

期七第 卷一第

月五年一十六國民華中

禧貞譚長行執 展發區社國民華中：人行發
心中練訓究研

刊月展發區社



COMMUNITY
DEVELOPMENT
BULLETIN

Publisher : Chin-hsi Tan
NO.7 MAY, 1972

目 錄

✓ 推行社區發展的認識與做法

社區發展的新動向

現代生活、人口問題、家庭計劃

知識青年對社會工作的貢獻（各大專學校）

✓ 生態學與社區發展之關係研究

美國社會安全給付的新動向

中心動態

邱創煥 3

譚貞禧 5

周聯彬 9

唐學斌 16

羅順來 21

譚逸心譯 27

本刊記者 28

推行社區發展的認識與做法

——在南投縣竹山鎮瑞竹社區台灣省社區發展中部地區示範觀摩會致詞——

邱創煥

林縣長、陳副議長、楊主任委員、各位貴賓、各位先生、各位女士：

今天是臺灣省全省社區發展，中部地區的示範觀摩會，由竹山鎮瑞竹社區舉辦。我們很幸運的得到林縣長和縣政府各位主管同仁，竹山鎮莊鎮長及鎮公所各位先生，還有瑞竹社區理事長及各位理事，全體民衆的配合，使準備工作做得很充分、很週到，我以主管職務身份，在此表示萬分謝意。今天的觀摩會，本來陳主席預定要參加的，但因臨時有重要公事不克分身，特別交代我代表向各位致意。

剛才看到瑞竹社區簡報，提到社區建設特色，值得供大家觀摩的一共有七項特色，可以說是建設得相當完善的社區。茲就我個人觀點，提出下列意見：

一、本社區是五十九年度開始建設，六十年繼續發展，此在簡報中已有詳細介紹，本處自去年開始，不僅注意新發展社區的建設，對已發展社區的成果維護及的繼續發展的工作更加重視。希望由此一觀念的改變，使已成社區繼續發展。

二、本社區是鄉村社區，發展重點在「鄉村都市化」，對基礎工程建設不惜動用許多資源，進一步求其適合社區的需要，藉以消滅髒亂，美化環境，其目標在能徹底改善社區環境。

三、我們發現瑞竹社區活動很多，這些活動包括政府提倡及社區民衆自動自發的活動。我們知道社區發展是綜合性的福利工作，因之所有社區工作要和民衆生活結合在一起，這個社區在這方面做得很確實，合乎綜合性社會福利工作的要求。

四、本社區生產福利建設能針對社區實際環境及需要。生產福利建設旨在消滅貧窮，改善民衆生活，它要衡量都市社區、鄉村社區的不同，而做合宜的發展。有些地區適於種稻，有些地區則適於種香蕉，而瑞竹社區則除了種植水稻之外，是以竹子爲其特產，針對竹業作生產福利建設可收事半功倍的效果，這種做法足供大家參考。

五、組織竹業生產合作社，而這一合作社對社區建設貢獻很大。關於社區合作社設置問題，本黨十屆二中全會現階段農村建

設綱領中已有規定，內政部並已制定「社區合作社推行辦法」，在該辦法未全面推行前，本社區已有合作社，並且貢獻很大的，確是一大特色，希望各縣市，能對合作社制度的組成以及如何推廣，如何經營，合作社與社區理事會的關係，及其貢獻的方法有更進一步的了解。

六、本社區對社區發展的觀念是很正確的。簡報中提到社區發展是永無止境的一種建設，因此不能說到現在為止已發展成功，而是無止境的發展工作。

社區發展是大同社會的起步，大同社會是一種理想，本身是一抽象名詞。如果僅對民衆說：我們努力的目標是大同社會，民衆絕沒有切身的感受，更不曉得如何才能達到大同社會，社區發展一方面要消滅骯亂，美化環境；一方面要消滅貧窮，改善民生；一方面端正風氣，達到安和樂利。如此由點而面，一步一步的做下去，即可達到大同社會，所以孔子說過：「民何使由之，不可使知之」。這句話有人批評是孔子的愚民政策，我們可以作另外一個解釋：人民光是理論是聽不進去的，因此必須使其「由之」，根據理論設計一種制度，有方法、有步驟可資遵循，方切實際，這是我個人的意見和解釋，不知是否可供各位參考。

省府最近對社區發展的改進措施，是修訂社區發展八年計劃為十年計劃，業經省社區發展委員會通過，該會由省主席兼任主任委員，省議會議長，省黨部主任委員，省府秘書長，各廳處長兼任委員，除修正八年計劃為十年外，經費亦由每一社區五十萬調整為六十三萬，原訂各種建設內容有所改變，建設經費亦有所調整，特別補助亦作有彈性的調整，計有六十個社區給予七萬元的補助，二十個社區給予五萬元的補助，另二十個社區給予三萬元的補助，共有一百個貧瘠社區可以獨得特別補助。並通過三項建設並重。在全國性社區發展工作研討會上，可看到一個特色，與會人士均一再強調三項建設並重，矯正以往偏重基礎工程建設的缺點。同時為了希望社區建設具有彈性，今後針對社區需要，取消了以往為配合申請世糧而訂的標準工程項目及標準數量之規定。再者，今後特別重視成果維護，成果若不能維護，則十年計劃完成之日，即另一個十年計劃開始之時，等於浪費十年的時間和金錢。因之，如何維護及繼續發展，如何啓發民衆意識，關心彼此利益，才能達到「生根」的目的。有一位天主教神父方豪先生說過，基督教、天主教在中國還未生根，佛教、道教則是生根了。何以見得呢？教堂除非仰藉外來的資力在鄉下蓋不起來，而佛教、道教的寺廟，不要任何補助，甚至勸導不要蓋，仍由民衆自行蓋起來，我們不是批評任何宗教，只是藉此以明啓發民衆意識的重要，這是省府最近幾點改進措施。剛才林縣長提到利用活動中心指導唸四書問題，甚具價值，妥為運用社區活動中心，從事精神倫理建設，使成爲社區神經中樞，形成團結向上的象徵，此點至爲重要。

我們的社區建設如有一點成效，是各廳處共同努力的結果，不是社會處個別的努力所能奏功的，這一點我要特別感謝在座的各廳處諸位先生的指導和支持，謝謝各位！

（吳水木紀錄）

社區發展的新動向

譚貞禧

一、人民力量與政府力量的結合

社區發展的目標，依據社區發展工作綱要所訂，為「增進區內人民生活條件，提高區內人民生產效能，改善區內人民生活環境」，由此可知它是以人民經濟生活的改善為起點，亦即在增加人民的經濟收入。為達到這一目的，所以對於社區內的生活條件，首次予以增進，譬如為人民創造就業機會，天然資源的開發利用，農林漁牧的推廣改良等等，以豐富人民的謀生之資，使得人民能够厚生，然後再從方法上技術上增進人民的謀生技能，以增加生產效能，使得人民知道「利用」，如是人民的收入增加了，經濟生活改善了，便自有餘力來改善生活環境，以求得精神生活的滿足，所以我國自古以來便認為「倉廩食而後知禮義，衣食足而復知榮辱」，倉廩衣食是屬於物質生活的一面，而禮義榮辱是屬於精神生活的一面，如果人民的基本需要尚得不到滿足，自然談不到精神生活，更談不到潛力的發揮與人力的運用了。

