

期二第 卷二第

月二十年一十六國民華中

刊月展發區社



COMMUNITY  
DEVELOPMENT  
BULLETIN

No. 14 DEC. 1972

# 社區發展

月刊

■本刊同仁 □ 恭賀新禧

□ 2 頁

■蔡漢賢 □ 韓國日本社區發展與我國之異同

□ 3 頁

■唐學斌 □ 社會工作與社區發展

□ 6 頁

■吳水木 □ 化阻力為助力——

□ 9 頁

從社區羣衆的類型談社會工作人員的任務

■黃子貞等 □ 人口問題與家庭計劃運動

■許譯民 □ 空氣污染——

□ 14 頁

美國的現況和對策

■張成業 □ 建立社區教育計劃之策略

□ 18 頁

■張媛媛 □ 山地社區發展的成果

□ 20 頁

■鄭漢基 □ 天主教會服務處推展社區發

展的成果與計劃

□ 21 頁

■社區發展月刊總目錄

□ 24 頁

■本刊 □ 中心動態

□ 26 頁

■本刊 □ 社區活動

□ 28 頁

## 目錄

第二卷第二期 中華民國六十一年十二月廿五日出版

禧新賀歲



完 研 展 發 區 社 國 民 華 中  
賀 敬 仁 同 體 全 心 中 練 訓



## 同異之國我與展發區社

▲▲蔡漢賢▼▼

### 壹、韓日社區發展與我國之比較

我國鄉建村治的事例，早已明載在文獻通考等古籍中，而當今三民主義民主、民有、民享政策亦是為社區發展之最高圭臬，惟吾人自不宜徒戀崇高理想而未檢討實際缺點，兼之年來新舊抗爭、中西衝突，涉及固有傳統多被譏為落伍，而云及西方又被責為媚外，固於固有自不能吸收他人長處，而仿襲他人亦難蔓延生根，是比較人我而明得失，方不致棄珠玉而存糟粕，用特比較說明如次：

#### (一)就建設家園的理論架構言

日韓二國典章文物大多源自我國，就以社區發展的理論而言，鄰里互助固是明證，而日本衛生福利部取名厚生省亦是正德、利用、厚生一以貫之的引伸。韓國的社區發展則源自李朝時代仿自中國宋代呂氏、朱氏的鄉約，反顧我國雖早已有良法美意，反因少數人士曲意仿外，盲目崇洋而未融會創新，寧不惋惜。

#### (二)就社區現存的類型言

日本百分之四十人口居住在百分之一土地上，農業收入只占國民收入的百分之八，是都市社區多於農村地區；韓國三千五百萬人口，除漢城、大邱、釜山等城市外，人口仍多在農村社區，我國係介乎二者之間，目前固應重視農村社區，以求城鄉共榮，為未雨綢繆計，對都市社區亦應及早注意。

#### (三)就選定推行社區先後秩序言

在日本，政府對同和地區的支助，多於人民有改進意願組成團體後，政府再予補助；在韓國是以條件最好，居民意願較強者為先，如此雖有鼓勵意味兼收效亦大，但不若我國從最窮、最僻地方做起，真正貧苦民家較易獲得實益為佳。

#### (四)就政府對社區發展的統籌性言

日本為了繁榮大阪，就選之為萬博展出地；為了發展北海道，就選之為世界冬運場所，集中財力，重點發展，效果立見。韓國為了推行新農村，總統大聲疾呼，閣員們齊心響應，瞬間蔚為風氣，而我社區發展委員會遭裁併，領導管轄亦有紛爭，基金支用欠專一，似感稍遜。

#### (五)就推行社區發展的體系言

日本的推行機構是分而不亂，各地區以社會福社會為中心，政府所設的公民館亦予充份配合，韓國是組織嚴密，一以貫之，我們政府固已感人手不敷，力有未逮，而民間組織，亦嫌素質欠高，配合不足。

#### (六)就政府的補助標準言

日本政府對社區的補助多是淺淺之數，聊勝於無而已；韓國的補助有實物獎賞，現金給付，間亦有社區自營商店，以盈

餘作活動經費之挹注。我政府對社區補助有達二分之一以上者，國家因是不勝負荷，而社區亦覺相差仍多，兼維護費用無着

### (七)就實施項目言

聯合國言社區發展的服務計有教育、農業、福利、合作等九大項，但日本因生活水準高、貧民甚少，因所實施者多為倫理性或福利性之項目；中韓國情相似，基礎工程較多，例如韓國重視者為換草屋頂、公共洗衣池、給水池等，我八年發展計劃所列者亦多為道路、浴廁、圍牆、中心等，其中公浴及圍牆爭議較多，是否仍再辦理，有待商榷。

### (八)就民間對社區發展的響應與體悟言

本項和分社團與個人二部份來說；就社團來講，日韓二國團隊精神頗佳，我們不難發現彼邦社團在社區發展中各有貢獻，而我國除少數團體外大多各自為政，未能與社區發展相呼應。至個人而言，韓國居民雖無深遠體認，但腳踏實地，頗有成效，日本則大多了解係羣體生活之所必需，是不須勸導，多能欣然樂行，我國民衆深明大義捐錢贈地者固有，但號召更多民衆的響應，仍屬必要。

### (九)就對推行人員之訓練言

從觀念的溝通到行動的一致，必須要有講習訓練。日韓有社工研究所，培養有處，例如日本每年均有推進地區指導者研討會等之設。韓國為求工作之推展亦分有三天及二週之訓練。我國省訓團及社區研究發展訓練中心雖亦有研討訓練，苟非操於外人之手，則又課程太雜，時間過短，至於純對志願工作人員之訓練，更是絕無僅有。

### (十)就推展之專業人員言

從事社區工作已非純熱心之可臻效，因為診治、諮詢在難需要專門知識，但中韓日三國迄今仍未建立現代化之專業體制，日、韓政府雖已有社工人員資格條件之規定，我國亦為公務人員非經考試不得任用，民生主義現階段社會政策規定須有大專結業社政相關科系結業者為專任人員，但畢竟與全球水準之社工專業體制仍有距離。

### (十一)就協助推展社會工作的志願工作者言

韓國志願工作者宗教人士充當主要角色，成效固有，利弊互見。日本則係以民生委員之榮譽職來延攬社會熱心人士，其中五十五歲以上之老年人參加尤多，成效甚著。我國之志願工作者多係匹馬單槍式之活動，具樞紐功用之志願工作者協會，迄今仍未成立。

### (十二)就經濟與社會平衡發展言

為了繁榮經濟，重視經濟，而忽略福利已為開發中國家之通病。中韓二國雖已日見此問題，幸尚不甚嚴重。日本因工業化較早，弊害較深，厚生省官員曾坦告，以往過份重視經濟，致公害、老人、失依等問題至為嚴重，政府現已注意及之，年來重視福利已不在經濟之下，我為未雨綢繆，亟宜及早防患。

## 貳、我們應有的改進措施

不滿現狀，精益求精是推動社區發展的最大原動力，在上述比較人我異同所提出各點，完全是基於愛之深、責之切的態度，見賢思齊，放眼世界，個人願再提出幾點願望，作為自我改進的參考。

### (一)我們的社區發展要有自己的特色

民族有他的特性，國家有他的風格，聯合國的文件上就會載有「社區發展在不同的地區有不同的方式」，並非唯人是賴，一成不變。韓日能努力研究，不抄襲歐美而自成體制。我們的社區發展架構亦應博採古今自成體系，唯有建立血濃於水的民族情感，才會使人產生一種愛鄉建國的力量。

#### (一) 政府機構要有更整體的觀念

推行社區發展既是政府一項決策，各單位就應祛除本位主義，我看韓國各部門分工合作，協力以赴同為發展社區而努力，作風，昌勝羨慕。而對我們社區發展委員會的併廢，又不勝恐懼之至，我們不反對精簡機構，但決不是一視同仁的簡裁，而是刪其應刪，增其應增。

#### (二) 應有一個單純而統一的協調政府與民間的組織

在社區中不但是研擬方案、鼓勵參與、公私技援、甚至福利服務等均須一個機構來主持協調與分工，社區委員會或社區中心均無不可，但要緊的是要先確立他的地位，樹立他的權威。

#### (三) 社會工作必須更為主動與社區人士的參與

社區工作是自助、自動、自發的工作，提醒人民不是待政府叫你做什麼？而是要問自己需要什麼？得過且過、樂天安命的時代已經過去了，要求民家不是有錢出錢、有力出力的二分法，而是既出錢又出力，還要貢獻時間的盡其在我，這樣一體的觀念才會產生，解決問題才可不假外力而自力更生。

#### (四) 社會工作專業體制能夠早日建立

社會工作的專業化已經不是潮流，而是需要。強化與提高社區工作人員的素質，方是解決問題正本清源的有效辦法，建立他的專業體制，實是刻不容緩。

#### (五) 採用建教方式應再行改進

當前建教合作固是有限，且亦欠深入。政府太多淺嚐即止，學校亦恐力不從心，分一二項調查，寫個無關宏旨的報告，辦個似有似無的實習社區都無助實際，我們要的是如何分工合作，為社區發展工作擬出幾個方案，為實務推展提供一些範例。

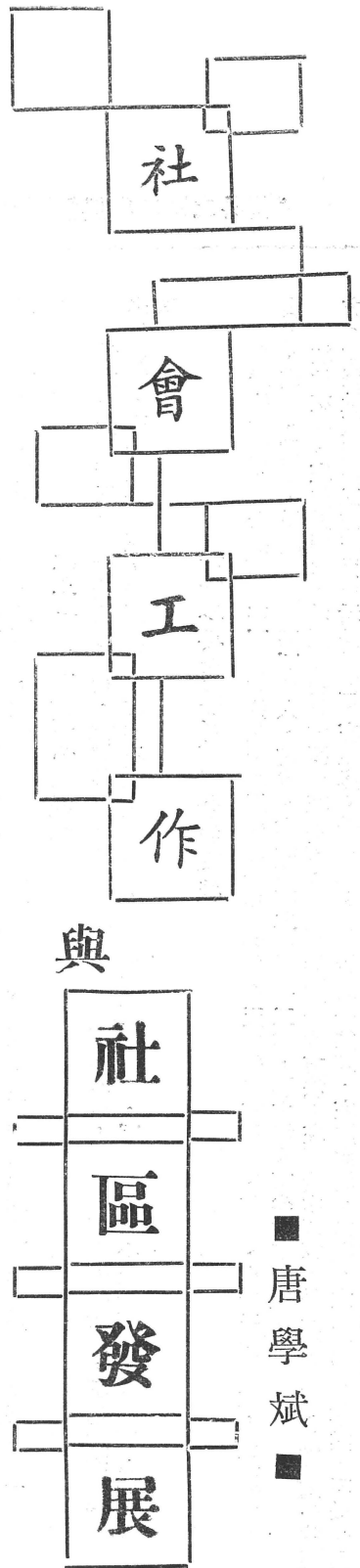
(六) 設立一個真正的研究機構

為求觀念日新又新，做法精益求精，我們必須博採各國之長，邀請有關人員，平心討論，細心研究，機構所提供的不是名位薪津，而是資料供應，論工致酬，如此不受編制所限，而收鼓勵研究之功，至致力方向不僅是解決問題，而且是理論引導。

