

期八第 卷二第

月六年二十六國民華中

刊月展發區社



COMMUNITY
DEVELOPMENT
BULLETIN

No. 20 JUNE. 1973

社區發展月刊

-
-
- | | | |
|---------|-------|-----------------|
| 頁 1 第□ | 春 逢 黃 | 社區兒童福利之探討■ |
| | | ——劇悲的園校■ |
| 頁 5 第□ | 湘 錦 李 | 學生自殺致死的研究 |
| 頁 13 第□ | 光 國 劉 | 社區發展與國家現代化■ |
| | | ——環境的品質■ |
| 頁 19 第□ | 民 澤 許 | 一個世界性的問題(下) |
| 頁 22 第□ | 宏 鄭 | 三民主義社會政策在臺灣的實踐■ |
| 頁 26 第□ | 斌 學 唐 | 社區組織■ |
-
-

第 八 期

第 二 卷

社區兒童福利之探討

×××黃逢春×××

壹、社區兒童福利的重要性

現階段社區發展工作，對於社區年齡組中，最重視的是成年階段從廿至六十歲的年齡組，而往往忽視了在人口金字塔中基於最底層的兒童福利工作，其原因不外下列數點：

第一：誤認兒童有學校的教育與家庭的教管，毋須百廢待舉的社區工作予以注目，以免備多力分。

第二：忽視兒童的潛在影響力量，以兒童為無足輕重的角色。

第三：往昔我國對兒童福利一向不予重視，致使社區對兒童福利亦等閒視之。

第四：有關兒童心理的研究，仍限於少數心理學系、醫療衛生機構的象牙塔內，社區大眾對兒童的看法，都只認為其為「小大人」，而不知兒童有其自己的天地。

第五：限於經費及設備，無法提供兒童在社區中的活動、遊樂場所。

第六：社區中缺乏專業訓練的兒童工作人員，無從充分推動社區福利工作。

以上六項，大略揭示了兒童福利工作在社區缺乏進展的原因，以現代社會學、心理學、教育學的眼光看來，上述的看法是謬誤或偏差的，茲逐項檢討，以明兒童福利工作在社區發展中的重要性。

首先，兒童人口在社區人口中的人數比例為數極多，所謂社區發展工作，既是社區全民福利的工作，自不能忽略這一羣「無力代表自己發言，

却又是未來社區的主幹」的下一代。兒童期待社區給予妥善的照顧，正如社區期待兒童給予新生的力量。我們不能吝予對兒童賦予其應得的權利、而冀望兒童能長成爲社區的中堅，要怎麼收穫，先怎麼栽，社區發展是民主社會的產物，兒童福利所給予的不僅是溫馨、和樂的生活，而應引導、帶動兒童使其體認社區對其切身的重要性，使其對社區一般的價值規範有所感受，則在其成長過程中，這些切身的體驗，當有助於其長大成人後對社區的參與，與對社區的愛護，換言之，社區兒童福利工作是一種紮根的工作，往下紮根，必能往上結果。

第二：家庭的教管與學校的教育並不足以否定社區兒童福利工作的存在必要，理由有：一、家庭的教管常不盡合教育或心理學的原則，有些流於放縱溺愛，有些又過於嚴苛，再者社區中的破碎家庭常無法使兒童獲得良好生長的身、心環境，復次，社區中貧苦家庭的兒童常未能提供兒童充分的休閒娛樂的場所，與娛樂的時間。二、學校的教育流於刻板化、形式化，不能滿足成長中兒童的身心需要，其次在升學主義的壓力之下，學校過多的繁重功課，無法培育民主制度下所需要的兒童，再次，學校的課外活動常流於形式，無法真正適應兒童多方面的需要，復次，學校制度的一元化，與兒童福利的多元化本質上無從配合，再次，學校對兒童的興趣的表現，常誤以爲不守校規，逕予處罰，無法因應兒童個別差異。三、家庭的管教，學校的教育，常是缺乏深度的，僅是浮面的對兒童的照顧，而社區兒童福利工作可以較爲深入對特殊需要照顧的兒童加以更爲妥善的照顧，這是對今日家庭教養，學校教育的一種補偏救蔽的工作，有其重要性。

四、家庭和學校的管教，最容易忽略兒童對「同儕團體」的認同需要，社區兒童福利工作，可以藉團體工作的原則，使兒童充分培養其團體參與的能力。這是社區兒童福利重要性之一環。

第三：兒童的潛在影響力量，亦可蔚為社區發展的一股力量，而非無足輕重的。比如社區童子軍對維持社區環境清潔，或社區基金的籌集，都有其不可忽視的意外效果，因為兒童本身的天真無邪，對於積習已久的成人常有轉移力量，以兒童在家庭中的地位，可以予父母以影響，善予運用，其效果自非等閒。

第四：我國對兒童福利，在以往由於頻年戰亂，政府無暇注意及之，古代雖有慈幼善政，但都是間斷性、臨時性的慈善業務，民間對兒童福利尚未予太多注意，自本（六二）年一月二五日，立法院通過「兒童福利法」之後，我國兒童福利事業，始有正式見諸明文的法律依據，系統而又明訂保護及福利設施，嘉惠兒童自非淺少，今後兒童福利自應本此「兒童福利法」，大力推行。

第五：過去一百年來，人類學、心理學、生理學、社會學、教育學等科學研究日益進步，使社會對兒童的觀感為之大為改變。兒童不再是「小大人」，亦非成人的縮影，而是另有生活天地，另有身心發展韻律的個體。兒童所遵循的意志、行為動機，與制約成人行為的系統截然不同，在兒童心目中外在的世界與其個性完全一致，幻想世界和現實世界仍未分開，到少年時代兩者始能劃分。

第六：我國社區中對兒童遊樂場，小型公園，向極缺乏，固限於經費及財政上的困難，但吾人固不可因噎廢食，應盡其可能，接部就班，提供兒童福利工作所必需的設備。尤其對推動社區福利的主力，兒童福利人員，尤應著力培養，最近中國文化學院成立兒童福利系，是為我國培養專業兒童福利工作人員的開端，自應求其善始，以作為爾後社區兒童福利的新力量。

貳、先進國家對兒童福利的重視

有人形容美國是「兒童的天堂，青年的戰場，老年的墳墓」姑不論此

段形容是否屬於情緒性的感興之言，（事實上，美國的老年及遺族保險，亦辦得至為起色），美國兒童福利的辦理之善，是有目共睹的。

二十世紀以來，有關兒童福利所舉行之白宮會議，以全國性政策取代零星、散漫的立法，每十年舉行一次的白宮會議，主題雖各有不同，但均以兒童福利為依歸，自一九〇九年，美國總統召開的白宮會議。為一九〇九年，西奧多·羅斯福總統邀開之「失依兒童保育會議」，主張兒童不得因家庭貧困而離開父母，因故而必須離開父母之正常兒童，應安置在寄養家庭，如因特殊原因必須送入孤兒院，則應選擇分組教養機構，並建議一、州政府應制定母親年金法二、聯邦政府應設立聯邦兒童機構。

這兩項建議均發生了效果，各州先後頒佈母親年金之立法（最早為一九一一年伊利諾州），並成立一主管全國兒童福利的「兒童局」。這是值得吾國參考採行的，原因有二：

第一：兒童福利與母性福利是一脈相連的，母親的健康即兒童的幸福，母親年金的給予生產津貼，可以保護母性，我國目前的兒童福利雖在起步階段，但仍應以照顧母性為目標，今後自以漸進方式達到母性，兒童一體福利為目標。

第二：全國性主管兒童福利機關的成立，是必須的，職有專司，事權統一，我國迄自目前雖因情況特殊未能成立專司兒童福利機關，但類似美國兒童局的機關，實有成立的必要。

美國兒童福利的白宮會議，每一屆均有特殊的成就，從其發展中，可見其對兒童福利的觀念日漸進步與發展。一九一九年威爾遜總統召集的白宮會議，重點在「商討兒童福利標準會議」，討論童工問題，少年犯罪問題，失依兒童問題，母親及幼兒健康問題，學齡兒童問題以及兒童福利立法：

這次會議促成「婦嬰法案」於一九二一年成立，上述童工、少年犯罪，失依兒童，母親及幼兒健康，學齡兒童問題，均為我國社區中常見的問題，上項會議足供我國社區兒童福利的參考。

一九三〇年胡佛總統所召集的「兒童健康及保護會議」更進一步

，注意到身心均不健全的兒童之教育，及一般兒童之健康維護，一九四〇年弗蘭克林羅斯福總統召開之「民主國白宮兒童會議」主題討論家庭中之兒童，宗教問題，移民家庭中兒童，以「吾人關懷每一兒童」為口號，一九五〇年之「世紀中白宮兒童青年會議」，以「為每個兒童準備均等的機會，以謀健全人格之發展」為口號，該會議的「兒童宣言」十九條均可見其對兒童福利的深切關懷。

從上述美國對兒童福利事業的重視，我們亦可印證到英國對母親津貼，法國對子女家庭津貼的各項福利設施，已一掃以往濟貧法時代十六世紀以來的對兒童的忽視而轉而注意童工的保護，失依兒童的教養，少年犯罪的輔育、監護。尤其盧梭的「愛彌兒」問世之後，對兒童的自然發展，不再加以人為的摧殘，更受到舉世教育家的注目，於是，如裴斯塔洛齊、福祿貝爾，杜威、倪耳的相率以兒童中心的教育，注意到兒童的需要，從教育著手，便每一個兒童的天賦得以發揮，見之社會方面的如聯合國的兒童宣言；各國對兒童福利的立法日漸開展，我們如何急起直追是當前的要課題。

叁、我國推行社區兒童福利應循的方向

推行社區兒童福利是社區工作極重要的一環，根據我國本年頒行的兒童福利法，可以分為兩方面言之：

一、兒童福利方面

社區兒童福利事業需要按部就班逐步推進，唯善生、善養、善保、善教是四大原則。

在善生方面，社區應協助產前衛生及婦嬰衛生之推行，我國農村，由於傳統習俗作祟，一般廣大的社區民家，常忽略了孕婦的生產的重要性，通常以在家庭中僱用接生婆為嬰兒接生，並有種種不衛生的習俗，這在兒童的生育方面，常不能顧及母親及嬰兒健康與衛生條件。對孕婦的產前照

顧、產前檢查，以及生育常識的灌輸都形缺乏，於是因生產不慎造成的畸形兒或母體的損傷，便成為社區家庭的額外負擔，因之社區應負起對產前檢查、生育知識的灌輸及不良風俗的去除的責任。尤其在政府大力推行家庭計劃之下，社區不失為一中心據點，社區民家往往對生育懷有錯誤觀念，在新舊觀念衝突之下，無從適應，而社區是民家的結合體，對民家的影響最能深入，應負起善生工作的責任。配合政府，推進兒童福利的第一步：生育具有優良品質的下一代，維護母性的健康，保障嬰兒的未來幸福。

在善養方面：應灌輸母親的育嬰知識，對於不適宜在其親生家庭中教養之兒童，社區應協助政府予以適當的安置。因為有些父母本身染有惡習，或有身體上，心理上的缺陷，如禁治產的精神病者，絕不適於對其孩子的照養，對這些人的子女，社區應配合政府設立育嬰中心，聘請有經驗的護士予以教養，對於棄嬰及無依兒童，予以適當之安置，視其為國民的一份子，社區托兒所尤其最重要的一環，在農忙期間的農村托兒所，以及都市中職業婦女多的都市社區，社區托兒服務，直接照顧兒童，間接有助於生產。今後至少應以每社區設立一托兒所為目標。

對於無力撫育其子女的家庭除由政府予以家庭補助外，社區尤應發揮守望相助的力量，幫助其子女獲得正常家庭的照顧，如父母失業，疾病或其他不可抗拒之原因，無力維持子女之生活者，應由社區加以照拂，幫助其父母安置職業，如係父母一人死亡，其直系血親無力撫養者，或父母雙亡者，應由其最近親屬代為撫養，以便兒童獲致家庭溫暖，培育健全身心。對於非婚生子女，尤應體恤其非兒童過失，不加以歧視，使其長成為健全國民。

我國的兒童福利法第二章第十三條，對以上各項，雖規定由直轄市或縣市依實際需要辦理。但吾人應知政府的力量有限，社區應居於主動的輔助地位，全力支持並照應兒童。

對於托兒所、兒童樂園，兒童、孕婦醫院，兒童社會問題諮詢所，兒童康樂中心以及其他兒童福利設施，大部分皆可由社區主辦。尤其托兒所，地方人辦地方事，由社區自辦托兒所對社區兒童既可有良好的教養、照

顧，又可培養社區的一致和諧性，更可使兒童自小即學習團體合作的需要，作爲將來參與民主政治的基礎，兒童社會問題諮詢所，對有問題的兒童可以進行心理輔導，早期發現其症狀並進而解決其問題，防範社區不良少年的產生，對於兒童遊樂場所，社區有足夠的力量自行籌設，即使小如一個籃球場，亦可使社區兒童有展舒筋骨的機會，視財力許可再行增加設備，當能漸趨完善，社區康樂中心可作爲兒童閱覽書報，牛奶供應，益智玩樂之所，對兒童身心發展，裨益尤大。其他兒童福利設施在我國社區中均甚缺乏，但設置所需財力並不多，即能使兒童享用不盡，故每一社區均應積極推展此項措施。

