

# 社區發展月刊

第三卷第一期  
至第十二期

## 總目錄

### 第三卷第一期

民國六十二年十一月

臺灣省社區發展工作之研究	楊振芳	1
社區發展與都市計劃(下)	劍白	5
社區中心的設立與活動(下)	陸光	8
家庭計劃與人口品質	葉昌瑞	19
媽媽教室的認識與做法	黃松竹	21
臺灣省六十二年度社區發展考核工作報告	孫傳福	24
臺南縣七股鄉篤加社區連獲三年全省第一名	劉玉章	28

### 第二期

民國六十二年十二月

考核臺灣省社區發展生產福利建設之觀感	鄭肇城	1
社區發展與都市更新	劍白	8
四健方案在農村建設中的重要性	謝榮藤	14
人類聚落的科學	許澤民	19
出席全國社區發展研討會感言	唐學斌	22
如何推行鄉鎮財政分區	洪學	24
嘉義縣竹崎鄉社區簡介	林顯聰	26

### 第三期

民國六十三年一月

中華民國社區發展研究訓練中心工作報告	黃永世	1
臺灣省社區發展概況	陳時英	8
臺北市社區發展概況與檢討	郝成璞	16
淺說社區工作	江清謙	20
人與環境：適應和互動	許澤民	24

### 第四期

民國六十三年四月

社區發展的居民團體	朱岑樓	3
社區主管對社區專業工作人員應具知能的看法	蔡漢賢	9
小(安)康計劃與社區發展	白秀雄	12

六十三年度北部地區鄉鎮市區社區工作人員研習結論	徐滢	16
如何推行媽媽教室活動計畫	徐滢	19
臺南縣七股鄉三股社區實施	徐滢	19

加速農村建設環境衛生改善之斐然成果簡介	劉玉章	21
臺灣省六十三年度社區發展配合	劉玉章	21
小康計劃示範觀摩之感想	心欣	23
六十三年度北中南地區	心欣	23
社區工作人員研習會活動報導	陳沙麗	26

### 第五期

民國六十三年五月

論社區發展的組織型態	徐榮震	3
會談的原則與技術	廖榮利	7
社區守望相助運動對組織犯罪之預防	蔡德輝	12
高雄市社區發展推行概況	馮元吉	16
臺南教育界推行社會服務清除七股鄉篤加社區之	劉玉章	19
髒亂簡介	洪學	21
如何使人人有錢，社會均富	洪學	21
臺灣省六十三年度	洪學	21
社會發展配合小康計劃示範觀摩之感想(下)	心欣	23

### 第六期

民國六十三年六月

志願服務的基本方法與督導(上)	廖榮利	1
成人學在社區發展中人力發展與訓練方案的應用	歐陽湘生	6
社區的經濟社會問題與福利措施(上)	郭洪珠	11
社區發展與社區托兒所	張媛媛	18
參加亞洲暨太平洋區社會發展研討會記	白秀雄	19
社區精神倫理建設	李鍾元	24
怎樣孝順父母	張景為	29

### 第七期

民國六十三年七月

志願服務的基本方法與督導(下)	廖榮利	1
社區發展工作的一些原則及其發展趨向	白秀雄	6
社區的經濟，社會問題與福利措施(下)	郭洪珠	9

推行社區公共造產的觀感	張默予	16
邁進入文區位學的紀元	漢菊德	17
剖視美國的平價住宅政策及其實施	陳藹倫	23
消滅僻壤美化環境臺南縣推展四鄉鎮實驗區	劉玉章	29

## 第八期 民國六十三年八月

從調查反映探討我國專業社區工作人員應具之知能	蔡漢賢	1
臺灣省北部地區鄉鎮區公所		
社區發展工作人員知能之研究	歐陽湘生	7
臺灣省烏脚病與社區發展(上)	楊振芳	21
千秋社區「母親會」一年有成	白秀雄	25
如何選訂社區「媽媽教室」活動教材	林錦蘭	26
黎和社區設置一簡易托兒所	白秀雄	29

## 第九期 民國六十三年九月

三個常用的訓練模式	歐陽湘生譯	1
從聯合國第一屆世界人口會議		
談世界人口問題(上)	白秀雄	5
社區工作志願人員之訓練	劉興圻譯	12
臺灣省烏脚病防治與社區發展(下)	楊振芳	14
結合五里為一整體的大社區		
彰化縣員林鎮百果山社區	百果山社區提供	17
剛發展的新社區——臺東縣達仁鄉南田社區	張默予	21
邁向小康境界的社區發展工作	施敬覺	23
記文林國中辦理小康計劃	白瑋	25

## 第十期 民國六十三年十月

第三次心理衛生革命對專業工作人員訓練的意義	歐陽湘生	1
從聯合國第一屆世界人口會議		
談世界人口問題(下)	白秀雄	7
急速社會變遷中社會服務的差異性	張學鵬譯	11
臺灣省六十三年度社區發展考核工作概述	楊振芳	18
頭屋社區發展觀後	溟灝	25

中華民國社區發展協會活動簡介	公僕	27
臺灣省社區發展補助經費省府決定提高為一百萬元	本刊資料室	28
山坡生產性社區決在八卦山興建	本刊資料室	28
臺灣省社區發展考核成績評定	本刊資料室	28

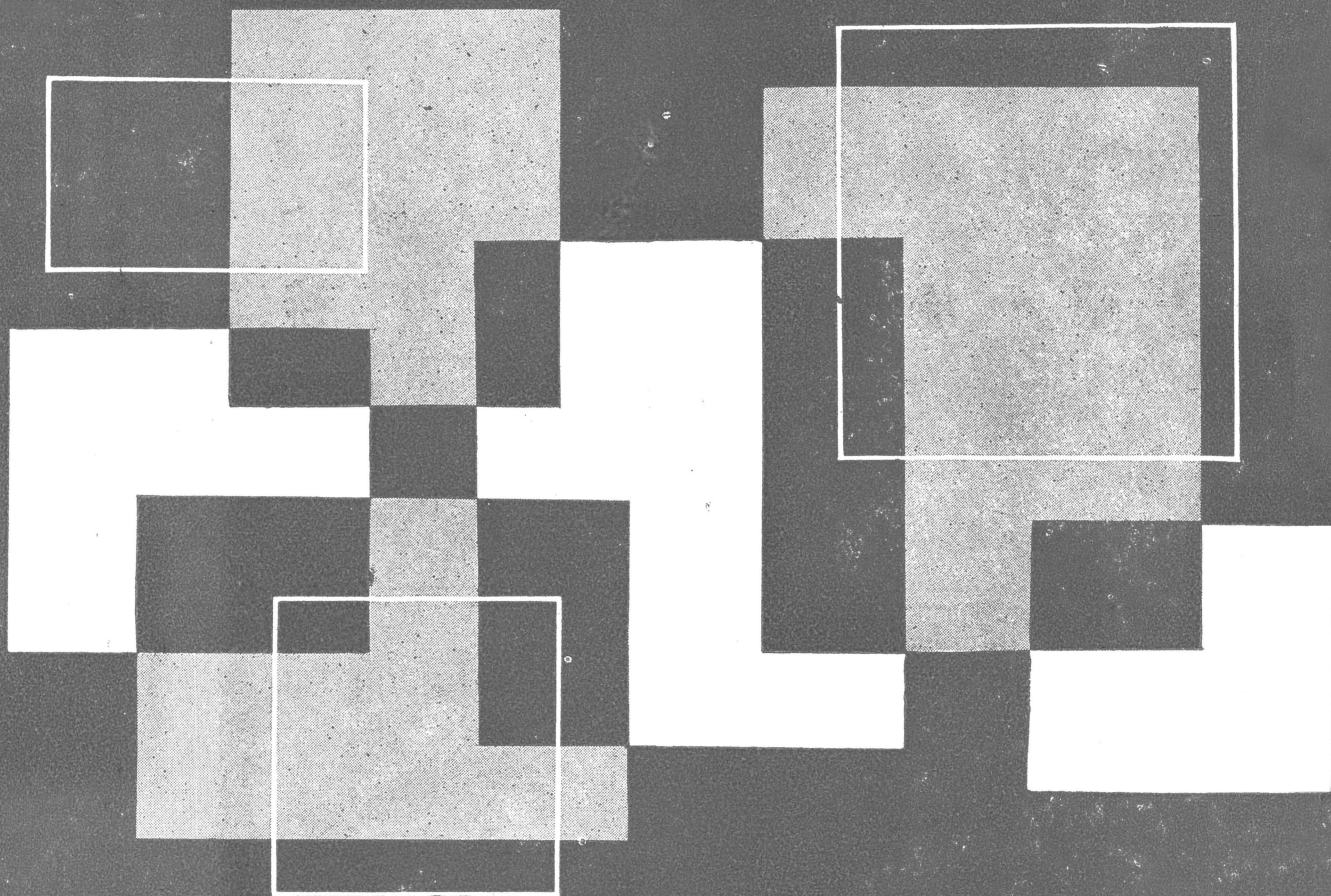
## 第十一期 民國六十三年十一月

1965年美國馬利蘭州社區		
心理衛生服務計劃簡介(上)	歐陽湘生譯	1
社區工作人員之選拔與訓練	白秀雄譯	7
核心社區與示範村之選定	張默予	16
頭屋鄉社區配合加速農村建設	白瑋	17
使學校為社區文化中心	本刊資料室	18
本中心訂定六十四年度各地區巡迴講習計劃	本中心訓練組	19
臺灣省社區發展配合小康計劃		
訂定示範觀摩競賽要點	臺灣省社會處	20
臺南縣七股鄉頂山社區	東益	22
臺灣省推展兒童福利工作	本刊資料室	25

## 第十二期

從社會福利世界潮流及		
各國反貧政策談我國小(安)康計劃(上)	白秀雄	1
如何加強社區精神倫理工作	溟灝	5
小康計畫貧苦兒童家庭自立自強實驗計畫報告	臺灣省兒童福利聯合服務中心	12
頭屋社區小康計畫成果簡介	白瑋	18
臺灣地區舉辦「仁愛運動會」	本刊資料室	21
臺灣地區舉行「仁愛之夜」	本刊資料室	22
中國社會工作聯合基金會舉行成立大會	本刊資料室	22
中國社會福利協會加強社區服務		
邀大專社團集會研討	本刊資料室	23
省立大甲高級農工職校仁愛工作隊社區服務簡介	劉斌	24
本中心與中華民國社區發展協會		
合作編印社會工作解典	本刊資料室	29
中華民國社區發展研究訓練中心試辦諮詢服務	本刊資料室	30





# 刊月展發區社

COMMUNITY  
DEVELOPMENT  
BULLETIN

期一第 卷三第

月一十年二十六國民華中

No. 25 NOV. 1973

錄 目

---

臺灣省社區發展工作之研究

楊振芳 1頁

社區發展與都市計劃(下)

劍白 5頁

社區中心的設立與活動(下)

陸光 8頁

家庭計劃與人口品質

葉昌瑞 19頁

媽媽教室的認識與做法

黃松竹 21頁

地方通訊

各地通訊員 24頁

中心動態

本刊資料室 28頁

# 臺灣省社區發展工作之研究

楊振芳

## 壹、前言

社會的進步，具有兩種型態，一為自然的演變，一為有計劃的誘導，前者因係聽其自然的發展，進步常較緩慢，而後者則在計劃，有步驟的推進，因此進步恒較迅速。近代社會由於科學的飛躍進步，工商業急劇發展，其觀念和結構也隨着演變，這種演變的趨勢，社會學者稱為「社會改組」。社會改組是適應社會演變的必然過程，無法以任何法規或制度硬性加以約束。從好的方面言，這種演變是時代的進步，社會的進步，人類發揮創造本能的特徵。但是從另一方面觀之，則因人口的集中，財富的差距，大家庭制度的解體，鄰里互相觀念的淡化等現象，而帶來諸種社會問題。本省近年來，因工商業日益發達，使原來的農業社會，趨向工業社會，在此蛻變的過程中，若不能有計劃的善加誘導，則農業社會的保守習性，不但難以進步，反將導致若干社會問題，而成為社會進步的絆腳石。因此，如何使蛻變期間，社會建設，趕上時代的要求，實為當務之急。而社區發展，正是結合民衆、政府與社會各方面力量，改善民衆生活，促進社會建設的有效方法，所以本省自民國五十八年起，致力於社區發展的推行。

## 貳、臺灣省採用社區發展名詞的經過

社區發展此一名詞，在臺灣雖然是近五、六年才應用，但是此項工作，早就有之，根據 國父地方自治開始實行法中所主張，要運用國民義務勢力，來從事地方自治建設，國民政府於民國三十二年十二月公佈「國民義務勞動法」，規定有五大勞動事項：(1)築路事項(2)水利事項(3)自衛事項(4)地方遺產事項(5)其他地方公共福利事項，這五項工作，都是從事地方自治建設，自從政府遷臺以後，總統 蔣公對這項工作更特別重視，曾經昭示我們：「民衆的事，必須以民衆的力量去做，社會事業，應以社會力量去推……社會建設，必須以鄰里動員居民共同努力為起點。」尤在民國四十二、四十三年間，對加強國民義務勞動的指示甚多，因此省政府也訂定了各種有關推行國民義務勞動的實施辦法，民國五十年復將工作重點，置於整修道路及整頓環境衛生兩大項，因為這兩項，正是當時民衆日常生活上，切切有關，急待改善，而且是一個人都能直接受益的事項，因此，曾經獲得廣大民衆的熱烈支持與響應。這項工作五十一至五十三年度三年間，推行最為熱烈，成果異常豐碩，全省所有鄉村道路及大小排水溝，以及許多環境衛生設施，大部份是運用義務勞動力量來完成的，同時國民義務勞動工作也由點的推進，走向面的展開。民衆參與的情況，也由被動

參加，變為自動。民衆參加的情緒，由勞而不怨，走向勞而歡喜，勞而高興的境界，因此運用國民義務勞動發展社區，安定社會，繁榮社會，成為一股不容忽視的大力量。

本省復在民國四十五年創辦基層民生建設，最初由桃園縣之龍潭鄉，臺北縣之木柵鄉，宜蘭縣之礁溪鄉，五結鄉與員山鄉等五鄉開始，逐漸由點的示範，進而作面的推廣。實驗地區以農村為主，中有農村、漁村、鹽村；有平地、有山地；有水稻區、有旱作區；有落後地區，也有逐漸工業化地區，遍及全省四百十七個村里，基層民生建設的基本原則，是實行民生主義，以國父遺教及 總統手著「民生主義育樂兩篇補述」為指針，從民衆生活中之食、衣、住、行、育、樂六大需要上謀求改善，因之定下了下面八項工作目標，作為努力的方向：

人人吃得飽，穿得暖。  
人人住得安，行得便。  
人人有書讀，有專技。  
人人有工作，有娛樂。

以上八項目標，均在求民衆生活的改善，也可說是民生主義的基本精神，但為求改善民衆生活，必須先求生產之增加，因為生產增加，收入隨之增加，生活也自然隨之提高，故增加生產與改善生活二者，為基層民生建設之基本方針。教民富，使民享，獲得民衆的歡迎與合作，就整個社區言，可以做互助合作，和睦相處，使老有所終，幼有所長，壯有所用，鰥寡孤獨廢疾者皆有所養，達成民生主義社會的最高境界。