這種人民的基本需要得不到滿足的問題，不僅是落後國家的現象：即在經濟高度發展的國家中，由於經濟環境的變化，工業技術的日新月異，部份人民的缺乏適應能力，造成局部的失業現象，以及國民所得的分配不均，所發生的貧窮問題尤為嚴重，因為貧窮不是絕對的，而是相對的，所謂「不患寡而患不均」，惟有物質生活上的差異，形成尖銳的對比，才使社會上感覺到貧窮問題的嚴重，所以光是經濟發展仍不足以解決這個問題，尼克森總統曾說：「我們發覺我們的物質是富足的，但精神是貧乏的；我們能非常準確的登陸月球，但在我們這個自己的國土裡却陷入尖銳的衝突。」他又說：「我們已達到了政府單獨所能做的極限，我們當前最大的

需要，是要達到政府以外，去徵集那些關切的志願的人民，凡是必須做的，必須由人民與政府共同來做，否則將會一無所成，過去所獲得的痛苦教訓是如果沒有人民的合作，我們不能作任何的事情，有了人民的合作，則天下事無不可為。」（註一）

所以，一般國家便想從社區發展中來解決這個問題，認為「社區發展是一種工作過程，經由這一過程而將人民與政府的努力合起來，以改善社區經濟的，社會的及文化狀況，使社區與國家結成整體的生活，並使社區能充分的貢獻於國家的進步。」（註二），依據我國所訂頒的「民生主義現階段社會政策」，一方面是把社區發展當作一種工作方式，在緒言中就已明白的指出：「採社區發展方式，促進民生建設為重點」。而在另一方面社區發展亦是社會政策七大措施之一，重點所在是要啓發居民自動自治之精神，配合政府施政計劃與財力技術的支援，亦即是要結合人民與政府的力量，以建議民生主義的新社會。

二、社區發展以人民的基本需要為前提

總統曾指示我們：政府的一切行政措施，必須要與人民的需要相結合，才能推行成功，這正是社區發展所努力的目標，因為社區發展工作的起步點，是在發掘社區居民的真正需要，然後經由社區居民的參與設計與決定，訂定共同的計劃，這樣才能動員社區內的人力、物力與財力，加以貫徹。

無疑的，社區居民所最關切的問題，莫如影響其日常生活的經濟問題，所以如何改善社區居民的生活，協助他們提高就業，增加收入與促進地區間經濟的平衡發展，自然成為社區發展的重要工作，而不能加以忽視的

，譬如美國自詹森總統以來，即以「社區行動計劃」(Community Action Program) 為「撲滅貧窮」的重心。美國的「社區行動計劃」是由聯邦的經濟機會局所負責推行的，乃是一個整體性的社區發展計劃，其目的在發動社區所有資源以解決當地的貧窮問題，並且要結合社區內所有居民——尤其是窮人自己，加入撲滅貧窮的行列，以建立他們的自信自助，讓當地的居民自己來設計推動，俾能切合他們的需要。在「社區行動計劃」所採取的各項措施，計有：學前輔助教育、保健中心、法律服務、大專學前輔助教育、移民及季節性農工與養祖父母計劃等，各項措施的目的，是在使社區內的居民自兒童至老人，均能獲得適當的教養與安置，並對成年人提供進一步的職業訓練。配合這個行動計劃，聯邦政府所推行的重要計劃有：青年工作團、美國社工志願服務團、鄰里青年工作團、工作經驗計劃、成人基本教育、農家貸款及小本生意貸款等，均在一方面使具有工作能力的人獲得工作技術與機會，一方面提供所需的事業資金，使每一個具有工作能力與意願的人，均能獲得助力而自立於社會。現在的尼克森總統對於撲滅貧窮的措施，尤着重於人力訓練，他在一九六八年八月十二日向國會提出「人力訓練」咨文，他為人力訓練下了一個清楚的定義：

- (1) 使失業的或在勞力邊緣的人，變為永久的全日的工作者；
- (2) 給工作收入微薄的人所需要的訓練與機會，使他們更有生產力，更為成功；
- (3) 發掘有潛能而目前被認為不能就業的人，為他們除去目前擋路的障礙。

由此可知美國今天撲滅貧窮的計劃是以人的發展為重點，這亦是社區發展的主要功能。我國自五十四年訂定「民生主義現階段社會政策」，開始對社區發展作有計劃的推行以來，主要便是以撲滅貧窮與消除骯亂為目的，而在政府第六期四年經濟發展計劃的農業計劃中，亦明文規定社區發展為改善農民生活環境，增進農民福利之一項主要工作。在社區發展的努

力中，當前我們所推行的主要工作可分為三項：即公共工程建設、生產福利建設與精神倫理建設。惟因臺灣省的社區發展工作原係由義務勞動演變

而來，在義務勞動階段，人民的努力主要是整建道路水溝，因此一般民衆及工作人員對社區發展的觀念，難免發生先天性的錯覺，以為社區發展就是公共工程建設，亦止於公共工程建設。實際上這三項工作互有密切關係，不可缺一，在迅速的經濟發展過程中，經濟環境的變化，所得分配的不平均，局部的失業現象，均會影響人民的生活情緒又固有的倫理道德喪失等情形，生產福利不足，地區發展不平衡，亦使人民無法從事公共工程建設，尤其人民愈貧窮，國民道德愈敗壞，對社會公共設施及建設也愈不保護。以目前臺灣農業所遭遇的問題，城市的畸形發展與貧民窟的滋生，都是迅速經濟發展所引起的病症、

那麼，如何能更有效的透過社區發展的途徑，對這些病症作積極的防治，使整個國家建設能在經濟與社會的平衡發展下，獲致健全與合理的邁進？這正是我們所要積極研究並要虛心改進的。我想至少有下列三點，值得注意

第一、在工作重點上，應以生產福利為優先；即社區發展：自增加國民收入，改善經濟生活為起點，尤其在農村地區，由於臺省農業經營近年來正處於過渡時期，農村勞力外移，經濟結構轉變，農產物價不利，形成農民所得相對偏低問題，不僅限制了社區的發展，且造成相當的危害，故對於農業經營的方式，農村經濟結構的以及農民的生产技術，都需要能配合當地環境與人民的特殊需要，來加以通盤的籌劃與推行，在這裡我特別介紹農復會在雲林縣麥寮鄉海豐村所推行的抗貧農業更新農牧漁綜合計劃：(註三)

(一) 地區背景說明：

麥寮鄉係雲林縣濱海的一個農村，每年颱風來襲時，往往潮水高潮，引起海水倒灌，農田受鹽分覆蓋，土壤鹽分特重，土地生產力低，農民生活貧苦，勞力外移，農村經濟凋弊。進一步說明如次：

耕地：海埔地形成，鹽分高，土地等則 8—20 等則，全部輪作旱田，平均每戶 2.0—2.2 公頃，二期作常遭海水倒灌，無法收穫，複種指數低；僅一六。

農家人口：平均八·三人，依賴人口佔半數以上，家工估值佔勞動總費用一半以上，收穫不穩定，故每於一期作收穫後，少壯農民相率外出就業。

農家資產：建築物及設施三二、七九七元，農機具一二、六〇〇元，農業外資產與設施二、九七一，合計四八、三六八元，不包括土地。

農家賺款項支出：作物淨益、養豬淨益與農場外收入合計二四、五五元，較全有平均農戶之所得，僅為五五%而已，其困苦情形至為明顯。其支出家計費用一四、六三二元，糧食費用佔一半以上（五六·三%），教育費，被服費，醫藥費較次。間接費用七、八四四元。農家剩餘平均每戶二、〇七九元，農業剩餘為負數者幾佔一半。利息高，負債額超過所能承擔時，土地常被地主收去，致自耕農離鄉出外謀生，或形成地下租佃制度。