二、兒童保護方面

兒童身心發展未臻成熟，應予以適當之保護，使其身心健全發展，但我國社會對兒童常以「成人中心」觀體爲之，難免有違兒童發展的需要，社區中對兒童的保護，應更加深一層的認識與執行。對凡虐待兒童，摧殘其身心者，應以社區力量，共同防止之，至於利用兒童從事有害健康之危險性特技表演者，在社區的野臺戲班或賣藥雜耍中常可見到，應由社區主動制止此類行爲，在廟會時，有利用畸形兒童供人參觀以歛取金錢的也有利用兒童來行乞的，至於供應兒童閱讀有礙身心之連環圖畫者，更所在多有，應由社區訂立公約，共同防止此類行爲，以保護兒童，在貧困或偏僻的社區，有剝奪兒童受國民教育機會，強迫兒童婚嫁，拐騙或買賣兒童的行爲，在都市社區中又有利用兒童犯罪或爲不正當之行爲，更多的情況是養父母對養子女以不是自己親生骨肉，肆意凌虐，買賣，雖然法律訂有明文保障，但維護社會善良風俗，保護兒童基本人權的第一道關口非社區莫屬，社區中可以發揮輿論和道德的制裁力量，使凌虐兒童者良心受責，在社區中無法立足，則對於兒童的保護自比空洞的法律條文更具力量，比如養父母的虐待養子女，如果社區善盡兒童保護之責，自可以社區的力量防範於無形，又如桃園觀音鄉最近發生的爆竹工廠的爆炸慘案，使無辜的十

二歲兒童慘死，如果社區民衆能於事先勇於檢舉，使工廠不敢擅自僱用未成年的兒童工作，則對社區兒童的保護，將更可發揮社區兒童福利的效用。

肆、結語

我國社區發展工作中，兒童福利工作是值得發展且極富積極意義的一環，其理由如下：

一、遵循對兒童福利工作日漸重視的世界潮流：現代化國家，對兒童的保護與福利，都是全力推進，不遺餘力的，我國欲躋身現代國家之林，必須重視兒童福利工作，而從基層做起，又非從事社區兒童福利不爲功。

二、培育健全而富有朝氣的現代化國民必須從社區兒童福利著手：國民公德心的培育，守法民主觀念的養成，社區參與的培育，都以從事社區兒童福利爲先。

三、兒童福利法之有效保障也必須從社區爲單位進行之，徒法不能以自行，良法美意必須由基層民衆全力支持才能達到法律保障兒童的效果。政府近年來對兒童福利工作甚爲重視，對於身心有重大缺陷及不適於寄養家庭之兒童，政府也將逐步建立育嬰院、教養院、低能兒童教養院，傷殘兒童重建院，精神病兒童保育院，協助先天不幸兒童，儘可能使其享有幸福，並且將成立兒童樂園、托兒所、兒童社會問題諮詢所，兒童康樂中心，以加強兒童照管工作，維護兒童身心的健康。

民間對兒童福利工作亦日漸重視，爲了協助罹患心臟病的兒童，民國六十年組織之「心臟病兒童基金會」對於罹患心臟病之兒童，予以矯治，已獲致輝煌的成績，第一所「國際兒童村」也於民國六十一年成立，專門收容孤兒，以家庭生活方式給予溫暖。

總之，兒童福利工作除了政府推動之外，社區也應協力協助推進，如此不特是兒童可以獲得更好的教養，而且也對國家社會的未來的一項收效宏遠而最富意義的投資。

劇悲的園校

究研的殺自生學

• 湘 錦 李 •

壹、前言

以往學生自殺的研究，往往忽略了比較與控制細的參照。為糾正此種偏差，有關學生自殺的研究乃就其選擇的羣體變項中的「非自殺同學組」加以比較。自殺的學生可以非常明顯的與其同學在年齡、班級地位、主修科目、國籍、情緒狀況和學業成就上大不相同。自殺的學生也表現相同的前驅症候的型式，通常這些癥候是有關於學業的焦慮，過度關心軀體健康，和不同的人際關係。而且與一般信念相反的是，絕大部分自殺的行為為發生在學期開始的那一段期間，而非學期末的數週。在學生人數日漸增多的變遷基礎上，未來學生自殺的人數增加是可預見的。

貳、自殺的研究

自我毀滅的行動，對我們所謂的「對生命的熱愛和對死亡的恐懼」的信念。是一種挑戰。自殺是令人迷惑的一種行為，而且沒有任何情況比自殺對大學生更加有打擊性與震駭性了。因為大學生是一個特權團體的人羣，他們擁有極見價值的年輕。智慧和教育機會的權利。為何這些看來極具希望的人們，會尋求自殺；而且在事實上，其尋死的人數又多於其非大學生的同儕們？(Bury and Seiden 1965)

這個複雜的問題——為何學生自殺——激起了許多大學保健機構的有關研究和評鑑美國大學生自殺問題 (Praaten & Darling, 1962, Jansen, 1955, Frish, 1957, Raphael Power & Berdage, 1957, Temby, 1961)、「遺憾地，這些研

究全部不包括描述性的探究法，他們勾勒出關於自殺致死的學生的一些特性，但不去比較這些特性對全部的學生人數作一參照。有許多因素因而為之略去不談，一種比較的標準，可以比上述這些研究更有診療的價值，是可以斷言的。一個人可以留意到：當一位男士被詢及：「您的大座如何？」他的反應必是：「比較什麼而言？」有關自殺致死的研究，也必須要求在比較的研究上。

本研究企圖去應用合理的比較標準，亦即以絕大多數大不自殺的大學生作比較。以調查什麼是自殺致死的大學生的明顯特性與其同學有何不同，並且考驗時間和空間因素與大學生自殺的關聯。冀圖去達到一個清晰的輪廓，高度危險性自殺傾向的學生可以被認定，以達到一種大而必須的步驟以便有效的防止自殺。

參、研究方法

本研究所用的探究是一種對自殺流行現況的分析，就是比較自殺致死學生的特性，與整個學生人數的特性作一分析研究。這一特殊過程是與 MacMahon, Pugh 和 Ipsen 的一九六〇年研究所選擇的方法學上的規準相吻合。

本研究的方法牽涉到加州福尼亞大學柏克萊學區（以下簡稱加州柏克萊大學）的廿三個學生樣本，這些學生是在一九五二年到一九六一年這十年間自殺致死的，以之比較全體這十年間所有的加州柏克萊大學生。比較的目的在於決定自殺致死的學生在個性上與其同學之不同，在此架構中，應用到以下的定義是：

甲、學生 (Student)：「學生」的定義是在加州大學柏克萊校區註冊的學生，不論是大學或研究生，而且必須是正式生，暑期部學生不包括在內因為在暑期部學生人口的組成不穩定且資料不可靠。

乙、自殺致死 (Suicide)：必須是完成的自殺，基於死亡證明書上記載自殺是法定死因者，舉例言之，一個跳金門大橋的不包括在內，因為其屍體未被發現，死亡證明迄未開附，不管此個案在報章轉載或存在警局檔案中，保持這種自殺的法定定義，則真正的自殺確數必定有低估的可能性。舉例言之：學生死因可疑的，比如從樓上摔死或水中溺死，常被視為意外，登在報上的小角落中。這種死亡被描述為意外事件，可能包括自殺，以避免關係到自殺的社會污點，事實上，實際據估計只有大約百分之七十的成功自殺會被記載有案 (Dublin, 1963, P.3) 應用本定義的好處在於：一個人被認定自殺是由於紀錄的死因是自殺致死。

丙、自殺研究期間：包括自一九五二年至一九六一年十年之間，十個學年或者七個半日曆年度，這是重要的變項，研究期間包括自殺和自殺學生在相同時間內可有某種程度的被控制。

丁、自殺的研究群體 (Population)：本研究的羣體是加州柏克萊校區 (UCB) 十年期間的全部學生，個案發現的過程特別費勁，需要數月的努力以偵探並證驗所研究的案例。許多資料被應用到，但是自殺致死學生的基本資料是來自州立衛生處的標準死亡證明書上，次級資料包括新聞剪報，警方檔案和大學記錄：大學生全部的基

本資料來源是加州柏克萊校區的學生資料以及其出版品：「學生的某些人口學上特性之調查研究報告 (十年)」 (Suslow, 1963)

研究計劃的設計，過程包括收集和分析資料，參照全體學生人數，這些資料然後當做基礎與自殺的加州柏克萊大學生樣本作一比較，自殺致死也涉及強烈的意志力巨里，更進一步的分析是以某些大學環境的時空因素。

肆、研究結果與討論

結果以表格方式呈現，討論則以其顯著度為次序，各種比較以其間的不同的顯著程度加以統計分析 (Hill, 1961, PP. (22-132)，特別地，兩種組合間的不同 (即自殺組和控制組) 基於廣潤的討論。所有可能性的陳述，均參照兩組之不同：

一、事件和其他相關因素

在加州柏克萊大學的以往的研究 (Bryna & Seiden 1965) 是以調查學生自殺者的一般問題為主，比較學生與非大學生同年齡組其間自殺事件中學生自殺的經驗，已建立在學生間的自殺事件是明顯的大於非學生同輩團體 (P = .004) 死亡原因中，學生偶受的死法——自殺也大於其非學生的同輩 (P = .001)，在整個死亡率率看來，在十年研究期中發生的六五件學生死亡案件中，有廿三件是自殺，比率上言之，自殺死因佔第二位 (三四%) 意外死亡 (佔三七%) 超過它，以美國作一整體言之，文獻上記載學生和自殺有正相關 (Dublin, 1963, P. 22) 這相同的相關為學生人口所保有。如果學生人口分成在二五歲以上和以下

可以發現自殺百分比在老的年齡組近乎為年輕的年齡組的兩倍 (見表一)，其差異也在圖一具見

表一：一九五二年至一九六一年加州柏克萊大學自殺和非自殺學生的人口學特性

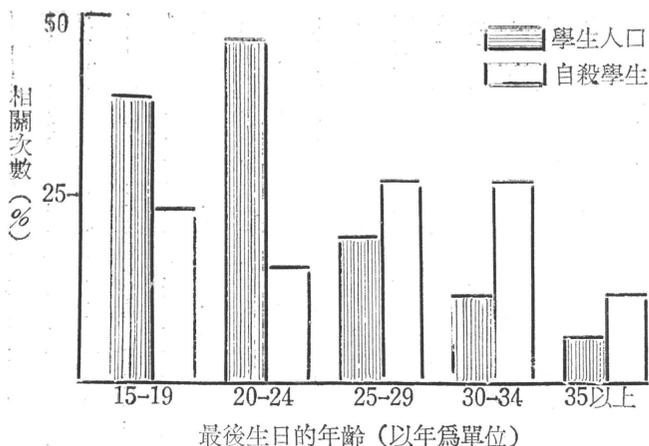
人口學上特性	自殺學生		總學生	
	分配數	百分比	分配數	百分比
年齡	1461	93.9	300	0.1
25歲(含)以下	1152	74.8	28	0.33
25歲(含)以上	309	19.1	272	0.33
班級特性	1152	74.8	28	0.33
研究	1152	74.8	28	0.33
性別	1774	67.4	33	0.37
男	1626	62.6	33	0.37
女	1448	55.2	33	0.33
婚姻(註一)	1984	77.3	77	0.23
未婚	1814	71.4	77	0.23
已婚	170	6.4	0	0.00
種族	2087	78.7	89	0.31
白人	1817	69.3	89	0.31
非白人	270	10.4	0	0.00
宗教信仰	1565	58.5	60	0.21
基督教	1523	56.5	58	0.20
天主教	311	11.5	2	0.00
猶太教	31	1.1	0	0.00
其他	11	0.4	0	0.00
國籍	1983	73.3	96	0.34
美國	1417	51.7	46	0.16
美國之外	566	21.6	50	0.18
主修科目(註二)	1050	38.5	64	0.23
機械	100	3.6	0	0.00
藝術	100	3.6	0	0.00
社會學	100	3.6	0	0.00
其他	100	3.6	0	0.00
平均成績(註三)	1467	53.7	50	0.18
中	1467	53.7	50	0.18
中下	1467	53.7	50	0.18
中上	1467	53.7	50	0.18
心理健康	1834	66.7	50	0.18
精神病	1834	66.7	50	0.18
非精神病	1566	56.6	0	0.00

註一：不包括一個離婚學生
 註二：不包括三個未宣告主修科目者
 註三：不包括兩個未完成一個學年者

兩組，之，圖一是以五歲為組距所繪的自殺和非自殺的學生的相關。只有大約百分之六的所有學生是在年齡組三〇到三四歲間，但同一年齡組自殺學生却高達百分之二六，在事實上，學生總人數的年齡中數是二二歲又六個月，而自殺學生的年齡中數却是二六歲又五個月，高了差不多四年。

二、班級地位

直接相關且在事實上與實際年齡同樣重要的特性是個別學生的班級地位，全部學生人口的中間的班級地位是高三學生 (Junior) 而自殺學生的中間班級地位是大四學生 (Senior) 當組別分成大學生和研究時，自殺學生其數目上明顯的大學生數目所佔比例為大 (見表一)