#### (七) 傳播界要作更多的配合和支援

意識的建立、觀念的推廣甚至行動的刺激均以傳播是賴。我們今天仍留步在標語、幻燈、小冊子的階段，如何使刊物、廣播、電視、電影、民間戲劇、甚至詩人、畫家、作者等來參與此一工作，那才能收事半功倍的效果。

綜結來講，在先進國家，社區發展是消弭內在矛盾，促進和諧進步的方法；在開發中國家，是抵抗貧窮、加速進步的良方。加強社區發展工作在目前看是為己，在遠處看是為人；就明處看是為鄉，在隱處看是為國。求化願望為事業，不是坐而言，而是要起而行；不是那一些人，而是要所有的人，願我同胞相匡扶、共策勉，持之以恆的來達到目標。



## 一、社會工作與社區發展之關係

我們研究社會工作和社區發展之關係，也就是對社會工作在社區發展的若干方面扮演的角色作一個分析，如計劃、管理、財力、作業、人員訓練等。一九六一年在帕特拉波里斯 (Patrola, Igo) 召開的第十一屆國際社會工作會議的執行委員會對社區發展下了是種定義。現在我們的討論是根據一九五六年聯合國所擬定的社會發展定義而作，即社區發展是一種過程，人民本身經由過程與政府有關機構結合來改進社區的經濟、社會與文化狀況，使社區成爲國家完整的一部份，使他們能夠充分貢獻其力量於國家建設之中。

換句話說，社區發展一方面使人民主動參與改善

其本身生活之工作，同時亦鼓勵人民發揮互助的精神，以服務於社區中。第二次世界大戰結束以來，世界各落後國家與未開發地區以及遭受戰火摧殘的開發國家都特別重視社區發展的工作。

聯合國更注意這一項工作的推展，沒有專門機構以協助各國進行社區發展的工作。所以我們可以說：社會工作的機能是要處理人類與其環境相互作用之中所產生的社會問題。這些社會問題種類很多，性質互異，要看各單獨社區而定，也要看人類在他生活環境中的實際處境而定。所以社會工作在某一特定社區裏的機能在數年之間可能有很顯著的改變。即以荷蘭的社會爲例，這種機能已經由提供物質上的協助、救濟給予個人或家庭變爲提供各種非物質的服務。後者是以各種方式配合各人與家庭的心理，社會困難狀況而進行的。

現代的社會工作不但要做到上面所描述的範圍，同時還要主動影響並形成各種社會環境，使它更能滿足個人的需要。經過社會工作之機能的重大改變之後，社會工作在社區發展中已經成爲不可或缺的一部份了。然而我們在此要強調：

「社會工作」一辭是一種集合的說法，所以包含各種性質迥異的業務，以增進個人、家庭、羣體與社區的社會福利爲宗旨。所以，當我們討論社會工作與社區發展過程中的各種工作互相之間的關係時，我們不能假設社會工作的各種業務有相等的密切關係。

尤其是主動影響並形成社會環境情況的作業與社區發展的關係比專爲個人與家庭而進行的業務關係較密切。通常我們很難建立有效率的機關或組織來全力負責羣體與社區的整體，以致於處理羣體與社區社會福利的組織到現在仍沒有什麼

進展。茲將一般社會工作與社區發展各項目間之相互關係摘要簡述於後：

## (一) 整個社會發展的過程中，

### 計劃是最重要的項目之一

首先，我們要瞭解這個觀念，在世界各國中是否已經給予人們一種特殊的印象，使人們在討論社區發展的時候，最好不再使用這個觀念，因為在社區發展的過程中人民主動的合作是最重要的。所以，計劃必須有相當程度的彈性。我們不妨把社區發展的這個階段稱為制度計劃的階段。在此階段中，資源必須和需要配合，投資的先後順序也必須予以決定，各種問題都應該儘可能仔細地予以研究。

社區發展的計劃過去主要只涉及少數技術與經濟方面，譬如農業技術復興，工業化之加速等。然而現在在特定的社區裏，我們都知道對問題予以仔細研究與禮認的必要性。所以各種社會層面與方法也進入了我們的工作範圍。

我們對各種社會問題作廣泛而深入的研究，可增加各種技術、經濟措施的效果，也可以防止推動社區整體穩定發展時這些措施的反響。

社區本身應該作為一種有複雜動機的人性力量。它在社區發展計劃中所扮演的角色取決於許多抽象的因素，如其各成員之自尊心、自信心、共同約束與目的之意識，對問題的態度以及對外來協助的態度等而定。（註一）我們經過與人民

廣泛、深入而連續的接觸之後，就會贊成這種看法。在計劃的階段我們對社會結構的這種知識可以大加利用，而且在社會方面人民所感覺到的實際需要也可以獲得重視。社會工作人員以全體人民的福利為依歸，不斷審核計劃階段的各種措施也可以成爲一種社會批評家。

## (二) 社區發展如欲適當推行而

有成效，則必須有高效率的行政組織。

這種組織與社區的結構以及問題的性質相因而變化。社區本身的責任在行政組織裏可以很明顯地表現出來。所以，這種組織應該免於全國性或者省關的影響。級機

地方或區域社區的社會工作人員也應該認清：社會工作是對社區發展能夠有所貢獻的惟一技術性服務。社會工作人員對外人解釋在各種特殊情況中社會工作的意義如何，就可在行政人員之間造成一種對福利問題之關心。社會福利工作人員做好其本身的工作並與有關方面密切配合，就可以對社區發展有很大的貢獻。

## (三) 有關財力問題以及其與社

會工作之關係，我們可以從三方面來討論

社會工作大部份由私人機構進行，即以荷蘭爲例，這種機構通常定期接受政府之補助，但其本身也必須負擔部份經費。通常私人機構至少負擔百分之二十之經費。社區本身的居民在各種社區設施如社區中心、住屋等的投資中，至少負擔總投資額之百分之十。這種方式可以鼓勵民間社會工作機構之責任感，也可以增進全體人民對社區工作之關心。此外，民間社會工作團體還有各種方式籌募基金，以補充社區發展計劃之需要。

## (四) 我們對社會工作與社區發

展計劃之業務相互間之關

係簡述如下：

首先，我們必須區分下列兩種服務：

### 1 對家庭與個人之服務。

### 2 社區服務。

對家庭與個人之服務包括各種物質與非物質之協助，而着重後者。在特別着重社會問題之經濟、技術方面的社區發展計劃中，必須首先介入並組織這種作業，社會工作也會考慮到個人與家庭在社區中的社會適應問題。所以家庭訪問、諮詢、個案工作、父母教育、管家服務、兒童照顧等業務就更形重要了。社會工作在社區發展組織

中可以提供的服務特別着重於影響並重新塑造各種社會環境，所以他們可以在社區發展計劃中為各種作業創造理想而有利的社會環境，而其使用的方法主要不外乎社區自我研討，社會羣體工作、羣體間之工作及社區組織等。這樣做的結果就是社區人民對其社區本身之問題有更深的體認：

a 人民參與各種計劃之實施。

b 強調人民在社區內本身之責任。

c 影響社區內之社會態度，以推動社區發展計劃之進展。

d 設立各種機構，保持社區發展之均衡。

e 對各種不同形式之社區設施機構予以補助。

因為社會工作的原則是幫助人民解決其本身之問題，所以它對社區發展之貢獻也要經由社區服務來實現。

(五) 社會工作與社區發展人員

之訓練之關係可分為三種

人員考慮

1 專任社區組織人員。

2 社區發展計劃中各種服務措施專家

3 社區本身官方與民間領導人物。

有鑒於社會問題之特殊以及其解決方法之重要，今天我們已經瞭解：在各種不同都市與農業區域之內必須指定經過良好訓練的社區組織人員以進行社區發展的工作，所以社會工作人員之訓練學校與各種訓練機構應注意對社區組織人員之訓練。

在社區發展計劃，各種專門技術性的服務通常也佔有重要的地位。這些工作的專家最重要的是必須對社區發展的觀念，原則與方法有一般的認識。一九六一年在雅典舉辦的聯合國講習會就是專為這種社會工作人員之訓練而召開的。

因為社區全體人民必須參與社區發展之過程，我們必須為社區的領導階層提供某一程度之基本工作資料與消息以及簡易之訓練。這一方面的訓練工作應該由社會工作人員提供訓練材料，譬如社會問題之說明，實際解決方法，同時社會工作人員也應該利用社會工作之專門知識與技巧以訓練業餘兼職或志願工作人員，並且提供師資。

(六) 我們說明社區發展過程中

各項目的時沒有提到社會研

究 (Social Research)

然而這個項目幾乎在社區發展的每一個階段中多少都有相當重要的作用。社區發展的研究與社會工作之間是否也有密切關聯呢？這個問題的答案是肯定的。在現代社會工作的發展中，社會研究的重要性逐漸為一般人認清。當我們訓練社會工作人員，也可以促進他們對研究工作之關心。

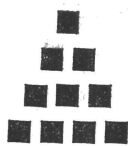
社會工作應該由其與社區人民廣泛之接觸中提供各種社會研究之資料，社會工作人員實際推行工作時最常見的問題就是社區人民的態度、動機與傳統等。這一方面的資料應由社會工作人員提供給社會研究人員，尤其在其初步研究階段特別需要。除此以外，社會研究人員還需要知道社區中各種需求以及某些社會措施之效果。社會工作人員也可以協助推行與社會福利有主要關聯的研究計劃。以這種方式，社會工作人員可以把社會福利設施方面的應用研究儘可能配合實際需要。