(二)改進農家經濟；生產福利建設之措施

前年農村經濟建設綱領通過後，如何協助這些沿岸農民組織農場企業，改良土地生產力及勞動生產力，並集約利用各項生產資源，已列為農村建設重要課題。

在本計劃，生產結構之改變與政策支持配合進行。

1. 生產結構之改變

推行農牧綜合經營，以收相輔相成之效，此在民國五十五年澎湖已展開試驗並頗為成功。本計劃包括農牧漁綜合經營則為另一實例。

(1)改良土壤：利用毛豬每日排泄物，醱酵處理，改良土壤，並建設排水系統。

(2)養豬：每戶計劃養豬五十頭，一年兩批即一百頭，豬舍設有沼氣池，及地下水庫各一，種豬及第一年肥育仔豬由縣政府負責向各公營種畜廠購買。毛豬病害防治與保險由鄉農會辦理，飼料以貸款方式供給，於毛豬出售時扣還。其運銷亦由鄉農會負責，並保證價格。

(3)作物：以推廣飼料作物為主，但在土壤未獲有機肥料充分供應，且充分改良前，每兩年仍種水稻一次以資洗鹽。

(4)養魚：利用毛豬排泄物與作物飼料供應飼料節省養殖費用，並且魚塹排成一列，防海浪襲擊，兼作防波堤。

(5)農民組織：組織麥寮鄉海豐村更新促進會，按期開會，並分十個工作小組如養魚組，作物組……等，集會時，討論興革之事，作成記錄，付之實施，各有關單位應邀參加。

2. 政策的支持

本計劃得農復會、農林廳、雲林縣政府的補助款共一四〇萬元，各補助以公共設施為主，且以實物補助為原則。並獲得金融機構信用，農民銀行允許透過麥寮鄉農會貸放長期低利貸款。

(三)結果考評

在一年中一〇〇公頃的生產淨益將達五五〇萬元，亦即政府公共投資一四〇萬元之三·九倍有餘，個別農家獲得相當改善。第一年每戶盈餘平均達五萬元以上，農家剩餘部份可得三五、〇〇〇元，作償還借款及次年再投資之用，計劃中作物、養豬、有機肥料、魚塘及沼氣利用等五項直接效益之預期效益略述如下：

1. 作物：沿海地區新的農場經營作物以飼料作物為主，且多為矮生短期作物，此後，一年三獲或四獲，每年每甲作物生產淨益至少新臺幣二〇、〇〇〇元。

2. 養豬：每戶每年養肉豬一〇〇頭，並維持五頭種母豬，以生產仔豬，如此將為農家帶來四萬元之收入。

3. 有機肥料：一年糞尿一八〇噸，相當於價值一〇、〇〇〇元之肥料，減少肥料支出及改善土壤。

4. 養魚：每年每公頃收入約三五、〇〇〇元。

5. 沼氣利用：全年節省二、〇〇〇元燃料費且得到防風林之維護。

第二、在工作方法上，應運用人民的組織，以強化其效能；關於社區發展的組織，我想至少有兩類可以運用：一為社區活動中心，一為合作社的組織，前者是社區居民一切社會活動的中心，後者是社區居民經濟活動的中心，在農村地區，由於要配合當前的經濟發展，合作經營已成為一般

國家所採取的用以改善農村經濟結構的最佳途徑，在農村中正不斷的擴大其勢力，以擴大農業經營的規模而增加農家收入，目前臺灣全省已有一八〇多個合作農物的組織，每場擁有土地數十公頃至兩百餘公頃不等，無論在精神上物質上實在已形成了一個整體的社區，如果政府能善於輔導，人民的力量很容易的就可被發展起來，而獲致經濟的社會的更高度的發展。所以當前的社區發展，便應優先的運用這些組織，配合農、漁、牧、工、商以及國民住宅、衛生保健、家庭計劃與人力訓練等計劃，從事整體的發展，必能事半功倍，深遠而持久。

第三、在工作態度上應踏實而積極，避免作無益的表面上的粉飾工作，因為社區發展主要在能積極的促進社區的經濟、社會及文化的健全發展，以獲得實質的蛻變與成長，尤其都市的社區發展更應配合整個都市的綜合計劃，俾能有效的使用土地，容納合理人口，改良住宅，消除貧民窟，以構成優良的生活環境，抑制都市的惡性膨脹，避免因零星及無計劃發展所造成公共設施的浪費，所以在都市中，社區發展應該密切配合都市更新與國民住宅計劃，對於古老的舊社區，貧民區及違建區，應該採取積極的除舊佈新的方法，或遷地為良，或更新整建，然後各按社區居民的特殊需要，透過社區中心，舉辦各項生產福利建設，使社區居民咸能在機會均等下，享受經濟繁榮的果實。

三、社區發展的機動性

為着要使社區發展更能切合人民的需要，實踐它在國家整體發展中的應有功能，社區發展計劃的推行，實應注意下列三方面：

第一、社區的規劃與選擇應隨時可作機動的調整：臺灣省於五十七年頒行社區發展八年計劃，將全省規劃為四、八九三個社區，至六十年底共已發展社區一、三、七、四、四個，本年四月臺灣省政府復將此一八年計劃修訂為十年計劃，即原定六十五年完成者，延長至六十七年完成，同時亦將社區規劃數自四、八九三個調整為三、八九〇個，除原已發展之社區外，尚有二千一百二十六個社區，預定於今後六年內分期予以建設。這自然是個進

步的措施。不過我們認為今後為配合國家的經社建設，社區的規劃與選擇，應隨時可作機動的調整，以發揮最大的功效。

第二、社區的建設經費應作機動的使用：依據臺灣省社區發展十年計劃的規定，一般社區及省轄市社區的建設經費為六十三萬元，山地及離島社區的建設經費為四十八萬元，均係由政府補助三十三萬元，餘由民衆配合。這筆經費的使用，原訂在的八年計劃下，係分配於七項基礎工程建設，即興建排水溝、鋪裝柏油或水泥巷衙路面、興建公井、興建廁所、整修廁所、興建活動中心及改善家戶衛生等，均係硬性規定，不得變更。調整後之十年計劃，雖對生產福利及精神倫理兩大建設已列有專款，然仍為象徵性的，備多力分，不能作機動而集中的使用，不能適應民衆的特殊需要，所以績效不彰，因此，我們今後的社區發展，對於經費的使用，一定要改變這種畸零點水式的分配政策，而應該選擇重點，機動使用，才能發揮最大的效果。

第三、社區內的建設事業，應由公私機關團體作協調而機動的配合，因為社區發展是一種綜合性的建設工作，不是某一機關或某一部門所能單獨負責的，必須以協調的力量，作機動的配合，始能使社區的經濟、社會及文化各方面，獲得健全而平衡的發展，目前我們所推行的社區發展，各部門的協調配合顯然是不夠的，所以社區發展工作尚僅止於表面的公共工程建設及家戶衛生工作，對於人力的發展與天然資源的利用與開發，未能計及，因此深度不夠，影響不遠，成果維護自感不易。