由於聯合國在一九五五年通過社區發展方案，全世界已有七十多個國家，都在加速推動社區發展，我國為順應世界潮流，特將「國民義務勞動」及「基層民生建設」兩項工作，合併歸納於社區發展工作之內，同時中央方面於五十四年四月復訂頒「民生主義現階段社會政策」，制定「加強社會福利措施增進人民生活實施方針」，內含社會保險、國民就業，社會救助，國民住宅，福利服務，社會教育，社區發展等七項，並均採社區發展方式推行，期使社會建設與經濟建設均衡發展，因之社區發展不但是民生主義現階段社會政策的重要工作項目之一，更是一項綜合推行各項社會福利的得力手段。基於此因，行政院於五十七年五月頒佈「社區發展工作綱要」，臺灣省政府亦於同年九月頒佈「臺灣省社區發展八年計劃」，(嗣於六十一年五月修訂為十年計劃)，全面推行。

「社區發展」是一種社會運動，旨在啟發民衆自動自發自治精神，貢

獻力量，配合政府行政措施，改善民衆生活，增進民衆福利，促進社會進步，幫助經濟成長的綜合性社會福利工作，因此本省在早年所推行的「國民義務勞動」及「基層民生建設」，雖未具「社區發展」之名，而實有推行社區發展之實。三者如要強加區別，只能在工作的置重點上，勉加區分，國民義務勞動是以基礎工程建設為主，以改善居民生活環境爲起點，逐漸提高其生活水準。基層民生建設則着重於生產福利建設，以教民富、使民享的手段，逐步改善民衆生活，進而倡導守望相助的風氣，達成安和樂利的社會，而社區發展則主張基礎工程建設，生產福利建設，和精神倫理建設，三者併重推行。因國民義務勞動，基層民生建設，和社區發展三者工作的置重點雖有差別，但其改善民衆生活，發展社區的目標則完全一致，而以社區發展的工作內容較爲完備，且富有時代性及建設性的意義，因此我們將此三者融合爲一，採用社區發展的名詞。

## 叁、本省推行社區發展的方式

### 一、工作目標

社會發展是一種多目標的，多方面的綜合性社會福利工作，範圍廣泛，經緯萬端，包括了物質生活與精神生活，有形的福利和無形的福利，不但要解決民衆食、衣、住、行、育、樂等生活上各方面的問題，而且還要使固有的倫理道德，生活範例等等，都能表現於日常生活行爲之中。省政府爲對上述各項兼籌並顧，而且易於實施起見，乃將社區工作事項，具體的規劃爲三個建設範圍，並且依照當前社會與民衆生活上之迫切需要，選定下列三大目標，作爲努力的方向：

1. 完成基礎工程建設，以消滅髒亂，改善生活環境。
2. 展開生產福利建設，以消滅貧窮，提高生活水準。
3. 加強精神倫理建設，以端正社會風氣，重整道德。

至於實施程序方面，因爲目前的「髒」與「亂」，已構成了嚴重的社會問題，不僅影響民衆的生活與健康，而更影響國家的聲譽。總統曾迭次指示，澈底改善環境衛生，所以本省推行社區發展，乃將改善社區的基礎工程建設，如整修社區巷道，構築排水系統，興建飲水設備、浴室、廁所、垃圾箱、堆肥舍——等各種設施，列爲第一優先，並審視社區實際需要，繼續開展其他社區發展事業。

在生產福利建設方面：諸如改良農耕技術，倡導家庭副業，舉辦各種技藝訓練，辦理公共造產等等，以增加生產，提高民衆收益，開闢社區財源並積極辦理就業輔導，設置托兒所，推行家庭計劃，籌設社區合作社或互助會——等等，以增進民衆福利，提高其生活水準。

在精神倫理建設方面：諸如實踐國民生活須知，推行國民禮儀範例，

倡辦媽媽教室活動，崇尚孝道，表揚好人好事，表彰幸福家庭、忠孝事蹟，以及舉辦各種補習班，與從事社教、文教、體育、康樂活動等，期使人入均有良好的生活習慣，和高尚的品德，更使社區形成一個溫暖的大家庭，居民和睦相處，守望相助，疾病相扶持，以情理來培養善良風氣，以仁愛來消弭社會問題。

### 二、工作要領

省政府爲使各級工作人員觀念一致，對於社區發展工作，定有實施要領如下：

1. 採社會運動方式，以激發民衆自動自發精神，以本身之人力、財力、物力，自動推行。
2. 先從貧困落後髒亂之社區做起，逐步推展，及於全面。
3. 以民衆爲主體，由社區民衆參與意見，參加工作，貢獻智慧，貢獻力量。

4. 政府居於倡導輔助地位，視其實際情況，予以技術上之協助，經費上之支援，及精神上之獎勵。

5. 從精神與物質雙方面，改進居民生活，有形與無形增進居民福利。
6. 健全社區組織，由民衆自己組成社區理事會，並視實際需要，編組若干小組，負責推行社區各項工作，及成果維護，與繼續發展。

7. 舉辦社區發展業務講習會及研討會，加強訓練工作幹部，提高工作效率，發揮工作效率。

8. 舉辦示範觀摩，革新工作方法，創新工作事項，使各縣市互相觀摩，採長補短，研討改進，並加強工作人員之實地訓練。

9. 擴大舉辦社區媽媽教室活動，加強家庭的社會功能，促進社區精神倫理建設，輔助生產福利建設，並養成親愛精誠，團結合作風範。

10. 以競賽方式，掀起高潮，並以公正考核，優予獎勵，以鼓舞民衆心士氣。

### 三、社區規劃

社區是自然結合的生活單元，其劃分必須考慮地理形勢，文化背景，經濟生活的依存程度，和人民的意向等因素。因此其劃分結果，可能與地方基層村里區域一致，也可能不一致，所以一個村里可劃分爲二個以上社區，而一個社區也可以包括二個以上村里，如按戶計，則以三百五十戶爲原則，由各鄉鎮因地制宜自行規劃。

關於社區和村里行政區域的關係，有人主張應該一致，以免割裂村里體制，然而經過調查，截至五十九年度已發展之九八四個社區中，兩者一致者達九〇七個，不一致者僅七七個，足見社區和村里行政區域，在一般



情況下，可能是相同的，但兩者各有其特質，仍不能強求其一致，惟為求社區發展工作和村里行政更密切配合起見，省政府訂頒有「臺灣省社區發展工作與地方基層組織加強聯繫配合應注意事項」一種付諸實施。

#### 四、工作項目

社區發展工作項目，原應由社區理事會，結合民衆意見，針對各該社區的實際需要去決定。但在倡導推行階段，由於民衆對社區發展的意識尚未建立，其自動自發精神尚未啓發，必須有示範性的規劃，以啓發民衆意識，並供參考採擇。因此，社區發展工作綱要乃本此觀點，於第五章訂有工作項目，分爲鄉村社區與都市社區兩類。鄉村社區發展又分爲「生產建設」、「生活改善」、「教育文化」、「衛生保健」四項三十四目。都市社區發展則列舉十七項，不再分目。臺灣省社區發展十年計劃，本此精神作進一步的詳細規定，並將這些工作依其性質分爲基礎工程，生產福利，精神倫理，組織活動，和成果維護等五大項。

#### 五、競賽與考核

爲鼓舞工作情緒，掀起高潮，採用競賽辦法，由省府及縣市政府，分別考核成果，按其成績等次辦理獎懲。將二十個縣市按其環境及財力等情況，分爲四個組實施競賽（即四個省轄市爲一組，宜蘭、花蓮、臺東、澎湖等四縣爲一組，南投以北至臺北等六縣爲一組，彰化以南至屏東等六縣爲一組）。使各縣市能在相似條件下努力，及從事競賽以爭取榮譽。

在考核方面，因爲社區發展工作涉及政府各部門的職掌，所以評判工作，亦由省府社會、民政、教育、農林、糧食、交通、衛生、警務、公路、水利等單位派員組織考核委員會，並由省府主席指定省府委員一人爲評判長，率領前往各社區實地考核。成績按縣市，鄉鎮（市）區，及社區分別計算，縣市、鄉鎮各分一至五等，社區分爲一至四等，凡競賽成績列一、二、三等者，予以獎勵；列爲五等者予以懲處。

考核對象爲各縣市當年度新發展社區，及以前年度建設之社區各六個。一面考核當年度的成果，一面檢查以前建設的社區之維護與繼續發展情形，兩者都能兼顧，實施以來，每年都能掀起高潮，效果良好。

### 肆、推行五年來的重要成效

截至六十二年度止，計已發展二、一〇七個社區，其重要成果如下：

#### 一、基礎工程建設方面

1. 興建飲水設施，計自來水塔六三一座，深井一一、九二七口，淺井

二四、〇八一口。  
2. 興建廁所，計公廁三、〇一一座，私廁四九、四六三座，另修建廁所四三、四一三座。

3. 興建浴室，計公浴九四二座，私浴九、三二三座。  
4. 興建排水溝，計磚溝一、九七五、一〇七公尺，水泥溝三、三三六、五〇八公尺。

5. 興建巷道，計水泥巷道、二〇六四，五三九平方公尺，柏油巷道七、二六六、七六四平方公尺，石子巷道一、三二三、〇八二平方公尺。

6. 興建圍牆一、三五一、九四五公尺。

#### 二、生產福利建設方面：

1. 辦理生產技藝訓練一、二七四班。

2. 輔導國民就業二三、四四五人。

3. 鋪設晒谷場七二二、六〇五平方公尺。

4. 興建牛豬舍三二、六四八間。

5. 興建堆肥舍二三、八二四平方公尺。

9. 興建小農住宅一、五三三戶。

7. 改善貧民住宅八、八七三戶。

8. 改善家戶衛生一四三、三七七戶

9. 設置托兒所一、五一五所。

10. 辦理婦幼衛生指導三五四、九〇二人。

#### 三、精神倫理建設方面：

1. 推行國民生活須知一四、〇一四次。

2. 表揚好人好事三、八二〇次。

3. 康樂活動六、一九三次。

4. 文藝活動三、一五五次。

5. 民衆社教補習一、四九二班。

6. 舉辦媽媽教室活動二、四〇三班，七、六七一次。

7. 興建社區活動中心一，六四五幢。

8. 興建小型公園三〇二處。

9. 興建兒童樂園一四處。

### 伍、目前社區發展工作已邁進加強推行的階段

本省社區發展工作自五十八年度推行以來，由於政府大力倡導推動，

以及民衆對於改善自身生活，已經感覺需要，發生興趣，而自動自發參與工作，而且由於中央黨、政各界之重視與正確之領導，以及學術界與大專院校之參與建設合作，加之縣市鄉鎮長，多能體認此項工作，乃直接造福民衆之有效措施，而熱心領導執行，帶動社區發展風氣，掀起高潮，使全般工作推行頗為順利。

此項工作，自從六十一年九月廿七日行政院 蔣院長宣佈「加速農村建設重要措施」，及省政府於同年十月廿三日訂定「小康計劃」以後，便更邁進新的里程，步入加強推行的階段，各社區均充分發揮組織功能，配合加速農村建設重要措施及小康計劃，積極推行精神倫理建設及生產福利建設。

在加速農村建設方面：由於本省近年來工商業發展迅速，而使農村的勞動力湧向都市，湧向工業區，無形中造成農業萎縮，與農村不景氣的現象，本省的社區以農村社區佔多數，因之，貫徹 蔣院長指示，積極加強推展各項生產福利建設，實為當務之急。關於社區發展之重要配合事項：一、為配合改革農產運銷制度：由社區理事會配合當地農會及其他合作或工商企業組織，辦理毛豬、蔬菜或手工藝品等之共同運銷，減少中間剝削。二、為配合加強農村公共投資：以公共服務的方式，修復河川，改善灌溉排水設施，整理海堤，營造海岸及耕地防風林，改善社區環境衛生及興建簡易自來水，並配合山坡地開發修建交通運輸及產業道路。三、為配合加速推廣綜合技術栽培：推行水稻、甘藷、落花生等主要糧食作物及水果的擴大面積經營，並實施共同經營制度以加強收穫、乾燥等設備，實行農業機械化。四、為配合輔導農產品加工及手工藝訓練：倡導家庭副業，確實做到謝主席所指示的「客廳即是工廠」，一方面輔導生產保證銷路，另一方面則利用當地原料，減輕生產成本，同時增加民衆就業機會。五、為配合專業區各項農牧經營之發展：講求農耕技術提高產品品質，增加產量。凡此等等均為社區生產福利建設事項，由於政府的大力倡導以及社區組織的密切配合推行，使此雙股力量相互相成，以多方面的運用，來增加民衆的收入，提高生活水準，效果頗為良好。

在配合推行小康計劃方面：因為「小康計劃」與「社區發展」兩者，實質上，可以說是「一而二，二而一」，也可以說，「小康計劃」是手段，達成「社區發展」是目標。因此，今後在工作實施上，必須將兩者融為一體，有步驟的整體推行。一般說來，造成貧窮的原因很多，而「疾病」與「不良的社會風氣」，則關係更密切，並且是互為因果，因之「預防疾病」

和「端正社會風氣」，成為小康計劃中——防止新貧戶生產——的重要工作，也就是推行社區發展應該努力辦理的工作。今後除了要加強基礎工程建設，徹底改善民衆生活環境，及有效的改良家戶衛生，與從事衛生常識指導等等，以預防疾病，確保健康外，並以展開有關精神倫理方面之各項建設，以改良民衆生活習慣，與純正其生活意識，規範日常行動，培養公共道德，使人人均有大國民之風度，特別是普遍推廣「媽媽教室活動」，使學校教育，社會教育，與家庭教育三者密切結合，不但使家庭主婦們確能修身齊家，並且要能教化子女，影響家人，而蔚成善良風氣，促使整個社會安和。至於「消滅現有貧戶」這方面的工作，也應由社區着手，一面運用社區調查，建立完整的貧戶資料，一面運用社區組織活動，動員各方面力量，將社區內現有貧戶，予以適當的安置，或者設法輔導其就業，使其脫離貧困。六十二年各鄉鎮（市）區均經指定一個核心社區先行實施小康計劃，經考查結果，成效甚為良好。其他社區亦經訂定進度分年實施，六十二年詳細實施成果，省政府最近將組團前往實地考查。此項工作由於不斷的檢討改進，深信將來必臻完善而富有光明的遠景。

## 陸、結 語

三民主義的理想是建設大同的社會，大同社會是幼有所長，壯有所用，老有所終，鰥寡孤獨廢疾者皆有所養的社會，為全人類所一致憧憬。就目前的情形而言，這是理想的社會，是一種遠景，並非一蹴可成，因此即使以這種理想告訴民衆，民衆亦未必就能引起切身的關切感。我們知道，為政之道要在實踐，國父孫中山先生提倡「知難行易」學說，及總統創造「力行的哲學」，目的俱在鼓勵國人擯絕空談，努力實踐。而「社區發展」正是實踐的行為，它的目標是大同社會。

社區發展在本省已收到了初步的成效，但是隨着建設的進展，也引起了部份人士的批評，本於學術的觀點，對某一事物從事多方面的觀察解說，應為進步的要件，但行政措施貴能安定，有關民衆的工作尤應齊一觀點，齊一步調，不宜有所偏激，以免使民衆感覺無所適從，所以我們很誠懇的希望有關方面及各界，一本以往合作的精神，努力繼續發展社區外，更希望多多賜予批評，指教，愛護和支持。使三民主義模範省，更加完美，使這項直接造福人羣的工作，更有成就。