「註1」：U.N 3 Study Kit on Training for

Community development 1957-p. 1

化

為



# 阻力

# 助力

從社區群眾的類型

談社會工作員的任務

吳水木

## 壹：社區凝聚性的缺乏

推動社區發展，吾人感覺的最大的困難，莫過於社區和諧性與凝聚性的缺乏。我們所面對的常是一羣漠不關心的羣衆，或者間有一些帶著懷疑或敵意的羣衆，前者常是冷眼旁觀所有的社區發展工作，直到社區發展的利益直接落到其身上，才會改變其冷漠的態度，對於急需羣衆參與的社區工作而言，等待其自然轉化未免太遲了些，而且也不符社區發展的真諦；後者，對社區發展具有阻滯性與破壞性，他們或因社區發展的某些工作直接影響其本身利益，比如拓寬社區巷道需要拆除其佔用公地圈圍養豬的籠笆，於是對社區發展的效益抱持懷疑，甚至懷有敵意。我們不能因為這些人是少數就不注意他們對社區發展的影響，內在的阻力常抵銷了外來的助力，使社區發展的效益削弱，這是我們推行社區發展的經驗——一種抵銷我們努力的痛苦經驗。

## 貳：社區民衆的三種類型

社區發展的過程中，必不可免的遭遇三個問題，一個是社區居民過度支持所帶來的困擾，一個是社區居民漠不關心所帶來的困擾，一個是社區居民不合作所帶來的困擾，這三種困擾來自三種類型的社區居民：

一 過度干預社區發展的人們：社區發展原希望社區民衆的竭力支持，何以說過度干預會帶來困擾呢？我們知道社區理事會決定的決策是帶動社區工作的主要力量，但這些過度支持者，他們的熱心過份，甚至影響社區理事會的既定決策，他們自認是最了解社區情況的行家，每事必參與，且具有權威性人格(Authority Character)，支配欲很強，對社會工作員甚至視為其使用的工具，這些人往往是社區有力的人士，或者甚至是領袖人物，常以私人的不成熟的意見，沾沾自喜，結果是弄巧反拙，造成

社區的離心離德，影響既定的社區發展計劃。

## 二 反對社區發展的人們：這一類型的人有的反抗是表面化的；

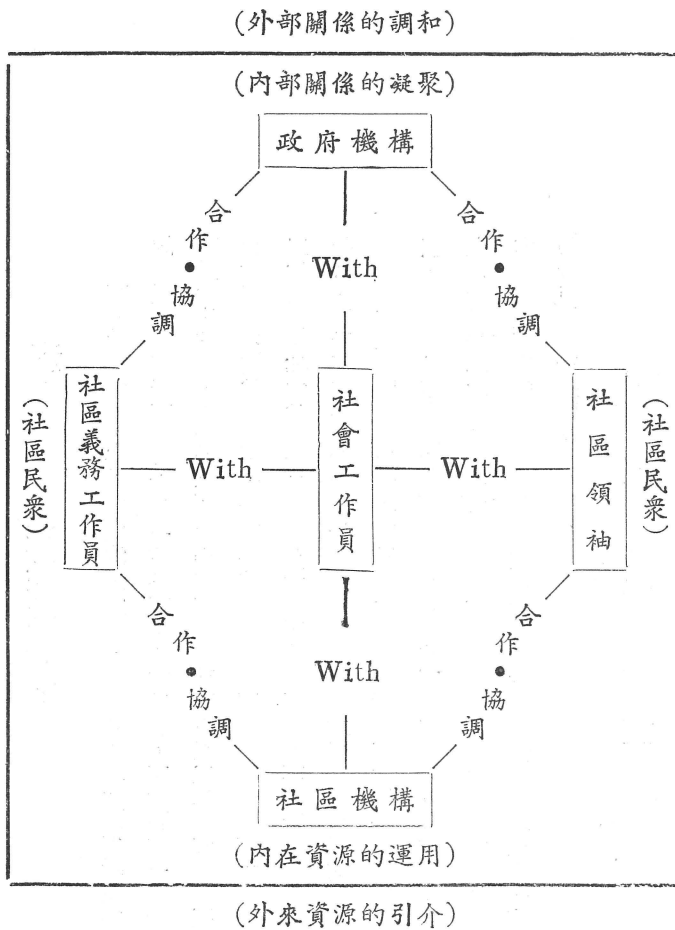
以種種方式阻撓社區工作的進行，有的反抗是潛在的，聯絡親友不參加社區戶長會議等，這些人所以有反抗的行動，其原因可歸納為四點：1 認為個人的利益受到剝奪；如上述被拆籬笆的情況，2 認為個人的聲望受到打擊；如原任里長結果沒被選上社區理事長，3 派系糾紛：不同地方派系的人被選為理事，常使另一派人起而杯葛，4 地方的保守勢力：安於現狀，不喜歡改革，通常為老一輩望重鄉里的人物。

## 三 逃避社區發展的人們發展：這一類型的人們通常屬於小人

物階級，他們的心理可歸納為四點：1 認為社區發展是地方「頭人」的事，2 認為自己人微言輕，沒有什麼作用，3 誤解社區發展是政府施政，與民家無關，4 害怕自己一旦參與社區發展會增加本身的負擔，5 自己忙於生計，無暇顧及公益，這一些人的漠不關心，成為沉默的多數，平常若召集其開會，常躲在一角，避不發言，即使發言也是支吾其詞。

## 叁：社區發展如何改變三種類型的民衆

以上三種類型的羣象，第一種過度熱忱的人，我們應給予其積極參與的機會，但也應由社區理事會之類公意機構，加以委婉的抑制，使其不致影響社區理事會的正常機能，這一類人的意見，應透過社區理事會加以修正，使其意見符合社區大多數人的公益，這裏，社會工作人員的重要性就可以顯現了，社會工



壹圖：社會工作人員在社區中的地位

作員應導引這一類過度熱心的人士在合理的情況下為社區發展而努力，技巧的運用社會工作方法，使其放棄英雄式、唯我獨尊的表現方式，而在社區羣體可以容受的方式下，使這一型的人物發揮其影響力，從事社區發展，通常如能導入正軌，這一類人物的表現總是令人滿意的，積極進取且富幹勁。

第二類型反對社區發展的人們，我們應嘗試著去接近他，了解他，不能操之過急，而應順其性情，發掘問題癥結所在，如果係個人利益受到剝奪者，應使其了解一區的公益重於私人的利益，以安撫代替漠視，並應儘快使其個人利益的犧牲獲得相對的滿足，如拆除其籬笆，就應儘快使該巷道完美無缺的展現眼前，使其了解這是對公眾有益的。如果係個人聲望受

到打擊者，我們可以安排給他參與的機會，讓他對社區與革發表高見，如此或可消弭他的敵視，如果係起於派系糾紛的敵視，我們可以運用社區競賽方式，使兩派各別選定競賽項目，一派捐獻社區公園，一派充實社區小型圖書館，如此在社區公益上的競賽必將有助於社區公益，且將逐漸促成其消弭歧見。至於地方保守勢力的反對，通常這是一些德高望重的鄉里人物，年齡較大，不喜歡變革，我們所能採取的對策，第一是加強觀念的宣導，運用宣傳媒介或其晚輩有接受新式教育的青年，向其宣示社區發展並不是破壞性的變革，而是建設性的增益工作，第二是宣示社區建設的成果，以積極的工作表現及建設成果來說服其保守心理，這是最有效的一著，第三是遴聘其參與社區發展工作，充分運用其領導地位，使其感覺本身所參與的工作是有益的，也可化解保守心理。第四是請其參觀示範社區的觀摩，使其興起見賢思齊的念頭，第五是借重社會工作人員的努力，由社會工作人員禮貌的拜訪，經常的請教（不一定能獲得建設性的意見，但至少可以使其保守心理軟化）到正式的請其參與，這是一種較長期的工作，所以說社會工作是一種藝術（Art），端在人際關係的運用。

第三類型逃避社區發展的人們，我們最好的對策是：尊重他們。這些沉默的多數，扮演著最重要的角色，因為整個社區發展工作成功與否，全靠這些居大多數的人們，但是他們往往自視為最不重要的角色，這也許是基於平常的角色取向的自我評估過低，他們認為自己生計過忙，人微言輕，職業微賤，收入不多，沒有餘力與精神從事社區工作。但是，如果我們尊重他們，爭取他們的合作支持，整個社區發展便會活潑起來，你可以看到家戶衛生在每家戶進行得令人刮目相看，唯有這些基層的民衆他們的需要，才是社區最大多數人的需要，爭取其向心力需要社會工作人員的努力與社區各方面機構的努力，以及政府的配合。首先必須瞭解其基本需要先予以解

決，如他們迫切需要一庭公廁，我們可以動員社區可能動用的資源如該社區中的慈善機構捐助，附近居民的提供部份相對基金以及政府的配合，予以儘速興建。這樣，可以提高向心力，提高其對社區與革的意見，沉默的將會變得踴躍開口，開會時不願發表意見的僵持也逐漸消弭於無形，有形的建設可以獲得無形的向心力。從事社區發展必須注意及這一點，

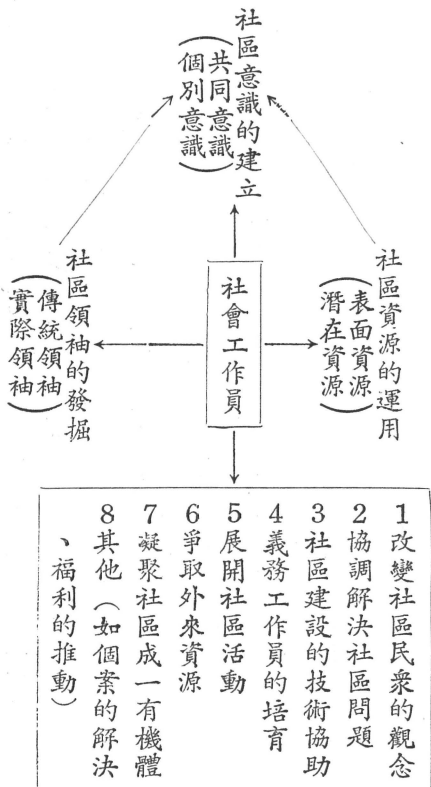
#### 肆：社區發展需要的第四類型民衆

社區發展如能爭取這些人，就將化除不少阻力，增加許多助力，我們需要的是第四種類型的社區民衆：

四 屬於社區發展的人們：這一類型的人們他們是屬於社區的，其特點在於：

(一)對社區有深厚的感情，容易培養其社區意識，他們自然而然會生出與社區息息相關，休戚與共的情緒。

(二)對社區發展有基本的認識，容易輔導其更深一層從事社區發展工作



務任的中區社在員作工會社：貳圖

(iii) 在社區工作上，有從眾 (Conformity) 的傾向，不會標新立異。而以公眾公益為前提。

(iv) 有接受變革的迫切需要：需要發展的社區通常有其迫切需要變革的一面，屬於社區的民眾能接受變革。

(v) 有參與的意願：能自動參與社區工作，且能服從多數人的決議。

以上五個趨向是社區發展最需要的趨向，我們最需要的倒不是去選擇具有這些條件居民佔大多數的社區，而是去爭取前述三種類型的社區民眾，使他們轉化為第四類型的民眾。如何去爭取民眾呢，除了政府與社區資源（如社區中社會機構）的合作努力外，社會工作人員的努力通常是很重要的影響因素。