結 語

總之，我們對社區發展應該認識其積極性與創造性，它是國家整體發展中的一部份，必須經常研究改進，俾能確切了解整個個發展的動向，有效的結合人民的力量，從人力、物力與財力的充分動員與發展中，以貢獻於國家的進步！

註一：尼克森總統就職演講詞

註二：聯合國一九五六年社區發展報告

註三：李登輝博士：如何有效推行生產福利建設

現代生活 人口問題 家庭計劃

周聯彬

一、引言

現代生活的目標及形態，受自然及社會環境變遷之影響，漸趨複雜，從人口學上的觀點而言影響生活形態的主要因素，包括下列三種：

第一、人口數量的增加：目前世界各地人口不單是「幾何學的增加」，其增加率亦似有加速的傾向。同時其增加率在「已開發」地區較低，而在「開發中」地區則反而較高，在同一社會裡，民衆的經濟、教育程度與其子女數，亦成爲反比例，造成一般「窮人多子」的現象。

第二、人口分佈之變化：人口流動，隨着交通及工業化等各種因素之進展，逐漸增加，而引起流動之各種因素，又正在逐漸加強，其流動之方向，並從農村走向都市，形成人口都市集中化。

第三、人口結構之變化：主要包括年齡、教育程度、就業等結構，及婚姻狀況之變化。

除以上三種因素以外，各種科學上之成就，例如無線電、人造衛星、噴射機等等之交通通訊工具，已使地球上的距離顯著「縮小」，使人與人間的距離拉近而增加互相接觸的機會，對現代生活方式亦有深刻的影響。現時社會上，每天都發生與生活有關的問題；例如大小不同的衝突、貧窮、失學、失業、少年犯罪、密居、環境污染等等，這些問題的發生原因，可能很多，但如詳細的分析，似可求出一個共同的基本因素；那就是人的不斷增加，及人的生活亦漸趨複雜。

二、世界人口

今天（公元一九七〇年中）世界的總人口據估計約爲三十七億人。三十七億到底是多大的一個數字？也許稍屬空洞，一時不易體會，且讓我們

換算成別的實例，或許比較顯明。假定我們把世界上的人全集合起來，趾踵相接，排成一列，其長可達一百廿五萬英里以上，足夠往返地球與月球之間兩次，或是環繞地球赤道五十次。每年在這小小的星球上共有一億二千萬的嬰兒呱呱落地。五千萬人走進墳墓。因此，每年地球上將增加七千萬的新「房客」。

據人口學家的估計，公元二千年，即三十年後的世界人口必將超過六十億大關。有些人甚至預言可高達七十億。

每年一億二千萬的出生，拿時間來衡量，約等於每天出生三十二萬九千人，每小時出生一萬三千七百人每分鐘出生二百二十九人每秒钟出生三點八人。換句話說，地球上每秒钟有將近四個嬰兒出生，一點七個人死亡，淨增加二點三人。

人口學家們估計，公元前七千至八千年，地球上很可能祇有五百萬至一千萬人口。到公元元年大約增加為二億五千萬人左右。八千年間增加二十五至五十倍，每年增加率祇有百分之零點零二。

公元一千六百五十年世界人口已達到五億人。一千六百五十年間人口才增加一倍，每年平均增加率祇有百分之零點零五。

要是把世界人口當作一個巨人來看，前段的時間，祇不過是他蹣跚學步的階段，進度相當緩慢。漸漸地，他茁壯長大，邁開巨大的脚步，往前加速飛奔。在隨後的二百年裡，到公元一千八百五十年時，人口即增加一倍，人數高達十億。再一百年，到公元一千九百五十年時，人口又加倍為二十億。公元一千九百六十二年即突破三十億大關。近八年裡，又添了七億人(表一)。

表一：世界人口增加情形

公元	元	估計人口	加倍所需時間	年增加率
元	年	二·五億	一七〇〇年	〇·〇五%
一六五〇年		五·〇億	二〇〇年	〇·三五%
一八五〇年		一〇·〇億	一〇〇年	〇·七%
一九五〇年		二〇·〇億	四〇年	一·八%
一九六二年		三〇·〇億	三五年	二·一〇%
一九七〇年		三七·〇億		

目前世界人口，每年增加約百分之二。明年地球上就要多容納七千二百萬人。每個月平均增加六百萬人。每天平均增加二十萬人。換句話說，世界人口每二個月約可增加一個臺灣省的人口。每兩天即可增加一個臺中市的人口。

銀行存款，要是複利兩分(每一百元存款，每年生利息二元)，我們一定覺得生息很慢。不過世界人口按複利二分，即年增加百分之二來算，那將是一個非常可怕的數字。

假定公元元年時祇有一打(十二)男女，年增加率為百分之二，那麼公元九百八十六年時人口即為目前的三十七億人；利今年公元一九七〇年，總人口應為一〇五的後面加十六個零(105 × 10¹⁶)。也就是目前世界人口的二億九千一百六十六萬倍。這真是個天文數字。讓他們一個緊跟一個排成一隊，可環繞地球赤道一百四十五億次，往返地球與月球間五億八千萬次。

美國地理化學家布朗博士(Harrison Brown)曾估計地球最大的人口容量為五百億。要使地球能容納五百億的龐大人口，布朗博士說要先有兩個先決條件：

1. 太陽能，原子能或他種能量的取得就如我們呼吸空氣一樣，既不用

付錢，而且俯拾皆是，取之不竭，用之不盡。從岩石、海水或空氣中可以隨意取得人類生存所需要的資源。

2. 人類無需要享受魚、肉和蔬菜等美味，吃食海藻或酵母工廠生產的「食物」即可維生。

從現在的科學水準來看，要達到上面兩項要求，恐怕還要相當長的時間。反觀世界人口，要是仍以百分之二的速度繼續增加，祇要一百三十五年就可達到五百億大關。可見急起解決世界「人口問題」，已是刻不容緩的事。

如每年百分之二增加率繼續下去三百三十年後，將世界人口用「連鎖步伐」排列起來，可自地球延伸至太陽。六百五十年後，每人祇能分到一平方英尺的陸地（包括沙漠及南北極）。一千五六十年後，世界人口總體重將和地球本身的重量相等。

一千多年，要是用人類個體的生命來衡量，那是一段漫長的時間。要是用人類進化的過程來看，那是短之又短了。

三、台灣地區的人口

臺灣地區的人口，在民國前七年（一九〇五年）戶口普查的結果，總數為三百十二萬人，迄民國三十二年（一九四三年）已增至六百五十九萬人，前後三十八年間，人口增加一倍以上。

臺灣光復後，於民國三十五年底，因有五十萬日人，被遣送回國，總人口減至六百零九萬，但至十八年後的民國五十三年（一九六四年）已再增加一倍，總計一千二百二十六萬人。

民國五十八年（一九六九年）年底總人口為一千四百三十一萬人，比民國三十五年（二十三年前）之人口，多八百二十二萬人。

臺灣地區總面積為三萬五千九百六十一平方公里，以民國五十八年底的人口計算，平均每平方公里之人口密度為三百九十八人，其密度之高，在全世界中，可能僅次於荷蘭。但臺灣之地勢，山地居多，不適農耕生產者佔百分之七十五，據中國農村復興委員會之報告，適耕土地面積僅為

