有社區發展理事與監事會，以致力社區之整頓，及管理推展事宜。

(二) 最佳的社區，均設有自治會及黨團組織，雙管齊力推展社區工作，尙且須與村里辦公處配合照應；並須定期開檢討會。

(三) 好的社區，均設有婦運小組，在社區發展過程中，倡導家戶衛生，與地方衛生所密切聯繫，有效推展家庭計劃。

(四) 眷管與產業單位，針對所設輔社區，均對住民有妥善的照顧，及作必要的支援，方是最佳的社區。

2. 社區人口：社區的人數，隨行政系統的編制而有不同，大多以地形、工作形態，再把數個鄰聚和在一起組成一個社區；社區理監事的人員，也隨社區的大小而設置，並聘有名譽理監事，均爲義務服務性的無給職，均是社區內熱忱人士所組成。

## 貳、一般社區建設

(一) 一般社區的發展，均承政府撥發建設基金，及婦聯會支援外，另發

動家戶配合經費，來興建社區內的公共設施。

(二)建設事項如：巷道馬路、水溝、裝置水銀燈、公共廁所、自戶廁所、活動中心、媽媽教室、小型體育場等等。

(三)最理想的社區，將是再增設：醫務中心、消費合作社（目前全省尚有一半以上社區未設置）、小型公園、小型圖書室；尤以郊區或偏遠鄉區應即設置一醫療中心，消費合作社，及增我民德民智的小型圖書室最迫切！

### 參、一般社區活動

(一)社區的主要任務之一是，鼓勵住戶參加村里民大會，提供與利除弊建議，並表決村里「配合款」經費之支用，以發揮推行政令帶頭示範作用。

(二)定期舉辦康樂活動，弘揚中華優良古典舞蹈，輔導不良少年改過自新，定季推展守望相助演練及時時推展守望相助美德，及鼓勵富戶樂捐（目前本區已有文英慈善會濟助本區六十歲以上無依靠的老人，每月扶助叁百元至百歲年老），以弘發社會溫暖的風氣。

(三)提倡社區老少體育活動，供居民休閒時消遣，及舉辦各項新文藝活動，均需邀全社區居民參加。

(四)加強婦運小組之工作推展如：倡導推行家庭計劃，鼓勵婦女參加講習，並推展相夫教子講習，及加強媽媽教室之工作功能。

(五)輔導全社區居民就業生產，使家家有工作，以改善住民生活，並籌設「托兒所或幼稚園」（目前本社區有三所幼稚園，約幼童四百多位）。

### 肆、實踐政治革新及端政社會風氣

(一)貫徹 蔣院長十大行政革新，運用社區組織集會，加強宣導。

(二)實踐八大政治社會革新，除集會講解外，並分發每戶一份，規定懸掛住戶及活動中心，並製大字標語懸掛，以資警惕。

(三)利用集會時常講解「國民生活須知」通俗故事，並展畫於社區活動中心供閱覽。

### 伍、加強一般社區維護

1.居民除有戶籍外，並設有社區住戶卡，隨時辦理異動，掌握確實。

2.鼓勵社區居民參加郵政各類保險，及對防盜、防空、防颱、防諜等工作均有預防措施，方策安全。

3.建議有關單位，籌設「社區扶助基金」來輔助全省一些不健全或經費不足整建的偏遠社區，及鼓勵熱忱自動自覺人士來為鄉鎮（市）區基層服務，是應有的方法啊！

### 陸、結論

社區發展旨在改善人民生活環境，併配合小康計劃，消滅貧窮，其目的皆為政府謀求人民之福利，建立民生安和樂利社會之德政。敬盼在廉能哲明的政府之有為領導下，有志人士竭獻個人潛能生命力於多難的國家，振奮政府與民家更親愛合作，為繁榮地方，建設三民主義的模範省而努力，力為天下先，倡為天下邦，達成復國—光復大陸的首一目標。現有社區發展工作，僅係開端，缺失之處尚多，全依吾人持志以赴，俾使達到真、善、美之境！