## 伍：社會工作人員在社區發展中的地位

社會工作人員在社區發展中的地位 (Role)，可以說是一種媒體 (Medium)，他不是屬於社區的一個成員，但却是社區工作中不可缺少的人物，這種觀念很難表白，我們若用英文的介詞來表示，或可稍為明白，社會工作人員是 A person who with the Community，社會工作人員與社區的關係是 with 社區，而不是 of 社區。

為什麼社會工作人員與社區的關係僅見於 With 的關係呢？我們認為社會工作人員這種地位有如下緣由：

(一) 社會工作人員是協助社區發展工作的，而不是領導社區發展工作的：社區發展應基於民眾自身的意願，所以其領導人物應由社區自行產生，而不應由社會工作人員越俎代庖。

(二) 社會工作人員地位應是超然的：如果有屬於社區的徵向，則社會工作人員就不能以超然、客觀的地位來分析社區應予協助的事項。

(三) 社會工作人員不能將感情注入社區中：社會工作人員的工作既是協助的歷程，故對社區工作可以全神貫注，但不能感情用事。

(四) 社會工作人員應超越地方派系：假如介入社區事務以屬於社區的立場，則必然無法超脫地方派系，這種介入越深，在開始工作時或可獲致方便，但時日一久，將會感受到派系、人情的困擾，對社區工作將有不良的影響。

(v) 社會工作人員如以社區的成員自居，則對社區糾紛的協調解決，將無以公正的立場取信於社區居民。

我們強調社會工作人員對社區「保持關心，維持距離」是希望社會工作人員以熱忱的態度，客觀的立場，協助社區發展。

社會工作人員在社區發展中最重要任務，即第壹節所述建立社區凝聚力。一個社區如具有和諧、凝聚力，則社區發展的成功必不待言，試以圖示社會工作人員的地位及任務如 (圖壹) (圖貳)。

如圖壹所示：社會工作人員的地位是介於政府、社區機構，社區領袖，與社區義務工作人員之間，採取 With 的態度，促進社區民眾的凝聚力，造成社區的和諧一致，與社區各種勢力的合作協調。

如圖貳所示：社會工作人員的任務在於：

(1) 改變社區民眾的觀念：使第二節所述的三種社區民眾轉變為第四節所述的第四類型的民眾。

(2) 協調解決社區問題：如家庭解組問題的解決。

(3) 義務工作人員的培養，使社區工作得以生根並深入各階層。

(4) 開展社區活動：如文康、體育、技藝訓練等活動，

(5) 爭取外來資源：如社區外各種義務工作團體或社會福利機構對本社區的援助。

(6) 社區建設的技術協助：應用專業知識對社區建設提供建設性的協助

(7) 凝聚社區成一有機體：使社區和諧性增強，這是社區工作的目標。

以便於推動社區發展。

(8) 其他：如由社區調查問卷表中發掘個案而予以解決，一般的社會服務等。

從事以上任務的社會工作人員，需從社區意識的建立，社區領袖的發掘，社區資源的運用著手。特別注意的是社區共同意識的建立以求得符應社區公益；社區潛在資源的運用，以補表面資源的不足；社區實際領袖的發掘，以找出實際影響社區動向的人物，從而促使其帶動社區發展工作。

總之社會工作人員所有從事工作的目標在社區凝聚性的建立，使整個社區發展有堅實的基礎。果能如此，社區發展將在和諧的社區關係上蓬勃發展。

# 人口問題

與

## 家庭計劃運動

黃子貞·范長華·張義信

盧政春·魏明信·林王美園

### 一 人口問題及其發展趨勢

#### (一) 人口爆炸 (Population Explosion)

爲今日世界人口問題之核心，二次世界大戰後，由於科學進步，死亡率劇降，壽命增長，人口遂呈爆炸現象。人口增加快速，而糧食及各種生活用品之生產，趕不上人口之增加。貧窮、飢餓、疾病、災害戰爭等不幸事件遂層出不窮。依據人口學家估測，一六五〇年人口總數約爲五億人。之後，增加第二個五億人之時間爲二百年，增加第三個五億人口所需時間爲五十年，增加第四個五億人口所需時間爲三十年，增加第五個五億人口所需時間爲十七年，增加第六個五億人口所需時間爲十年，增加第七個五億人口所需時

間爲八年。在一九六八年間人口總數估計爲三十五億，至二〇〇〇年時，將增加一倍，達七十億人，增加之速已成爲今日世界和平之莫大威脅。

#### (二) 人口爆炸之成因

馬爾薩斯早已指出，人口增加較糧食增加爲速。倘人口增加速度，人類無法自行控制，則必將受自然之抑制，即將受飢餓、疾病、戰爭及其他各種災害之抑制。二次大戰後，死亡率劇降，各國人口驟增，人口問題遂呈空前嚴重狀態。造成人口爆炸現象，主要乃由於生育率上升，一面又因死亡率急遽下降。造成死亡率急遽下降主要原因則爲：

1 預防疾病及殺菌藥品之重大發現，人類對

於重大傳染病如霍亂、鼠疫、瘧疾等已能加以控制與消滅，使死亡率驟然下降。

2 醫術進步，前所不能治療之疾病已能予以醫治，人類壽命得以延長。

3 所得水準提高，營養改善，人類健康進步，抵抗病能力增強，壽命提高。

造成生育率上升主要原因則爲：

1 戰爭終止後，各國人民多能享受安樂生活，結婚人數增多，已婚夫婦同住機會增加，生育機會遂亦增加。

2 壽命提高，平均每人生育年齡延長，生育人數遂亦增加。

3 由於營養改善，醫療發達，健康情況進步，原不能生育之人口，變爲可生育人口，以致生

育人數增加。

### (三) 人口爆增之後果

1 人口爆增，消費增加，平均每人所得減少。故凡人口增加率高之國家，亦即是低所得之國家。

2 人口爆增，對於教育、醫療、交通、運輸及其他公共設施，亦需同時增加；加重政府財政負擔。

3 人口爆增，所得水準下降，人民常受貧窮、飢餓、疾病、災害等所困，生活環境、生活水準永難改善。

4 今日已開發國家已能有效實施節育，出生率節節下降，人口增率已低。而開發中國家之生育率或猶繼續上升，或猶居高不下，而其死亡率則急速下降。故今日之所謂人口爆增，實係出現於開發中國家之現象。已開發國家今已富有，生產力增強，人口增加又較緩慢，所得水準繼續迅速上升。而開發中國家，原已貧窮，加上人口增加迅速，平均每人所得水準上升不易，貧富間之差距，愈加擴大，成爲世界和平之重大威脅。

5 人口爆增，就業機會不足，鄉民爲尋求職業，往城市集中；市民亦因無法在城市尋獲職業

而往鄉村流浪，人口移動頻繁，成爲社會動亂不安之根源。

6 與人口爆增而俱來之嚴重問題，則爲公害之發生。由於住宅、道路、給水、排水、排氣、醫院及人類其他生活設施之擴充，較人口增加爲緩慢，造成公害問題之日趨嚴重，威脅人類生存。

總之，今日科學發達，人類爲追求幸福，改善生活，必需主動地應用科學方法，控制此一人口爆增的嚴重問題，否則必然無法逃避自然抑制法則，而面臨饑餓、疾病、災害、戰爭等浩劫。

### (四) 人口爆增之對策

人口爆增既係出生率上升或居高不下，而死亡率急速下降之結果。因此，控制生育，降低出生率，當係解決人口爆增問題之正確途徑。目前一般國家採行方法主要爲：

1 推行家庭計劃運動：家庭計劃運動主要目的爲傳播控制生育知識，指導、協助一般已婚男女實施節育，供應避孕藥物及器材；俾一般家庭均能按其經濟情況及扶養子女之能力，適量生育。爲了達到此項目的，青年男女應在未婚之前，着手準備生育計劃，以免等到結婚之後已有足夠

子女時再行吸收節育知識，已感爲時太遲之遺憾。

2 從教育方面建立節育正確觀念：開發中國家有共同之傳統觀念，或以多子多孫爲榮；或視兒女爲財產，盼有眾多兒女，協助父母從事生產，以達富有；或認爲惟有男兒是傳宗接代者，於是在未得男兒之前，雖有眾多女兒，已感負擔太重，仍然繼續生育以期最後獲得男兒；或因宗教信仰，認爲生育兒女乃出於神之祝福，不可拒絕，凡此觀念均非正確，應利用大眾傳播及其他教育方式，改變此類不正確之觀念，然後家庭計劃運動之推行，始能爲一般家庭所接受。

3 制定合理之人口政策，並修訂有關法令：如有關結婚年齡，離婚、墮胎、有嚴重遺傳病或傳染病者之生育等事件，應作合理規定，配合家庭計劃之推行。

## 二 家庭計劃運動

人類終日忙碌，其所追尋者可歸納爲二：一爲追求生命之延續；二、爲追求生活之改善。人類爲求在生存競爭中獲勝，必需繁殖其種族，種族愈擴大，生存競爭愈能致勝，唯受資源供給所限

制，若人類之繁殖過速，資源分配相對缺乏，則人類生活之改善便愈感困難。而家庭計劃即係兼顧人類生命或人種之繁衍，並謀求改善人類生活之良策。因家庭計劃之主要任務，為指導並協助一般國民控制生育，各按其扶養能力，決定養育子女人數，保護幼兒健康，增進家庭幸福，減輕人類社會人口壓力。故受各國重視，相繼採行。