# 社區發展與都市計劃 (下)

劍 白

## 捌、都市計劃與社會科學的研究

(一) 社會科學研究的重要性：都市計劃推行到今天，已發現社會學家、經濟學家、政治學家的分析事理，決定政策，其重要甚於建築師和工程師。因為建築師、工程師所注意的是一條路、一座橋、一座建築，本身的建設，對於都市四周環境的勢力和各種因素，凡可以影響人民的需要或改變人民的活動，便很少顧及了。談到這種勢力和因素，便是科學的新發明，工程上的新創造，社會的新制度，經濟的新結構，法律權利的新變更，在在足以影響都市生活的方式與對於都市產生新的要求，所以參與都市計劃的制訂者，對於這些社會經濟政治現象，皆應作廣泛的分析研究。我們再研究社會現象中，人口擁擠問題、貧民窟蔓延、少年犯罪、家庭破裂、車禍盜案等問題，亦皆為設計師研究的資料，有了正確的資料，有了研究的結論，便可以提供決策者對於街道計劃，大量交通運輸，閭鄰組織，公共衛生，文化娛樂遊憩設備，陋巷清除，都市社區改造等，制定一個良好的綜合計劃，其重要性不言而喻。

(二) 社會科學研究的因素：一個設計師應該瞭解的範圍甚廣，事實上在着手制定計劃之前，對於地形地勢人口與城市社區的發展，便須首先研究。法令規章的推行，可與工商業經濟，公共救濟的影響與成就有關係，亦無不在研究調查範圍之內，但是一個設計師不能作許多方面的社會科學研究，亦不是一個都市計劃委員會所能作的全部研究，那末必須靠其他社會科學方面的研究機構，以採用其知識、資料、和結論，在都市計劃機構搜羅之下，轉供給決策者判斷以規定何種都市社區是我們所要的。上面所述的社會、經濟、政治、法律、地理等等研究，都市是屬於社會科學的範圍，也就是決定我們尋求的答案，何種社區是我們今後所需要的 (What kind a community should we build for to-morrow) 重要因素，工程建築並

不是在我們都市計劃上的重要問題。不幸的是許多設計者，祇面臨於急求目前壓迫政府問題的解決，而無時間去致力研究現有問題的長期來由，欲求這種長期糾纏問題的解決，惟有設計者從社會科學中研究去求出答案。

(三) 社會科學研究範圍：前面已經談到研究範圍問題，為求進一步研究起見，茲再引列「國際市經理協會」(The International City Manager's Association) 建議的研究範圍，以明瞭這種研究在都市計劃中重於工程建築研究的原因。其建議研究材料如下：

(1) 實質的 (Physical) —— ① 地緣，② 地形，③ 地質，④ 氣象與潮流，⑤ 自然資源，⑥ 土地使用，⑦ 交通運輸，⑧ 公共建築，⑨ 藝術建築設計及一般形態。

(2) 社會的 (Social) —— ① 人口——生長分佈、性別、年齡、特質與趨向，② 健康——生死嬰孩死亡、疾病，③ 房屋及租賃，④ 教育，⑤ 娛樂——公共的與商業的，⑥ 倚靠他人的，待救濟的，社區服務，⑦ 罪惡與犯罪。

(3) 經濟的 (Economic) —— ① 製造業，批發業，零售業，工業，② 職業與收入，③ 就業與失業，④ 建築物價格，⑤ 交通運輸價格，⑥ 水電燃料，清潔，應用與價格，⑦ 納稅，⑧ 工業遷出與遷入，職業與人口，⑨ 建築物之構建與拆毀，⑩ 商業範圍與市場。

(4) 財政的 (Financial) —— ① 財產估價的付稅，② 征稅與稅率，③ 稅源及其他來源，④ 業務支出，⑤ 公債情形。

(5) 法律的 (Legal) —— ① 市憲與市法規，② 計劃與有關律令、州法規與地方法規，③ 財產轉手法令，④ 管制市政年度財務之法令，⑤ 土地征購與出售，⑥ 管制有關公共建設財務之法令。

其次，我們不可忽略的一點，便是研究的範圍，是否限於都市社區行政界限範圍以內或擴及以外。現代一般都認為要從區域範圍 (Region) 去

研究社區區域的意義，就是以共同的經濟社會關係而有同一社會經濟的目的的一個區域。這個區域並不一定與行政區域單位相同，所以地方政府常為這個經濟社會區域的一部份。地方都市計劃若眼光祇在地方行政界限範圍內設計，其涉及到區域方面問題者，必不能獲得解決。所以現在有人主張先有區域計劃（本省正循此構想擴展都市計劃），而後地方根據區域計劃而制定地方計劃，使配合和諧，得到相助相成的問題解決與建設成功。可是我們鑒於一個地方的都市計劃的制訂並非易事，至於一個區域計劃更不是簡單易辦，加以政治財政法律上的各種因素，莫不首先注重於地方本身的都市計劃。雖然如此，但為求計劃與鄰市和諧，研究的工作，必須從遠處着眼，以區域為對象，才是真正解決未來問題的發生，和都市社區建設的發展。

## 玖、都市計劃的完成

都市計劃由草擬初步計劃，再由法定手續完成最後的計劃（Final Plan），其全部程序並不是藝術家的理想或是技師的觀念（Artist Conception）所構成，而是順應社區人民的需要與願望，配合國家的政治制度，以民主的技術的方式去完成。所以在制訂都市計劃的全部過程中，人民的參與或是聽取公意，幾乎是每一個階段中不可缺少的步驟，同時都市計劃的規定，要合乎國家的法令，再以法令配合它的實施。這裏我們要說明如何在初步計劃制訂中，經過聽取人民公意，能給人民以機會講出他們所需要的都市社區，因此，都市社區是屬於民衆的，在乎人民瞭解它，是說明人民自己所需要的社區發展計劃，因為都市計劃每一次發展的過程中，應該儘量可能使人民表示他們的意見。在制訂社區發展計劃的階段中，尚未着手起草之前，至少應該舉行一、二次聽取公意的會議，獲得人民對於計劃的一般意見，以及探討問題的所在。

在都市社區計劃委員已經完成初步計劃草案之後，應再定期提供民衆對計劃作批評討論，藉此鼓勵民衆參加，或是定期集會研究，或是分別邀集團體討論，此項再次聽取人民意見，也是不可少的程序。緊接着這個討論之後，便是都市社區發展計劃委員會，將民衆對計劃草案的建議再拿來研究、討論、重新修正，切求符合人民的企望。這個由社區民衆的討論步

驟，其最大目的在確定都市計劃的發展程序，並不是憑空就決定的，而是由大多數社區人民意見而訂的社區發展計劃。計劃經過這樣的慎重其事，如此的過程乃能證明計劃不僅是健全的而且是民主的。

鼓勵人民參與都市社區發展計劃的研究與討論，可使地方人士關心地方發展，增強制訂計劃的效率，自動組織都市社區計劃促進委員會，其目的在促進社區人民關心都市計劃的目的和成就，使社區人民對政府的協力合作，完成更理想的社區發展。常因社區人民有地方光榮之感，這樣也可收兩方面的效果：

（一）教育的——社區發展計劃是為人民謀幸福的，計劃能為大眾遵行，全由社區民衆參與意見在內，因有這種緣故，而民衆對於都市計劃的興趣和注意的引起，一是人民中間受到沒有都市計劃雜亂發展的損害，或是過去區域土地劃分使用的不適當所引起的問題；一是人民團體的領導；一是地方報紙的報導，電視的宣傳，專家的作品；一是政府的發刊圖表小冊，模型照片的展覽，或舉行的測驗所鼓勵；一是研究機關或學校方面專題，研究公佈的資料統計分析而重視，這些都是對於公衆的社區發展計劃的教育。

（二）知識的——美國計劃師學會（American Institute of Planners）已認為發展這種廣泛的公共教育極為重要，曾編印一本「都市計劃民衆教育」（Civic Education in Planning）列舉測驗及圖表，以綜合的方式表示發展教育的程序，以指明要繼續的推行，並且要考慮到關連於四個主要部門：便是公務人員、成年公民、民衆團體及學校。在實行教育民衆時，計劃師應該配合這四個部門去努力。都市社區因人口集居增加而須有計劃，計劃為人民而起，計劃為人民而製。計劃的過程，是技術與民主的結合。民主的表現，必須使社區民衆有對計劃的知識。知識的獲得，便是教育產生的結果，所以社區發展計劃教育是很重要的環。

## 拾、都市社區計劃的採用

都市社區計劃的制訂，由勘察開始，乃至於由民衆研究討論，到初步計劃草案的完成，均由都市社區計劃委員會，以及其幕僚組織負其責任。都市社區計劃委員會，把這個計劃草案送交地方政府行政首長，然後由行

政首長建議轉送到議會，再經議會作更深入的審查研究，來通過這個長遠的綜合的都市社區計劃，以為採用，也就是完成法定的手續交給政府去實行。同時，為使計劃實行有效，必須增訂法令規程，以限制束縛私人的權益，而人民為了計劃上的公共利益着想，願意贊成議會通過都市社區計劃上的立法條文。在美國都市社區計劃制訂的程序，規定在市憲之中，社區計劃的生效採用，必定經過地方立法機關的通過，由於立法機關除可頒訂法規之外，復控制預算及撥款的權力，如果地方議會同意並且同情於都市社區計劃的實行，對於都市社區計劃的成就有極重要的作用，正如有效的都市社區計劃對於近代都市政府的重要一樣。所以地方立法機關的議會，對於政府移送都市社區計劃委員會擬訂的計劃草案，在決定通過以前，應該考慮如下事項：

第一是審查計劃的目標——包括社會方面、經濟方面、地上建設方面的各種目標，是否符合社區人民的需要與社區今後合適的發展。

第二要考慮省與中央的律令——因為都市計劃的實施，涉及建築管制，土地征用，財源支配，區域改造，房屋計劃等等，均與省級或中央頒發的法令有關係。

第三要注意區域的關係——也就是與鄰縣的關係，衛生市與中央市的關係，以確定自己的社區在區域範圍內所擔任的角色。

第四要顧及除了公共事業之外，有何種方法可以鼓勵或便利私人去發展的備設。

為了完成以上各項的立法，議會常可設置小組，聘請學者，專家，有關團體負責代表，及地方有名人士參加研議，而後決定通過計劃——最後主要計劃。這個主要計劃才可達成完善長遠的計劃，這個主要計劃才可獲得上級法令的助力，而更易實行更有效的計劃；同時，又可以地方的法令補充而增強其推行力量的計劃；這個主要計劃才可為自己的發展，也是為區域的發展 (Regional Area Development) 而相得益彰，不是因為不和諧而造成彼此互相妨害的計劃；這個主要計劃才可以幫助私人發展土地產業或是公私合作去實行都市社區建設或是改善市中心的計劃。總之，都市計劃的積極意義，是為社區的將來遠景。

議會通過的都市社區計劃，乃是最後的程序，成為正式的計劃，這個計劃當然由政府公佈實行，一般公佈的正式計劃，應該包括兩方面：

(一) 計劃目標的說明 (A Statement of Community Objectives)：

1. 社區地域的範圍預定計劃的年限，及人口發展的容納量，作為擴展社區的依據。

2. 說明經濟的基礎——維持原有經濟基礎，或是擴大現有經濟基礎，甚至縮小經濟基礎。何種現存事業應該保留、擴大、改變或是放棄？何種新事業應該介紹？何種位置遷移 (Relocation) 應該鼓勵？

3. 說明社區生活——需要何種改進設備方式，事業程序，以及社區組織？

4. 說明地面佈置——土地用途，主要公共設備，及鄰里成立計劃。何種區域需要改變擴充或保留？

(二) 圖、表、報告 (Maps, Charts, Reports)——提出何者已做，需做，何時做，誰做，用何方式做。此項圖表報告包括：

1. 人口估計——增減數量、性質、及分佈。

2. 經濟發展程序——包括達到就業最高額；最高生產量；職業固定，經濟穩定，生活標準；勞力來源及安置；公私產業發展等等。

3. 社區事業程序——如房屋、教育、文化、娛樂、衛生、救濟、社團等計劃事業。

4. 地面發展計劃——如土地使用運輸及其密度；公共事業鄰里單位；商業中心及其他區域等。

5. 實行計劃程序——如公私事業程序；立法的、行政的、財政的工具 (Legislative, Administrative, Financial, Tools)。

## 拾壹、結 論

總之，在人口發展迅速，在不斷的湧向都市的情勢之下，唯有加緊都市社區發展計劃，而都市社區計劃對於都市地區的社會經濟的發展，十分重要。我們知道，今日工商業日趨發達，生活水準不斷提高，而目前本省來說，任何一地之建築物，尚未能構成整個都市社區發展中的整齊一份子，尤其克難房屋、違章建築，到處皆是，更造成了都市的不安全、不衛生、不道德、不美觀，種種現象，日積月累，使都市日趨破爛擁塞喧擾犯罪，繼續加甚。今日我國人雖注意於都市計劃之制訂，但都市社區計劃，必須配合該地區人口工商發展之需要，訂定區域劃分章程，以達成都市社區計劃之實現，使人民過着現代化的生活，故都市社區發展計劃是值得重視的。

# 社區中心的設計與動活(下)

陸 光

## 參、設 計

設計或稱規劃，是將要做的事情，在沒有動手做之前，先加思考，在腦子裡或在桌子上，先做一遍。

設計，要根據需要，按照目標，斟酌資源，分別優先，注意時效，計算成本，估計效益，並且留有適度的可變的彈性，方為實際可行的設計。

社區中心之設計，因為社區位置不同，需要不同，資源不同，很難有一個統一的範本。但是，我們既然確定了社區中心的功能，並需每一個社區中心都能達成其任務，我們應該有一套比較理想的藍圖，指出我們最低的願望，以便各社區參酌資源多寡，工作繁簡，再行自加增減。

茲就一個中型的社區中心，設計規劃如下：

### 一、名 稱

社區中心稱為某某社區中心，冠以社區的名稱，這不祇是一個行政的組織，也是一個辦公活動及交誼的場所。它是現有的「社區服務中心」與「社區活動中心」的結合體。

### 二、組 織

社區中心隸屬於社區理事會，設總幹事一人，社區工作人員若干人。總幹事依照理事會已決定，承理事長之命，督導所屬社區工作人員，辦理各項社區發展工作。社區中心，得分會務（理事會等組織方面之活動，兼理秘書工作，現稱組織組，易與業務組混淆，宜改稱會務組）。業務（包括規劃、調查、教育、訓練、文康、福利等等活動。）及總務（包括總務、收支、出納、捐募等等活動，現稱財務組，範圍較窄。）三組辦事。社區中心，必要時得設管理員一人，管理如何使用，維護中心的房舍場地與器材設備。

## 三、分 工

各社區得按實際需要，分設若干工作小組，如環境衛生組、家戶清潔組、社區道路組、技藝訓練組、就業輔導組、福利救助組、成果維護組、糾紛調解組等等，分工合作辦理業務。各組依理事會決議設立，各組人選，由社區中心推荐理事會聘任之，各組設組長一人，由各組自行選舉之。各組工作，向理事會負責。惟工作之進行，由社區中心協助推動，並向社區中心總幹事提出報告，以便轉報理事會備查。現在各工作小組，屬於理事會抑屬於社區服務中心，規定欠明，且各工作小組，如與社區服務中心總幹事聯繫，既可隨時獲得諮詢性的指導，也可由總幹事自己或指派社區工作人員前來各組協助工作。