圖一：加州柏克萊1952—61學生人口和自殺學生的年齡分配

三、性別

二十三個自殺學生，其中十七個是男生，六個女生，性別比例近乎三比一，(見表一)這發現與以往的學生自殺研究的性別比例相符 (Dudlin 1963, P. 23)，無論如何，這比例與學生人口中男女比率相符，同時性別分配大約等於美國人口中一般的性分配。這些年來的研究，男性超過女性在學生人數近乎是二與一之比，根據上述，吾人獲得三比一的性別比例就是表明一個半的男自殺者比一個女性自殺者。

學生性別比例是小于全國的性別比例，它似乎指出，比諸整個女性人口，女生更比男生易為自殺，但這結果有保留的必要，因為女性自殺者均年紀較大 (中數是三〇歲又一個月) 比男性自殺者 (中數是二六歲又一個月)，結果，我們不能完全確定，嚴格的比率，不是年齡與性別兩者交互錯綜的影響。更進一步的研究指出，在事實上，女生自殺比率，大於非女生；這研究預估來自一九六四年 Gibles 和 Martin，他們認為女性自殺的升高是由於社會壓力的日增，根據他們的職位統整理論 (Status intergration theory) 更多的婦女進入勞力市場，她們獲致來自不定的社會角色的交錯的壓力，他們倡議這些壓力將導致女性自殺者的日增。

四、婚姻地位

二三個自殺致死學生，根據可以應用的學生資料，可以分類的有二二個可分成「未婚或已婚」，一個離婚的學生無從分類，沒有特殊不同在

自殺和非自殺學生間的婚姻地位上(見表一)，全體美國人口；已婚者自殺較少，(Dublin 1963, P. 26) 但是這與校園中自殺的情形不同，學生自殺中，只有三個是已婚，而且只有這三個中之一個有了小孩，其餘的兩個個案，都是女性，在其婚後不久即自殺了。

五、種族

廿三個已知自殺者中，只有三個是非白人，而且所有這三個非白人學生都是中國人，在黑人、東印度人或美國印第安人中沒有自殺者，而這些非白人只佔學生人口的百分之三。自殺的種族比率符合全學生數中的種族比率，(見表一)，值得一提的，這些種族資料來源，大學紀錄中沒有要求、或指出學生種族，這些資料來自大學訓導處。

六、宗教信仰

宗教信仰並非是一個自殺學生與全體學生間的顯著因素，(見表一)，就如同種族設計一般，宗教信仰資料也必須予以存疑，大學不對學生作任何宗教調查，結果，宗教人數是從學生居住地區的「宗教偏向」來獲得大致的訊息，時常沒有答案。

七、國籍

二十三個自殺者中只有四個是外籍學生，他們在學生人口中缺乏代表性(只佔百分之四)，而他們在自殺者中的比率却為其在學生人口中所佔比率的四倍，(見表一)，如同一羣體，這四

個「國際學生」自殺在特徵上有某些相同的打擊因素，年輕時代，所有這四位自殺者都遭受且熟悉慘酷的戰爭洗禮，其中的三個被迫逃離其幼年家園，兩個來自中國大陸，為共產革命所壓迫，另一個男生生在奧地利，喪失其家在納粹集中營而移民到以色列，第四個學生是來自以色列，生長在以阿戰爭的巴勒斯坦區。

更有甚者，他們都分擔相同的衝突形式，集中在一種很大程度羞恥的情緒中，這個情緒有很深的影響。他們感到其他人對其期望很大。他們都害怕，其他人送他們出國，希望獲得某些學業成就的衡量，所以他們總想像：「人們將作何想法」。所有四人都到過學生健康中心看病接受心理治療，這個發現，必須以某些原因解釋：外國學生的年齡中數是（二六歲又一個月）超過美國學生（二四歲），可能其不同是屬於年紀而非國籍。

八、主修科目

比較此項目，自殺學生的科目可分為兩類，以符應詹姆士 (W. James) 的分成「鐵石心腸」(tough) 和「菩薩心腸」(tender minded) 兩種分法；二十個自殺學生可知其科目的有一〇個是「硬心腸組」或「機械—數理組」(主修、工程、專業、物理、生物、農學)；十個是「軟心腸組」也就是「美學—社會組」、(主修社會、語言和文學) 與其人口比率相較，在「軟心腸組」有較大的自殺率，但並未達到統計學上的顯著度，更進一步的分析，個別的主修科目，明顯的自殺學生更常在主修語言和文學者中發生(五個案例) 特別是主修英語者，佔了五個案例中的

二個，(見表二)

二·自殺學生主修語文者與所有主修其他科目者之比

主修科目組	自殺學生		學生總數	P
	n	%		
語言和文學	五	二五	九	〇·一二
主修其他科目	一五	七五	九一〇	

註：不包括三個沒有宣稱其主修科目的自殺學生。

九、平均成績

成績分析需要某些基本的調整，因為大學生和研究生的成績制不能直接比較。在實際上，一個大學生得「C」可能等於研究生得「B」，整個學生人數，平均學業成績(GPA)，大學生是二·五〇，而研究生是三·三五(計算表尺： $A=5, B=4, C=3, D=2, F=1$)，這些既存差異，明顯的必須分開比較大學生和研究生參照他們的成績分配。當自殺學生(不包括兩個未完成加州柏克萊大學的一學年功課的)以其在全學生人口中學業成就在中等以上或以下分級，我們發現三分之二，在平均之上，同時一般學生只有一半達到這一平均數，雖然自殺學生顯示著成績較佳，但不同部份未達到統計的顯著度，更進一步的分析平均成績以班級地位表示出在研究生和大學生間有顯著差異，這不同見表三，顯示一個自殺致死的大學生(大學完成一學期之後)，其中十個超越一般大學生的平均成績。研究生，只有一〇個中的四個超過平均的研究生成

績。

不管其不同的成績制度，研究生以相同的課業可以得更高的成績，自殺的大學生比平均的大學生成績為高(見表四)

表四：以全體水準觀察和評斷大學生自殺者的平均成績

班級地位	平均成績(GPA)	
	觀察	期望
大學生	三、一八	二、五〇
研究生	二、九〇	三、三五

這個發現似乎指出大學生和研究生其自殺在學業成就上各不相同，大學自殺生表現在其同學之上而且比研究生自殺者為佳，注意其個案史可以發現有趣的矛盾現象，對一個外來觀察者而言，以其筆記閱覽所得，這些學生對其學業的追求達到優越的程度，他們都在高中有優或良的成績，對其學業的追求。而且更好的成績是進入大學的必要條件，有一個政策是限制高中生的前百分之一〇至一二進入大學，從家庭和朋儕的報告指出，自我滿足的絕非此類自殺學生。他們似乎充滿著懷疑，不滿於其成績，對學業的態度感到沮喪，害怕失敗這一事實顯現在大學生在最後一學期平均成績是低的，(平均=2.53)比自殺的在此之前的平均成績($X=3.34$)為低。

其他的因素是這些學生想進入研究所需要比一般成績為高(在加州柏克萊大學需要成績為二·五—三·〇)，遺憾的是，這些確實的資料不盡適用；檢查這些學生在主修科目(顯示未來研

究方向)的成績，例如醫學預料，顯示學業成就超越必要的成績；在平均上言之，他們仍然超過同班的成績，如何能解釋他們的深度自我滿足而不管其能力呢？有兩個可能的解釋：

第一：這些學生的內在標準是奧林匹克式的，他們加諸其自身的要求如此高，所以他們必須註定忍受挫折和失望，不管他們已經如何好。

第二：不管他們在高中或初級學院階段是如何的出人頭地，最後一學期的成績的一落千丈，使其自尊的情緒受到威脅，面對地位突然喪失，他們可能以自殺反應其自我衝突，在任何場合，原有的自我概念和客觀實體間的差異指出純客觀的探究時常模糊不清的，一個人需要去了解的是個別學生的現象學上反應是什麼？內在的標準又是什麼？用以判斷他自己和其人格價值的理想化幻想又是什麼？

研究生的自殺與其全部研究生的成績沒有差異，同時他們在其全體平均分數之下，在此例子的變異數是兩位學生有領獎學金的特質，比諸大學生，研究生自殺者未表現其在最終學年平均成績的低落這一現象，在大學生和研究生自殺者間更明顯的是獎學金的不規則的分配，檢查表五指出；大學生自殺者獲得獎學金的比率是超過一般的大學生，同時，研究生自殺者在獲得獎學金上與其同學沒有顯著的不同，大學生獲得獎學金為

數甚多，絕大部份的獎學金（一一個中的一〇個），為大學生自殺者所囊括

表五：班級中學術獎學金

班級地位	自殺學生		學生總人數	
	(人數) n	百分比 %	(人數) n	P
〔大學生〕	有獎學金	七	五八〇	〇・五
	無獎學金	五	四二	九五
	〔研究生〕			〇〇一
無獎學金	有獎學金	一	一〇	二三
	無獎學金	一〇	九〇	七七
				無相關 ns

九、心理健康：

二三個自殺學生中，八個是會到心理健康中心接受精神治療（八個中具有二個診察為有精神病反應），這八個個案包括三分之一的自殺學生，明顯超過大約百分之十到過心理健康中心的一般學生比例（見表一）除了這八個已知到過心理健康中心學生之外，還有三個學生到過私人精神科治療，總數百分之五十的自殺學生組，有預期的心理困擾的跡像。

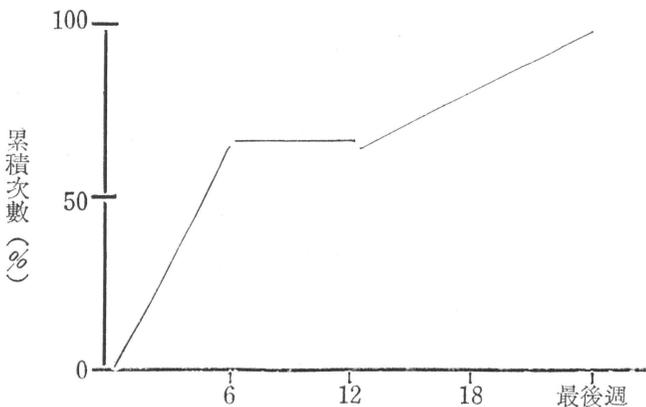
十、時間和空間關係：

所有死因中間，自殺需要最大的意志力，自殺的人有選擇其死期，地點，和死亡方法的權利，而且有一些特殊心理徵象做這些選擇，經由追

蹤時間，地點和學生自殺的方法，（下面的特殊形式可被發現：

甲、時間：學生自殺以日曆對照形成一個雙峯的曲線，其頂峯發生在二月及十月間，一個更有意義的比較是學年恰在此兩個雙峯之間，分配如圖二。

圖二：加州柏克萊大學生自殺分配圖



對一些關於學生自殺的信念形成挑戰，學院流行的解釋學生自殺是對期末考的焦慮和壓力的反應，但令人驚奇的，資料顯示幾乎正好相反，二三個中只有一個是在最後一週中自殺（甚至這

個特例也可懷疑與期末考有關，因為這位學生表現良好且表示滿意其最後的表現。大部分的自殺發生在學期開始，如果一學期分成三等分，大多數的個案——二三個中的一六個是在第一個六週時自殺的（實際上只有五週，因為其中第一週是註冊週），沒有任何案例發生在其次的六週期間——此一期間包括期中考試。學期的第三部分有七個學生自殺，其中只有一個在最後一週發生（正是這學期的最後一週），這不規則的自殺分配與一般的想像有很大的不同， $(\chi^2_1=16.8, P=0.001)$ 明顯的，舊有看法關於自殺和最後一週的關係不再靠得住。取而代之的是，有關學生自殺的危險期，在於學期開始而非結束。每週的日子的分散從虛無假定 (null hypothesis) 求得的差不多有一半是發生在星期一或星期五，在每週的終結時，遺憾的，資料不十分確定因某些個案是估計而得的死亡日期。

在期末考和學生自殺間相關出奇的低，有一相同的平行現象涉及最近在加州柏克萊大學校園的自由討論活動，某些學生感覺到一共同素，某些對他的生活感到割離和無目，假如如此，它也時常有種種情緒驅使人們自我毀滅。

乙 地點：大部分的學生，二三個中的一個在其居所自殺，其次經常發生的地點是大學的校園，在其中四個學生結束自己的生命。三個

學生被發現死在孤獨的郊外道路上停放的汽車中，另外三個自殺在鎮外的旅舍房間，另一個學生從舊金山的金門大橋一躍而下。很難去決定這些自殺者的確切地點，除了四個在大學草地上自殺者，這些人中最有象徵性的自殺是一個學生從「康佩尼爾」——一個柏克萊校區的建築象徵——跳下自殺。

丙 方法：最常用的自殺方法是舉槍自殺 (firearms)，其次是吞服毒藥 ingestion，和開瓦斯窒息 (Asphyxiations)，一個耶魯 (Yale) 大學自殺方式的比較 (見表六) 可以顯現方法上兩校學生大致相同。