### (一) 家庭計劃推行方法

家庭計劃推行方法各國不同，有由民間組織發起與倡導，而受政府之資助與鼓勵；有由政府成立機構專責推行。主要工作目標及推行方式可分述如次：

1 改變傳統觀念：家庭計劃不論由民間組織倡導，或由政府推動，其最大阻力為傳統觀念不易破除。一般開發中國家之人民，均視多子多孫為幸福為光榮，視不生育或生育少者為羞恥為不孝。或認為子女多寡，乃出於天命。對此類不正確之觀念，必須利用各種社會教育方法，轉移此種不正確觀念，使其明瞭子女多寡，乃可自由控制，並非出於天命。並明瞭生育多者，乃是為人類社會製造罪惡，而能以培養健康又有良好教育之少數子女為光榮。然後對控制生育及避孕等知識之傳播方能接受。

2 傳播家庭計劃知識：家庭計劃主要任務為指導已婚男女控制生育已如前述。控制生育主要

方法為避孕與墮胎。墮胎對健康之損害雖大。却為事後謀求補救簡單有效之辦法，應由家庭計劃機構善予指導，使其對健康之損害降至最小程度。至於避孕法有藥物避孕法、物理避孕法、及生理避孕法，家庭計劃機構應盡力爭取大眾傳播事業機構之合作，將對上述各種避孕法等知識，透過大眾傳播網，廣為介紹；或盡量利用大眾集會機會，廣為宣傳，自易收實效。

3 爭取民間領袖及政府官員之支持，修訂人口政策及有關法令，以配合家庭計劃之推行。

4 透過各地衛生醫療機構，廉價或免費供應避孕藥品及器材。所需費用，或由政府負擔或由民間團體捐助。

5 建立家庭計劃推行中心及分支機構，俾此項計劃能普遍推行至全國各地。

6 建立地區性家庭計劃門診中心，作為家庭計劃之指導與諮詢之機構，並處理有關家庭計劃之門診事件，如裝置樂普等。如能委託各地區公私立醫院或診所兼辦家庭計劃門診業務，便利接受家庭計劃之男女求診，收效更大。

### (二) 家庭計劃推行效果之檢討

茲就各國推行家庭計劃經驗詳加檢討，而得如下結論：

1 家庭計劃推行效果與一國民教育水準具有

密切關係，在一個文盲人數佔有甚大比例之社會，家庭計劃之進行，收效甚小，如印度、孟加拉等國。而在一個教育普及，人民智識水準高之社會，家庭計劃推行效果甚大，如中、日、韓、港、星加坡等國及地區。

2 根據目前之實驗，避孕效果最大者，為樂普之裝置及口服藥片。前者費用省而裝置麻煩，後者使用方便，惟費用高。故貧窮之農村社會中，接受樂普裝置者多，在經濟狀況較佳之城市地區，接受口服藥片為最。

3 家庭計劃由政府推行所效果大，由民間團體推行者，收效較低，且成本高。

4 各種避孕法之推行，須設置足夠之家庭計劃之男、女進行追蹤調查，密切注意其用法是否正確，及其接受避孕法以後心理、生理之反應是否正常。如不正常應隨時予以適當指導，以免影響健康。

5 職業婦女較非職業婦女容易接受家庭計劃。貧窮婦女則較富有家庭婦女容易接受家庭計劃。故家庭計劃指導人員應對職業婦女及貧困婦女保持較密切之聯繫。

# 空氣污染

## ●●●策對和況現的國美

\*\*\*\*\*

air pollution. air pollution. air pollution. air pollution. air pollution. air pollution.

迎面而來的汽車廢氣固然難聞並且刺激眼睛，但實際上，糟糕的不僅如此，因為那看不見聞不到的濃煙也導致目前極嚴重的問題——空氣污染。

受污的空氣對人類的健康是一大阻礙，而且這種污染的費用還蠻昂貴的呢！關於這項——燃料的消耗和財富的損耗一年已達百萬元之鉅，然而人體本身的損失還無法計算在內。

如今，空氣污染已成了頭條新聞，但是這個問題不是新近才產生的，它只是隨着時間多次改變其面貌，且也僅是愈變愈糟而已。

四、五十年前，人們認為空氣污染只是黑煙和煤煙造成的，但今日又知道許多種的其他廢料也加入該項行列中。有些來自油脂和汽油類，另一些則來自新興工業和化學操作過程中產生的現代纖維製品和本意是用來增加農產的肥料。

將來仍有其他種類的污染物加到大氣中，它們也許是新的能量來源或者是由於日愈複雜的現代生活所致。而促使這問題的滋長。

### 〔何謂空氣污染〕：

空氣污染的定義如下：「空氣遭受人類行為所產生的廢物感染」，換言之，閣下所處社區已受污染亦即被感染的程度大

### 〔污穢物是如何進入大氣中？〕

大多數的污物是經由燃燒進入大氣中的，人類製造粉末的基本方法。你所屬社會生活方式的廢物被許多現代的燃燒器拋擲入大氣中：貨車、火車、公共汽車，和自用車的引擎，焚化爐和家庭火爐，廢物堆和自動墳場，鋼鐵廠和植物之花粉，鍊油廠和鋸鍊廠。

他們和來自許多其他來源的廢物與氣體相混合融入空氣中，有些受陽光所影響，有些相互影響形成不同的污染成份。這些污染有時被雨水或雪自空氣中清除，或為風所吹散，但是經常地，這整個污穢物仍停滯於空氣中為你所呼吸着。

### 〔它究竟停留多久？它造成多大的災害？〕：

這些全賴於所包含的污染物及所處的社區；它的本身、氣候，及其外實質的特徵，舉例而言，一個為羣山包圍的山谷城市比位於寬闊平原上的城市還要有更多的麻煩，高山會吸引不潔淨的空氣，不能利用風將廢物吹離，

受污染的空气同樣也能受氣候的影響，在一個無風的日子裏，一團厚重的氣團可能環繞在你的城市，正如在吸收廢物一樣，在這氣團之上通常是冷氣團，可能為暖氣團所代——比接近地表的空氣還緩和，然後稍為冷些的氣團則無法上升，因此這高層的暖氣團覆於較冷的氣團上像一層蓋子。在它停滯的地方包括許多不潔的氣團，這種情況稱之為「倒溫」——「Inversion」，這種樣的氣候造成許多這種情形的日子——特別是在秋天裏（如此的天氣可能持續好幾天）。

### 〔空氣污染會造成怎樣的災害呢？〕：

受污染的空气會使漂亮的衣飾沾上斑漬和污穢；使牆壁黯然失色，使金屬生鏽，使公共建築及紀念碑遭受損壞，還會使視線減少，而導致飛機無法起飛，並加大駕駛的危險性。

它阻礙了花木，蔬菜的生長，並使果樹受損，牛畜生病，作物減產。同時它還威脅人類的健康。

### 〔空氣污染對人體有何不利？〕

污染了的空氣，會使你的眼睛流淚和感覺生澀，並使視線模糊。

尤其者，它會擾亂了整個呼吸系統，由於空氣中雜質多氣所佔的比例就少，故要加促呼吸以求補足，但依然不敷生命之需。

空氣污染已被認為是殺生，疾病及破壞的肇因，特別是妨礙人的胸部的情況，使肺和心臟發生疾病，得了這些症狀的犧牲者，就得更努力的把致命的空氣吸進去。

高掛在頭頂靜止不動的污穢氣體，有時會突然轉變成極大的威脅。像在倫敦、紐約、東京、賓夕法尼亞的多羅拉—Dorala 及全世界的其它各地，這類事情時常發生，並在所有的實例中，污染的攻擊往往持續好幾天，如此一來生病和死亡的比列也相伴增加，特別是那些年紀稍長而心肺裏衰弱的人更易罹難。

但是如此具戲劇性的插曲也僅透露了這個問題的一部分，健康也會因長期地暴露於不潔的空氣中而受損，這項假設極有可能，住於嚴重污染地區的居民因呼吸器官疾病所造成的死亡和生病的比例要高些。

最近的一個研究可以做為一極好的例證：

在污染嚴重的聖路易和相形下較不嚴重的加拿大境內的溫尼拍(克Winnipeg)各取三百個當地的居民以檢查他們的肺部，所得的結果如下：

檢查者發現在吸煙者中，聖路易的人患氣腫的要比北的人多四倍——(種致命的呼吸道疾病)

而不抽煙的則不會患嚴重的氣腫但就患輕微的氣腫病患而言，聖路易仍是市的三倍。

由這項研究和其他有關的事項相配合，包括吸煙習的慢有無，觀察者在氣腫與污染的氣間已看出一明顯的關係。

### 〔對空氣污染有何措施？〕

構成空氣污染問題存在的兩種因素之一是汽車廢氣，另一項則為工廠，發電廠，焚化爐所排出的廢氣，

聯邦政府有權利管制車輛煙氣的污染，現有明文規定七十年代中期的新轎車應較一九七〇型的少排出九〇%的煙氣。而對卡車和巴士也訂有規則只是限制的程度不很大，甚而飛機也面臨此項日益增加的管轄措施。

距離無空氣污染的街道和公路的目標尚遠，目前馬路上行駛的大多數車輛，仍然無法管制其噴泄的廢氣；甚至裝上減少廢氣裝置的汽車也只能在維護完善的時候才能發生效用，而政府現在才制定規章，要求對控制器的效能做檢查，

同時，車輛數目不斷地增加，大量的交通工具把政府對此事的關心和代價都抵銷了、

聯邦政府也對工廠等加以管制，訂定各種污染物排入空氣中的數量，並在某些情況下，還限制工業的廢物排除量。

限制污染物由源頭發散的工作主要在於州政府，他們必須決定煙氣發散量可到何種程度，而仍能維持聯邦政府所規定空氣中各含量應有的標準，他們甚至可以提出比聯邦政府還要嚴格的標準，並且州政府還有責任去發展更有效的計劃，施以壓力使污染量減至標準量，並要使這些計劃付諸實行，如此在七十年代的中期才可以使每個污染的源頭得以馴服。

air pollution. air pollution. air pollution. air pollution. air pollution. air pollution.