社區理事會理事長，在臺北市方面稱為理事主席，其名稱省市最好能統一改稱為主席，因為理事長的工作，主要在主持會議，集中各方意見，集中各方力量，他應是議事決策的主持人而不應是獨斷獨行的決定人。理事長與總幹事之間，也應該有分工：前者是決策主持人，理事會不開會期間代表理事會；後者是依照理事會的決策，負責日常業務事務的執行人。理事主席為兼任，可不常在社區中心之中，而總幹事宜專任，經常要在社區中心之中，如有適當的人選，理事主席能兼總幹事也未嘗不可，但這只是一種人的權宜措施，而不應該作為一種制度，以免分工不明，責任不專，推動工作困難。

## 四、類 型

社區中心，根據社區性質，可分為都市與鄉村兩類，每類社區，又可按其人口大小資源多寡，分為大中小三種，各有其特質與重點。茲假設一個介於都市農村之間的鄉鎮中之中型社區設計之，備供各別社區就其實際

情況再行增減之。

社區中心，無論用人、建築、設備等等，需費頗多，資源缺乏之社區，很難負責供應，人口稀少之社區，也利用不了許多設備。今後為求實事求是，一方面要考慮社區之劃分，不應太細，另一方面，宜考慮將地區連接人口密集之若干社區中心，擇一適當地點，集中興建，共同使用，以增強社區中心之實際功效。假如每一社區，不論大小貧富，均依規定建築一所社區中心，有如天女散花一般，容易流於形式，並不一定有助於社區之發展。

## 五、位 置

社區中心，宜建設在社區之中，交通方便，環境良好，人民易於集腋之所。社區中心有時因為土地係熱心人士捐贈，難免偏僻，應考慮其得失，是否值得，並儘量設法補救，以便利並鼓勵人民，前往利用。

## 六、空 地

社區中心，為社區人民活動之重要場所，宜有足夠之空間，無論地坪建坪，均宜力求寬暢，尤其是空地部份，應該多加注意，希望能有聚會、運動、遊息的活動空地，可以使建築物獲得足夠之陽光與空氣，也可以為建築物預留有將來擴建的空地，每一鄉鎮中的中型社區，希望能有一百坪的土地，以免過份的侷促。

## 七、建 築

(一) 社區中心的建築，應求堅實，以策安全，但各種設計，力求新穎，使有一種新的美的感覺，鼓舞社區居民能有求新求變的意願。

(二) 社區中心的建築面積，中型的宜有四十建坪，並分作二層以節省土地。

(三) 建築內部，至少應有辦公室一間六坪，會議室、教室、康樂室等多目標的可分可合可隔間可拆開的房屋三間，打開時可作為一個禮堂，合計二十坪，圖書室儲藏室一間六坪，廚房一間二坪，衛生浴廁一間二坪，走廊空間儘量減少，約計四坪。

## 八、設 備

社區中心設備，可分為最低標準與希望標準兩類

(一) 最低標準係指社區中心為達成其基本功能所需之設備，如社區資源缺乏，財力困難，無力購置，亦可酌減，或向社區居民洽借，或由社區活動參與者自備，但不方便，且欠理想。

1 辦公用具：辦公桌、辦公椅、文具、傢俱等。

2 會議用具：會議桌、會議座椅（桌椅均作多目標使用）、桌布、花盆、國父遺像、國旗、總統玉照、錄音機等。

3 文教用具：教桌、座椅、黑板、粉筆、文具、掛圖、照片、幻燈、教材等。

4 康樂用具：象棋、跳棋、圍棋、橋牌等棋類，簫、笛、胡琴、口琴、風琴等中西樂器，水彩、畫筆、畫板等繪畫器具。

5 運動器材：排球及球架、籃球及球架、桌球及球桌、羽毛球及球架、鐵啞鈴、單雙槓、足球、及美國中老年人愛玩的可以做製的拋馬蹄鐵、堆木板比分數等等價廉易玩的運動器材。

6 圖書閱覽：書籍、刊物、報紙、報夾、書櫥、書櫃等，宜儘量集中社區居民的圖書在一起。

7 交際聯誼：茶壺、茶杯，或咖啡壺、咖啡杯、熱水壺、電視機、電唱機、電話等。

8 衛生保健：水、電、浴、廁、廚、爐等一應設備齊全，並備急救包及日常常用藥箱等。

(二) 希望標準，係指社區中心配合其他設施或舉辦其他活動時應有之各種設備，如社區資源充裕，亦可加以添置，以增加社區中心之活動與效益。

1 設置社區托兒所時：增加房舍，增加托兒所桌、椅、床、被、餐具、看護設備、兒童玩具、教保用具等。

2 設置社區幼稚園時：增加房舍、增加桌椅、餐具、教學用具、兒童玩具、保健藥物、唱遊用具、運動器具等。

3 設置社區運動場時：增闢室外運動場，或興建室內運動場，添置滑

梯、千秋、浪木、滑竿等兒童樂園設備，增設田徑賽運動設備及倡設游泳池等。

4 設置社區合作社、社區職訓所、社區童子軍及其他附屬設施時，其必需之設備，應並配合增加之，社區中心切忌有名無實，僅掛一塊招牌。

## 九、人 員

社區發展工作，是一項新興的業務。行新政，必須要有新人。社區中心要用專業人員，方能發揮專業的精神。社區發展，也是民間自動自發的工作，必須要有許多當地的人士參加，方有意義，方具實效。社區中心的人事設計，宜分下列三個方向：

1 物色地方領袖：政府擬推動某一社區展開社區發展工作之前，宜派員前往實地調查規劃，物色當地賢能之領袖，以便作為理事會理事及理事主席之候選人，再透過法定途徑，加以選舉，使成為社區中心之決策人員，亦即社區之領導人物。

2 選聘專業人員：選聘受過專業教育訓練之社會工作人員，擔任社區中心總幹事及社區工作人員，以其專業知識、技術、與態度，擔任社區發展規劃、設計、推動、協調、執行等實際工作。

3 敦請志願工作人員：社區中心工作繁忙，專業人員人手不足，或社區經費困難，無法聘用專業人員之時，應以勸說、鼓勵、敦請之方式，動用志願工作人員，協助社區中心總幹事及理事會，展開左列三項工作：

(1) 敦請社會一般熱心人士，擔任收發、抄寫、聯繫、接待、清掃、看守等一般性之工作。

(2) 敦請與社會工作有關之先進及在校師生，擔任社會調查、社區規劃、社會福利、社會服務、社區組織等專業性或半專業性之工作。

(3) 敦請社會具有其他專業知識人士，擔任各種專業性之工作，如律師作法律顧問、醫生作醫療服務、工程師作工程設計、會計師作財務稽核、學校教師作課業輔導、體育教員作體育指導、服裝設計家作縫紉訓練等等。

志願工作人員，均以免費服務為原則，但有時成效不彰，因為用者與被用者之間，觀念上有着出入，如社區中心請一位工程師來設計社區中的

一條道路工程，設計費當然免費服務，但來去察看工地的車錢金額雖少，被用之志願工作者，有些却認為他不應該再貼車錢者，這是觀念的不同，雙方應該預先說明；又如志願工作者工作做完之後，並不希望任何酬報，但有些社區中心於事後或年終給予一紙感謝狀，表示感荷，秀才人情紙半張，却大有鼓勵來者的作用。

## 十、經 費

社區中心之經費，不論經常費或臨時費，宜有着落，並且是多多益善。其來源有三：

(一) 自行籌募：社區中心向社區居民，普遍籌募，在有錢出錢有力出力的原則下，儘量籌集。

(二) 外界補助：社區向外界籌募，請求各有關方面補助，例如向政府機關、社會福利機構、公私立學校、公私企業單位等等，請求支援。社區工作人員，並應有一種新的瞭解，凡是外來的或內在的人力、技術、物質，甚或同情與瞭解，均可能轉變為實用的金錢，應加重視。

(三) 服務收費：社區中心的各項活動，原以不收費為原則，但如中心經費困難，亦可酌改服務費用。收費原則如左：

1 按服務或活動之性質收費，一般性者免收，特殊性者收費，如使用禮堂辦理結婚壽慶，可以酌予收費。

2 按經濟能力之大小收費，家庭經濟情況差者免收，經濟情況較佳者酌收。如社區中心附設托兒所及幼稚園，可視兒童家庭經濟情況，酌收費。

3 按服務成本向使用者酌予收費，此項收費辦法，一方面可使社區中心各項服務繼續推進，並改善其品質，另一方面，可使社區居民有一種參與的情感。如在社區中心使用浴室、使用電話、飲用咖啡、參加旅行，可以訂定標準，酌收費用或使用者自由樂捐。

## 肆、活 動

### 一、接觸居民

社區服務中心是政府策組成立的一個組織，社區活動中心又是屬於地



方政府所有的一幢建築物，所以社區中心，在本質上好像帶有衙門的氣息，社區居民往往不肯自動前來。我們要展開社區中心活動，首先要能接觸居民，使社區居民改變過去的觀念，視這社區中心是他們自己的共同活動的場所，樂於前來，然後才能踴躍的參加各項活動。

社區中心，要想接觸、吸引、組織居民的方法，主要有八種，說明如下，以便運用。

(一)派遣專門人員訪問接觸之，例如請護士前往作家戶衛生指導，並約其前來中心。

(二)訪問地方上能說話的有影響力的領袖，社區中心透過對他們的接觸，影響到全部居民。

(三)自由開放社區中心，並作各種活動，引起居民的好奇，然後由社區工作人員親切接納，引進中心。

(四)利用社區中的其他團體、機構，發生誘導之作用，例如請當地婦女會，發動婦女會會員參加中心活動。

(五)利用學校學生式工廠工人，攜帶社區中心有關的消息，散佈到每一個家庭，每一個角落。

(六)利用各種傳播的方法，如貼海報、散發告社區同胞書、用擴音器傳聲等等，吸引社區居民到社區中心裏來。

(七)透過正規的權力組織，例如里鄰長、警察、老師等等，命令居民，前來中心，這種方法很有急效，但不能常用。

(八)找尋社區中有形或無形團體的會員，使他們帶同其他的會員前來，並設法滿足其團體的需要，則居民將如滾雪球一樣，愈來愈多，例如社區中有喜歡打籃球或歌唱的青年，他們可能已有球隊的組織，或者只是偶而聚在一起玩玩的一羣，我們如能吸引了其中的一兩位，我們也可以接觸到其他的人。

## 二、充份利用

社區中心之設立，旨在解決社區問題，培養團隊精神，促進社區情誼，並非作為一種陳設，僅供人參觀。社區中心，應該充份的利用，二十四小時的利用。社區中心應該被每一個居民利用，包括小孩、少年、青年、男女、成人以至老年，社區中心應該開放式的使用，不祇作為理事會辦公的場所，更應該打開大門隨時延納每一個前來的居民，讓他們有一種「賓至如歸」的身在家中的感覺。有時，若干青少年在家中得不到安慰或寧靜，社區中心的工作人員，應該協助他們，指導他們，瞭解他們，使他們暫時有着一種社區中心比家庭更為溫暖更被接受的感覺，以撤除我們工作對象對我們防衛與懷疑的心理。

社區中心，不祇是社區居民個人的活動的場所，也是社區中團體、機構、設施等相互串連配合聯繫的場所，社區中心應該邀約有關團體、機構、設施的負責人或工作關係人員，隨時前來社區中心，交換工作意見，聯絡公私情誼，促進社區的整體發展。

## 三、確定範圍

社區中心，應該充份利用房舍，充份展開活動。社區中心活動的範圍，包括社區居民生活的每一方面，如果社區之中有了問題，個別的居民本身，不能加以解決，社區中心便要設法協助解決，這便納入了活動的範圍。

依照聯合國的研究，各國政府對於社區居民提供技術協助的範圍，包括農業服務、營養服務、教育、職業指導與訓練、社會福利、手工藝及小型工業、合作事業、住宅建築及衛生服務等九項，凡屬協助推動這些方面的工作，都可以列入社區中心活動的範圍。

我國的社區發展工作，為多目標的地方福利建設，主要在完成社區基礎建設，以消滅骯亂，美化環境；實施生產福利建設，以消滅貧窮，改善民生；以及推行精神倫理建設，以端正風氣，重建道德。凡是與這些方面有關的工作，也都屬於社區中心活動的範圍。

#### 四、分別優先

社區中心活動的範圍，十分廣泛，凡與社區人民生活及社區生活條件有關的事項，均可列入，沒有一定的明確的限制。加以各社區情形不同，往往因人、因事、因地、因事而異，活動項目，何止千百，社區中心如要不落入呼口號貼標語的形式主義，而能將工作確實做好，必定要根據需要，配合資源，分別性質，決定優先次序，逐步去推進。

首先，我們要確定工作性質，(一)那些是社區中心本身應該主辦的，(二)那些是社區中心組織推動的，(三)那些是社區中心協助推廣的，(四)那些是社區中心教育提倡的，(五)那些是社區中心奉命配合的，藉以決定優先的次序。社區中心的活動，應以本身主辦的為最優先，然後推及其他。但是，這種優先程序，也不是一成不變的，事實上有許多工作，既屬於這一性質，同時也可屬於另一性質，其優先程序，便要在實際推進之時，作更仔細的考慮與安排了。

社區中心要做的活動很多，依照社區發展工作綱要之規定，鄉村社區發展部份的工作項目計有三十四項，都市部份計有十七項；依照臺灣省社區發展十年計劃之規定，計有基礎工程建設十五項，生產福利建設十一項，精神建設十二項，共計三十八項。這些工作，如由地方政府負責來做，也無法全部做到，更不能希望社區中心來一一做好。茲以社區工作綱要規定的項目為例，再按上述主辦、推動、協助、倡導及配合的優先程序，以一、二、三、四、五的編號為代表，分析如下：

##### 社區發展工作規定項目的性質與優先次序之分析

###### (一)鄉村社區發展

###### 1. 關於生產建設者

- (1) 農作物採用優良品種及其栽培技術之講習。(三、四、)
- (2) 新式農具之推廣與使用方法之傳授。(三、四、)
- (3) 堆肥之提倡及肥料使用方法之傳授。(三、四、)
- (4) 農田灌溉水路之修築。(二、三、五、)

- (5) 農產品加工技術訓練。(三、四、)
  - (6) 技藝訓練。(三、四、五、)
  - (7) 興建晒穀場。(三、五、)
  - (8) 提倡家庭副業。(二、四、)
  - (9) 果樹種植之提倡。(三、四、)
  - (10) 各類合作方式之提倡。(四、五、)
- ###### 2. 關於生活改善等
- (1) 家政改良指導。(三、四、)
  - (2) 家屋裝設之改良。(三、四、)
  - (3) 飲水設備之改良。(一、二、)
  - (4) 家庭內外環境之美化。(二、四、)
  - (5) 食物營養及烹調技術之傳授。(四、)
  - (6) 節育知識之傳授。(三、四、五、)
  - (7) 育嬰常識之傳授。(三、四、)
  - (8) 設置托兒所。(一、二、四、)
  - (9) 設置牛乳站。(一、二、四、)
  - (10) 縫紉編織訓練。(四、)
  - (11) 儲蓄互助之提倡。(三、四、五、)
- ###### 3. 關於教育文化者
- (1) 擴充國校教室及教學設備。(三、五、)
  - (2) 興建兒童樂園、幼稚園、公園、游泳池、運動場。(一、二、四、五、)
  - (3) 提倡體育運動。(一、二、三、四、)
  - (4) 提倡正當娛樂。(一、二、三、四、)
  - (5) 建立社區活動中心——儘可能與社區服務中心毗鄰。(一、二、)
  - (6) 改善風俗。(三、四、五、)
  - (7) 保護養女。(三、四、)
  - (8) 推行四健會。(三、四、)
- ###### 4. 關於衛生保健者
- (1) 配合公共勞動服務，整修環境衛生。(二、五、)