表六：加州柏克萊大學和耶魯大學學生自殺方法比較

	柏克萊大學 (1952-1961)		耶魯大學 (1920-1955)	
	n (數目)	% (百分比)	n (數目)	% (百分比)
舉槍自殺	八	三五	一〇	四〇
服毒自殺	六	二六	三	一一
窒息悶死	四	一七	五	二〇
懸樑自盡	二	〇九	六	二四
跳樓自絕	二	〇九	一	〇四
割破血脈	一	〇四	一	〇四
總計	二二三	一〇〇	二五	一〇〇

只有兩個柏克萊個案是模糊無法認定其原因這兩案子，都牽涉到服毒，是「可能的自殺」但

通常都判為「自殺而死」，至少十例子自殺原因都會留下來遺書，這些遺書從簡單的個人有關的到長至文學論文都有。其中一個，最後一句名言是：「活著當人是荒謬的」

十一、心理因素

一個統計方法可以描述有自殺傾向的學生，個案史的日形應用提供更完整臨床的方法，如此下面參照的是自殺學生的朋友和熟人的先期報告，從預防觀點，這最重要的問題是：「先期景像是什麼？這些學生的人格生活的自殺線索是什麼？特別是他們的命運的指示物是什麼？」最後「什麼是其自毀行動預先可見的個性衝突？」這些問題可以回答「是的」，因為有許多警號在每一個案發生前表示出來，更可發現的警告是自殺未遂的學生的個案史上發現其本質，他們表現相同的癥候，如失眠 (insomnia)，食慾不振 (anorexia) 特別的情緒——尤其是沮喪的情緒。雖然其前驅症狀對於壓力的感受是相同的，特殊的危機預測其自殺是不可能的，要牢記在心的是每一個案為一個統整的，為了描述起見，主要的前驅 (prodromal) 衝突可分類為以下三項：

甲·過度關心學業 在許多個案中，自殺學生的熟人對這些學生作如下判斷：「他勉強自己全力以赴」「過度為成績操心」「感到成績不如理想中的好」；或類似的學業上的衝突，這

些衝突他們感到與自殺衝突有關，由於過度關心學業是一個常用的解釋，所以可以加以評量其影響的極度，在任一事件中，自殺學生關心課業要求比一般的優良成績為高的成績。

乙：異常的心理癥結

許多學生訴說他們無法吃飯，睡覺！一個學生有維他命缺乏症的治療，其他的學生害怕其弱視力可能損害其將來的醫生生涯，少數學生有一種奇妙的幻想狂的品質，舉例說：一個年輕人居然說他的胃迫害他，從童年他已飽受食慾不振和胃痛之苦，雖然檢查不出毛病，但他進入大學時至少已比標準體重輕了五十磅，仍為胃痛所苦，他搬出其住宿的房子，以圖去以自己飲食來恢復體重，這計劃證明無效，他最後結束痛苦，吞服氰化物。

丙：人際關係的困難

在此標題下有兩個困難的衝突型式；都是反應人際關係的問題，第一種是學生涉及暴風雨式的愛情糾紛，破裂的羅曼史是拒絕的情緒的危機性的壓力，在一個雙雙自殺致死的有案可查的例子中，預先的事件是父母反對小倆口的結婚。更典型的一種是那些本質上非社會性的，撤退型的學生，這些特殊的學生一致地被描述為高度的羞怯，沒有朋友，從其所有的很少的社會關係中被割離，他們時常以研究功課及差不多沉浸在學業上來補償其人格的孤立。最極端的例子是一個孤獨的學生，死了十八

天之後才被發現死在其孤獨的房間中，對他的存在是一個悲劇，而且可能是他自殺之因，沒有朋友，沒有人深知其生活或去關心他，他失蹤了超過二週。

結 論

本研究的目的去說明自殺致死學生的情形，並且去界定那些增強自殺的感受力之環境的因素。

採用現況分析探究法，在廿三個加州大學柏克萊校區在一九五二至一九六一年這十年間犯自殺的學生和同樣期間的全體學生作一比較，並且更進一步的，對時間和空間的因素再加以描述和分析。

本研究的主要發現如下：

一、自殺學生明顯的不同於其同學，在年齡，班級地位，主修科目、國籍、情緒狀況和學業或就各變項上均有不同。比較諸於學生羣體，自殺組年紀較大，研究生所佔比率尤大。主修語言的學生和非美國籍學生有更多的情緒困擾，更進一步說，自殺的大學生比他們的同班同學有更好的學業成就。

二、與一般的信念相反，自殺學生並不在學期末的考試那幾週自殺，時間關係的研究指出學期自殺的高峯危險期是學期開始的前六週，而不

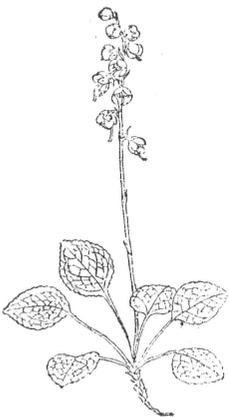
是學期中或學期末。

三、大多數自殺學生有其自殺前的一再發生的徵兆，許多學生表現一種相同的型式如失眠，不思飲食和沮喪期。

四、主要的前驅因素是：過度關心學業，關於心理健康的因素（有時有一種奇怪的特徵）而且有人際關係的困難，最後的一項包括某些在愛情上遭受拒絕的學生，最大部分的則為情緒退縮和社會孤立的學生。

五、自殺學生在未來可預見其增加，由於學生入數日增和學生生活的壓力比較上也越來越重。

（本文譯自 Seiden, Richard H.: CAM-PUS TRAGEDY: A Study of Student Suicide, Journal abnormal Psychology, 1966, Vol. 71, pp. 389-399)



社區發展

與

國家現代化

▲劉國光▼

「社區發展」，是國家現代建設真正落實紮根的工作，要促進國家現代化，改善人民生活水準，就必須加速推動社區發展。所謂「社區發展」(Community Development)，從廣義而言，是運用「社區組織」(Community Organization)的原則與方法，推廣用於經濟後的廣大農村地區，社區組織的任務，是以解決工業化都市的社會問題，滿走都市人民精神的、文化的需求為主；而社區發展的任務，則是以促進鄉村社區經濟、社會進步、滿足鄉村人民經濟的、社會的需求為主。就狹義言之，係指當地人民，以自己的人力、財力、物力，與政府機關一致合作，來改善這一區域的經濟、社會和文化環境，使其與整個國家的建設，融和協調，俾對國家的進步繁榮，盡到最大的努力與貢獻，促使國家建設邁向現代化的途程。

「社區組織」的起源，係始於德國早期濟貧制度的改革運動，英美慈善事業組織化運動與英美社區睦鄰組織等三項運動演變而來。「社區發展」成爲國際間習用的名詞，尙爲第二次世界大戰結束以後的事，聯合國爲推動亞洲、非洲、拉丁美洲及歐洲被戰火摧殘的國家經濟落後及待復興之國家之經濟復興及社會福利工作，乃參考歐美國家社會福利組織及工作，成立了機構，派專家在龐大的財力、設備及技術的援助下，以復興經濟

並改造社會，改善人民的生活爲鵠的。

聯合國於一九五二年成立社區組織與發展小組，至一九五四年又改稱爲聯合國社會部社區發展組，於是社區發展的理論與經驗及廣泛應用於世界各經濟落後地區的國家，它是一種綜合性多目標的工作，亦即結合政府、人民、與社會各方面力量，從精神與物質兩方面改善人民生活，有形、無形地增進人民福利。從改善民衆生活環境做起，進而辦理倡導副業、增加生產、技術訓練、輔導就業、急難救助、公共福利、住宅改良、社教活動以及合作互助等，使社會建設日益發達、人民生活水準逐步提高。這項工作，特別着重鼓勵民衆自動、自發的精神，爲自己解決問題，替公衆提供服務，是一種合乎現代化國家建設的進步的理想與遠景。

據以上的分析，可見社區發展，就其性質說，是一個建設社會的方案，就其手段說，又是一種方式，用來達到民生建設的目的。根據社區發展運動創始人巴斯頓的主張，社區發展的推進方式，是要「先研究而後行動」；即在某一地區準備實施社區發展之前，應該對此一地區加以研究分析，了解它的一般狀況，發掘重要問題、認清人民的迫切需要，調查當地的可用財力與潛在資源，然後再擬定計劃，採取行動。

我國推行社區發展，還是在最近幾年的事。至於政府的積極推行，則

淵源於基層民生建設。民國四十二年，蔣總統手著「民生主義育樂兩篇補述」，對於如何改善人民生活，增進人民福利，以及如何使都市鄉村化，鄉村都市化，均有詳細而具體的指示。在對臺灣省行政會議訓示：「社區發展，為建設民生主義新社會的基本工作，亦為改善人民生活方式與生活環境的最佳途徑，希望能按照預定計劃認真推進，限期完成，以達到鄉村都市化，都市鄉村化的理想。」尤其重視民生建設，認為「基層建設為革命成敗的關鍵。」根據這些指示，於民國四十四年遂發起基層民生建設運動，民國五十三年十一月，執政黨九屆二中全會通過的「民生主義現階段社會政策」揭示：「以建立社會安全制度，增進人民生活為目標，以採取社區發展方式，促進民生建設為重點。」其具體工作分為社會保險、國民就業、公共救助、興建住宅、福利服務、社會教育、社區發展等七大類。該項社會政策，經透過政府於五十四年正式頒行，並規定以增收地價稅、土地增值稅設立社會福利基金，作為執行的主要財源；自後臺灣地區的社區發展，即進入實施階段。

根據該政策第七類「社區發展」，內容分為如下四目：(1)採社區發展方式，啓發居民自動、自治之精神，配合政府行政措施，改善居民生活，增進居民福利。(2)設立社區服務中心，由社區居民推薦熱心公益事業人士組織理事會，並雇用會受專業訓練之社會工作人員，負責推進各項工作。(3)加強公共衛生暨健康設施，尤應積極廣道路橋樑之修築、暨公井、公園、公園、公墓、游泳池、體育場之設置。(4)鼓勵社區內人民，以合作組織方式，辦理消費，副業生產與運銷，暨公用福利等事業。

民國五十七年五月，行政院令頒「社區發展工作綱要」，內容分為七節廿三條，明定社區發展的目標、區域、推行機構、推行步驟、工作項目、經費來源和工作要領。其目標揭示：「社區發展為有計劃的動員區域內之人力、物力、財力，配合政府各部門之施政計劃與財力支援，以增進區

內人民生活條件，提高區內人民生產效能，改善區內人民生活環境，建設民生主義新社會」。這一遠大的國家建設目標也極為正確、完整。

臺灣省社區發展計劃，在民國五十七年以前，即運用義務勞動的人力，配合聯合國世糧方案的援助，建設二六〇個社區。五十七年九月更訂定「社區發展八年計劃」，預定自五十八年起為分年（現已決定延長為十年），將全省社區全部建設完成。該項計劃所揭櫫之基本目標為：(1)澈底改善環境衛生。消滅髒亂，促進國民享受現代化之生活環境。(2)整修道路，發展交通，以利民行。(3)實施職業訓練，加強就業輔導，提高生產技術，倡導家庭副業，增加民眾收益，以裕民生。(4)加強貧民救助，輔導改善生活，消滅貧窮。(5)擴大康樂活動，提倡正當娛樂，樹立生活規範，端正社會風氣。(6)加強社會教育，培養愛國愛鄉精神，建立人生服務觀念，共同維護並發展社區建設成果。臺北市社區發展工作，自五十六改制後，即著手編列專款，配合地方力量推行。臺北市為中央政府所在地首善之區，年來因工商業之發達，農村人口大量湧向都市，以致社會環境日趨複雜，求職人多，就業困難，尤以鄰里與鄰里之一般居民間，每因教育程度不一，生活水準不同，感情極見淺薄，例如在繁榮鼎盛的商業區內有摩天豪華公寓，也有簡陋磚木之違建戶，毗鄰相鄰，形成人口稠密，貧富懸殊現象。故臺北市之社區發展工作，是以物資建設來配合精神建設之推行，必須針對社區整體生活需要，除物質方面之外，同時必須著重於精神建設問題，如推行國民生活須知運動，切實實踐並提高社區居民之公德心，達到維護社區成果之目標。同時為增進社區居民生活樂趣，應提倡康樂活動，尤其便青少年普遍參加，使社區居民有健全的生活。

都市社區發展工作，雖較鄉村社區工作之推行困難為多，但由於工作人員之努力推動及熱心公益人士之出力輸財，故臺北市社區發展工作，在彼此激盪影響下，發展面積日益擴大，截至目前為止，已先後建立十四個

示範社區與六十五個一般社區，並自六十年度起繼續推行第二期社區發展計劃，預計每年度，發展二十五個一般社區至六十三年六月為止，四年共建立一百個社區，使臺北市社區發展，與建設新臺北都市計劃相配合，並使各地社區之發展，匯集為國家整體的發展。

社區發展工作，是政府結合民間龐大力量，實踐民生主義現階段社會政策的具體措施，由民衆自己，參與意見，貢獻智慧、力量，從事民主的、社會的、經濟的綜合現代國家的建設。

社區發展在臺灣經過四年來的普遍推行，大致上有好的成就，但也帶來給省市縣政府不少的建設。它的工作性質，一部份與義務勞動相同，用競賽方式鼓勵民衆自動自發去改善本身居住地區的衛生，進一步由政府補助若干經費，興建必須的公共設施，以改善人民生活。