八千八百平方公里，易言之，適於農耕地之人口密度，平均每一平方公里高達一千六百二十六人，與荷蘭約百分之六十五為農用地比較，實已高出甚多。

四、台灣地區人口的特徵及其問題

臺灣地區的人口，除增加率仍然偏高以外，尚有幾種特點，對現代生活具有各種影響：

(一) 年青人口的結構：因過去出生率很高，目前十四歲以下人口，佔總人口的百分之四十一，這一羣幼年人口，及六十五歲以上之老年人口，因缺少經濟生產能力，一般稱為「依賴人口」，此「依賴人口」數對十五歲至六十四歲之生產年齡人數之比例稱為「依賴指數（Dependency Burden）」。臺灣地區人口之依賴指數高，表示一般生產年齡人口的經濟負擔相當沉重。

(二) 平均壽命之延長：因醫藥衛生之進步，平均壽命已有顯然的延長。目前男性約為六十五歲，女性已接近七十歲，健康情形之改善及平均壽命之延長，對生活上影響之大，不需贅言。

因平均壽命之延長，六十五歲以上之老年人口，對總人口之百分比，雖並無顯著的增加，但其實際人數却增加很多，原於民國三十七年，不到十七萬人，現在已超過四十萬人之眾，老年人口增加，將引起老年人之醫療、福利、保險等等問題，一面因年輕人口向都市遷移，以及小家庭制度之盛行，老年人的適應照顧將漸為現代生活的一重要問題。

(三) 人口都市集中及工業社會的生活典型：隨著工業之發展，農村人口已向大都市及其近郊集中，此一人口的移動，引起家庭制度之重大改變，例如大家庭制度之衰退，小家庭制度之盛行及家族「權威」（authority）制度之轉變等等，加上大都市生活之複雜及工業社會之講求「效率」將缺乏「人情味」，因而過分「緊張」是現代生活之特殊現象。

(四) 就業問題：政府的加速工業化政策，雖已收到相當的成效，但因人口增加過快，目前的投資能力，尙未能適應每年十八萬五千新進入勞働市

場尋找就業者之需要，在臺灣地區目前失業人口，佔經濟活動人口之比例，雖然僅為百分四，但「未充分就業」(under-employment) 之問題却相當嚴重。

工業化政策，自然的亦引起就業結構之顯著的變化。年齡在十五歲以上人口中，從事農業者，自民國四十一年之百分之六十一，至民國五十八年已降至百分之五十三，相反的，工業從業人口之比率，自百分之九·三，已提高為百分之十二·三。

農業社會的勞動者，不需要太多的技能(skill)，但工業勞力，極需高度之技能，這一技能，需要經過訓練才能養成。目前臺灣地區行業形態，在從農業轉入工業之過度期間，常常遇到「事找不到人，而人找不到事」的現象，這是因為大部份的剩餘勞力均未具備特殊技能(unskilled)的結果。

(五)教育問題：在現代生活上，教育所佔的地位極為重要。國家之現代及經濟發展，完全靠國民教育的水準之提高，政府之極力提倡發展九年基本教育原因即在此。但目前在教育上所遇到的問題很多，起因似可歸納為人口增加之過於迅速，以教育當局只能勉強從重「量」的擴張，尚無法談到提高「素質」。至於現行考試制度，例如大專「聯考」對青年身心發展的影響，早已引起各方的注意。

如欲提高教育水準，必需有充分的投資來配合，使其能供給受完全教育者充分的就業機會，始對經濟發展有所貢獻，否則大學「畢業即失業」，不單浪費資源，並且徒增社會上之許多困擾，過去一度「盛行」之「人才外流」現象，與此有密切關係。

(六)遲婚傾向：臺灣地區男女的平均初婚年齡，已有逐漸提高之傾向。民國三十一年新娘平均為二〇·八歲，但近年已接近二十二歲，新郎年齡比新娘平均多四至五歲。

因工業社會需要較高度之技能，教育訓練所需要期間越來越長，一般男子已無法早年成家，另一方面因女子教育及就業機會增加，更使結婚年齡提高。

遲婚對降低生育力之目標，將有相當效果，但其對男女心理生活亦將有相當影響。

臺灣地區人口的年齡結構另有一特點，極值重視。目前十五至十九歲年齡羣之女子為七十八萬人，比高一年齡羣即二十至二十四歲之四十八萬，多出三十萬，或百分之六十三，比二十至二十四歲之男子亦多出二十八萬人，在臺灣一般的新郎比新娘年齡平均多四至五歲，這一男女人口之顯著的相差將會引起「婚姻緊擠」(marriage squeeze)，使女子不易找到年齡相配的適當對象，其後果將使遲婚的傾向更加緊或提高女子終身不婚者之比率，或使新郎與新娘年齡相差觀念改變(例如與年齡相同之男子結婚等等)，這些現象，均將影響現代生活的方式。

五、人口問題與心理衛生

目前世界人口增加率之高，從人類有史以來尚無前例，很多人口學者已對其可能引起之後果紛紛提出警告，且常用以「人口爆炸」(population explosion) 或「生命革新」(vital revolution) 等名詞來表示對人類的將來生活方式有嚴重威脅。

人口的迅速增加，對現代生活，進而對人類心理健康的影響，可以歸納為四種主要的因素：密居程度之提高(over crowding) 競爭之加劇(intensifying competition)，環境污染(pollution of environment) 以及心理壓力之增加及緊張(increased stress and strain) 人口增加及人口都市集中所引起的密居，不單將促進各種傳染病的傳播，並且將增加居民的心理負擔。在各種動物實驗結果，均顯示，如在一個固定空間放入過多的動物，雖然供給充分的食物，仍會引起各種行為的變態，例如性情暴躁，互相殘殺，或者喪失活動性等，雌動物的懷孕率將減低，流產、死產及嬰兒死亡率將增加，由此可以看出，密居對心理上的壓力，及其可能引起的心理上及行為上之病態。

這一動物實驗的結果，當然不能直接適用到人類的社會家庭生活上，因為不管貧民區的密居如何的高，人仍可以走到郊外享受廣大自由的環境

，但目前大都市，經常發生的所謂「都市病」，似均與「密居」程度，有直接或間接的關係。

「競爭」的加劇，亦是現代社會生活之常態。本來工業社會完全依靠適當「競爭」來激發進步，但如人口過分增加，而資源却有限時，此種「競爭」，將會變質，將會引起心理上很大的負擔。舉目前的大專聯考為例，因應考人數年年劇增，而特別為一般公認的「好學校」，收容量有限，不管學生的成績如何的够水準，除非他能列入預定錄取名額以內，就無把握被錄取，為期將來能考進理想的大學，兒童從四、五歲起，就要開始「惡性補習」，希望能進入「好幼稚園」，再進入「好國小」、「好國中」等等。這一現象在目前社會已是司空見慣，不少對教育特別「熱心」的父母，忍痛將家庭分散，使母親隨子女遷移到大都市，就讀「好學校」，父親及部份孩子却受工作及其他的限制，而另留一地，這種生活方式，不單對兒童心理的健全發育有莫大影響，同時在家庭內，夫與妻、父母與子女、或子女間的互相關係，亦有極大影響。