- (2) 充實地方衛生所。(四、五、)
- (3) 實施防疫注射。(四、五、)
- (4) 推廣衛生教育。(三、四、)
- (5) 設置貧病免費醫療。(二、五、)
- (二) 都市社區發展

1. 環境衛生之整理與保持。(一、二、四、)
2. 違章建築之防制與處理。(三、五、)
3. 家屋裝設之改良。(二、四、)
4. 家庭環境之美化。(二、四、)
5. 倡設游泳池。(一、二、四、五、)
6. 設置托兒所。(一、二、四、)
7. 設置牛奶站。(一、二、四、)
8. 組設合作社。(二、四、五、)
9. 儲蓄互助之提倡。(三、四、五、)
10. 節育知識之傳授。(三、四、五、)
11. 少年犯罪之防治。(二、四、五、)
12. 技藝訓練。(三、四、五、)
13. 扶助貧戶。(一、二、四、五、)
14. 貧病施醫。(二、五、)
15. 保護養女。(三、四、)
16. 防制流氓。(三、五、)
17. 倡設社區童子軍。(一、二、四、)

由此可知，現行辦法規定的工作項目中，應該由社區中心本身來主辦的很少。多數是協助其他單位推動的工作，如配合農林單位、農會來從事農業推廣，其次是運用其他專業人才來進行教育宣導的工作，如聘請農業家教導栽培技術，服裝技師教導縫紉編織，金融人士講解儲蓄功效，工業技師教授技藝訓練等等，工作項目雖多，活動範圍雖廣，但應按照優先程序，逐步去做，不可百廢俱舉，反致一事無成。

## 五、指出重點

社區中心本身應該主辦的工作，可說是活動的重點，各社區的需要，雖然未盡相同，但如按照社區發展的基本功能來分析，不外研究、教育、訓練、規劃、組織、行動、及利用資源七項，茲可綜合歸納其活動的重點如次：

(一) 議事的工作：籌備理事會議議程定期召開，作為紀錄，根據決議，付之實施。必要時，準備召開各種臨時會議，這類工作，可以包括上述的研究、規劃、與組織三項。

(二) 行政的工作：總幹事本人並督促所屬，按照辦事細則，推行中心之日常事務及處理各項公文書類。這一類工作，可以包括上述的組織活動。

(三) 人員的招募與分工：物色並敦請志願工作人員，使參加社區中心活動工作。按照志願工作者之特長及興趣，分配其工作，協助其工作。這一類工作，可以包括上述的組織、規劃和利用資源三項。

(四) 經費的籌募與分配：社區中心應注意經費的籌募與分配，使能收支相抵，工作順利。這一類工作，可以包括上述規劃、組織和利用資源三項。

(五) 展開各項活動：社區中心本身健全之後，並且有人有錢，便可展開各項活動。這一類工作，包括上述的研究、教育、訓練和各種行動。有時，並可推動新的規劃，成立新的組織，和動員更多的資源。其項目，可以千變萬化。

以上一至四項基本工作，過去未予重視。並未明白列入有關社區發展之各項法令、綱要、計劃或辦法之中，故第五項展開各項活動的工作，無法生根，無法發揮實效。一至四項的工作，是播種、施肥、培育、固本，而第五項工作，只是開花結果。沒有抓住重點，做好基本工作，是難望有良好的表現的。

## 六、決定項目

社區中心活動項目，可以千變萬化，但是每作一件事，要有一種成果

，並且希望能夠引起連鎖的反應，推動更多的活動，解決更多的問題。因此，社區中心的活動，必須在許多應辦的工作之中，再加抉擇，尤其是在初辦的時候，更應注意，以求一舉成功。

(一)選擇社區中已經感覺到有此需要的活動，做起來容易得到各方面的贊助，不致於出力不討好。

(二)選擇目前人力、物力、財力、智力容易辦得到的工作，便能行必有果，提高活動興趣，培養居民的自信。

(三)選擇成效顯著受益人數眾多的活動，使社區居民能欣賞活動的成果，使受益人民，能擴大其影響與支持。

(四)選擇沒有居民反對的活動，使初期的工作易於推動，並免引起社區中的裂痕；如果有人反對而又必要做時，應該事前多作疏導，消弭反對於無形。

(五)選擇可以引起連鎖反應的活動，使一件工作，能有幾種功效。例如康樂活動，可以減少少年事件；縫紉訓練，可以節省支出，輔導就業，組織婦女，革除打麻將之惡習等等。

(六)任何活動的選擇，都要有人發起，經社區中心作成計劃，說明理由，編列人力財力的預算，提經理事會通過，獲得充分支援之後，再行付諸實施。(參閱附件，社區中心提案舉例。)

## 七、安排活動

社區中心活動項目，十分繁雜，而活動場地有限，人員有限，必須妥加安排，始能順利展開。

社區中心活動項目之安排，以空間為緯，時間為經，再參酌活動之性質，與參加活動人員之性別年齡，酌加調配，使空間無空當，時間無浪費，人人感到舒適，是為最高理想。

安排活動的方法，是先將社區中心的房舍場地，作一平面圖，分別用數字標明，以為代表；再以時間為經，將早上六時至下午十時的十六個小

時，分為卅二格，每格代表半小時，如要細分，可分為六十四格，每格代表十五分鐘。然後在這時間表的頂端，表明房舍或場地的編號，在每格之中，分別填入活動的項目。這樣便可以一目了然，那一間房屋內，什麼時候，有什麼活動。同時，也可以防止安排活動時發生衝突，和發現什麼地方什麼時候還沒有加以利用，應該規劃新的活動，免除浪費。在活動時間表的空格中，如加標指導人員的姓名，也可以防制派遣指導人員在時間上發生衝突，以致分身乏術。參加活動的居民，也可以藉以瞭解社區中心何時有活動，有些什麼活動，自己可以參加那些活動，而免得登記參加之後，又不能前來。

## 八、活動生根

社區中心的各種活動，要能夠連續不斷，並且發生成效，方始具有意義，如果只是曇花一現，便不能算是理想的有計劃的活動，活動一定要能生根。

活動要能生根，社區中心一定要作有計劃的規劃。

(一)每一種活動，要有目的、有計劃，不可因為一時的高興，隨便盲動。社區中心，對於每一種活動，應有計劃，報經理事會通過。

(二)社區中心，應該儘量克服可以預見的困難，使參加活動的人，感覺方便，發生興趣，例如社區中心要邀請理事會的理事們來開會，一定要有開會通知，會議議程，提案說明，再加書面或口頭的報告，使他們瞭解問題實況，討論方便，決議切實可行，便不會再以開會為苦。

(三)使參加活動者有參與規劃的機會，逐漸由被動變為主動。例如社區中心籌辦縫紉訓練班，登記有那些婦女參加之後，便邀請她們來互相商量，決定學習進度，上課時間，擬聘老師等等，使她們自己來推動這一活動，並將它辦好。

(四)使活動的受益人，酌量出錢或出力，使有一種參與和獨立自主的感覺。例如社區中心舉辦一次郊遊活動，車旅餐點各費，社區中心一定會設法支助，但千萬不要負擔全部，最好能讓有能力出錢的人，也多少繳上一點配合款，這樣不僅費用支出減少，可以使這種活動繼續辦理，也使受益

人維持一種獨立自主的尊嚴，可以活動得更為融洽愉快。經濟困難的人，當然例外，可以秘密的給予協助，或要他辦理買票、採購、接待的工作，貢獻出他的時間與精力。

(四) 注意幹部，培養組織，使能自動自發，綿延不絕。例如社區中心舉辦球類活動，便應該分別組織籃球隊、排球隊、棒球隊，從隊員之中，遴選適當的幹部，輔導其當選隊長，並給予訓練與支援，使每一隊都成為一個可以獨立活動的單元，自行展開活動，自行吸收新的血輪，生生不息。

(五) 每一種活動經過一段時日之後，應給予新的任務使有新的刺激，進入新的境界，例如社區中心籌開例行性的理事會議多次之後，應找出一些較為重大或特殊的問題來作專案討論，甚或成立專案小組，社區中心舉辦婦女座談會多次之後，應該研究辦理縫紉、烹飪、美容等訓練班，以行動代替空論；社區中心成立童子軍隊，加以訓練之後，應使擔任環境美化、家戶衛生等新的任務，增加童子軍隊員的活力。

(六) 解釋舉辦活動的意義，擴大成果的宣傳，提高中心的地位，增加社區的情誼。社區中心每舉辦一種活動，應儘量邀約社區居民參加，事先說明其意義，活動之後，一方面要切實檢討以求改進，另一方面要有紀錄報告，並使受益人，現身說法，廣為宣傳。

## 九、活動舉例

社區中心的活動，真是千變萬化，工作方式，亦乏成規可循，各項活動，應由社區中心工作人員因時、因地、因人、因事而制宜。茲為便利推動起見，試舉若干事例，以供參考。

### (一) 籌開理事會議舉例

社區中心籌開理事會議，為其基本活動之一，社區中心應注意按時報請理事主席召開會議，至少會議前一星期發出通知，說明開會時間、地點、及預計結束時間，附寄會議議程，使各理事明瞭討論案件的内容，佈置會議場所，注意清靜舒適，會前電話洽催，以免理事忘記，如有報告事項，應備書面，至少要作成要點，於報請理事主席召開會議時，一併送請督

閱，以便屆時報告，如有重要事項需待本次會議決定，社區中心總幹事應於開會三天前，走訪理事主席及各理事，當面說明，希望會議如何決定，討論之時，應設紀錄，如有可能，並採用錄音機，以便存真，理事發言要點，正反兩面，都應紀錄，以加強發言者的責任感，會中討論之事，如有可爭議者，應儘量事先協調，勿使反對者公開表示其意見，以免以後再改變困難，會議進行討論時，如發生爭執，儘量延至下次會議，俟搜集其他資證或加以補充說明後再行討論，並預作協調，儘量避免交付表決，以免引起裂痕。會議之後，應於一星期內作成紀錄，送經理事主席就簽字後印發，如有重要討論事項，錄有各人正反意見者，應先送請發言人過目修正後，再行送請理事主席簽字印發，各項決議，社區中心應即遵照執行，並將執行情形，於適當時間內，向理事會提出報告，如有窒礙難行之事項，應於次一會議中，提請討論，以示負責。開會需用文件格式，舉例如次

#### 1. 開會通訊格式 ×字××號 ×年×月×日

主旨：召開第×次理事會議，敬請準時出席。

說明：時間：×年×月×日（星期×）×午×點×分至×點×分

地點：××××××××會議室。

內容：詳見會議議程（如附件，開會時請攜帶出席）。

（如無會議議程，應簡略標明：

#### 一、報告事項

(一) ×××報告

(二) ×××報告

#### 二、討論事項

(一) 案由：……………

(二) 案由：……………

#### 三、臨時動議

此致

×理事××

理事主席××

## 2. 會議議程格式

××社區第×次理事會會議議程

一、宣讀上次會議紀錄

二、報告事項

(一)理事主席報告

(二)社區中心總幹事報告

三、討論事項

(一)案由.....

說明.....

決議.....

(一)案由.....

說明.....

決議.....

四、臨時動議：

3. 會議紀錄格式

××社區第×次理事會會議紀錄

時間：×年×月×日×午×時

地點：×××××會議室

出席人：×××××、×××××、×××××

請假：××××

缺席：××××

主席：××××

一、報告事項

(一)理事主席報告.....

(二)社區中心總幹事報告.....

二、宣讀上次會議紀錄。原紀錄准予備查

三、報請核備事項

(一)案由.....

說明.....

決議：准予備查

四、討論事項

(一)案由.....

說明.....

討論.....

1. ×××先生發言.....

2. ×××先生發言.....

決議.....

五、臨時動議：

(一)×××先生臨時動議；.....

決議.....

散會

主席：××××

(二)草擬活動計劃舉例

社區中心活動，均應草擬計劃，送請理事會通過後再行實施，計劃之草擬，亦為社區中心之經常活動，計劃之草擬，可由社區中心專業人員擬具，可由專業人員輔導參加活動之社區居民自行擬訂，也可由專業人員與地方領袖及社區居民共同擬訂，計劃內容，應包括名稱、緣起、目標、活動項目、人員、經費、進度、檢討、生效日期等項，計劃草擬完竣後，即以提案方式，送請理事會討論決定後實施，計劃形式，可照上述內容，分項分條擬訂；或以計劃內容，一併提會討論之。茲將舉辦籃球活動計劃濃縮於提案之中，舉例說明如下：

案由：擬舉辦青少年籃球活動，是否可行，請討論案。

說明：

一、本案由社區居民×××、×××等×××人發起，並提出類似意見，（詳見發起人名冊）。

二、社區中心經會同有關人士，草擬初步計劃如下：

(一)本社區擬於×月×日起舉辦青少年籃球活動。

(二)參加人員由社區中心於中心大門口榜示，公開徵求暫定四十五名，



限於×月×日之前，自動報名，額滿為止。

(三)參加人員預計分為A、B、C三隊，每隊十五人，各選正副隊長一人，輪流使用場地，分批練習，並舉行比賽。

(四)本活動需用設備預定籃球架一副，籃球三隻，打氣筒一支。

(五)本活動經費預算

#### 1. 支出部份

第一期(預計三月)：籃球架一副，三、〇〇〇元，籃球三隻三〇〇元，打氣筒一支一五〇元，共計三、四五〇元。

第二期(預計三月)：球衣四十五件，每件五〇元，二、二五〇元，球褲四十五件，每件三〇元，一、三五〇元，球鞋四五雙，每雙四〇元，一、八〇〇元，對外比賽活動四次，四〇〇元，對內比賽活動四次，四〇〇元，共計六、二〇〇元。

#### 2. 收入部份

第一期：(1)本中心現有積餘經費×××元可以支應，如無其他經費來源，擬在積餘經費項下支付。(2)籃球架經費三〇〇元，政府同意補助半數，擬爭取之以減輕本中心負擔。

第二期：(1)球衣、球褲、球鞋由參加人員自行負擔，由本中心統一購製。本中心酌列預算四八〇元，對家庭經濟情況困難者，秘密補助四人，核實報銷，款在上述積餘項下撥付。(2)對內對外比賽活動費八〇〇元，擬由社區中心負責對外勸募，轉交三隊隊長節節開支。