臺灣省推行社區發展工作，到六十一年度，已經完成一千七百六十四個社區的基礎建設，約有五十萬多戶的生活環境獲得改善，近三百萬多人的生活水準獲得提高，下面是幾個最具型貌的社區。

在北部方面，以桃園觀音鄉爲代表，觀音鄉是創建首座示範社區，榮獲國際讚譽「社區楷模」。該鄉爲實踐、總統「都市鄉村化，鄉村都市化」之訓示，貫徹民生主義現階段社會福利政策，而於民國五十五年在國防部兵工支援下，在該鄉草萊、保生兩個貧瘠僻亂的農村，爲我國創建首座現代化的示範社區，而奠定臺灣省自民國五十八年度實施「社區發展八年計劃」之建設基礎，同時爲該鄉邇後推行武威、白王、廣興、坑尾等社區基礎工程，生產福利，精神倫理三方面建設，帶來了光輝燦爛的錦綉前程，而獲中央列爲國際人士參觀訪問的示範社區殊榮。

按：該鄉是濱海區域的農村，由於幅地廣大，人口散居，因而原有鄉村狹窄的道路，皆多利用破爛骯髒的屋簷厝角，所以都是形成彎彎曲曲的羊腸小徑；至於主要的道路，雖有排水設施，惟因年久失修，每遇天雨路

面泥濘淤積，人車通行頗受阻攔，加上農村民衆皆以務農維生，飼養牲畜作爲副業，畜舍與住所毗連，而且由於廁所設備簡陋，因而村莊常瀰漫着一片難聞的臭氣。如今這些昔日偏僻鄉野的村莊，以及人畜共處的髒亂環境，內外不分的古農業社會，經由鄉長親率鄉公所各級幹部經常不辭勞苦，奔走於田野小巷挨戶疏導，激發民衆發揮自動自治的精神，而掀起了節約拜拜捐錢出力造福桑梓的現代化建設高潮，終於依自然環境，及民衆生活環境，在鄉公所技術輔導與經費支援，以及精神獎勵積極配合下，先後將村道農路打通，鋪上光滑的柏油路面，並配合推行社區發展計劃，以基礎工程、生產福利、精神倫理三方面建設併重分期擴展，不僅澈底消除了髒亂的環境，同時實施貧民救助輔導就業，擴大康樂活動，樹立生活規範，達成民生樂利，社會安和的新生環境。觀音鄉此等克服地方財力困難「羣體合力」的經建精神，不僅是推行社區發展的成功力量，也是國家社會日新又新的進步能源，而爲政府推行民生主義現階段社會福利政策史上重寫了光輝燦爛的新紀錄。

中部福興新社區，經上級的正確領導，社區理事會的推行得力，並配合全村民衆熱心的發揮自動、自發、自助精神與各方面密切配合推行，並在工程進行中各理事均以身作則，親自參與工作及監工，節省經費開支，隨時研究檢討改進等，自始至終均能克服一切困難順利完成。

興建完成的福興新社區，已掃除了髒與亂，把村內每一家庭周圍竹林消除，把村內每一條道路（包括小巷）均拓寬，並鋪好柏油路面，使蚊蠅滿村的村莊，改善爲生活舒適，交通方便的村落，煥然一新，社區民衆對政府德政莫不感激，真是功德無量了。

福興新社區經考核本年度榮獲中部第一等，位於永靖西端，人口二五二戶，一、六七一人，面積一、一八六，七九五平方公尺，居民百分之八十八務農爲業，民風淳樸，生活不裕，勤儉爲習，尙屬一髒亂不堪的零落

村莊，家家戶戶週圍種植麻竹及刺竹，整年蚊子滿庭飛，村路均為羊腸鳥道，農作物無法以卡車運出他地，對經濟及時間上損失不少，該鄉長及地方民家通力合作，採取社會運動方式，啓發民家以自動自發、自治精神，建設成爲一個十全十美的康樂村莊。

舊街社區出錢出力，彰化舊街社區發展建設，榮獲全省第一名，並非偶然的。由於該社區民家有錢出錢，有力出力，捐獻土地，團結就是力量。所以能有「一分辛勞，一分收穫」，帶來地方繁榮進步，創下國家建設之楷模。

田中縣舊街社區建設，係以乾隆末年及嘉慶年間，由福建省漳州府及泉州府一帶遷入該地方，而形成一小街，但至道光卅年濁水溪汎濫成災，原有市街悉被流失，於是住民重建新街於現在之田中市區，故該地方素稱爲舊街，居民大部份務農爲業，風俗純樸，共轄二里十鄰，面積三平方公里。該社區人口二二五戶，共有一千六百廿人。

該社區係一農業社區，居民風俗純樸，被稱爲「最和氣，最團結之部落」，民家深感社區各項基礎建設均與本身生活迫切有關，全體居民除出錢出力發揮自動、自發與互助合作之精神努力以赴，爲歷年來捐出配合款最多之一個社區，是建設成功的最大因素，堪當全省之示範。

雲林縣是本省中南部，推行社區發展最具成效的縣份之一。雲林縣的社區發展，是以村里人口、面積、行政區域，來規劃的。事實上社區發展，脫離不了村里行政系統，也少不了村里行政力量，社區建設與村里行政，應相輔爲用，結合一體，社區建設也就是村里建設、社區發展也就是村里的發展。歷來村里的組織，先天條件太差，而賦予之職掌達三十餘項之

多，平心而論，以村里長與村里幹事兩人之能力，其能澈底推行者若干，頗成問題。在此全面推行政治革新之中，尤其村里行政效率，層峯極爲重視，如何積極求得行動上革新表現，各村里亦應把握社區各項組織活動，靈活運用。如協助社區辦好民家個案調查，建立一套完整的分類檔案，以利用自治事項的推行。在地方村里民大會關係社區自治功能至鉅，有關社區發展計劃，工程藍圖，必先透過村里民大會，即一切公共發展，提出村里民大會討論後實施，俾能加深民家認識與希望，堅定其精誠合作，集中意志配合發展。至健全社區組織，設置社區工作人員，亦爲強化社區與村里機能必要措施，應視同重要發展，普遍列入計劃試辦。

據該縣縣長說：雲林縣的農業社區佔百分之九十八以上，我們今天社區發展措施，目的就在改善人民的生活環境，尤其是要解決大多數農民的生活，所以重點工作，盡量放在扶植農民高度的現代化民生建設。

現在看看「埤麻社區」建設的新面貌。

埤麻社區的二百七十九戶人家，一千七百多位居民，結合他們自己的智慧、力量，在加強生產福利建設，擴大推行醫療救助，加強農事研究組織，興建社區活動中心，以及培養就業技能的大前提下，經過一年的努力，開拓了美麗、舒適、富庶又安逸的新環境。

按：埤麻社區，原先是一個非常落後的鄉村，經過縣政府和鎮公所策劃下，首先把崎嶇不平的道路，鋪上柏油路面，因爲道路狹窄，寬度不一，開闢當初，曾遭遇許多困難，但是，經過全體居民有錢出錢，有地出地，配合政府的財力，終於完成社區內的道路工程。目前的街道，有的開闢爲十公尺，有的六公尺，巷道一律四公尺寬。在全體民家通力合作下，實

現了 總統所說的「鄉村都市化」的境地。草路藍蕪，以啓髒亂，爲國家現代化建設，鋪上了一條平坦的大道，這說明了人定勝天。

過去，社區內沒有一個晒谷場或柏油路面可晒稻谷，而發生稻谷腐爛現象。整頓以後，有了晒谷場，無形中增加了農民收益，也提高了稻谷的淨度。家戶環境衛生方面，以往到處可見豬、牛等家禽家畜的排泄物，以及遍地稻草，廁所也是隨便搭蓋的，整個環境非常髒亂。整頓以後，廁所完全以水泥建造，並鋪上大理石，暨衛生又美觀。因爲消滅了髒亂，而使村民們身體健康，減少了疾病的發生，現在，大家都過着幸福愉快的日子，這都是政府積極建設社區的德政。

臺灣省社區發展自五十八年積極推行以來，不僅已使一般民衆瞭解到社區建設的重要也奠定了今後社區工作順利推行的基礎。臺灣省今後社區發展的新方向如下：

臺灣省政府爲適應近幾年來社會經濟繁榮及急遽變遷的要求，於本（六十一）年三月間省社區發展委員會針對實需要將「臺灣省社區發展八年計劃」修改爲「十年計劃」，並於六月間召集全省各縣市主管社區發展工作人員舉行「臺灣省社區發展十年計劃研討會」，彼此交換意見，研訂今後實施步驟及進度，會中一致強調精神倫理建設及生產福利建設的重要性，決定以精神倫理建設及生產福利建設與社區基礎建設並立爲今後社區發展的三大目標。要以社區基礎建設，消滅髒亂，美化環境。推行精神倫理建設，以端正風氣，重建道德。實施生產福利建設，以消滅貧窮，改善民生。

一、推行精神倫理建設；配合社會革新新要求，新社區發展計劃中訂列

十二項精神倫理建設項目。(一)興建社區活動中心。(二)設置康樂臺。(三)設置社區圖書館、閱覽室。(四)設置小型體育場。(五)設置小型公園。(六)推行國民生活須知。(七)推行禮儀範例。(八)表揚好人好事從事敬老尊賢，崇尚孝道。(九)辦理各種民衆補習教育。(十)倡導體育、康樂及文教活動。(十一)提倡正當娛樂，組織音樂會，舉辦武術及傳統舞蹈活動。(十二)加強各種基層民衆組織及其活動。如里民大會、敬老會、婦女會、四健會、後備軍人小組、童子軍、社區服務站等。教育廳更積極主動配合，明令規定「國民中學爲鄉縣（市區）之教育文化中心；國民小學爲村里（社區）之教育文化中心，切實主動負起社區精神倫理建設之推展任務。」這每年一度的社區發展競賽考核配分率。

二、實施生產福利建設：對協助社區內居民改善生活的措施，規定實施：(一)改進生產及農耕技術，農作物改良，病蟲防治。(二)從事公共造產，加強水土保持及土地開發利用。(三)提高家庭副業，及手工藝。舉辦各種合作事業，並兼顧成品運銷。(四)指導改良家禽家畜之飼養，及園藝果樹之種植。(五)鋪設晒谷場，興建堆肥舍、飼料窖、沼氣池(六)辦理婦女兒童青少年福利事業，治家育嬰，烹任縫紉。(七)推行計劃家庭及婦幼衛生、家庭衛生指導。(八)設立托兒所。(九)興建國民住宅、小農住宅及整修貧民住宅。(十)辦理各種技藝訓練，輔導民衆就業。(十一)辦理各種互助服務，加強醫藥、災害及貧民救濟等工作，爲今後社區生產福利建設的重要項目。省府所屬農林廳、糧食局、衛生處及社會處亦均分別在年度計劃中調配預算，予以支援推進。農林廳訂定輔導社區生產建設事項十二項五十一細目；糧食局訂定獎勵增加養豬計劃、補助農戶鋪設水泥晒谷場實施計劃，並自本（六十一

年七月起設立一五〇隊農業機械專業使用隊配合社區發展，解決農村社區勞力之不足，並降低農民生產成本。社會處運用社會福利基金協助社區內貧民接受專長訓練，增進專業技能，這許多措施，均為社區生產建設之具體措施，爾後即看社區理事會是否能善用組織活動方式，帶動社區居民，配合地區內各種組織，採取一致行動，從事各項生產福利事業，以增加居民收入，提高其生活水準。

三、簡化社區建設核定程序：社區建設的核定權，原初規定屬於省級有關單位，今後社區發展計劃，將授權由縣市政府逕行核定實施。以統計表送請省政府有關廳處備查即可，就社區工程，需有環境衛生實驗所參與設計或審核者，亦將請環境衛生實驗所責成駐區督導員，以分層負責辦理，不必送省審核。

此外，臺灣省主席謝東閔，最近提出了一項「推行小康計劃。」省府為貫徹實施民生主義現階段社會政策，消滅貧窮，特釐訂「臺灣省消滅貧窮計劃綱要（小康計劃）」一種。小康計劃的基本精神，是在勸導低收入的人家，自立自強，以勤勞儉樸創造財富，改善自己的生活。當然，政府配合社區發展亦將從旁給予種種輔導和協助。

小康計劃的實施進度，分為近程、中程、遠程三種。實施的項目，以消極的救助、安養，與積極的生產建設、就業輔導、教育訓練等五種為根本措施。「客廳即工廠」的口號，就是小康計劃中的一個例子。

小康計劃是以消滅貧窮，增加財富為主要目標，而在精神上，則是要養成人們勤勞樸實，奮發向上的風氣。所以說，這個計劃的推行，對推進國家現代之建設，又向前邁進了一步，故其意義十分重大。

社區發展的推行，雖是近幾年的事，但在臺灣省發展迅速，成績已著；奠下建國家現代化的基礎，這固然是主管機關和各社區民衆，合作努力的成果；但另有一項同等重要的因素，就是社區發展的原則和精神，早已在我國傳統文化之中；國父在民國十五年前即指出：「三代之洽實，能得共和之神髓而行之者也。試觀僻地荒村，凡未深浴清虜之惡德而消滅此蒙古觀念者，彼等皆能自治也。敬尊長，所以判曲直；置鄉兵，所以禦盜賊。其他一切共同之利害，皆人民自議而自理之。」自治、自議、自理、實為社區發展最基本的精神；國父以後在地方自治開始實行法及建國大綱中，均特為重視。