現代社會「競爭」之劇烈，尚有就業機會，各種行業內之競爭等等各方面，實例多至不勝枚舉。

人口的增加，將相對的引起空間之減少，以及廢物之增加，使環境污染成爲最重要問題之一，工業之發展，農藥之普遍使用，汽車數量之增加，更使這一問題增加嚴重性。今天世界各大都市空氣及水源污染之嚴重程度，已到其極點，使各市政當局不得不採取積極行動，防止問題之加劇。最近報載東京市因空氣污染嚴重，引起很多罹患呼吸器管之疾病，其市政當局，實行禁止汽車開進中心地區，即爲一例。

環境污染不單對身體有不良影響，對人類心理上之影響，現雖尚無確實報告，但亦可以想像到的。

由人口增加引起之密居、競爭之加劇，及環境之污染等問題，使心理壓力之增加及緊張，成爲現代生活的特徵之一，而其遠因不外爲人口壓力之加重。目前每天所看到的各種社會問題，不管其大小，似均與人口問題有密切關係。

心理緊迫可能引起之症狀羣 (stress syndrome) · 對人類精神上、身體上及行爲上之影響，雖尚無可靠的研究，但一般學者認爲人類腦下垂體副腎腺 (adrenalin) 分泌系統對心理緊迫的反應，大致與其他動物相同。大都市人口密居區，犯罪率之高，爲一種普遍之社會病態，不論其起因如何複雜，均與心理緊迫有關。據若干報告，在人口密居的大都市，精神分裂症或其他精神神經症的發生率，比人口稀少的鄉下較高，就是明確的印證。

聞名的地球科學者布朗博士 (Dr. Harrison Brown) · 早於一九五四年，在他所著的「對人類將來的挑戰」(Challenge to Man's Future) 一書裡，討論到世界人口的增加對人類生活上可能引起之影響：

第一、他說人口一多，社會生活形態必然更爲複雜，而爲維持社會秩序，必需訂定更多更繁的法令或規則。

第二、各種生產事業，必須更講求效率，始能產生足夠的物資，供應不斷增加的人口所需，所以工業或農業生產必然更爲機械化，自動化及專業化。例如一地區專門生產一種製品，另一地區專造另一產品等等。

第三、各種生產或行政管理組織，必需不斷的擴大，因而處處需要「協調」、「配合」，個人就少有機會表示或發揮個人的興趣或特殊才幹。換句話說，如世界人口繼續不斷的增加，必需求更高度的工業化，企業化及機械化，始能提高生產效率，應付需要量之增加。

工業化對人類生活，帶來無數光明，這是無可否認的事實，但過度的工業化同時將帶來各種心理壓力，往往使人難以適應。農業社會的大家庭制度，雖然有其缺點，但它能給每一家庭分子有一種「安全感」(security feeling)。這一制度的衰微，引起社會上的「價值制度」(value system) 之改變，以及社會或家庭「權威」(authority) 之轉移。以前被公認爲有「價值」的事，今天不一定如此。以前靠「親權」爲家庭領導中心，今天這一權威已逐漸變質。最重要的在農業社會之「價值及權威制度」被逐漸遺忘，而新的制度尚未完全確立之轉變時期 (transitional period) 年青人在心理上將產生一種混亂 (confusion) 及空虛，大有「無所適從

「之感，現代社會上，所發生的青少年問題，就是他們「心理上空虛」的一種徵症，他們需要的不是處罰或責難，而是了解及適當的指導。

工業社會的生活方式，過分講求效率，對人類心理的影響尚可舉出很多實例。例如在一個大規模而高度企業化的現代化醫院，病人完全變為一個「個案」，他（她）將被視為一個「號碼」，而不是一個「人」。有一笑話，諷刺現代醫院說「自正門掛號處進去，到後門太平間出來，全套的自動化流動作業」，這當然言之過分，但確可表示高度企業化對人類心理的影響。勃朗博士提到的三種影響，同時又指出，若世界人口增加過快，這一傾向將更加劇，「人」慢慢變為一大企業體的一部份，逐漸消失表現「個人」的機會，這一種生活形態，對人類心理上的壓力以及其可能產生的影響，實可想像到的。

六、家庭計劃與心理衛生

家庭計劃的進行，目的在減輕人口壓力。因此可說對「心理衛生」之促進頗為有利。

如果家庭計劃之推行見效，人口的壓力必可逐漸減輕，至少人口壓力之加重速度必將漸趨緩慢，社會上的各種「競爭」及「緊張」交可逐漸減輕。

從個人方面觀察，家庭計劃的最終目標為「使每一個小孩都是父母所願望的」(Every child is a wanted child)。這「口號」的要點在「預防不願望之懷孕」(prevention of unwanted pregnancy)。

本來計劃家庭 (planned parenthood) 具有極重要的涵義。這表示對個人及個人所生存之社會，抱着一種特殊的基本觀念及態度。有計劃性的成為父母親，表示實行計劃家庭的人，是社會上一個成熟的人，他（她）自己能決定這件重要的事情，並對它擔負責任。家庭計劃同時也表示他（她）們遠視將來，把自己朝向將來要走的的方向。

「不願望的懷孕」對夫妻兩方面來講都是一種心理上沉重的負擔。一家的主人如不能供應子女足夠的生活費用，將長期感覺內疚及心理不安。

對母親而言，「不願望的懷孕」之精神負擔可能更重，這一種憂懼將嚴重的影響夫妻關係而形成各種情緒上的問題。

父母所「上願望」的子女一旦出世，對子女本身也是極不公平的一件事。母親在懷孕前已存有恐懼心理，懷孕中更為「愁眉不展」。這對一未出世之子女，已散布了「情緒問題」的種子，這種惡劣精神衛生環境可能出世後，仍然繼續存在，使其「心理發育」及「人格形成」(personality development) 蒙受創傷，並間接影響到他（她）和他（她）的同胞兄弟姊妹的關係，為社會造成後患之根源。

七、健全的心理與家庭計劃之成敗

不論使用那一種避孕方法，總會有些人可以很成功的繼續使用，有些人不能繼續使用，或使用不得法而失敗。根據 Dr. Rainwater 的調查報告，使用避孕方法的成敗，不單會影響夫妻的心理衛生而影響夫妻的關係，相反的，夫妻的心理健全與否，也是決定使用避孕方法成敗的一個重要因素。

一般而言，夫妻心理衛生健全，對他們的性生活感覺到一種「相互性」(mutuality) 多數可以對使用避孕方法感覺滿意而順利的使用。顯然的，使用避孕方法之成功需要夫妻兩方互相的親密感，互助及真心的體貼，雙方可以很自由的討論所要的子女數，或使用的避孕方法。換句話說，夫妻生活的滿意及夫妻心理衛生的健全，實是家庭計劃成功之關鍵。

反之，如果夫妻的心理環境欠佳，生活不美滿，尤其是對性生活缺乏協調，僅有少數的夫妻可以成功的計劃家庭。計劃家庭的困難，往往更增加夫妻間之衝突，導致夫妻相互精神生活的「隔離」(isolation)，及「敵視」(hostility)，並可能進一步造成一種惡性循環。

八、各種避孕方法的心理衛生之基礎

不同的家庭計劃方法，對使用者的心理衛生，也具有各種不同的意義。

保險套之使用，據說最符合男性優越 (male dominance) 之避孕觀念。保險套可以有有效的隔離男女性器官及排出之精液。對「性」抱有消極態度之女性，這一點是相當重要的。