(六)本活動人員預算，本活動計需籃球指導人員一人，已商得本社區會任××學校教員之×××先生同意擔任，不支任何費用。如蒙通過，並擬請由本社區理事會敦聘之。

(七)本活動計劃進度

1. 三隊隊員，於每日下午三至六時分隊練習，星期一、四為A隊，二、五為B隊，三、六為C隊。

2. 第一期注重練習，第二期對內舉行循環比賽，並舉行隊員選拔，籌組社區代表隊，對外進行比賽，爭取社區榮譽。

三、舉辦本活動之目的

(一)提倡體育活動，鍛鍊青年體魄。

(二)提倡正當娛樂，防制不良行為。

(三)訓練青年領袖，規定各隊優秀隊員，將來擔任新的籃球隊員的指導工作。

(四)推動志願工作人員服務，鼓勵球隊隊員，為其他青少年之楷模，踴躍參與社區之其他活動，擔任志願工作人員，並分配其工作。

#### 四、附註

(一)本活動暫以本年為期，期滿後檢討得失，再求改進，或予停辦。

(二)本活動暫以男性為限，期滿後再辦時，兼招女性，分設女子球隊。

(三)本活動的第一期費用較巨，但以受益人四十五人平均計算，每人出費不足七元，以後維持費用甚少，應由社區中心支出者，為數有限，本活動具有長期之效益，似宜倡辦。

決議：

(一)籌組仁愛工作隊舉例

臺灣省政府推行小康計劃，臺北市政府推行安康計劃，均與社區發展工作，具有密切之關係。省方原訂仁愛工作隊設置要點，係以各鄉鎮(市)區之行政區域為組織區域，範圍太廣，不易與社區發展工作相配合，茲改以社區為組織區域，由社區中心負責籌組，利用仁愛工作隊隊員熱愛家鄉，及在住所附近工作方便優點，推動各項志願工作，以收實效。試擬仁愛工作隊設置及活動要點如次：

××社區仁愛工作隊設置及活動要點

#### 壹、宗旨

一、××社區為運用社區人力，發揮仁愛精神，以志願服務方式，展開社區發展工作，特訂定本要點。

#### 貳、組織

二、社區中心應定期公開徵求熱心人士，參加志願服務工作，成立××社區仁愛工作隊，必要時，得商得社區居民之同意後徵召之。

三、仁愛工作隊隊員人數不拘，暫以二十人為原則，互推一人為隊長，依照社區理事會決議，綜理一切隊務，並互推一人為副隊長，協助隊長，處理隊務。

四、仁愛工作隊集會及辦公場所，設在社區中心之內。

### 參、任 務

五、仁愛工作隊應與社區中心活動計劃，密切配合，不領任何報酬，義務擔任各項活動所需之工作。

六、仁愛工作隊隊員，得按個人能力與興趣，擇定服務項目，配合社區中心活動計劃，展開個別服務。例如教師擔任課業輔導，醫生擔任貧民義診，護士擔任衛生指導，律師擔任法律顧問等。

### 肆、服務重點

七、配合社區理事會決定，協助推動本社區之各項發展工作。

八、配合政府小康計劃，改善本社區內貧苦人民之生活，並防止本社區新貧戶之產生。

### 伍、工作要領

九、參加仁愛工作隊之熱心人士，應向社區中心辦理登記，書明所具專長，擬任工作，願意服務時間與地點，以及通訊地址，電話號碼，俾便聯繫，並由社區中心發給標誌，以資識別，而表榮譽。

十、仁愛工作隊隊長、副隊長，應列席社區理事會，並與社區中心總幹事，切取聯繫，以利配合。

十一、仁愛工作隊人員，應定期集會、商討、檢討、及改進各項服務工作。

### 陸、代金資助

十二、社區居民，如確無時間參加服務工作，得採代金資助方式，表示仁愛精神。每人每月向社區中心捐助新臺幣二〇元，存入社區基金專戶，即可獲得常年隊員之榮譽與資格。

十三、社區設置基金專戶，由社區理事會推荐地方公正人士九人，組織基金管理委員會，負責保管動用之。

### 柒、獎 勵

十四、仁愛工作隊人員名單，每月由社區中心公佈一次，表示感荷。

十五、仁愛工作隊人員，工作努力服務滿一週年者，由理事會致贈感謝狀，並於公開場合，予以表揚。

十六、本要點經社區理事會通過後施行，並報地方主管官署核備。

## 伍、結 語

設立社區服務中心，是社區發展工作的第一要務，但在現已推動發展的社區之中，祇設有社區理事會，而設有社區服務中心的，為數無幾，這說明當前的社區發展工作，在程序與組織上，顯已犯了嚴重的錯誤，因為社區理事會為社區的決策單位，社區中心才是秉承社區理事會決策來負責推行社區發展工作的執行機構。一個社區如果沒有社區中心而只有社區理事會，便只能坐而言而不能起而行了。過去的社區發展工作，由於各地社區理事會負責人的熱心，以及政府的大力支援，雖然發揮了若干功效，但總不能向下紮根，自動自發的長期的展開各項活動。究其原因，主要是社區服務中心未能普遍設立，能在社區服務中心之中，設有總幹事的，更是鳳毛麟角，其次便是社區活動中心建築簡陋，未能配合服務中心，加以充分利用。

最近，有若干專家學者實地考察社區發展的結果，認為「社區發展給社會居民帶來物質環境的改善，特別是公共設施與環境衛生方面為然。：而對生產福利建設及精神倫理建設，則完全交了白卷。」這完全是因為沒有社區服務中心，缺乏人員經常來推動執行需要較長時間方能看到成果的生產福利與精神倫理建設所致。專家們又說：「社區活動中心外表富麗堂皇，但內部建設極為簡陋，只有幾張小椅子和桌子及一部風琴，供托兒所使用，別無其他陳列佈置，並且大部份時間還是深鎖着，未予使用。活動中心的受人忽視，經費問題實為最重要的原因，再加上中心的產權屬於鄉鎮公所，居民更缺少認同的意識。有些中心並設在社區外圍，這便失去「中心」的意義，也失去了使用的價值，因此居民對其存在的觀念也就更為淡薄了」，這也說明了社區活動中心的設計不良，缺乏經費添置設備，缺乏人員加以利用，難怪各項活動，無法展開。

今後改進之道，應健全社區理事會，使有決策之權力，應成立社區服務中心使有執行之能力。社區服務中心，設於社區活動中心之內，併稱為社區中心，健全其組織，改善其建築，充實經費，添置必要設備，充實人員，講求專業方法，確定工作範圍，決定工作重點，分別優先程序，接觸社區居民動員社區資源，按部就班，逐次展開，先向下紮根，再行求變求新，必能全面展開社區發展活動，促進經社建設，一新社會耳目。

# 家庭計劃與人口品質

葉昌瑞

世界人口密度及壓力愈來愈大，人口爆炸 (Population Explosion)

已成為今天熱門的討論題目。臺灣人口密度及壓力又居世界首位。遠超過低地國的荷蘭，如今更以每年千分之二十二比率增加，此種因人口急劇增加而抵銷經濟成長成果，已成為今日進步的阻礙。英國近代大經濟學家馬歇爾 (Alfred Marshall) 說得很清楚：「人口的迅速增加，必產生一羣不健康的生命，使人口的增加超越資源的增產，對土地做過份要求，因而促成報酬遞減律的強烈作用。人們無法可使這定律的惡劣影響為之減輕。」

臺灣近年來由於政治安定、經濟繁榮、醫藥衛生發達使不孕的亦成可能孕……等等因素而使人口急劇增加，這些激增人口已抵銷過去經濟成長的成果，緊接着發生失業及未充分就業問題。流氓與竊盜猖獗，已成為今日社會嚴重的治安問題，更使為求人口合理成長的家庭計劃面臨嚴重的挑戰。

上述這些問題實際上是牽涉到人口品質問題。人口品質提高，這些問題將雲消霧散，然而人口品質提高有賴家庭計劃，因為我們所說的人口品質乃指大多數國民的健康、智能、道德及對國家社會的貢獻而言。舉凡這些在合理家庭計劃下，每個國民因有充分的營養，妥善的教養，每個國民將能達到健康、智能、道德的標準。雖不少人擬用優生學來達此目的，然並不樂觀；此法在獨裁專制的希特勒政權，及專橫暴戾的共產政權，亦不敢輕而嘗試；更何況在人道主義充滿的自由中國臺灣呢？因此人口品質的提高以家庭計劃來達成，是很合理且根本的辦法。

然而有不少杞人以臺灣在反攻大陸大前提下，急需大量兵源而反對家庭計劃，甚且引述羅斯托夫 (Rostow) 在「羅馬社會經濟史」上所說的：「人口減少，帝國生產力減少，人口增加，帝國力量大增。」及湯姆遜所說：「法國在十九世紀末，廿世紀初，因人口的減少而使其國富增加緩慢。」等理論；殊不知人口激增、經濟配合不上，由此產生營養不良、失業正抵銷了經濟成長成果。人口品質低劣更足以拖垮反攻潛力。更何況上述學者的立論有其不同的環境背景，怎可一成不變用之於臺灣？反觀以色列，區區三百萬人口，然因其人口品質高，為擁有核子武器少數國家之一，竟使阿拉伯國家吃了不少苦頭！這些人只看見人口密度增加的好

處，沒有看見因人口激增，未能有效合理培養缺乏營養、教育而導致疾病隨身的養女及滿街流氓。再說科威特、瑞典，人口少密度小，然而他們却享受世界上最高水準的生活，我國及印度因人口眾多而停留在落後國家階段。縱觀今日擠身世界強國之林的歐、美、日等國，那個不是經過長久家庭計劃而得以致之。綜合上述我們沒有理由再反對實施家庭計劃了。

其次再讓我們討論是否家庭計劃果真為臺灣人口品質的提高帶來奇蹟？我們分別就下列幾點論述：

(一) 年青人口負擔沉重之研究：通常十四歲以下，及六十五歲以上的人口被稱為依賴人口，介乎其間為生產人口。本省因未有妥善的家庭計劃，致十四歲以下的人口為數眾多，無形中成為年青人沉重的負擔，國民所得乃因而不能提高，緊接着新生的國民得不到充分的教養，人口品質未克提高。家庭計劃的實施將使每一個孩子在父母需要，且有充分教養能力下出生。如此不僅使年青人負擔減低，更使人口品質得以提高。

(二) 就業與教育問題之研究：沒有合理的家庭計劃，人口急劇的增加，經濟成長不能配合，便自然而然產生失業及未充分就業問題，若嚴重的話，是影響到社會治安的。另外在教育方面，因不能配合人數的激增而撥出大量教育經費，如此使教育的素質減低，只是在量方面大量增加，這些大量增加的畢業生，會因與所學脫節或無法勝任而造成社會另一類型的失業。舉凡這些皆能減低國民生活水準，如此人口品質難望提高。家庭計劃正可以調解此一不合理現象，使教育與就業各得適當之發展，如此人口品質當不難提高。

(三) 人口激增，密集聚居，使環境污染，廢物增加，更由於為求對土地作過份利用，農藥使用的增加，使用汽車的增加，所排出廢氣的增加……等等皆因人口的激增而導致各色各樣的空氣污染 (Air Pollution)。這些正在日漸危害著人類。國民健康受損，對人口品質的提高大打折扣。倘若家庭計劃的實施將因能使環境配合人口合理增加而做有效的改善及建設，上述種種問題，將迎刃而解。如此國民健康有了保險，對人口品質的提高有

著莫大的裨益。

(四)心理壓力的減輕：因人口的激增，無論在各方面將發生競爭現象，本來競爭是好的，但人口過份的增加，資源不足而產生的競爭會變質，心理上會因長期受大的壓力而不健全。如大專聯考中的「好學校」，便成為那些莘莘學子所競爭的對象，其中亦便產生不少犧牲者。又例如人口激增而致使工業分工更精細，每個工人成為一個機械人，每天只從事一樣且相同的工作，將原有的人性消滅殆盡。又如一家非常大規模且現代化的醫院，每個病人將只是其中一個號碼而不是以人看待。由此產生的心理壓力是何等大！即使有充足的資源、食物，可供急劇增加的人使用，然因密集聚居，密度提高，仍會引起不同的症候及變態。如性情暴躁、互相殘殺、或喪失活動性、母性懷孕率減低：等等。皆足以造成心理、肉體的不健康，使人口品質未克提高。綜上述，家庭計劃實是一項有效提高人口品質的辦法，而且其方法是漸近與溫和的。

因此爲了提高人口品質，求合理人口增長，並使每一個孩子皆成為父母所要的孩子（Every Child is a Wanted Child）個人對家庭計劃提出幾點意見：

(一)轉移社會風氣與道德倫理觀念：我國舊社會有許多風俗道德倫理觀念是鼓勵生育的。如父母主管兒女的婚姻，不待兒女成長並有結婚的能力，即命男婚女嫁，又如所謂的「不孝有三，無後爲大」的觀念，都是促成早婚與多生育的因素。一般婦女至今仍保有這觀念，視不能生育或少生育爲羞恥。此外重男輕女的觀念亦促成多生育的因素，不少家庭雖已生了四、五個女孩後，仍因沒有傳宗接代的男孩再繼續生育，甚且連生一打女孩者。旁如宗教觀念亦多少促成多生育，有些人認爲多生育是上帝的祝福，因此放心的生育；雖然在聖經上有記載上帝祝福亞伯拉罕使其生育衆多，如天上的星、海邊的沙，但那是有時代背景的，因當時人甚少，生育衆多是急需且是上帝的祝福。如今人口壓力愈來愈大，是不容許我們再做那樣解釋了。以上種種觀念致使婦女連年哺育育兒，自紅顏以至於白髮，襁褓提携，終生不息，後來往往因養育困難而淪爲養女、流氓、竊盜之流，此無非是錯誤觀念所害。家庭計劃應灌輸新觀念使其瞭解「結婚的夫婦無權利將他們不能養育的子女帶進世界上來。」如此人口增長才能有合理的控制，人口品質才能有效提高。

望，人口品質才能有效提高。

(二)輔導夫婦遵循健康間隔生育年齡：亦即歐、美、日等國所流行的三、三、三十五計劃。換句話說，是自廿五歲開始生育，每三年生育一個，共生二個，至三十五歲終止。上述辦法除了節育外，基於母體及幼兒的健康計，我們要表示充分支持。著名的生物學家史賓賽（Herbert Spencer）曾統計指出婦女在二十歲以下及卅五歲以後生的孩子多比較體弱。又美國華盛頓兒童局的統計報告指出，生產期距離若爲三年者，嬰兒死亡率僅達千分之八十六點五，若爲二年者，則嬰兒死亡率增加至千分之九十八點六，若縮短僅爲一年者，其死亡率竟高達千分之二百四十六點七。此外臺灣省農復會鄉村衛生組亦調查指出生育愈多，胎兒死亡率愈高。若生育一至三個者，其嬰兒死亡率僅達百分之十。而生育十個以上者，其嬰兒死亡率高達百分之二十。從另外一個角度而言，我們固然要求婦女在此十年內完成生產新國民的任務，我們亦要求婦女自卅五歲後把大部的精神及力量貢獻給社會國家，因爲由卅五歲至七十歲大約是人生的半過程，不應使婦女終生爲生兒育女而勞累。據十年前統計指出：英國婦女在一九二五年結婚者，婚後二十五年，平均每人生二點二個子女，美國婦女則生二點四個，臺灣農村婦女平均每人却生了六點七個。可見臺灣婦女耗費於生兒育女的時間及精力，比英美婦女多三倍。這對國家的損失非常的大，因此我們認爲這計劃值得推行。倘若此一計劃得以推行，國民品質的提高便指日可待了。

(三)廣設「生育控制診所」確實推行計劃：推行家庭計劃不能端賴空言，應實施分區定期家庭訪問，集會討論教導婦女如何養育兒女，處理家政事務，改善環境衛生。此外更要廣設「生育控制診所」切實配合推行，除爲婦女施行避孕外，有時亦要爲不孕的夫婦作檢查，指導其受孕以保持身心健康。如此交互爲用，以達家庭計劃整體的目標。