總統在民生主義育樂兩篇補述中所說：「民生主義要做到少年的人有教育、壯年的人有職業，老年的人有養活，全國無論老小，都可以享安樂。所以對於育幼、養老、濟災、醫病、與夫種種公共之需，乃至聾啞殘廢以濟大化之窮，公共花園以供暇時之戲，都要籌劃辦理，把中國變成一個安樂國家，才是民生主義的完成。」這種理想，就是社區發展的最高境界；而政府頒布社會政策列舉的社會保障、國民就業及公共救助等事項，則為現階段社會發展所亟需辦理的工作，為了逐步實現，總統指示的理想境界，我們認為一方面要認真執行政府已有的規定，一方面要使社會應有的重視，其實施的情況如何、程度如何，下面幾點是值得注意的。

一、所謂「社區」，是指一羣人在共同生活的地域裏，具有相互的關係；而社區發展，本質上是一種社會運動，其目的在啟發民衆自動自發精神，貢獻人力、財力、物力、智力，配合政府行政措施，推行綜合性的社會福利工作。所以，社區發展事項，須以公共服務方式，動員民衆自己擔

任，以養成勤勞服務的習慣，也因為社區發展的成果，為民衆自身力量的結晶，由珍惜成果，進而增進愛家愛鄉愛國的新觀念，發揚團結互助的精神，敦親睦族的美德。

二、加強社區發展的研究規劃，我國的地方建設和地方自治，雖自古有之，但除了「呂氏鄉約」一類簡單文件外，甚少資料；如何使今後的社區建設，能夠保存各地特色，而又符合全國一致的利益，以促進國家的現代化？各有關單位與學者專家及地方人士，均宜深入研究，詳為規劃。

三、社區發展與地方自治關係非常密切，務須加強配合，以地方自治為體，社區發展為用，使兩者相輔相成，形成更有效之政治經濟組織，以充分發揮建設績效。所以社區之劃分，原則上須與現行村里行政區域配合，而社區活動也應與村里地方自治活動密切配合；辦理社區發展工作人員與基層地方自治人員，應經常聯繫，分工合作，推展業務。唯有如此，才能恢弘地方自治的功能，並視社區發展的實效。

四、開發社區潛在的人力資源，以往區域建設，多限於人才與經費，動輒仰賴上級補助。其實祇要善於運用當地的潛在人力資源，許多事情都可以自己辦理；例如美化環境，改進特產，彼此守望相助，維護鄰里安寧，都應該由當地的人力辦理，目前各村里的人力，尚足以建設他們自己的地方，而不必外求。

五、社區發展，原着重在農村地區推行，但是在農村人口向城市移動，都市成長迅速極為急遽的情形之下，在鄰近城市的地區，尤有推行的必要。因為一方面集中在市中心的人口，需要向其輻射的郊區疏散；另一方面許多廣泛而範圍日益擴大的經濟和社會問題，可以運用社區發展的原則

和技術來解決。所以社區發展採全面選點示範方式進行之中，對於鄰近城市的地區，應儘先推動。

六、改進鄉區經濟與生活條件：現在世界各國，都出現鄉村人口大量擁向都市的情形，主要原因是鄉村工作的收入遠遜於都市，而鄉區生活又較為單調平凡。由於人口向都市集中的趨勢，乃使都市與鄉村雙方都發生許多難以克服的困擾。今後必須儘量提高鄉村社區的經濟條件和生活條件（包括精神方面），俾使鄉村與都市能夠均衡發展。

由於社區發展是國家現代化的奠基工作，自推行以來，已有顯著成效，因而我們必須匯集更多的智慧，創造工作方法，以最大的努力，堅毅前進。社區發展工作是實踐的行為，它的目標是大同的社會，但它不止於空談，而要起而實行。初步從基礎工程建設，生產福利建設及精神倫理建設做起，先消滅髒亂，貧窮與無知，以改善生活環境，提高生活水準，敦厚社會風氣，使社區成為安和、樂利的生活區域。待初步要求達成後，又不斷發展，不斷進步，以求止於至善。這樣由點及面，從部分推及全體，則整個社會皆普遍改善，社會問題亦自然消滅。這正是國家現代化的起步，是有效達到大同社會的途徑。



(下) 一個世界性的問題

我們在這裡要討論的第四點是——有關環境的國際事件。一九七二年的六月五日至十六日在斯德哥爾摩，將會有代表一三〇國家的一二〇〇位代表集合在那裡爲這第一次提出環境作一連串更深更廣泛的研訂會商。

美國對這次會議的成功，抱着很大的期望，尼克森總統除了贊同美國參與外，也對會議的籌備工作大力鼎助。我們相信，環境惡化不僅爲一緊急事件，且爲一政治問題，要喚起各國的注意，無論其政治立場如何，開發的程度怎樣。我們期望這次會議能產生一些有助全人類的協議。

這個會議對開發中的國家與先進國家將均有裨益。他們可由其他國家處理環境問題的經驗上學習到新的方法他們都可以互相知道，什麼是最優先最迫切的問題。再者，新的國際性合作也將由主動的會商促成，新的國際性學術機構也將可能在斯德哥爾摩設立。

以世界性的觀點來看，我們可以發現許多地區正有著相同的環境與經濟上的問題，這些問題是可以應用同樣的方式謀求解決，憑此我們也希望聯合國會議能考慮設立一新的環境研究機構。

可由各個擁有共同邊界，共同語言，共同問題的國家組織成不同的中心。藉著公平的學術機構所提供相當客觀的背景，和其他各國來的專家

一起，當可針對各國的問題，各國的利益提出個別解決方案。

例如：可以讓一個或多個區域研究機構專心致力於水資源的經營處理和研究工作。水，當然是發展農業的基本要素。同時更是控制公共健康最重要的元素。在未來的幾十年內，對水的要求無論是質、量均將提高，所以也成爲了許多研究機構中最重要的研究主題了。雖然已有些有關這方面的研究在進行，但真正有組織，較實際且能針對某一區域特殊問題的研究，仍然很少。

就以國際水稻研究組織來說 (INTERNATIONAL RICE RESEARCH INSTITUTE

)，水資源中心即集研究、經營、訓練及消息傳播等工作的一身。藉着分組的相互訓練，細心地撰擇有能力的專家，有效地利用國際或私人機構的人力與財力，許多建設性的工作都將完成。

區域研究機構的設立對都市化的地區與森林二者的管理頗有幫助，我們在先前提已討論過一些有關都市的問題，這注意到了在這方面國際性的合作。區域的都市研究機構將不失爲解決許多都市問題的好辦法，同時也可爲發掘新技術的原動力。

開發中的國家將特別重視適當的開採森林與森林資源管理，在未來二〇一三〇年內，全世界

的木材需要必將在那些日漸縮小的範圍內增至二倍，所以區域性森林研究所將在那些最需要幫助的地區提供最佳的開發與利用的方式，例如在半球符合於移植更多的軟木，並在熱帶與熱帶地區推廣人造林。目前長著灌木或草的地區均可以成為造林區。但是有效的實際執行方案，仍待更進一步的研究，訓練與資料收集。相信此一森林研究所會有助於該項計劃實行。

第五點也是最後一點，我要和大家討論的是，根據美國的經驗，改變環境水準所需要的費用，我們都已看到了，環境問題不僅是一個嚴重的問題，也是一個世界性的問題。為了改正這些錯誤，每一個國家必須以她自己的情況，來計算一下，提高或維持國民的生活在某一水準，到底要花多少錢。以及花費後所得的國民健康與利益到何種程度。以下我將以美國為例來觀察，其中許多點將會特別適於那些正在邁向工業化的國家。

許多美國的環境問題源於經濟系統對環境問題的考慮基本上的失敗，在美國消費者有權決定生產者的產品，他的決定當然是取決的物價，如果一個物價包含了全部的損耗總價時，市場機構為很有效地配合這些財源，但是如果物價不是總價——例如省略了它對環境破壞的消耗——那價錢就便宜多了。這種物價將會造成大量的消耗，反過來說，如果這種費用都加了上去，恐怕只剩

下幾件東西是買得起的。

再者，像空氣，水等共同的財產，並沒有完全加入市場交易行列中，而是似軍用品似的無限制地供應使用，而殘餘的也被隨意地排放出來，因為截至目前為止，對這些隨意取用排放的劣行仍未訂出處罰的辦法。所以環境只好繼續惡化。

事實上這種看起來免費的任何人使用的並不完全免費，它反而形成了國家的一大負擔。空氣中煙霧迷漫，水除非經過特別處理無法入口，魚和野生物遭受危害，且損及人類健康，促使自然美景逐漸消逝，不幸的是污染者通常都沒想到，他們所作所為將會消耗多少國家的人力，財力，物力。

環境的敵病也混合了其他的社會因素：例如在建築上使用的新空氣壓縮機，起重機，鐵槌等，雖然它們比起以前的舊產品設計上更新穎，使用起來也較安靜，但僅為了貴一〇——一八%即乏人問津。且沒有人鼓勵降低噪音，所以大家還是繼續去購買那些又便宜又吵的東西，課稅的政策也是毛病百出，政府對新的金屬產品的稅率，使新的產品比那些廢鐵的再製品利潤更大，如此無疑抑制了廢金屬的循環使用，讓那些報廢汽車吞嚥了美麗的原野。再說到農業政策，鼓勵農民過度使用殺蟲劑與化學肥料，為了在單位耕地上收得更多的農產品，間接地造成對野生物的危害，對湖泊，河流的污染，其影響之大無法計算。

我們可能會問，到底要花多少錢，才能改善

美國目前的居住環境呢？

要回答這個問題，由於牽涉過廣，幾乎沒有一個肯定的答案，只能做粗略的估計。根據環境品質委員會的估計自一九七〇——一九七五年的消耗將達一〇五〇億美元，其中二三%的錢將用於降低空氣中的污染物，三六%的錢將用以解決水污染，剩下四一%將用來處理固體廢物。

對美國花費在污染這方面的判斷勢將過高，但和其他相關的標準如全國生產毛額、製造業的裝載量，工業的總資金等相比較，當不致誤差太大。再者事實顯示，為將高度的污染減低其花費往往會超出預算。當然在初把資金移作改善環境之用時，難免會有經濟紊亂的情況發生，許多工業的大量僱工必須另謀工作，但是我們必須記住一家公司在環境控制上的費用也代表了其他公司和員工的收入，所以結算起來，整個降低污染及其他減縮的處理所造成僱傭上的變動只是整個總生產變動，而非全面僱傭的縮減。

環境品質委員會與其他公私機構一致認為最終清除環境的責任，仍將要落在那些破壞環境的人身上，並且物品的價格須加上日後清除該類產品的花費，雖然其他的國家另有徵收這些錢的名目，但國際間已漸達成一致的結論。在美國和日本政府都認為污染的费用須由污染者負擔，我們希望此一原則能推廣到全世界。

現在討論到環境將對美國及其他國家之間的貿易將會受到什麼影響似乎言之過早，但美國將

像其他國家一般共同致力的減少不良後果，並防止續入污染的牛角尖，並避免設立一種與環境產品有關的標準，企圖掩飾任何非關稅的限制。

當我們自問到底對改善環境的品質我們可以做些什麼事時，發現在美國至少有三派不同的主張：

其一為一些關心此事的公民，他們認為未來在控制環境上的花費將會太高，他們深怕關閉一些不合標準的工廠將造成大量的失業，公司的利益將受損而危及工業的成長，基於上述理由，他們認為過苛的環境標準將無限制地延期施行，或即時擱置。

另一派人則懼怕對環境的不當使用，將造成一連串生態上的遺害，他們相信即時制止污染是當務之急，即使不是斬盡殺絕，也該於最短期間促其實現。這派人對環境後果的重視高於對金錢的重視，所以他們更主張嚴格地加強環境控制，以免環境再受污染。

再一派也是多數的人，則著重在找尋一種更合理更實際的方法，來清除環境污染。他們避免走上前二派更實際的方法，來清除環境污染。他們避免走上前二派過於極端的路子，而致力於合理有系統的方法，訂定經濟政策，以最低廉，最少變動使人自動地去改善環境。

這派主要的人，對美國政府在拯救環境工作上應當的角色，並沒有一個獨斷的意見，但環境品質委員會曾建議最好的政府政策是用有關當局

的管理與挪出一筆污染基金。管理當局保證所有與政府合作遵行環境標準的人，將得到合法的補償，大筆增加的污染基金將有效地設立反污染裝備有強烈的鼓勵作用，我們相信再加上技術上的協助，將很快且便宜地達到理想的環境標準，以兩黨的溶合無疑亦將為激烈辯論和科學性研究的適當題目。當辯論與研究兩方面都有經驗以後，兩者可相互協調以求適合各種變化的情況，同時我們當然也會試着去吸收，其他國家在施行環境控制與政策上所得之經驗。