譯民澤許

# 建立社區教育計劃之策略

張成業 ▲

譯自：美國

社區教育雜誌月刊

在提出建立新社區教育計劃策略之先，我們要先明白社區教育之意義。

傑克·敏瑞 (Jack Minzey) 曾說「社區教育」

是「一種在各方面影響一個社區內所有公民之過程」這個定義將在社區教育所扮演的角色從傳統的觀念——即教育兒童——延伸到教導使一般人們能夠識別其社區內之需要、困難及缺失，並不斷地發展能使整個社區進步之工具、計劃、人員及領導人才等。

很重要的一點是居住在社區中的每人都參予

建立社區教育計劃。有工作熱誠的人就能說服每一個個人、機構及組織團體，以一對一之方式來提供服務。

在建立社區教育計劃之同時，應備妥之人力及團體包括：已成立之學校、區域監督人、及中央公務員，教育董事會之人員、學校校長及所有學校工作人員，社區中其他各種社會機構、團體組織之負責人員，牧師及屬下工作人員，各種政府單位的工作人員，各種工商企業之負責人、報紙和所有其他傳播媒介，以及在學校中學習新知

識之青年。

希望發展社區教育計劃之社區，可以由於各社區之大小、社會—經濟性結構及都市—鄉村—郊區劃分之不同而在計劃程序上有所不同。

下面所列是由加州大學社區教育中心所提供的一些步驟，雖然它們是以號碼順序排列，但其間並無真正的分野，有時尚可合併實行。

- 1 向已成立之社區教育中心探詢有關社區教育發展之資料並要求協助。
- 2 安排一項會議來討論社區教育對社區生活

之應用，參與人員應包括：學校人員、社區代表

長參予之會議。

人及社區機構代表人。討論內容，一般如下：

——應成立什麼型式的指導委員會來協調社區教育發展程序？

4 安排一項由適當的學區理事會參予之研究性會議。

——指導委員會的成員應否包括其他社區團體之代表？

5 發展指導委員會可以要求派一代表團訪問一個已成立之社區學校。

——要設立幾所試驗性社區學校，以及要設立於何處？

6 安排一項由曾經熱心領導建立試驗性社區學校之校長及其屬下全體工作人員參予之會議。

——指導委員會應以什麼方式實施財政管理

7 安排一項由試驗性社區學校，所在地點的學校社區內之居民及社區機構人員參予之會議。

——為確保與有關之公眾團體保持良好聯繫，應設立何種組織？

8 在以上幾項步驟之後，教育董事會及支持機構乃正式採用社區教育之觀念並決定成立一所試驗性社區學校。

——在社區中已有的人力和財力如何？

——此項決定乃由中央行政人員及發展指導委員會提出一項包括基金計劃的方案提出之後。

——社區學校與其他已成立之團體如成人教育機構，市營娛樂團體社區大學，自願服務團體及社會服務機構等之關係如何？

9 為試驗性學校，選定社區教育協調者。

——社區顧問會的角色組成如何？

10 如果選定之協調者未曾接受過社區學校教育訓練，讓他接受一些適當之訓練。

——在整個發展過程中要依何種程序來訂定

11 補足社區教育計劃中之初步階段。

社區教育協調者之工作範圍及選擇此協調者

12 成立一社區顧問會。

——社區中明顯缺乏的及需要的是什麼？

成員最好是學校人員代表、社區機構代表、學校社區組織代表、父母代表、年長公民代表、青年代表、商人代表、牧師代表等。

3 安排一項由適當的學區中央行政人員及校

——依每個

社區之特性不同而異。

此顧問會應決定其領導權，而協調者則擔任協商及技術上之顧問。

13 開始詳細研討社區內所欠缺及需要者。

14 建立一項預先評價，持續評價及完成評價之計劃。

以上幾點建議之步驟，曾在美國境內許多地方實施成功。

### 徵稿啓事

一、本刊宗旨在促進國內外社區發展工作知識與經驗之交流，舉凡有關之學術論述、專論、社區活動、社區工作經驗或其他有關文稿皆歡迎各界人士賜稿。

二、來稿除約稿外，請勿超過四千字。

三、本刊「社區園地」歡迎有趣味、有人情味的社區生活小品。

四、本刊「社區活動」歡迎有關社區動態之報導。

五、來稿一經採用每千字致酬一百至一百廿元

六、來稿請寄臺北市愛國東路一五二號四樓社區發展月刊。

# 山地社區發展的成果

張媛媛

民國四十年，屏東縣政府在高屏溪支流隘寮地區，五百公頃的河床地上，安置了從深山內自願遷往平地開墾的山地同胞，一批一百八十餘戶。該地區在二十年前是一個不毛之地，沙礫遍野，巨石嶙峋，可是二十年後的今天，由於社區內山胞的努力，他們堅忍勤勞、默默地工作，用雙手把巨石移開，砌成矮牆及田隴，日積月累的苦幹，終於化沙石為土壤，在本是一片荒涼的沙土地，種出了各種鮮美的農作物及水果。

猶記民國五十六年，我隨基督教福利會陳小姐前往觀摩時只見該墾區有一百八十五戶村民，每戶平均約有六點九人，家戶面積每戶僅有二點六間，經濟方面負債的高達百分之九十，在現墾地一百五十甲中，其中只有四十二甲獲得灌溉，其餘皆缺乏水利，因此其貧困是可以想像得見的。

政府爲了保護及扶助山胞，對於該地山胞實施補助建屋，指導農業生產方法，貸款生產資金改良及施肥，同時基督教福利會配合政府政令對該地山胞實施「以工代賑」的方法展開對屏東隘寮山胞墾區的全面輔導，如今該地區自實行隘寮墾區社區發展計劃以來，不僅成爲屏東地區，且爲全省山胞社區發展的模範。

屏東縣政府及福利會提供的重建計劃，由其實際狀況以及未來可能發展情形，訂下了三年計劃，以及四十餘項目：(一)社區調查(二)開鑿深井(三)建造豬舍(四)耕地改良(五)農家記帳(六)家庭計劃(七)醫療及環境衛生(八)農業推廣(九)示範廚房設置(十)建築公廁(十一)建簡易自來水(十二)儲蓄互助(十三)成立四健會指導青年(十四)康樂指導(十五)農業展覽會(十六)麵食講習會(十七)農產品加工講習會(十八)組織婦女護理訓練(十九)縫紉訓練(二十)研究排灣及魯凱兩地山胞文化。以上爲其成果較佳的項目，其他尚有耕地改良，分發救濟物資，母親會，營養牛奶站等計劃。

如今，只要我們到達那裏，遠遠的就可以看到福利會捐資興建的隘寮墾區的深水井，以及整齊劃一的道路，原來破舊的木屋，現已有許多磚造或鋼筋的高大平房了，畜舍也全改建一新，公廁廿多座，這些全是山胞親自動手建造，在農業方面進步更改，由臺糖公司榮民農墾處，推平丘陵中的石礫，引進黏土，舉凡栽培水稻、蔬菜，家庭改善，農村副業以及男女青年指導等一切成果豐碩，他們不但可以自給自足而且可以大量賣出，他們從賺來的錢用以改善生活。

隘寮社區，一切都顯示從古老陳腐中走向新生，山地死亡率減少，山地婦女婚後也願意接受家庭計劃及節育計劃，無論在各方面都顯示出一個安定、富足、充滿新希望的新社區，隘寮的山胞每一個人都深深的感念政府的德政。

# 天主教新竹社會服務處

## 推展社區發展的成果與計劃

Waldemar  
Kulesha  
鄭漢基譯

### (一) 一九七一至一九七二年間之 工作概述與一九七二至一九 七三年間之工作計劃。

開發計劃服務(DPS)自一九七一年三月開始以來，迄今已一年多了，在這短短的時間內，臺灣在社區發展的領域中已奠定了有效的工作基礎。

除包括傳教士們推動的社區發展計劃外，尚培養了社區領袖，DPS且選擇了一些地區從事社區發展問題的研究，而研究的結果亦以社區發展縱向研究法(Vertical approach)作了有系統的說明。

DPS的工作不僅在政府高層機構中逐漸獲得瞭解與支持，並且亦獲得教會和知識大眾的支

持。這類瞭解和支持的具體事實，可由別的機構主動出版我們的報告中見到。「新夏」出版了我們在新竹新興工業區所做之社會調查報告，中華民國社區發展研究訓練中心將瑞芳金瓜石及平溪

礦區之社區發展初步報告譯成中文並予以出版，而成爲此兩個煤礦區社區發展工作的實際藍本。今後數年中，除藉DPS在社區發展工作中所獲得之些微經驗外，仍需由專家們及其他有關社區發展的機構中多加學習，以強化已建立了的基礎。

### (二) 社區發展工作的主要目標。

主要的目標仍與DPS的簡介小冊中所列之要點相同，可是目前已逐漸注重在社區發展縱向研究方法中，如何在完成社區發展計劃時，協調配合人力的技術及經費資源方面的問題。這種方

法需要建立地方社區發展委員會，此一組織的責任在發掘該區的問題，DPS則提供諮詢、研究，推動以及其他種類之服務。

社區發展縱向研究法，可有效的促使從事於臺灣社會經濟發展之機構和力量更形密切的協調與互相支援。如此則可惕除浪費而更具成果，使此一重要計劃實現，否則將永無實現之可能。

### (三) 社區發展之準則。

1 假定臺灣已具備有社區發展的兩項必要資源——人力和經費。於是DPS主要的工作方向乃在尋出並運用這些資源。

2 國外的幫助仍爲必要。但是由政府贊助或教會組織或國際開發機構及私人基金會等提供之經費，應限制使用於調查經費，訓練計劃，貸款及獲准之重要試驗計劃等方面。此外，有時亦需

技術及管理方面的幫助。

3 臺灣的教會在發展人力資源及訓練義務人員必備的技術方面對社區發展頗具貢獻。因此，DPS可支持引用此一既存的成功培養訓練以社區發展為主要目的的義務領袖。

4 目前社區發展橫向研究法 (Horizontal approach) 以成功的儲蓄互助運動 (Credit Union Movement) 為例，其成功全依賴人力資源及創起此一運動之天主堂。這種方法現在也許將與社區發展縱向研究法合而為一。

縱向研究法欲克服有大量人口或鄉村區域中所有的問題，其方法則為選定一實驗社區發展區，依照都市或鄉村社區長期發展計劃，誘致該社區社會經濟結構決定性的改變。此方法中特別強調人力資源，政府資源及那些外來資源之協調整合。而該方法的成功亦將依賴國內與外來資源之協調利用。