過去人類雖然出生不少，但死亡率亦高，由於生命短促，造成生命資源的浪費，文化進步不大。自從一九二二年家庭計劃的創始者美國已故的山額夫人（Mrs. Margaret Sanger）周遊世界提倡家庭計劃後，英、美已因推行家庭計劃近百年，而使其人口品質提高，享受富強康樂之果實。我們亦相信更同時期盼家庭計劃的實施，果真爲臺灣人口品質的提高及富強康樂帶來奇蹟。

# 媽媽教室的認識與做法

黃松竹

## 一、前言

「國之本在家」，我國家庭制度不但是社會的基本組織，也是孕育倫理道德和培育人格的根源，故教育的基礎始於家庭，人生的發展亦有賴於家庭。

近年來由於工業社會的型態日漸成熟，父母親為適應社會生活之需要，常無暇負起完整之「親職教育」，導致家庭倫理道德漸趨沒落。在重視文化復興之今日，提倡親職教育，以恢復固有之家庭倫理道德，實為不容遲緩之事。

修身、齊家、治國、平天下，為亘古不變之優良固有道統：「欲平天下，必先治其國，欲治其國，必先齊其家，欲齊其家，必先修其身。」故「家齊而后國治」，「壹是皆以修身為本。」可見父母親的修身功夫，極為重要，而因為「男主外、女主內」之觀念在我國已根深蒂固，所以母親之修身功夫，為子女所效尤，親職教育成敗之關鍵所在，更為今日全面推行國民生活須知與禮儀範例之基點。

家庭教育為學校教育與社會教育的基礎，而母親為家庭教育的中堅，但有些母親往往不明瞭兒童心理及教養子女的方法，或者失之放縱不加指導，或失之過嚴，束縛壓抑或操之過急，揠苗助長，甚或母親從不加指導演教，任其墮落而不聞不問。因此提倡母親之親職教育，輔導母親教養子女的方法，以期改進家庭環境，而後家庭教育、學校教育與社會教育才能相得益彰。

近年來，少年犯罪問題日見增多，據社會問題專家調查研究，發現形成少年犯罪行為之因素固多，但最重要因素在於家庭教育之缺陷。為有效解決不良少年問題，須從家庭教育之改進着手，始易收事半功倍之效。

母親之偉大，在於具有「母愛」與「母教」兩種特性，而前者乃為人母者所特具之天性，為發乎內心「成於中，而形於外」之良知良能。而後者，則非一蹴可及，因為母教，必先母親具有教之導之的認識與方法，若

母親不具有良好的身教素養以及言教的要領，則往往不能使母教的功能發揮。因此親職教育的重視與實施為社會教育重要之一環，而「媽媽教室」活動乃為推動此項教育的有效方法之一。

所以媽媽教室實具有其重大之價值，因為

(一)它是家庭教育的重心，是社會教育的主流。

(二)家庭是社會的基層，媽媽是家庭的中心，媽媽教室是媽媽的進修教育，對一個家庭的幸福繁榮，關係極大。

(三)媽媽教室是學校教育、家庭教育、社會教育的一項綜合教育：

它是學校與家長之間的橋樑。

它是教育功能的一大發揮。

它是學校教育的一項貢獻。

要創設現代國家，必先有現代化的家庭，而母親乃是現代家庭之中堅，故提高母親之知識水準，輔導母親學習家事技能，學習家庭副業以增加家庭收入，善於管理家庭使家庭成為一個幸福溫暖的樂園，也是媽媽教室成立的重要目標之一。

## 二、目標

媽媽教室旨在促進：

(一)家庭倫理化

(二)家庭科學化

(三)家庭藝術化

(四)家庭生產化

以達成

(一)培養健全現代化的母親。

(二)建立和諧幸福的家庭。

(三)促進安定繁榮的社會。

(四)建設富強康樂的國家。

更具體的目標約分爲下列六項：

(一)遵奉 總統復興中華文化、提倡倫理道德之訓示，以弘揚母教，發揮母愛，端正人心，轉移風氣，以達社會改造與心理建設之目的。

(二)擴大教育領域，使家庭教育、學校教育、社會教育三者相輔相成，以改進國民生活。

(三)弘揚母教，推展親職教育，並促進社區精神倫理建設，端正青少年的生活態度與良好行爲，減少問題青少年之發生，以建立幸福和諧的家庭。

(四)強化家庭主婦責任，充實家庭生活內容，增加家庭收入，提高生活水準，以促進家庭生活合理化。

(五)倡導鄰里守望相助，疾病相扶持之固有社會道德，並灌輸現代婦女生活的新觀念，新知識，輔導家務管理，創設現代化幸福家庭，以建立安和樂利的現代化國家。

### 三、做法

(一)組織區分：

1. 在社區活動中心舉行；由特定或非特定媽媽參加。

2. 在某一媽媽之家庭舉行；可收互相觀摩之機會。

3. 以特殊性質之媽媽舉行，如：某種傷殘學生之媽媽，清寒學生之媽媽，特殊學生之媽媽，或在某工廠就業之媽媽等。

4. 以學校爲區分舉行：如全校特殊指定之媽媽，以年級別區分，以班級別區分，以鄰里別區分等。

5. 參加對象及組織，因時、因地、因人、因事之不同，而做彈性之召集開辦。

(二)活動方式：「媽媽教室」爲最具彈性之教育方式，可隨時隨地施以機會教育，切忌上課聽講式呆板之教育。

1. 大約可分爲俱樂部式、茶會式、班級活動式、郊遊式等，由各社區、各學校斟酌當地實際情形輪流自由採用。

2. 活動過程由媽媽或由教師主持均可，但亦可邀請學校、衛生所、農會或社政主辦單位參加輔導。

(三)活動時間：

1. 以每月一二次爲原則。

2. 時間之選擇應以參加之媽媽共同認爲最恰當的時間爲宜，故應選定大家比較空閒之時間，而施以適時之輔導。例如：眷區或都市婦女，可酌情於上午買菜回家後，在九時卅分或十時開始，至上午十一時左右結束。鄉村農家婦女可於中午或晚間八時卅分左右至十時爲宜。另亦可利用假日郊遊時，隨機配合「媽媽教室」活動，或配合學校召開母姊會活動實施，或於地方祭典、婚喪喜慶多人聚會之時，從旁施以機會教育。

(四)活動地點：利用學校教室、社區活動中心、村里集會所、家庭、郊外等場所均可舉行。

(五)活動內容：

項目	時間	每次活動	主題示例
主活動	30分	1. 兒童保育常識。 2. 健康之道。 3. 蔬菜水果營養介紹。 4. 家庭室內裝潢。 5. 庭園美化。 6. 兒童偏食習慣矯正。 7. 家庭點心製作。 8. 家庭電器使用修護。 9. 家庭預算編製。 10. 家庭衛生。 11. 家庭儲蓄之道。 12. 家庭副業介紹。 13. 家庭娛樂安排。 14. 家庭親屬關係。 15. 服裝設計及縫製。 16. 如何安排兒童休閒生活。 17. 兒童交友之指導。 18. 夏天的飲食。 19. 兒童生活常規指導。 20. 兒童生活常規指導。	1. 母親應具有之現代生活知識。 2. 青少年生活行爲問題。 3. 實踐謝主席倡導之「禮貌運動」及「相互招呼」。 4. 推行謝主席「客廳即工廠」之號召——社區家庭副業之介紹。 5. 家事技藝之觀摩及餘興節目。
副活動	30分	19 (獎與懲) 21 其他。	
動	30分		

1. 主活動：

(1)教育子女的方法：

甲、兒童心理與發展常識。

乙、簡易教育原理。

(2)子女健康的增進：

甲、保育知識及養護方法。



乙、培養子女良好衛生及生活習慣。  
丙、改善家庭環境，促進身心健康。

③子女合理行為、理想、態度的培養：

甲、注意兒童情緒的平衡。

乙、培養子女良好的品德。

丙、啓發兒童愛心與同情心。

丁、養成子女良好的風度和禮貌。

2. 副活動：

①推行國民生活須知及禮儀範例示範研討。

②研討家庭有關問題（倫理的、經濟的、其他的）。

③子女學習情形交換意見。

現代婦女生活常識

④家事技藝的觀摩研討（縫紉、烹飪、插花、佈置等）。

⑤家庭計劃之研討、生產技藝之學習，及社會服務之施行。

⑥交誼活動（郊遊、聚餐、訪問、參觀、康樂等）。

每次進行活動不必樣樣俱全，只就主活動中選一主題，時間約佔三分之二，從副活動中選一項目，時間約佔三分之一。總時間在一小時至九十分鐘左右，配合進行，即為一完整之活動型態。

## 四、今後做法

基於以上認識，今後對媽媽教室的做法，應先具有下列正確觀念：

(一)「媽媽教室」的推廣要由點而線而面，由學校及中心社區之設置，而推廣到各角落，各社區。先做播種的工作而達到普及化，以及「媽媽教育媽媽」的宏效。

(二)「媽媽教室」是不拘形式的：雖曰「教室」，其活動場所該不限於教室，其活動形式必有異於「教學活動」。我們視教材之需要，任何時間、任何場所，只要是「媽媽」需要，就是三、五個，五十個，一百個我們隨時提供輔導、服務與連繫；同時我們強調其活動方式，絕對避免令人生厭的「說教式」活動。

(三)「媽媽教室」的各項活動力求變化：郊遊會、電影、電視、音樂欣賞會、家事研究會……休閒活動可收寓教育於娛樂的效果。座談會、心得報告、訪問、參觀……活動可供彼此觀摩學習之益處。我們主張「媽媽教室」之活動應該是動態活動多於靜態的學習，我們期待從各種能調養性情的高尚活動中改變一般「媽媽」的生活觀念，進而改造家庭中的不健康不合理現象。

(四)「媽媽教室」的各項活動在輕鬆氣氛中進行：人類的生活必須有張有弛，媽媽勞碌，如我們不能製造輕鬆愉快的氣氛，終使「媽媽」裹足不前，媽媽對「媽媽教室」失去興趣，就失去存在的意義。

(五)「媽媽教室」是媽媽細訴心聲的地方：媽媽所關心的是子女學業問題，也許是兄弟姊妹間之失和、交友上的麻煩，或生活規範之散漫或是零用錢之花用，甚或夫婦間情感的衝突，以及其他許許多多的問題。如果我們的供需之間失去制衡，將導致媽媽感到沒有「參與之必要」，媽媽教室將局限於有閒主婦之社交場所，因而變質，因而失去推而廣之的教育意義。

(六)「媽媽教室」具有推行社區生產福利事業，協助小康計劃推廣的積極意義：調查社區家庭副業，採用以工代賑的方式，介紹各項家庭副業給予貧困家庭，增加貧戶媽媽從事生產機會與時間。並且在辦理職技訓練之時，灌輸環境衛生、家庭計劃、公民道德及一切生活知識及榮譽心理，以加強家庭之社會功能。

(七)「媽媽教室」並非只限於單純的技藝訓練，而是以「親職教育」為手段達到建立「幸福家庭」為目的，故應把握主活動之學習，配合副活動進行，才不致有捨本逐末的現象。

## 五、展望

「媽媽教室」是推展家庭教育、學校教育、社會教育極具重要的一環，尤其在配合社區發展、小康計劃之實施中，更具有時代任務。雖實施之時難免會有困難挫折，但為整個社會教育計，仍應本「盡其在我」之精神，充分發揮愛心、熱心與耐心，破除萬難，努力以赴，一旦蔚為風氣，普遍推行，必能使本省成為安和樂利的三民主義模範省。

# 社區通訊

## 台灣省六十二年度社區發展考核工作報告

省社會處特約通訊員

孫傳福

### 壹、前言：

社區發展，乃我國民生主義現階段社會福利政策的重要措施，亦為綜合性之地方福利建設，旨在以社會運動方式，啟發民衆自動、自發、自治精神，貢獻本身力量，配合政府行政措施，共謀人民福祉。省府為求貫徹實施，特遵照行政院令頒社區發展工作綱要之精神，訂定「臺灣省社區發展十年計劃」並採競賽方式推行，以期掀起高潮，全面推展，復為對各縣市之競賽成績，公平考核，公正評判，在每年年度結束時，均由省府業務有關單位，派員組成考核組，分赴各縣市實地考核評分。

本（六十二）年度考核工作，省府於六月間成立考核委員會，經謝主席指派省府委員陳來甲兼任評判長，由民政廳、教育廳、農林廳、社會處、警務處、衛生處、交通處、糧食局、公路局、水利局等十個單位，派員會同考核，自七月十六日起至九月廿三日止，歷時二個餘月，區分六個梯次，分別考核完畢。在考核期間，除分赴各縣市、鄉鎮及社區，實施考評競賽成績外，並一面宣慰民衆，鼓舞民心，一面深入發掘問題，瞭解民衆意願，期能博採民意，作為今後工作之參考。

### 貳、重要成果統計：

六十二年度各縣市推行社區發展重要成果如次：

- 一、新發展社區數：六十二年度全省應發展社區數三四〇社區，實際完成三四四個社區。
- 二、已發展社區數：六十一年度以前全省已發展社區數一、七六四個社區，本年度繼續擴展基礎工程、生產福利及精神倫理建設。

三、受益戶：六展十二年度發新社區內之受益戶數一〇四、九四三戶，共六二一、一四八人。

四、使用國民義務勞動人力：六、八七七、一七四工。

五、使用經費：

- (1)、按規定由省、縣市、鄉鎮（市）區補助每一社區三十萬元，本年度三四〇社區共計一二、二〇〇、〇〇〇元
- (2)、社區民衆捐獻及配合一三五、六五六、二三九元，比原預定配合款額一〇二、〇〇〇、〇〇〇元，超出三三、六五六、二三九元。
- (3)、折算政府補助經費佔百分之四十五·二七，民衆捐獻配合，佔百分之五十四·七三。

六、三項建設成果：

(一)、基礎工程建設：

- 1、興建排水溝：八八三、三九八公尺。
- 2、興建巷道：一、九一三、八九五公尺。
- 3、興建給水設備：三九一三口。
- 4、興建自來水塔：一五三座。
- 5、興建廁所：一七、一九七座。
- 6、興建浴室：一、一〇七座。
- 7、改善家戶衛生：三〇、五〇九戶。
- 8、設置圍牆：一八三、四九九公尺。

(二)、生產福利建設：

- 1、改善牛、豬舍：四、七六二間。
- 2、設備堆肥舍：三、六八九間。
- 3、鋪設晒谷場：一一二、〇六六平方公尺。
- 4、推廣優良品種：一、四四〇公頃。
- 5、公共造產：五三二、八八六平方公尺。
- 6、生產訓練班：二九六班。
- 7、技藝訓練班：二六九班。
- 8、修貧民住宅：一、六五六戶。
- 9、修建小農住宅：二〇二戶。

- 10、設置托兒所：一二六所。
  - 11、婦幼衛生指導：四〇、九五二人。
  - 12、消滅貧窮：六、五三九戶。三〇、一二二人。
- (三)、精神倫理建設：

- 1、興建社區活動中心：三〇五幢。
- 2、設置小型公園：九六處。
- 3、設置兒童樂園：三十二處。
- 4、推行國民生活須知：一、二七〇次。
- 5、康樂活動：六三六次。
- 6、文康活動：四〇五次。
- 7、表揚好人好事：五六二次。
- 8、辦理民衆補習班：四〇一班。
- 9、媽媽教室活動：二四〇三班。七、六七一次。