子宮隔膜，相反的，完全被控制在女性的手裡，需要女性對避孕採取主動及充分的合作，而不影響男性的性感。

中絕性交方法對於心理衛生上的影響已有各種推測。部份認為使用這種方法過久，恐怕會對男女雙方引起心理上的不良影響。男女雙方都具有一種對其效果之懷疑而引起的不安。同時如果男方之持續時間太短，而女方常常不能達到高潮時，可能引起她對性生活之不滿而造成心理上的問題。但對這一點，目前尚無定論。

結紮手術，據說是一種消極的行為。它表示放棄用自己之努力，來決定自己的將來之積極意圖。男女雙方可能因此動手術而感覺自己已缺少一些重要因素。由於手術後之各種不良訴苦屬於這種心理反應者較多，但這一說法，亦尚未完全公認。

對人工流產手術之心理衛生問題雖有報告，但還沒有定論。經過這種手術後，婦女是否會感覺內疚而造成心理及情緒問題也還沒有確實調查統計資料發表過。在日本之調查資料即表示絕大多數經過人工流產手術的婦女，對這一措施都有「合理的」解說，而很少有人抱有內疚或罪惡感。但人工流產對婦女之心理上是否會引起下意識的罪惡感，因而成為各種情緒失調之原因，則需要做再進一步的分析及研究。

因為社會背景的不同，所以在某些國家能被樂意接受的避孕方法，在另一個國家不一定能得到同樣的成功。在目前臺灣最盛行的方法是子宮內避孕裝置 (樂普及太田式) 子宮環佔被查婦女的百分之二十五。其次是結紮手術 (佔百分之九) 和一般避孕方法 (佔百分之七)。一般方法中「保險套」最為簡便但使用者不多。結紮手術中男性與女性結紮之比例以前為一比十四，可說本省之家庭計劃方法絕對偏重於女性方法 (female methods)。(這一點和文化及社會背景極為相似的韓國不同。在韓國的男性方法，例如保險套及男性結紮，較為普遍。這雖然和政府對家庭計劃之積極提倡

有關，但此外是否還有心理因素，實在很值得研究。近年臺灣結紮手術之比例已有改變。最近的一次對全臺灣開業婦產科所做調查的結果這一比例已變為一比七。

九、結 論

目前世界人口的增加率，是史無前例，其對人類將來的影響之大，可由人口學者慣用的「人口爆炸」或「生命革新」等看出了一斑。

人口過速的增加及其附帶之工業化，將使原來農業社會之生活方式完全改觀，動搖大家庭制度之基礎，使社會「價值制度」改變及「權威」轉移，引起密居程度提高，競爭加劇，環境污染，進而增加心理壓力及緊張。現代社會生活上的各種問題，其原因固多，但最主要的還是人口率的增加。故如何設法使人口壓力減輕，乃為促進心理健康之方法之一，現在世界各國，均先後推行大規模家庭計劃，其原因不外謀求國民生活水準提高及生活的快樂。

生兒育女乃是人類的最基本慾望之一，也是人類賴以延續的本能。家庭計劃是對這個本能採取一種限制行動，接受或實行家庭計劃方法與否，接受後能否繼續有效使用何種方法等等，必有極複雜的心理因素。同時使用各種避孕方法對心理上也會產生各種影響。

絕大多數推行家庭計劃運動的國家，向來都只有偏重其社會及經濟價值並想利用經濟觀念「誘發」實行的動機，而忽略了人類決定行動的心理因素，以及實行家庭計劃之心理衛生的各種問題。

總而言之，家庭計劃可以幫助消除或減輕對「不願望的懷孕」之恐懼而促進心理衛生。但另一方面，也只有心理衛生健全的人，才能成功的實行家庭計劃。對人口爆炸，家庭計劃及心理衛生之間的因果關係所做的研究分析，可以更進一步了解接受家庭計劃之心理基礎，進而為這個計劃的推行，找出一個迫切需要的「誘發動機」方式 (motivating technique)，協助將來工作之推廣。

知識青年對社會工作的貢獻（各大專學校）

唐學斌

一、前言

總統昭示我們，「由於世局險惡激盪，也由於敵人瘋狂掙扎，今天正是中國青年子弟對國家民族『本乎其義務感與責任心之驅使』重新創造國民革命豐功偉烈的年代！國家民族的盛衰，固繫於這一代青年對國家民族的『義務感與責任心』；而青年的禍福榮辱，亦就與國家，民族，存亡憂患，根本血肉相連。」在我們的國度裡，社會建設的成效與經濟建設來比較，無可否認的是稍嫌慢了一點，但是這個工作由知識青年們有計劃、有成效、有步驟地往前推進。他們一羣羣，應用有限的經費，由鄉村到都市、從山上到海邊、從工廠到礦山，任勞任怨默默地工作著。他們不重社會的表揚，但是他們希望把這項重要社會工作的意義告訴大家。以下就讓我們來談談有關社會工作，及近年來知識青年對社會工作的貢獻。

二、社會工作的概念特質及其與今日社會的關係

今天的社會，由於自然因素與經濟基礎的變遷，社會文化受到激盪與多方面的孕育，形成了社會的新標準，而導致社會不斷在變遷。於是人與人、或人與社會便很自然的產生了不協調的現象。然而在這個變動急劇的時代，我們應該抱著何種態度，才能愉快的生活下去？要怎樣才能更有效的利用環境，適應變遷，而造福人羣，這就是社會工作的中心任務。人類利用科學方法配合其他科學來運用，針對這些不協調，而使之改善配合，此即社會工作的一個普通的概念。

有些人把社會工作當做慈善事業，然而實質上却並不盡然。慈善事業只是本著個人的同情心與人道觀念，或個人對於宗教信仰；憑藉主觀的見解，自動地對於少數貧病傷殘、失業無依者給予財物的救助、或自由的服

務。社會工作則是基於人人有生存與工作的權利，人人有其尊嚴的大前提下，社會應給予最基本的生活條件，對於每一個人的生存與生活均有保障與扶助義務，無論社會上任何一個有問題的個人或團體，都由政府通盤籌劃，運用全國的資源與科學方法，普遍地推行，使每一個人由出生到死亡，自個人到家庭、社會，不受匱乏之慮，使人人都能在福利的照顧下生活，過着安貧樂道的日子。故我們尚須了解，維護社會安全，增進社會福利，是人人有責的。社會工作的範圍十分廣泛，包括：勞資關係的調協、職業介紹與輔導、社會保險、合作事業、社會教育、兒童福利、心理衛生、公共衛生、傷殘重建、住宅計劃、公共救濟、老年救助、城鄉建設、社會運動、社會福利行政、社工專業教育、社區發展等，這些工作一方面能解決社會問題，另一方面更在發揮個人與社會的潛能，以改善個人生活，增進社會福利。

三、知識青年的覺醒卽是其潛能的發揮

我們帝制時代，閉關自守的風氣養成了士大夫們的謙讓與自我陶醉的習性，所謂：「萬般皆下品，唯有讀書高。」士大夫們不把農、工、商視為與自己平等而主者，不把知識傳播給農、工、商人以及社會各階層裏，比如：印刷術在中國最早發明，而知識的傳播並不普遍，我國文盲却佔全人類的高百分比；中國最早發明指南針，而航海、航空却不能站在世界地位之首；中國最早發明火藥，而火藥的用途却只限於節日慶祝放爆竹玩而已；甚至於中國講得最早、最完整的政治哲學，也到了四、五千年後國父孫中山先生的誕生才創建了三民主義，而使其發揚光大，才掌握了世界政治思想。