一如社區發展橫向研究法的情形，在選定的試驗區裡應用社區發展縱向研究法所獲得的經驗，亦可運用在其他有相似問題的區域。

此一研究法可保證特別有效，因為它係藉與政府合作運用國家資源發展一個較大社區的實際方法。此一研究法，是依照社區發展領域中現代專家們所流行的觀念而形成的。這些觀念亦如提供政府改變過去臺灣省社區發展八年計劃為十年

計劃的基礎。

#### (四) 社區發展履行計劃。

社區發展縱向研究法，重視下列幾個連續的步驟：

- 1 經由調查，認定社區之範圍。
- 2 設立地方社區發展委員會。
- 3 訓練人員及地方政府官員有關社區發展之理論與實務。
- 4 由專家們設計一廣泛的長程發展計劃。
- 5 依所擬計劃照章實施。

由於DPS的提倡與準備工作，已認同了三個人口相當多的社區。這些社區裡，社區發展計劃也許採取將縱向及橫向兩種社區研究法整合的方向去進行。

1 新竹工業區有五十萬人，初步調查發現需要平民住宅、現代化醫院、成人教育及娛樂活及一有效率的職業介紹所。

2 新竹縣之尖石 (Chianshin) 和五峯 (Wuling) 鄉皆為泰雅族山胞居住區，約有山胞兩萬人，此一山地社區需要廣泛的鄉村改善發展計劃

3 臺北縣之瑞芳金瓜石及平溪礦區人口約有七萬人由於煤礦業的衰落及失業之增加，此一礦業區已面臨難以克服的困難，應即吸進新工業並訓練當地人們新的職業技能。

如上所述的幾個社區包含了都市與鄉村。這

些社區可說是包括了本省社會中各階層及使用不同方言的居民，他們從事礦業、製造業、農業以及其他職業。這些社區中所期待解決的問題亦正與其他各處相似。就此一事實觀之，以上三個實驗之社區發展地區若成功則對整個國家有極為重要的影響。

在發展中的區域裡，地方社區發展委員會是一種傳達的工具，對此一組織，應予以協助。此種社區研究法已正式為中華民國社區發展研究訓練中心所接受。且邀DPS為金瓜石與平溪社區發展委員會之顧問。

#### (五) DPS所提供之社區發展服務。

1 宣傳並推動社區發展。包括利用廣播、電視，報章雜誌，出版報告，調查以及DPS本身之通訊等。

2 協助地方社區發展委員會。

3 贊助與其他私人或政府機構合作之專題討論以及其他有關社區發展理論與實務之訓練計劃

4 贊助由專家或DPS人員所作之社區調查

5 與中央政府策劃機構諸如農復會、經合會

、社區發展中心等保持密切聯繫。

6 與地方政府，鄉鎮公所保持行政上之密切連繫。

7 與當地或國外有關之私人機構、工廠、銀行等保持聯繫。

8 為社區發展所需之人才計，應與大學，職業學校及其他教育機構合作。

9 密切與宗教團體以及從事社區發展的教會合作。

10 與海外有關教會及所有其他私人基金會以及對臺灣經濟發展有興趣之國際機構聯繫合作。

上述各項服務在不久將來或許尚不夠所需。

## (六) 成就與未來的展望。

中華民國政府今春重新組閣以來在行政院長蔣經國的領導下開發資源，推行了實在的自信政策。

社區發展亦因而受到政府的特別注意，分配到更多的經費，並將原來為期八年的社區發展計劃延長至十年。這樣使得中華民國社區發展中心推行工作之條件更為有利。此一新機構係由聯合國推薦以李昂·盛德 (Dr. Leon Sinder) 博士為首之一些專家們在去年秋天所建立的。

DPS 所述之社區發展縱向研究法是一種經由政府，人民以及其他開發機構支持合作開發一個大社區的實際方法。且 DPS 與農復會，經合

會，社區發展中心等政府開發機構建立了良好之關係。

DPS 已經完成了新竹縣低窪地之工業區和人口稀少之山區以及臺北縣瑞芳鎮金瓜石及平溪礦區等地之初步調查。此外，一個漁業社區的調查最近正在嘉義東石鄉進行。另一新的社區發展區是臺東縣所轄治的蘭嶼島，該島位於臺灣和菲律賓之間，島上的居民多係雅美族山胞，他們現正面臨着現代對他們生活方式挑戰的存亡問題。

新竹縣民急需的一所現代化醫院，已由獲得之海外基金會建立落成了，這間擁有九十個單位由天主教經營不以營利為目的的現代化醫院於今年九月在聖芬濟會修女們 (Francisco Sister) 之主持下已開始服務了。

今年七月間 DPS 與新竹客運，以及縣政府在新竹客運站設立了一個聯合民家服務處，提供職業輔導、職業介紹，以及供給由山區或其他地區來新竹求職者之短期住宿。

DPS 為新竹尖石及五峯兩個山地鄉所提出之研究大綱，已為國立臺灣大學農業推廣系楊懋春教授所接受，楊教授係一知名之鄉村社會學者。為了在已完成的調查基礎上實行一廣泛的發展計劃，楊教授以及他的助理人員們正着手從事這兩山地鄉詳細的技術調查。並正籌劃建立一個尖石五峯社區發展委員會。所有這些工作之成爲可

能，實乃奠於 DPS 支持之大專學生暑期山地調查服務計劃對山區中泰雅族山胞事先做過之工作基礎。

DPS 已協助金瓜石和平溪礦區選出了地方社區發展委員。此外，今年金瓜石已成立了兩個儲蓄互助會 (Credit Union) 並計劃吸引新工業到此區裡來，且為當地人設立新職業訓練計劃。發展觀光事業亦已在考慮之中。

為推行社區發展工作，DPS 已接受了好幾個分別由全省各地傳教士或社區領袖們提出的發展計劃。這些計劃已列入我們檔案中，隨即將郵寄海外組織、基金會以及發展機構。

DPS 以這種方法在不足一年之短期間內，將其工作擴及全省並且獲得了在困難地區推行社區發展之寶貴經驗。所有上述之工作皆由 DPS 之創立者 Rev. P. Shaules 及其指導下一個組員，兩個雇員所完成，且一年的預算僅美金六千元 (約合臺幣廿四萬元)。今年為在社區發展中提供更有效的服務，增加一倍工作人員及預算乃是必要的。迄今人員已經增加了可是他們的薪資來源尚無着落。

總而言之，欲維持一剛開始之社區研究法的施行且欲達到預期的結果，則持續數年的努力是必要的。

# 社區發展月刊

第一卷一期  
至二卷二期

# 總目錄

## 創刊號

民國六〇年一月發刊

10	社區活動	Dr. Leon Sinder	19	18
9	The Real Meaning of Community Development	Dr. Leon Sinder	15	12
8	中心動態	本	11	10
7	研究會十日	駱	11	10
6	給十五位海外研究生的一封信	劉	11	10
5	海外來鴻	態麗生等人	8	
4	籌設社區發展研究中心芻議	譚貞禱	4	2
3	社區發展的功能	盛德博士著	4	2
2	為聯合國通過非法決議	譚貞禱	4	2
1	發刊詞	徐慶鐘	4	2

## 第一卷第二期

民國六〇年二月出版

20	社區發展的運用	譚貞禱	24	23
19	社區中老年人的職務	陳水竹譯	20	16
18	社區觀摩所見與感想	許世鉅	16	14
17	臺南縣玉井惡社區發展工作得失報告	李東江	14	12
16	海外來鴻	本	14	12
15	訪問臺北市富田社區張智用老先生	許澤	16	14
14	參加國際青年商會世界大會記趣	本	20	16
13	社區活動	Community Development Seminar	24	23
12	Community Development Seminar	Dr. Leon Sinder	24	23
11	中心動態	本	24	23

## 第一卷第三期

民國六一年元月出版

20	論社區信託基金與社區基金會的設置	譚貞禱	22	21
19	科學、人、與自然	許澤	22	21
18	聯合捐獻 (Frederated Giving)	Dr. Frederick Lange	22	21
17	臺灣省六十年社區發展考核委員會考核報告	本	22	21
16	海外來鴻：我對成立社區發展機構的看法	鄭美能	22	21
15	專訪：訪問臺北市建成區光進里長王國	本	22	21
14	社區活動	本	22	21

29	Community Development Seminar Ideals	Dr. Leon Sinder	28	27
28	中心動態	本	28	27

## 第一卷第四期

民國六一年二月出版

37	社區發展與國民成就意識	譚貞禱	37	36
36	儲蓄互助社與社區發展	張雷神父	37	36
35	社區發展文化變遷與價值觀念	許澤	37	36
34	社區發展的成效與其維護	陳水竹	37	36
33	專訪臺北市千秋社區理事主席莊郭招治女士	本	37	36
32	Community Development Seminar Ideals	Dr. Leon Sinder	37	36
31	海外來鴻：我對未來社區中心的期望	陳省仁	37	36
30	新加坡成功的住宅計劃	譚逸心譯	37	36

## 第一卷第五期

民國六一年三月出版

45	社區發展研究訓練中心目標與任務	斐力樂	45	44
44	談態度改變問題	譚貞禱	45	44
43	考察日本、西德職業訓練業務報告(一)	徐學陶·王家銓	45	44
42	如何制止環境污染(一)	馬以工譯	45	44
41	社區發展中的住宅問題(一)	許澤	45	44
40	Community Development Seminar Ideals	Dr. Leon Sinder	45	44
39	中華民國社區發展中心第二、三階段四年發展計劃	本	45	44
38	社區活動	本	45	44

## 第一卷第六期

民國六一年四月出版

57	社區發展工作之檢討	徐慶鐘	57	56
56	社區中心的功能與應用	譚貞禱	57	56
55	考察日本、西德職業訓練業務報告(二)	徐學陶·王家銓	57	56
54	如作制止環境污染(二)	馬以工譯	57	56
53	社區發展中的住宅問題(二)	許澤	57	56
52	Community Development Seminar Ideals	Dr. Leon Sinder	57	56
51	如何推行社區發展	孫薇舟	57	56
50	都市綜合計劃的重要	譚逸心	57	56

## 第一卷第七期

民國六一年五月出版

57	推行社區發展的認識與做法	邱創煥	57	56
56	社區發展的新動向	譚貞禱	57	56
55	現代生活、人口問題、家庭計劃	周聯彬	57	56
54	知識青年對社會工作的貢獻(各大專校)	唐學斌	57	56

605958	生態學與社區發展之關係研究 美國社會安全給付的新動向 中心動態	羅順末 譚逸心 本刊記者	28 27 21
--------	---------------------------------------	--------------------	----------