#### 參、工作得失之檢討：

本省自民國五十七年頒佈實施社區發展以來，今年已第五年，在以往五年中，對於社區發展之工作，由於各級政府的努力及民衆充分的配合，已由被動、消極轉變為主動、積極，充分表現其自動自發的精神，實施社區發展以後，對於消滅髒亂，增加財富及充實精神生活各方面，都有豐碩的成果，尤其自推行小康計劃及響應 蔣院長加速農村建設與健全都市建設號召以後，社區發展工作，自應配合實施，往後五年，我們的責任更形加重，所以對於以往工作應有所檢討與改進。茲將今年度，就個人參加考核之所見，很坦誠的加以檢討，願與社政同仁共勉：

一、優點：

(一)、本年度為社區發展八年計劃修訂為十年計劃的第一年，由於修訂計劃之工作內容，已將原計劃偏重「基礎工程建設」改進為「基礎工程建設」「生產福利建設」與「精神倫理建設」三方面併重，因之，社區內已在多角性的開展事業，多方面的為居民謀求福利，就整個工作而言，已邁向革新途徑，求實求行。

(二)本年度社區發展工作，已能把握「配合政府重要施政」之原則，將

小康計劃及加速農村建設等，以社區為中心，加強推行，而在都市社區方面亦正向「健全都市建設」之目標努力，綜合全般，確已發揮配合運用之功能。

(三)社區基礎建設方面，除照十年計劃之工程規劃進行外，本年度甚多社區更配合農林廳改善家政，衛生處改善村里衛生，農復會加速農村建設專案計劃，以及運用縣市鄉鎮之小型工程計劃等，作進一步的加強充實，因而不僅整個社區環境改良，以及巷道、排水溝、井廁、浴室等設施獲得改善，在家戶衛生方面如開窗廚房、起居室等亦大為改進，確實做到整齊清潔，澈底消滅髒亂。

(四)生產建設方面，其在農業社區，則配合加速農村建設計劃，推動各項農業生產，輔導改進農耕技術，以提高單位面積產量，並推廣病蟲害共同防治以及共同栽培與共同運銷等等，更於社區內組織農耕服務隊，推行機械耕作，以解決目前農村缺乏勞動力之現實問題，有效的發展農業建設，其在一般社區，則輔導民衆從事手工藝及各種家庭副業，甚多社區均能奉行謝主席倡導，實現「客廳即工廠」，普遍的在家中從事副業生產；如桃園縣一中壢市馬祖社區、新竹縣新竹市金山社區、南投縣埔里鎮杞城社區等，將近百分之八十的居民，均在從事手工藝品或加工品，而且每人月入均達千元以上，非但對於提高生活水準，有所幫助，更可減少不正當娛樂，改良社會風氣。

(五)福利建設方面，各社區除於活動中心內設立托兒所外，並配合社區內既有之各種基層組織，宣導衛生教育，推廣家庭計劃，以及辦理家政教育，指導家事改良，與從事手工藝技藝訓練、傳習等，兼顧有形與無形的福利，俾使居民生活，更為美滿，至於推行小康計劃，消滅貧窮，更是社區發展的重點工作，甚多社區紛紛成立仁愛工作隊，照顧貧民生活或發動熱心人士捐獻仁愛基金，或發動商人志願擔任仁愛商店，廉價供應貧民日用品，或發動私人醫院，擔任仁愛醫院，免費為貧民施醫，並動員社區力量，積極輔導貧民就業，因而部份貧民，在社區協力幫助之下，已能自立生活，脫離貧困，自動請求註銷貧戶列冊。

(六)社區居民為謀求本身福利及為社區開闢共同事業之財源，部份已興辦合作社，其中以高雄市果貿社區合作社，及臺北縣瓊林社區合作社規模

較大，而且業績最優，尤以果貿社區合作社，刻正計劃籌辦小康工廠，以安置貧民就業。

(四)精神倫理建設方面：自省府頒佈「臺灣省各社區推行媽媽教室活動實施要點」後，各社區媽媽教室如雨後春筍，紛紛成立，展開各項社教文康活動，由於各地區國中、國小、農會、婦女會、民衆服務社、衛生機構等通力合作，共同參與策劃輔導以及各種活動之內容，均能切合家庭主婦之實際需要，因而使家庭主婦們獲得了良好的持家技能，與管教子女的方法，無論在改良生活習慣與陶冶品德方面，均已收到效果，更由於各種正當活動的提倡，使居民的精神生活爲之充實。

(五)甚多社區已在積極從事社區造產，爲社區開闢財源，作爲持續發展社區事業之用，如高屏地區栽植椰子及菓樹，雲林、嘉南地區養魚，均甚有績效，臺南縣七股鄉篤加社區造產收入年達二十萬元，高雄縣岡山鎮大遠社區、臺東縣長濱鄉大俱來社區，預估數年後，椰子生產價值每年達五十萬元以上。

(六)「節約拜拜，建設社區」的號召，已得到民衆的響應與支持，很多社區民衆，節約拜拜之無謂浪費，充作建設自己鄉里之用，因而建設社區工程，超過預定數量者比比皆是。

(七)由於生活環境的改善，啓發了民衆改良生活習慣之意識，甚多社區發起每天爲社區服務十分鐘運動，整理環境衛生，頗收效果，各社區對成果維護，亦均訂有公約，共同遵守，加之村里衛生及家政教育的積極配合推行，一般家戶衛生均有顯著的改善。

(八)通往社區以外的交通道路以及堤防修護等防洪工作，均能充分運用社區民力配合辦理，著有成效。

## 二、缺點：

(一)、本年度因各級民意代表、地方公職人員選舉以及建築材料漲價等原因，使社區建設工程遭受影響，部份社區未能及時竣工。

(二)多數縣市及鄉鎮工作人員，對社區防洪工作，在觀念上發生偏差，認爲防洪工作，即在主要及次要河川之整治與搶修材料之屯備，而忽略社區內之排洪系統，以及社區對外之整個洩洪設施，致使防洪工作與社區建設脫節，難以發揮整體之防洪作用。

(三)、少數鄉鎮對於道路整修維護工作，僅注意社區內之街巷道路，而忽視社區以外的交通道路，致使部份社區對外之交通道路，路況不良。

(四)、部份社區，對於成果資料，未能按照工作項目，有系統的分類整理，在考核時查證困難，影響考核時效。

(五)、少數地區居民，未能養成良好衛生習慣，擅放家畜，任意堆積雜物，形成髒亂，影響整個社區環境衛生。

## 肆、改進與建議事項：

一、近來物價波動，建築材料價格上漲，十年計劃所訂每一社區之基礎工程建設經費一六十三萬元，事實上已無法適應，如不設法補救，則今後之社區發展工作勢將難以推動，而本省之社區發展十年計劃，業已實施五年，所規劃之三、八九〇個社區，業建設了二、一〇四個社區，自不宜半途而廢，而使前功盡棄，似應邀集有關單位，專案研究，作合情合理的調整。

二、請省府業務有關廳處，分就既有之年度施政計劃中，選擇有關生產福利及精神倫理之工作項目，以社區爲中心配合推行，並於年度開始時，先將計劃目標與分配社區數量等，通知縣市政府轉知社區辦理，各業務主管單位，仍循業務指導系統，輔導監督，並給予技術上之指導協助及物資或經費之援助，俾使社區事業，能夠永恆的持續發展，有關民生福利的工作，能由社會基層「社區」向下紮根。

三、請教育部門、青年救國團、婦女會及後備軍人管理單位等，共同發動社區內知識青年、婦女、後備軍人等，配合當地學校領導帶動社區內各種社教活動。

四、社區成果維護及繼續發展工作，因社區本身沒有財源，欲舉乏力，今後應積極輔導社區從事生產，自行開闢財源，努力實現自立自足，其所需之土地及資金，應請政府撥助或予低利貸款。

五、各社區理事會應主動的與警察單位，密切聯繫，加強取締妨碍環境衛生行爲以維護社區環境整潔。

## 伍、結 論

推行小康計劃，乃現階段社區發展過程之有效措施，以生產福利建設增加民衆收入，提高民衆生活水準，直接的消滅貧窮；以基礎工程建設消滅髒亂，預防疾病及以精神倫理建設端正社會風氣，純正民衆生活意識，標本兼治，一面消滅現有貧戶，一方面防止新貧戶產生，更能普遍發展農業，發達農村，貫徹 蔣院長「加速農村建設」之指示，社區發展工作，應大力推行，並由政府各業務有關單位密切配合，發揮團隊精神全力以赴，由建設社會基層單元「社區」做起，而臻整個社會安和樂利之境地。

# 臺南縣七股鄉篤加社區

## 連獲三年全省第一名

篤加社區通訊員

劉玉章

窮鄉僻壤的臺南縣七股鄉篤加社區，一連三年繼續不斷獲得發展及已發展社區全省第一名，六十至六十二年度均接受省主席頒發金獅獎鼓勵，其斐然成果值得介紹以爲他山攻錯之效。

臺南縣七股鄉篤加村，原來是個環境較差，雨季泥濘不堪，村內道路寸步難行的地方，然而，由第九屆年青毅力的篤加村長邱敬藤就任後，排除一切困難，經村民大會議決通過後，要求有關機關列入六十年年度社區建設，除撥節該村廣安宮廟宇一次大拜拜卅萬元款，悉數移作社區建設費用外，並配合上級補助，全村民有錢出錢，有力出力，結果完成了三百多萬元鄉村都市化之美麗社區。

值得一提的是，社區興建中，曾動員民衆二萬八千五百工及一百台次牛車，大多爲義務性質的社區服務，把過去羊腸小徑拓寬爲六公尺雙線道路。村民非常合作自折違建房舍，又不要求分文之賠償金，因此工作得以順利進行而提早完成輝煌之成果。

篤加社區之完成共費三百廿六萬一千四百九十六元，其經費分配情形如下：①省府補助款：十二萬五千元，②世糧方案補助款：五萬一千二百五十八元，③縣府補助款：五十六萬二千七百零五元，④七股鄉公所配合款：卅二萬三千三百元。

篤加村民經濟狀況不裕，大部份係農、漁民，村民生活樸素，全村計二六四戶（包括一、二、三級貧民十八戶）男八五三人，女八三〇人，但全村均以「邱」姓之慶集，村民早就養成「合作無間」「團隊精神」，於是，六十年年度篤加社區興建起來，全村民胼手胝足，出錢出力，誠是難能可貴的。

再說，篤加社區六十一、六十二年度參加已發展社區競賽，連續獲得二年全省競賽第一名，仍歸功於村長邱敬藤之領導有方、計劃有序。

卅六歲勇於負責的邱村長說：興建美麗社區固屬困難，但實際遭遇的困難還是社區成果之維護，維護如果失敗，過去輝煌社區成果，變成水

泡，努力等於「零」。

篤加社區六十一、六十二年度維護成果，特別賣力，情形簡介於後：

一、社區環境衛生之維護：①篤加社區十二鄰，分成十二區，實施分區責任制，由社區理事領導下，每月發動社區民衆大清掃一次，②推行社區庭院環境美化，鼓勵種植花盆、花木、草樹等，美麗壯觀，③社區舉辦維護競賽，在每次村民大會中表揚。

二、家戶衛生：①發動春秋季節大清掃一次及除夕大掃除，整理家戶庭院衛生，派鄰長及理事巡視督導，②規定每月初五爲清潔日，家家庭院應打掃乾淨，用具消毒曬陽，社區派理事會同村幹事檢查一次，成績優者表揚。

三、公共場所維護及清潔：①每月清潔日僱工大清掃道路、水溝及活動中心環境整理。

四、垃圾處理：①每戶配置垃圾筒，規定社區住戶垃圾由住戶自行放置，自己堆肥舍製造堆肥處理，另訂分鄰輪流提供「牛車」，配合清掃日運搬社區之垃圾至指定地點處理。②利用村民大會開會時，強調垃圾筒之利用及保持清潔等宣導。

五、排水溝暗渠維護及改良：①社區理事會配合村辦公處，計劃修護之暗渠申請鄉當局支援。

六、街巷弄路之維護：每年二次發動義勞修整街巷道，維護美觀。

七、廁所維護：①私廁由用戶每日清掃消毒，如有破損自行修護，②公廁由社區理事會負責僱工清掃維護乾淨。

八、浴室圍牆維護：浴室每日清掃保持清潔，圍牆不亂貼標語，如有破損隨時修復。

篤加社區建設成果豐碩，其工程內容如下：①深淺井十八口，沖水式公廁三座、私廁二五座，修建廁所五四座，排水溝五千零五十九公尺，大排水溝二八三公尺，駁坎一千零九六公尺，巷道柏油一萬五千六百三十三方公尺，家戶衛生三六四戶，活動中心一幢，浴室五座，正廳浴室地面鋪裝水泥一百戶，豬舍地面鋪裝水泥及糞坑加蓋一百所，圍牆一千七百六十六公尺，家戶水排水溝一千公尺，月眉池一所，開口龍一條，整修貧民住宅十九戶，晒谷場二五〇平方公尺，新建門樓一座，新建檯檯一座，排水溝涵洞八所，新建水銀燈六座。

## 中心動態

■本中心發行之社區發展月刊，其封面設計業已延用二年，經上次月刊編輯委員建議，自本卷起改換封面設計以示創新。新封面設計係由臺灣手工業推廣中心設計師王樂福先生設計，其主題乃象徵社區發展工作為一項有計劃的發展工作，發展的面是均衡的，發展的過程是整體的，是相關的。色彩調配方面以同一色調一深一淺，乃表示發展的過程是協調的、是和諧的。

■本中心主辦之中華民國六十二年社區發展工作研討會，籌備工作業已準備就緒，並將於十二月八、九兩日在陽明山嶺頭山莊如期舉行，會中除一般性社區工作之檢討外，並對現行社區發展工作之重點分為共同討論及分組討論二部份，為對討論題綱作最後之推敲，籌備工作小組曾於本月廿七日下午五時邀集有關題綱撰稿之學者專家進行最後之商討，經確定之題綱為：(一)如何加強社區發展之研究訓練工作？(二)如何加強社區發展體制與修訂現行社區發展有關法令？(三)如何配合「小康」或「安康」計劃推行社區發展工作？(四)如何鼓勵社區志願服務人員參與社區工作？(五)如何推行國民生活須知？(六)如何促使有關單位意見之溝通，以利社區工作之推行？(七)如何發揮社區理事會及社區活動中心之功能？(八)如何從事農業專業區之社區發展工作之進行？(九)如何維護並擴大社區發展之成果？與會者除由本中心分發大會手冊及有關資料外，請及早準備個人之工作心得與看法，以便在討論時得以發揮，更可進一步作為具體改進之建議。

內政部登記證  
內版台誌字第三五六七號  
中華郵政臺字第三一七九  
號執照登記第一類新聞紙

### 社區發展月刊

### 第三卷 第一期

中華民國六十二年十一月卅一日出版

發行人：黃 永 世

出版者：中華民國社區發展研究訓練中心

編輯者：社區發展月刊編輯委員會

地址：臺北市愛國東路一五二號四樓

電話：三四七四八四 • 三四三六〇一

印刷者：永 華 印 刷 廠

地址：臺北市廣州街 80 號

電話：三 三 二 一 七 〇