在考量美國在控制污染上所訂的經濟政策時，有一個重大的教訓可以供那些正在發展工業化國家借鏡的即是，用以處理污染後問題的費用要遠比防止的費用高得多。在同時這些所花的費用該與對人類的健康，對建築物設備，植物較少的損害相比較。

最後讓我就討論過的重點，提出簡單的結論：

——我們已經知道在任何發展計劃訂立之初，即刻訂立環境計劃的重要性與必要性，為了防止一些不意的污染後果所花費的金錢和時間將一日一日增加。

——我們已發覺空氣，水及其他形式的污染，不僅僅是不美觀的問題，並且真正在危及全人類的健康，這些也已經由醫藥研究證實使大眾覺醒，因此我們希望所有的政府及有關工廠採取有效的步驟，以減低這種危害。

——關於都市化的問題，相信是與鄉村貧民

不斷地湧入不可分離。同時也指出一些都市環境計劃所應調查與研究的對象。

——在國際上，我們已強調過美國與一九七二年聯合國在斯德哥爾摩會議間的重要性，同時也標示出設立一新型國際組織的可能性——區域環境研究機構。

——最後我們也看到目前美國及其他國家在經濟上的進行過程，似乎是不經意地鼓勵污染或者並未有效地制止污染，我們也看到了美國在清理污染方面所費不貲，但並不與整個國家的經濟程度成正比比例。我們也建議過政府應訂的政策，那是管理的當局和設立污染基金的混合，如有或能有效地改善環境品質。對於開發中的國家而言，及早制止污染，是比日後清除便宜多了。

現在我要引用尼克森總統的話來收尾，它正代表了美國政府對人類生存環境的態度：

「談到居住的環境，我們不是再控制自然，而是要控制我們自己，我們的研究機構及我們的技術在所有有關環境問題中，我們應首先關心到自身的情況，為了人自己當前與未來的幸福，所以當我們展望人們日趨覺察環境問題的一〇年後，我們應該訂定一個較高的目標，而不僅僅是對過去一〇年所做的損害要求補償。我們應該不僅僅追求一個供以維持生命的環境，而應追求一個富裕生命的環境，一個令人工作和諧的環境，一個所有人都喜好的自然界。」（本文取材自一九七〇年漢城舉行世界環境品質會議）

三民主義社會政策

在臺灣的實踐

□ 鄭 宏 □

壹、前言：

「建設臺灣、光復大陸」爲我政府自民國三十八年，播遷來臺之後的兩大目標。「建設臺灣」係爲「光復大陸」之礎石，「光復大陸」必以「建設臺灣」爲前提。我全體同胞均以上述兩大目標爲奮鬥目標，十年生聚、十年教訓、厚植國力，枕戈待旦，雖有橫逆，而仍操持堅定，愈挫愈奮者，其唯賴有兩大精神支柱作爲領航的明燈與開航的指南。

其一爲 總統的英明領導。我全體軍民均以擁有一舉世同欽的領袖自豪，而自勉互勵。

其二爲，正確的建设藍圖——三民主義，秉持 國父的遺訓，三民主義爲我建國的圭臬，復國的寶典。

由於以上兩大支柱，我們的整軍經武乃卓爾有成，我們的民生經濟乃蓬勃發展。有英明的領導，有正確的主義，正如建築上有了高明的工程師，也有了詳確的工程圖，有待從業工人的「夙夜匪懈，主義是從」，必能完成一切堅鉅的任務，造出美侖美奐的「廣廈千萬間」，庇蔭在風雨中的國民。比諸大陸上億萬在淒風苦雨中的同胞，我們是幸運的，因爲我們生活在安和樂利的社會中。但是我覺得我們「身在福中」必須具有下列二種認識：

第一：三民主義社會政策在臺灣的實踐的依歸在光復大陸；只有光復大陸才能確保我們安和樂利的生活，也才能粉碎共產匪徒處心積慮的謀我

的意圖，其次，只有光復大陸，才能拯救大陸同胞於水火之中，才能發揮同胞愛，才能對血胤一系的炎黃子孫有所交待。

第二：臺灣今日的繁榮，胥賴三民主義社會政策的實踐；我們出有辜，住有屋，衣食不虞匱乏，膏粱稱心所欲，這些都是拜三民主義實行之賜，回顧日據時代的受壓迫與異族統治，真是天壤之別。比諸今日亞洲各國，我們的經濟成長、國民所得、政治穩定、民生豐厚，事實是最好的證明，臺灣今日的繁榮，胥賴三民主義的實踐。

所以三民主義社會政策在臺灣的實踐係基於以上二種認識立論的，因爲我們要探討一件事實，必須先究其本源，然後方向才不致偏頗。由於「建設臺灣的依歸在光復大陸」，「臺灣今日的繁榮係拜三民主義之賜」這二種認識爲我立論的根基，三民主義社會政策在臺灣實踐有如下淺見：

貳、民生主義社會政策在臺灣的實踐：

國父說：「建國之首要在民生，其次爲民權，其次爲民族。」所以，對三民主義在臺灣實踐，既依 國父自定的次序論述，先從「民生」始，繼而「民權」，再後爲「民族」。

「國者人之積」，國家大事首重「人」，此即「民生——人民的生活，社會的生存，國民的生計，羣衆的生命」，在臺灣的民生主義的建設即以「人民的生活，社會的生存，國民的生計，羣衆的生命」爲最高準則，國父在民生主義中：「民生主義只講了四講……第三講以下，總理預定

要講民生四大需要，食衣住行……我們從 總理在民國十三年以前關於民生主義的演講和論著裏，可看出民生問題，除食衣住行之外，還有育和樂，我們擬就食、衣、住、行、育樂方面，恭循 蔣總統的歸納來看其在臺灣實踐的情形，並以政府在臺灣的幾項民生建設的措施為經，作為我們論述的依據。

一、三七五減租：政府遷臺之後為實踐民生主義，嘉惠農民，乃先行「公地放領」給予無土地的農民，並辦理「三七五減租」嘉惠佃農，據估計，三七五減租的結果，受益的佃農戶數有十萬五千四百〇九戶，三七五減租的土地面積達五萬九千六百八十八公頃，佔全體農戶數（八十八萬七千一百二十二戶）的百分之八點四，全體可耕地面積（九十一萬四千八百六十九公頃）的百分之五，在實施三七五減租之後，佃農購土地面積也因此大增，對其生活之有形無形改善實難以估計。

二、耕者有其田：政府對三七五減租之成效甚為滿意，為求進一步實踐民生主義，乃於民國四十一年開始推行「耕者有其田」，將地主的土地以地價的二倍半購買然後放領予佃農，使耕者有其田，而地主得到土地實物債券作為抵償，不致受錢幣貶值而影響其利益，並可以公司股票，轉而從事工商業，而佃農則按十年以農作物所得償還地價，這樣耕者有其田，農產品在自耕的意願下大為增加，據統計自民國四十一年實施耕者有其田之後，佃農購買耕地的有十二萬五千一百九十五戶，總共購進耕地一千六百十九公頃，佃農變為自耕農，收入提高，農村呈現一片繁榮。

三、農地重劃：為便於農業經營的機械化，灌溉排水的水利措施，及除蟲除草的機械使用，並美化農村起見，政府自民國四十九年在臺中縣龍井鄉實施農地重劃成功之後，乃積極推動全省農地重劃工作，迄今已完成十九萬二千零七十二公頃的農地重劃，使得 總統所昭示的「鄉村城市化」的原則向前推進了一步，農地重劃之後的農村，排水、灌溉順暢，農業機械的使用更為方便，大規模的經營成為可能，農村呈現一片欣欣向榮。

四、都市平均地權：農村土地政策在民生主義的原則下的成功，使政府對民生主義「均富」的理想更具信心，乃依 國父三民主義所揭櫫的「平均地權、節制資本」「民生問題，兄弟主張實行稅契及平均地權之法」的原則，而實施都市平均地權，依照「漲價歸公」的大公無私精神，將都市土地地價因社會繁榮而引起的漲價，依「土地增值稅」的累進稅法，全數用作「社會福利基金」，將此項稅款「取之於民，用之於民」作為社會福利事業之推動基金，在此項基金下，低收入民眾普遍獲得生活改善。

五、「民生主義現階段社會政策」之推行：行政院於民國五十四年四月八日以臺五十四內字二二七六號令頒「民生主義現階段社會政策」加強社會福利措施，增進人民生活實施方針，首揭「依據民生主義，促進經濟與社會之均衡發展」「爰以建立社會安全制度，增進人民生活為目標，以採取社區發展方式，促進民生建設為重點，決定現階段社會福利措施」，共分「社會保險、社會救助、國民就業、國民住宅、福利服務、社會教育、社區發展」七項，積極推行，迄今其積效至為宏大，茲分項略述其成就以明民生主義在臺灣實踐之成果：

甲、社會保險：除軍人保險外對一般民眾有勞工保險，漁民保險、蔗農保險及公營、民營之工廠、礦場、鹽場、林場、茶場之職業工人，交通公用事業工人，無一定雇主之職業工人，及公司行號雇用十人以上之司機、工友、店員均納入保險範圍，自民國三十九年開辦以來，共分生育、傷害、殘廢、死亡、老年五種給付，迄今共已給付十九億七千零二十七萬六千零九十六元，（註九）對保障勞工生活、增加生產，發展工業、繁榮經濟，實現三民主義裨益甚大。公務人員保險對安定公務人員生活更具實效，目前受保險人數已達二十四萬七千二百五十七人。

乙、國民就業：為輔導國民就業，實現民生主義人人有工作的理想，各地成立「就業輔導中心」進行對國民之職業介紹，職業交換，職業指導及就業訓練等，以五十八年為例安置了五千九百七十七人就業，估求職人數

的百分之五十三·七四。

丙、社會救助：包括(一)對年在六十歲以上的無業老人的院內救濟，設置公私立救濟院三十二所收容四、二八五人，(二)貧民施醫，(三)緊急災害救濟，(四)冬令救濟，(五)流亡難胞救濟。其中貧民施醫，受惠者有十萬六千九百人，冬令救濟款物總值高達一千三百萬元，對社會貧困民家的照拂可謂深厚。

丁、國民住宅：將都市漲價歸公收入百分之二十五用於興建國宅資金，並由社會福利基金撥付資金，向中央銀行低利貸款，以鼓勵投資興建國民住宅，迄今共興建了十餘萬戶國民住宅，提供低收入國民的住的問題的解決。

戊、福利服務：對兒童、婦女、農民、漁民、榮民、及傷殘者均提供福利服務，全省共設有公私立育幼院三十一所，少年感化教育亦積極推行設有四所輔育院，以授予生活技能。

己、社會教育：全省各鄉鎮均設有民衆服務社，並設有社教館，圖書館推行社會教育。

庚、社區發展：爲促進政府與人民間共同發展社區，鞏固民生國防，在「社區發展十年計劃」下全省各鄉鎮均以掃除髒亂，消滅貧窮，實踐基礎工程，生產福利，精神倫理之大建設並重，以由社區爲基礎擴大到整個社會的發展，目前已建有一、三、七、四個社區。

六、五期四年「經建計劃」之推動：自民國三十四年至六十一年，政府大力推動了五期的四年經濟建設計劃，國民所得已提高至美金三百七十二元，經濟成長率高達百分之十一·二。這個數目字顯示了農業現代化，工業的起飛，對外貿易的出超的民生建設的成果，我們可以在食、衣、住、行、育、樂方面體認這種進步：人人豐衣足食固不待言，冰箱每十戶有二戶，電視每四戶有一戶擁有這種電氣設備，可以想見我們民生主義建設成果，我們可以教育的成就來描述這種建設成果：

民國三十九年各級學校爲一、五〇四所，六十年則爲四、一一所，增加一·七四倍。

民國三十九年，每千人中，有在學學生一四〇人，至六十年則每千人中有在學學生二七四人，就學率由七九·九八%增至九八%，尤以九年國民教育的實施更加顯示民生主義建設的成果。

七、「農村經濟建設」方案的提出：蔣院長提出的「農村經濟建設方案」，預備動用四億元作爲農業現代化的基金，再加以臺灣省「小康計劃」的配合，民生主義建設的美景將更加輝煌。

叁、民權主義社會政策在臺灣的實踐：

「什麼叫做民權主義呢？大凡有團體有組織的衆人就叫做民，權就是力量，民權就是人民的政治力量」這種「人民的政治力量」在臺灣實踐的情形如何？就我的認識有以下七項值得一提：

一、「憲政體制」的維持；中華民國國體是「基於三民主義爲民有、民治、民享的民主共和國」，我們政府播遷來臺，不管局勢如何演變，始終維持憲政體制予不變，始終保持國體爲民有、民治、民享的民主共和國，這就是民權主義實踐的最大成就，反觀亞洲其他地區，或由軍事政變而淪爲獨裁，或如毛匪假「人民民主」之名而行其專制暴行、血腥震壓之實，益覺我政府維護憲政體制之勇氣與毅力。國父的五權憲法在臺灣的充分實踐，更可深信我中華民國是唯一中國的法統，足以粉碎共匪妄圖混淆的企圖。我們奉行的憲法仍是大陸同胞共同參與訂訂的憲法，這是最強有力的政治號召，也是我們重返大陸最有利的精神武裝。