### 第一卷第八期

民國六一年六月出版

6261	人口政策在臺灣地區的策劃與推行 社區發展與精神建設 在全國社區發展工作研討會講	李博音 譚貞禧 張媛媛	6 6 8
66656463	如何建立政府與人民相互交通的橋樑 紐西蘭社區有關母親福利之簡介 低能兒童的照養——希望與挫折 我如何遍述「發展計劃論」	譚逸斌 唐學斌 許澤民 邵啓興	13 13 14 13
67	美總統尼克森對環境品質所作的文告 世界水源危險了	張成榮 譯	27

### 第一卷第九期

民國六一年七月出版

7978777675647372717069	社區發展與研究調查 瑞典社會福利制度面臨考驗 世界糧食計劃會議強調的失業問題 發育觀念對社會風氣之影響(上) 美國各界對生活環境的維護——水質標準 合作與社區發展 社區園地 我對社區發展之建議 我對社區發展的認識與看法 民生東路新社區之簡介 中心動態	譚貞禧 毛樹清 吳世祺 鮑聰 許澤民 譚逸心 龍成 吳碧霞 張松材 本刊記者	3 7 9 11 14 16 20 22 23 26 28
------------------------	---	---	-------------------------------

### 第一卷第十期

民國六一年八月出版

828180	分享聯邦稅的與解救美國失業問題 考察南部社區發展 臺中市政府、東海大學合作推行的都市社區 發展工作	毛樹清 陳國鈞	3 5
888786858483	教育觀念對社會風氣之影響(下) 斯德哥爾摩世界環境會議 淺論社區發展 社區發展與婦女兒童福利 社區活動 中心動態	鮑家翻 禹如藻 張媛媛 本刊記者	11 16 22 25 28 29 31

### 第一卷第十一期

民國六一年九月出版

9089	實施社區發展的步驟(上) 當前臺灣鄉村社區發展指標之探討 成人教育與社區發展(上)	楊懋春 蔡宏進 褚應鈞	3 7 11
92919089	社區發展工作的四個步驟 歐洲區之兒童衛生 談發展管理人才的方略 在時代矛盾中的非洲	張成榮 譚逸心 余美珠	10 17 23 26
9392919089	社會安全制度的思想依據 實施社區發展的步驟(下) 社區建設的檢討 青年與未來 從臺灣早期的幾種錢會看我國錢會的形成 及其發展 成人教育與社區發展(下) 社區活動	李紹盛 楊懋春 劉國光 唐學斌 盧政春 褚應瑞 本刊記者	3 5 12 16 19 28 30

### 第一卷第十二期

民國六一年一〇月出版

103	論社區資料中心的籌設	黃大洲	3
104	社區發展與社會中心教育	褚應瑞	7
105	社區發展對人力資源的培育及運用	譚貞禧	11
106	犯罪預防與社區發展之研究	蔡德輝	17
107	從區域計劃談臺灣地區的社區發展	陳水竹	21
108	臺灣的水污染問題	許澤民	25
109	社區活動	本刊記者	27

### 第一卷第二期

民國六一年十二月廿五日出版

110	韓國日本社區發展與我國之異同	蔡漢賢	3
111	社會工作與社區發展	唐學斌	6
112	化阻力為助力	吳水木	9
113	從社區學家的類型談社會工作人員的任務	黃子貞	13
114	空氣污染——美國的現況和對策	許澤民	16
115	建立社區教育計劃之策略	張成業	18
116	山地社區發展的成果	張媛媛	20
117	天主教社會服務處推展社區發展的成果與計劃	鄭基	21
118	社區發展月刊第一卷一期至二卷二期總目錄	本刊	25
119	中心動態	本刊	27
120	社區活動	本刊	29

## 黃司長兼長本中心

### 研究訓練同時加強

本中心執行長奉內政部令自十二月一日起，改由內政部社會司黃司長永世暫行兼任，原執行長譚貞禧調部服務，黃執行長到任後，即首加重研究及訓練部門之權責，除研究組主任王月鏡前已洽聘在案外，行政組主任，經改聘內政部社會司蔣專門委員宗信兼任，至訓練組主任人選尙待物色中。內政部張科長一之主辦人事，毛專員廷楷主辦會計。

### 研究計劃進度檢討

### 會議成果極為豐碩

本中心本年度研究計劃之期中進度檢討會議，於十二月十二日假本中心會議室舉行，由各研究計劃主持人報告計劃進度，各個研究計劃均已由研究階段邁進執行階段。會中對明年度研究方向並曾熱烈研討，決議另行成立專案小組，由教育委員會負責召集，進行研議研究計劃之題綱、內容及可行性。新任黃執行長並即席建議明年度研究計劃應著重切合實際具體可行，並配合當前農業措施與經濟發展需要。經合會人力小組鎮執行秘書天錫，亞洲協會王專門委員世榕先生，本中心菲藉顧問

裴力樂先生 (Mr. Filliciano)，臺大社會系范主任珍輝，淡江建築系顧主任猷樑等均曾熱烈發言，會議至為成功。

### 龍岡雙德實驗社區

### 調查作業已完成

本中心實驗社區研究計劃選定桃園縣龍岡社區，臺北市雙德社區，分別代表農村及都市社區進行實驗研究，該項研究計劃，分從雙途進行。研究工作，該兩社區之調查工作，已由中心委託臺大、師大、政大、中興四大學有關社會科系學生完成，調查表已初步編號整理竣事，過錄簿亦已設計並進行試錄中，近日即將分析統計調查情況。實際工作，在臺大范珍輝教授、王培勳教授、政大文崇一教授、中興王唯林教授、李鍾元教授主持襄贊下，業已在該兩社區設立社區工作站，並派駐常任社會工作進駐，先期與社區居民廣泛接觸，瞭解、發掘社區需要，輔導、組織民衆，培養社區意識，動員社區資源。一俟調查結果分析完成，即可根據調查內容推動社區發展。

### 資料中心籌設計劃

### 完成一四八個鄉鎮

本中心社區資料中心籌設計劃，在黃大洲先生主持下目前

已完成一四八個鄉鎮的資料過錄和打卡工作，尚有二一三個鄉鎮預定明年三月十五日前完成。該項資料中心之資料來源爲一、臺灣省戶籍統計要覽，二、臺灣省人口統計，三、運輸區經濟資料，四、戶口住宅資料，五、臺灣省農業普查資料，六、縣市統計要覽，七、鐵路運輸資料，八、電話資料，九、犯罪資料。尙待完成之資料包括：一、縣市統計要覽，二、農業普查資料，三、運輸區經濟資料，四、選舉資料，五、犯罪資料。

該項資料中心 (Data Bank) 完成後，對本省目前各鄉鎮之主要統計資料均可切實掌握，可供各機關研究或施政、教學之分析比較之用。

## 社區發展指標研究

### 業已選定各類社區

本中心「臺灣不同類型鄉村社區發展指標之研究」，係由蔡宏進先生主持，目前已完成調查表之設計，編印工作，調查表計分全社區部分及包括平地農村、山地農村、漁村、礦村、鹽村等不同社區資料部份二大類。對於各種社區的地理位置及環境，並已作好抽樣工作，各找出三個村落爲代表，進行抽樣調查。現已決定之各類型社區之名稱如下：

- 一、平地農村：佳里鄉蚶寮里，鹽水鎮竹埔里，岡山鎮臺上里。
  - 二、漁村：七股鄉的溪南村，東石鄉猿樹村，貢寮鄉澳底村。
  - 三、礦村：九份的福任里，雙溪鄉牡丹村，金瓜石的銅山里。
  - 四、鹽村：東石鄉網寮村，布袋鎮龍江里，七股鄉鹽埕村。
  - 五、山地農村：尙在作最後的決定中。
- 調查訪問工作已完成四個村里，其餘各村里亦正派員訪問調查中。

## 中心海外進修學員

### 舉辦社區發展會議

本中心派赴外國受專業訓練之研究員高正吉先生頃來函稱，該研究員等十四人擬於十二月十八日在美國波士頓西蒙斯社會工作學院舉行會議，研討社區發展研究訓練機構之組織，功能，以及研究人員與訓練機構之角色 (Role) 與任務的關係。該項會議極具意義，本中心爲求瞭解各研究員之近況與就學情形，特別設計調查表一種分寄各研究員填寫，俾便加強聯繫。(研究組王月鏡)

## ● 社區活動 ●

■中國大陸災胞救濟總會臺北兒童福利中心，為響應臺北市政府的安康計劃，特採取社區發展方式，在松山區富臺、六藝、長春三里，組成社區義務工作團。

該社區義務工作團係由兒童福利中心徵求了三百名熱心社會建設的同學所組成的。兒童福利中心主任丁碧雲將擔任義務工作團團長。松山區富臺、六藝、長春三里三十餘位鄰長均在該福利中心召開的聯席座談會中，交換意見，並表示十分支持這項計劃。

社區義務工作團將為各里居民提供一般社教服務，法律服務，醫療服務，衛生服務，補習教育，康樂活動等。

義務工作團的工作員將予以訓練，並將邀請社區附近有關社會福利機構代表，行政單位，警察單位代表及中、小學訓導人員舉行座談，以溝通觀念，擴大效果。

■臺北市社會局為推展貧民安康計劃，預備向各大學院校徵求一百二十位義務工作人員。

社會局表示：目前他們正與臺灣大學、師範大學、政治大學、中興大學、輔仁大學、文化學院等六個大學院校進行洽商，希望每個學校選派二十名有服務熱忱的學生，參加服務工作，讓他們深入人羣，協助解決貧民問題。

「臺北市貧民安康計劃」，是根據目前社會現況，就北市貧民生活上有待解決的各種問題，由消極的救助，進入積極的輔導，分近程、中程、遠程三個階段實施，以使貧民逐漸脫離貧窮。（吳水木）

## ● 社區活動 ●

### 社區發展月刊

### 第二卷 第二期

中華民國六十一年十二月二十五日出版

發行人：黃 永 世

出版者：中華民國社區發展研究訓練中心

編輯者：黃 永 世 · 王 月 鏡  
吳 水 木 · 陳 沙 麗

地址：臺北市愛國東路一五二號四樓

電話：三八八四二〇 · 三四三六〇一

印刷者：永 華 印 刷 廠

地址：臺北市廣州街 80 號

電話：三 三 二 一 七 〇

■本刊係由中美基金援助刊印■