# 記文林國中辦理小康計畫

白 瑄

自從政府大力推行「小康計畫」，成果逐年顯著，貧戶也逐年減少，使大家都能過一個安和樂利的生活。

苗栗縣立文林國中此次奉令辦理推行小康計畫，成果斐然，頗受苗栗全縣的一致讚譽，筆者不揣譎陋，特將文林國中辦理情形，敘述如下，供作參考：

## 壹、成立仁愛工作隊

學校的小康計畫，目的在呼籲社會人士起而效尤，希望這項計畫能夠深入窮鄉僻壤，使各個角落都呈現着蓬勃的生機，沒有貧窮，只有溫暖。

文林國中就以這點為目標，展開各項工作活動，以作為拋磚引玉之策。該校「小康計畫」的工作項目有：

(一) 建立貧戶資料：①該校所屬有十村，每村有一位教師負責建立村內貧戶資料卡，及個案資料卡。②現已建立了六十一戶貧戶資料卡及個

案資料卡，俾便活動工作時，作為工作的對象。

(二) 成立仁愛工作訪問服務小組：

①依該校學區貧戶數成立六十一個仁愛工作小組，由六名學生組成，每小組配屬同村或同鄰之貧戶一家，以便就近服務。每小組設組長一人，推動小組訪問服務工作。

②每一村設輔導教師，督導其村內若干小組訪問服務工作，並處理各種偶發事項及需要服務事項。

③每組學生每天分配一人，利用上學時間，順道前往貧戶訪問有無困難，如有困難，需要幫助者，到校後即刻報告輔導教師處理。

④各小組並於每星期六下午，前往貧戶作整理環境及修理家俱，修補衣裳等的服務。

⑤宣導政令——隨時利用機會轉達政府對貧民關懷有關措施。

⑥灌輸自立自強的觀念，輸導早日擺脫貧民身份。

⑦努力推行仁愛工作隊，隨時交辦事項。

⑧轉送仁愛工作隊交下的衣物用品。

(三) 成立仁愛工作社區服務隊：

①成立仁愛工作社區服務隊十隊，每隊設輔導教師一人，隊長一人，隊員五十人。

②經常利用假日，到社區從事環境清潔服務。

## 貳、仁愛工作隊服務成果

該校自六十二年七月至六十三年七月，整整一年間，推行的「小康計劃」，成果已具豐碩，下面是他的成果：

(一) 仁愛工作小組協助貧戶美化環境，改善家庭衛生，共有六十一戶，總面積有一千二百平方公尺。

(二) 仁愛工作小組，訪問貧戶中發現了下面三種困難：①無錢買米  
的有三戶；②急病的有四戶；③父親死亡無錢殮葬的有十一戶。以上這些  
有緊急特殊事故的貧戶，仁愛工作小組都設法代為解決了。