二、自由、民主、平等的社會：「民權兩個字，是我們革命黨的第二個口號，同法國革命口號的平等是相對的」，我們的社會是一個真正平等的社會，法律之前，人人享有工作權、財產權、參政權、自由權，憲法保障人人有宗教信仰、出版、言論、講學、著作、居住、遷徙、秘密通信，及人身自由。這就是民權主義的闡揚。

三、「地方選舉」的成功：我們的地方選舉，如縣市長、鄉鎮長、村里長、鄰長，均在「普通、平等、無記名、直接、秘密」的投票下產生，人人擁有一票，不分種族、性別、黨派、財產、職業，可謂已臻「國父所謂真正平等的境界，省市議員、縣市議員，鄉鎮民代表也透過同樣方式產生，公民普遍參與政治，地方選舉的成功就是民權主義實踐的成功。」

四、中央民意代表的增補選：對於國大代表、立法委員、監察委員，我們也採用自由地區及光復地區增補選的方式，並在執政黨開明的「贏得民心比贏得選舉重要」的政策下成功的完成選舉，不但贏得民心，也贏得選舉，投票率高達百分之七十。對最高民意機關注入新血，也鼓舞了民心士氣，羅致優秀人才從政。

五、少數民族及婦女的保障名額：為使全國上下不分門戶畛域共同參政，對山地同胞及婦女均另訂名額，給予較多優惠，使各代表其本身的利益，共同為民權主義的實現而奮鬥。

六、考試及服公職制度的建立：除了「選賢舉能」外，對於政府公務員，更採用國家考試方式以高普考，特考掄才，以「能力」為進入政府機關服務的唯一條件，這就是「國父的理想，「真正平等」的實現。

七、受教育的機會平等：九年國民教育的免學費教育，使人人受教育的機會平等，這就是民權主義適才適所的「平等」精神的發揮。

肆、民族主義社會政策的實踐：

民族主義的實踐，主要在「國家圖發達，種族圖生存」，方法在「能知」與「合羣」以「恢復民族固有精神，恢復民族固有道德，恢復民族固有知能」為主，故其實踐較為無形，但我們可以舉其拳拳大者言之。

一、反共的目標不變為民族主義實踐的基礎：共產黨是自命為「無祖國」的，一切為其黨的利益，所以可以一下子「一面倒」，一下子「反面成仇」，本質上就不是我中華傳統思想下的產物，我們在臺灣揭示反共的目標，就是實踐「國父民族主義，救亡圖存的最有力量證明。」

二、推行「中華文化復興運動」：當共匪正在大陸倒行逆施，推行「

文化大革命」時，我們適時以維護中國固有文化的「中華文化復興運動」的展開，正是實踐民族主義維護民族文化的最有力的武器，不但是政治號召，而且使四海歸心的民族號召。

三、推行國語的成功：民族的凝固力「血統、生活、語言、宗教、風俗習慣」之中，語言佔了一個極為重要的位置，我們在臺灣推行國語的成功，使全國同胞不分畛域，凝結為一條心。

四、海外華僑的歸心：我們的政治號召，使得海外一千四百萬華僑心向臺灣，認為其落葉歸根的祖國，雖然毛匪以「認同」等統戰方式，企圖混淆華僑歸向自由祖國，但由於正義自在人心，我們維護中華傳統文化的決心和表現，使華僑仍心向祖國。

五、積極爭取與國：國父「以聯合世界上以平等待我之民族，共同奮鬥」勉勵國人，我們以農耕隊輸出農耕技術，以平等對待所有對我友好的國家，即為民族主義，爭取與國之實踐。

伍、結論：

以上我們就「建設臺灣、光復大陸」為我們播遷來臺的兩大目標，提到兩大領航的明燈，一為「總統的英明領導，二為三民主義的正確建設藍圖，為我們建設臺灣的指南，接著，就「三民主義社會政策在臺灣的實踐」的依歸在光復大陸」「臺灣今日的繁榮背賴三民主義社會政策的實踐」二大認識，提出三民主義社會政策在臺灣的實踐，並依「國父」建設之首要在民生，其次為民權，其次為民族」的次序，依序就個人的認識揭示七項民生主義社會政策在臺的實踐，七項民權主義社會政策在臺的實踐及五項民族主義社會政策在臺的實踐。

歸結上述三民主義社會政策在臺灣的實踐，個人有一極深的體認：以我全國上下，一體躬行，實踐三民主義，建設臺灣為三民主義模範省，必可光復大陸，重建神州，只要全國軍民莊敬自強，在「總統的英明領導之下，遵循三民主義的建設藍圖，則任何外力均摧殘不了我們的信心，任何風雨均抹煞不了我們的成就。」

社 區 組 織

近年來世界各國對社區組織的問題之關懷都與日俱增。這一方面的技術是由英語國家中發源而來的。起初，其應用僅限於少數教育專家、社會科學家、行政階層等範圍內。經過一個期間之後，才有這一方面的實際場地工作（Field Work）。世界各國政府紛紛指定專門研究團體對此一問題進行研究。

我們很難以解釋何以世界各國政府會增加對這個問題的注意。我們的社會的確需要社區組織嗎？還是這種觀念對社會科學界或外行人都很有吸引力？我們知道，某些觀念或問題流行一段時間而不限於專業性的圈子裏更涉及廣大的羣眾的情形並不稀奇。譬如，第二次世界大戰結束之後的幾年中，計劃（Planning）的觀念非常流行。各種專家，集會都討論這個問題，而這一方面的著述也汗牛充棟。到今天，計劃的觀念已變成各階段人民都接受的平常觀念了。

近年來整個社會工作界有許多新的觀念，或以往不流行，不常用的觀念受到了廣泛的注意和使用。譬如：通訊、鄉村區之都市化，內部組織與社會環境等問題是最常見的例子。這些觀念的涵意並不一定很清楚，但是，很明顯地，它們在某一段期間都滿足了某些需要。

在我們今天的動態社會中各種問題不但經常發生，而且問題的性質更為複雜，我們必須能夠對新的問題作簡捷、精確而肯定的說明。新的問題越來越需要新的研究和新的解決方法。換句話說，我們通常需要新的觀念。但是我們也要指出：這些觀念的突然流行以及它們只能在一段短時間內吸引羣眾注意的事實本身也是一種危險，因為這種觀念一旦流行起來，這一方面的工作人員就不再對它探討、實驗、證實而喜歡把這種新觀念不加思索地套用一番，就像新的東西一旦流行起來，大家都盲目地一窩風追隨一樣。

社區組織就是這樣的問題。我們可以提出兩點理由來解釋何以社區組織這種觀念很快就引入而接受。第一：這種觀念起源於英語國家中，對我們有一種吸引力。我們既然是人類，就不免與我們的社會環境有密切的關聯。而社區組織的觀念就是讓我們可以改善我們居住的社區。除了這種心理上的吸引力之外，這種觀念的廣泛應用還有一種原因：西方國家社會的發展是建立在迅速、廣泛而深遠的社會變革上。這些改變在家庭中發生，也在家庭以外的所有組織、羣體的結構中發生。我們在社會環境中的地位是處於一種改變的過程中。我們之間的互相關係，在各種組織、團體中所伴演的地位以及這些組織與團體之本身在本質上都有了相當的改變。我們的社會環境就是社區組織工作的接觸點。這種不斷改變的社會環境通常不能與個人的需要密切配合。沒有討論社區組織工作之先，讓我們先來研究幾個觀念的定義。

(一) 觀念之定義

我們對本文中最重要的若干觀念之研究法將大致與賈波爾女士於其著作中所使用之方法相同。雖然該書中之意見可分為若干方面討論，我們限於本文篇幅只能研究該書中介紹新定義之若干方法。過去幾十年中，社會工作界之發展有兩種主要潮流存在：個人社會工作與社區發展。社會工作的機能不再是單獨朝向逐漸改變的個人社會工作範圍，而逐漸延伸到重新塑造個人環境（社會發展工作）之程度。波爾女士把社會發展工作定義為一種集合的說法，由專家指導，人民積極參與的各種社會過程，對個人社會情況施以有力的各種影響的活動都包括在內。社會環境的觀念在此是一個非常重要的元素。個

人的社會環境可分為下列各方面來說：

- a 非正式人際關係。
 - b 在廣義解釋中對個人幸福有貢獻之正式社會組織。
 - c 完全發撥兩點機能所需要之設施（如社區中心等。）
- b 對社區有重要性之機構與行為模式。

近年來社會工作人員已經發展出配合這四方面的許多業務，主要是在人際關係與環境之結構兩方面。下面這些業務都是最常見的例子：社區中心工作，社會羣體工作，鄉村社會顧問工作以及附帶之社會工作，村莊與鄰里中心，省級發展組織機構，聯合社會工作團體，都市與鄉村社會福利組織等。

社區組織的方法在以上所有的業務中都有若干程度之應用，有時單獨應用，有時與其他方法聯合使用。所以社區發展這個集合名詞比社區組織較為廣泛。後者在處理社區整體問題的時候可以當作一種單獨的業務，其目的也許是發展環境之個人方面或結構方面。我們改善人際關係通常也能使社區的需要與資源得以適當配合。如果我們稱為社區組織的單獨業務限於某一地區之內，並不表示我們對其他許多社區與其他羣體形式置之不顧。事實上，後者必須包括在社區組織過程之內。

(二) 社會環境之改善

社會工作中所遭遇之困難並不完全是人為因素引起。這是由個人，社會工作中發生的事實。雖然有時候個人社會工作可以像個人提供專家性之協助，使其能適應環境，而真正的困難往往在乎實際環境之本身，如果的確如此，個人與社會環境之間的均衡就是處於一種失調的狀態中。

社會科學（譬如社會學、社會心理學等）的發展使我們能進一步瞭解人類和他的社會環境的關係，以及這種關係如何受到別的因素影響而失調。我們只要想一想工業化對各種社區的影響就不難明瞭這一點了。整個社區的本身，羣體生活，行為模式與現存的各種設施往往必須作相當的改變才能適應新的情況。這些改變都是無法避免的，必須發生在該社區個人的社會環境中，否則個人社會工作就必須繼續對個人進行。即使其社會困難的確來自其社會環境也一樣。

我們不要忽視個人及羣體始終與其社會環境相關聯的事實。我們關心的是，社會方面之不良改變及可能發生之衝突。

家庭以外的羣體生活是在互相迥異的不同組織中進行的。人民互相之間的行為有密切關聯，他們共同工作以求達成某些目標。這種密切的接觸是由下面兩種重要因素而來的，同時也受到此兩因素之促進，推動或妨礙：

- 1 現存制度所支持之固定制度模式之存在（各種規則，不成文標準、法律等。）
- 2 人民隨時可體認這些事務。

我們如果由社會工作應用社區組織方法增加社區福利的觀點來看，這種社區沒有一定的地理限制範圍。一個鄉鎮使用社區組織方法時，這個社區的大小可能就是鄉鎮。一省的地方作為社區組織工作對象時，這種工作的範圍可能就是一省。當我們要求解決某些問題而必須作全國性或國際性之某種社會關係之調整時，這個時候的社區又是指全人類世界或一個國家。

如果社區組織方法應用的範圍是在某種人羣關係的結合方面，它所指的社區就是那些入羣的結合。通常，社區組織工作所稱的社區多半是指較小的地區，如鄉鎮、市、省等。

各種羣體如組織、機構等互相之間始終是有密切關聯的。由於有這種關聯。互相作用，有時候我們必須注意其互相作用的情形與合作的情形。雖然人類始終和他的社會環境有關，近十年來，這一方面已經有相當的改變。所以我們要把以往靜態社會的處境和今天動態社會作一個一般的比較。

在靜態社會中，個人除了與家庭有固定的某些關聯之外，還有若干清楚易見的束縛，他就像一條船，碇泊在家庭、鄰里、工作與教區的圈子裏。這些不同的生活圈通常多少有一點重疊或互相有密切聯繫。何況發展在過去是一種緩慢的過程，個人與其社會環境之關係不可能有很大的改變。然而在今天動態的社會裏，幾乎每一個人都和他的社會環境有密切的關聯，成爲一種束縛的網。而且這種社會環境更爲細密複雜，由今天的許多社會組織、團體專爲個人福利在各方面努力就可以看出這一點來。

有些人發展得很快，有些人保持一定的生活方式與組織結構，過一段時間不改變，所以我們高度細密而深遠的羣體生活發展的情形也不同。

前面我們說過：羣體生活的總體不能分成單獨的部分，否則就會失去其最基本的結合力。所以近年來這一方面頗爲社會各界所注意，而且，各界人士也會致力溝通各種組織、團體之間的意見，使其業務能互相配合，因爲它們每一個單位只能代表人類社會環境的一小部份。

內政部登記證
內版台誌字第三五六七號
中華郵政臺字第三一七九
號執照登記第一類新聞紙

社區發展月刊

第二卷 第八期

中華民國六十二年六月二十五日出版

發行人：黃 永 世

出版者：中華民國社區發展研究訓練中心

編輯者：社區發展月刊編輯委員會

地址：臺北市愛國東路一五二號四樓

電話：三五八四二〇・三四三六〇一

印刷者：永 華 印 刷 廠

地址：臺北市廣州街 80 號

電話：三 三 二 一 七 〇

■本刊係由中美基金援助刊印■