(三) 為貧民代書書信共有十件。

(四) 仁愛工作社區服務隊，從事環境清潔服務：利用假日，到社區

從事環境清潔，各十次以上。

## 參、捐獻仁愛基金

仁愛工作主要是動員師生人力，予以協助、解決；可是，很多事項不單單人與力可以完成，於是，成立了「仁愛基金」。對於捐獻仁愛基金的辦法，有下列四種：

(一) 鼓勵捐獻：

①鼓勵師生節省生活費及零用錢，每月的第一週，舉行一次自由捐獻，學生除貧戶外以一元，老師以十元為原則。

②全校教職員生共捐了新臺幣二萬零六百二十八元，作為仁愛的基金。

③配合童子軍活動舉行師生手工藝品及家事作品之義賣，並鼓勵熱心家長及社會人士贊助。

④配合民間節日，仁愛工作隊在公共場所設置「仁愛資助代金捐獻箱」，以供民衆自由捐獻贊助。

⑤設置捐米筒，衣物箱，供學生自由捐獻。

⑥校內師生及社會各界捐贈衣物共有五十件，食米三百公斤，都設法轉贈六十一貧戶。

(二) 資助金及衣物處理：

① 該校設仁愛專戶，由校長、主計、訓導主任三人共同保管。

② 貧戶急難救助辦法，由小康計劃推行委員會議決處理。

(三) 經學校處理之案件：

① 無錢買米三戶共四百元。

② 急病救助四戶共二十元。

③ 濟助父親死亡喪葬費一戶一千元。

④ 濟助臺中縣聾啞福利協助進分會二百元。

⑤ 響應銅鑼公所春節濟助貧困鄉民，捐出基金三千六百四十一元，

合計支出七千二百四十一元。

⑥ 食米分送貧戶三百公斤。

⑦ 衣物分送貧戶學生五十人。

⑧ 濟助貧民子弟減免學什費六十一人，計三萬四千七百七十元。

(四) 繳庫情形：

① 已繳省庫四百一十一元。

② 已繳縣庫一千四百四十四元。

#### 肆、設置仁愛信箱

作為學校師生、貧戶家長、社會人士之建議及要求。其內容有：

(一) 設置仁愛信箱：

① 以了解教師員生對推行小康計劃有關事宜。

② 由專人每月開啓一次，切實研究處理。

③ 建議事項或提供財物，有重大價值者，轉呈縣府教育局以憑研究

辦理或呈請獎勵。

(二) 設置仁愛電話：

① 設置仁愛電話乙臺，隨時接受處理貧戶之緊急要求。

② 設置仁愛電話登記簿，隨時將求助事項，登記處理，以求時效。

#### 伍、檢討與考核

一個學校救助的對象雖然不多，可是全省各國民中小學都展開「小康計劃」，那麼救助的對象就多了。該校實施「小康計劃」一年後，成果表現在值得學習，就其檢討與考核，可分下列兩點來說明：

(一) 整理紀錄和研討：貧戶學生受輔導效果，詳作紀錄和研究，勸募物品或金錢作詳細紀錄及管理。

(二) 考核：

① 對於推行小康計劃表現優異學生，給予適當獎勵。

② 教職員工將具體事實，報請縣政府予以獎勵。

為了徹底響應政府推行意義重大的「小康計劃」，特設置仁愛信箱，

## 重要徵文啓事

一、本刊為配合省、市政府實踐社區發展三大目標，特徵求下列文章：1. 如何加強社區基礎建設，2. 如何加強社區生產福利工作，3. 如何加強社區精神倫理工作。

二、敬請惠就上述三項主題擇一撰寫，字數在六千字以上至三萬字左右為宜，賜稿請於今年十二月底前惠寄臺北市愛國東路一五二號四樓社區發展月刊編輯部，一經採用稿費從優。

## 本期作者簡介

歐陽湘生

社會工作碩士、本中心研究員

張默子

臺東縣達仁鄉民政課長

施敬覺

臺南市履鋒、玉城、新西、崇義等四社區發展總幹事

白淨

苗栗縣頭屋鄉通訊員

劉興圻

曾任運輸學校教官、現為退休人員活動中心會員

楊振芳

社會處特約通訊員

白秀雄

政大、家專教授、本中心研究組主任、本刊主編

內政部登記證

內版臺誌字第三五六七號

中華郵政臺字第三一七九

號執照登記第一類新聞紙

社區發展月刊

第三卷 第九期

中華民國六十三年九月二十日出版

發行人：黃 永 世

出版者：中華民國社區發展研究訓練中心

編輯者：社區發展月刊編輯委員會

地址：臺北市愛國東路一五二號四樓

電話：三四七四八四 · 三四三六〇一

印刷者：永 華 印 刷 廠

地址：臺北市廣州街 80 號

電話：三 三 二 一 七 〇