幸好「雅片戰爭」開啓了士大夫的靈智。他們才看到了創國才一、兩

百年的國家就有堅固的船艦，威力無比的槍砲；看到世界上其他被稱為蠻夷之邦的人，竟然豐衣足食、民生富裕、國民知識普遍，有四、五千年歷史的中國社會反而有民窮財盡、社會落伍的現象。所以他們覺醒了，尤其是今天的知識青年不僅覺醒了，而且以實際的行動參與各種建設，促成了近數十年來社會的進步與經濟的發達。

今日教育普及於知識青年，則成為社會各項工作推進的原動力。所以改革政制、建設民生已經有了相當的成就，這就是知識份子的貢獻。而且他們更進一步的協助社會上每一份子解決其個人、或其家庭的問題；要求其個人生活的改善、與社會福利的增進，這些都有待知識青年率先躬行、響應倡導，運用科學的知識與技術，不計時日與勞苦，任勞任怨地去實施，此為當代知識青年的首要責任。

青年們有着熱忱，負責與勇敢的潛能，有如未開發的海洋富源與深山寶藏一樣。我們青年不僅不要收置於高閣，並且要盡量的發揮其能，用於開發社會福利，增進人們的幸福，進而成為社會進步的動力。青年們強烈的求知慾，要探求宇宙一切奧秘與人類幸福的泉源，青年們勇敢地負責，殺身成仁也在所不惜；青年們奮關前進，深壑火谷也不能扼阻，大家只要給青年機會，鼓舞青年，他們的潛能必定會毫不吝嗇地發揮出來，而成為社會的安定柱石，和社會進步的動力。

四、知識青年對社會工作的成就

近些年來，知識青年對社會工作寫下多姿多彩的新頁。他們的工作成果，並不是我們用筆墨所能描寫盡致的。為了不使他們的心血白費，同時也讓社會大眾知道他們做了些甚麼，進而做一些拋磚引玉的事，而使社會大眾，尤其是更多的知識青年來參加社會工作。下面就例舉幾項近幾年來，自由中國臺灣地區的知識青年，對社會工作的貢獻。

(一) 了解民痛，發掘問題：

(1) 貧戶調查：以中國文化學院夜間部社會工作學系同學為主的一支隊伍，為了解貧民生活，以及發掘貧民的潛在問題，以便消除貧民的隱痛，

他們在民國五十六到六十年間利用暑假（有的甚至於辭掉工作），與省政府社會處合作，深入至全省各地實地勘察貧戶。他們翻山越澗、沐櫛雨，秉着客觀的態度與專業化的精神，挨家挨戶地工作。他們發現許多問題，也幫助許多貧戶在生活上得到改善，現在他們可以不再靠政府補助，而從事自己的事業。他們發現子女衆多為貧民生活清苦的主要原因。何以故？子女衆多不能受到正規教育與謀生的技能，長大後造成貧窮，乃至於惡性循環，為了澈底的解決，此一問題宜積極提倡家庭計劃。貧民們因營養不良、環境惡劣罹患肺病、精神病者很多，故加強環境衛生督導及貧民就醫之優待，也為不可忽視的問題。貧民中失業者衆多，舉辦技藝訓練，加強輔導其就業。改善貧民生活宜指導正當娛樂，戒除不良消遣賭博、酗酒，並開發山地資源，設置合作社，給籌經銷，鼓勵儲蓄等方面着手。上述這些調查所得的資料，經過整理後已經送達有關單位，其運用，並且獲得社會各階層的普通重視。

(2) 農村調查：由政大同學志願組成的農村工作隊，他們利用假期，深入十幾個鄉村直接地參與農民生活，了解農村狀況。他們聽取農民對肥料換穀的意見，並將意見轉報中央，且得到了澈底而迅速地改善。他們又發現農村交通不便、公共衛生設施不健全、醫療設備欠缺、農民育樂設備不足、學童需遠道就學等實際生活上的困擾。他們不僅立刻指導改善，並作成專案，建議有關當局改善，做為輔導農村建設工作的主要依據。這項工作深獲社會人仕的支持，更普遍喚起了社會大眾，使得農村建設得到更多的重視。

(3) 漁村調查：中興大學法商學院同學在六十一年寒假曾組成一漁村服務隊，前往宜蘭縣蘇澳鎮調查南北方澳等地漁村生活情形，並輔助漁村改善生活，以增進漁民福利。他們携回了有關漁村生活的各種資料；如康樂設備的不安，生活單調而枯燥、醫療設施欠缺、子女教育不普及等問題，作成結論和建議，而使社會能給予關注。

(4) 工礦調查：七星煤礦災變以後，臺灣大學學生代聯會立即推派代表前往災變現場採訪和慰問，對礦工生活給予關注，並有了較深入的瞭解。

回校後，一方面募捐濟助災變傷患，另一方面積極地招兵買馬，於寒假開始的第二天，到春節前二天，整隊前往基隆附近十二個煤礦場區，深入調查礦工生活、礦場安全措施及礦工福利等。他們詳密地研究調查資料，做成報告送請有關單位，做為加強督導坑安全檢查，健全工會組織，及改善礦工生活待遇之參考。當然，他們也做了實際而又能協助礦工改善生活的事，而榮獲礦場員工的一致讚許。

(二)發揮愛愛心，服務社會：

(1)貧民服務：文化學院貧戶複查工作隊，在工作期間多次遇到颶風，他(她)們不畏風雨雷電，攜帶糧食、慰問品及同胞的關心，涉過洪流，渡過危橋，深入每個貧戶家中訪問。他們費盡九牛二虎之力，說明自助而後天助的道理，使得有工作能力的貧民，接受就業輔導。協助貧病者申請免費就醫，有些同學在調查時不忍見兒童的飢餓，省下自己的午餐給貧童吃，而自己却挨餓。此種精神感動了許多人，得到師長和社會各階層的稱讚。

(2)音樂服務：教育部文化局與中國青年救國團總部聯合舉辦的「音樂服務社」，是由曾經參加全國大專院校觀摩演唱會的優秀團隊組成數個音樂服務隊，於六十一年一月十二日至四月初，他們分別前往全省各地演唱、教唱。他們服務的內容包括：舉行愛國歌曲、藝術歌曲演唱會、朗誦愛國詩、教唱愛國歌曲，前往當地孤兒院展開演唱服務尤其是在街頭演唱，給予社會情緒的鼓舞更大，獲得社會與論的一致讚譽。

(3)農村服務：農村調查隊的同學在調查期間，設置農民服務中心，解答農民疑難問題，解釋法令規章，並替農民填寫各種表格、做家庭訪問、介紹衛生常識、家庭計劃、講習有關農業病蟲害常識、及農具機械之操作技能指導，成效非常良好。

(4)漁村服務：中興大學法商學院同學一到達漁村調查的當兒，立即展開服務工作，贈發貧戶慰問品及慰問金，為村民清掃環境，展覽有關我國社會經濟狀況，並講解、教習國中國小歌舞及團體遊戲。

(5)健康服務：救國團宋執行長時先生，為進一步防治青少年之特殊困

擾問題，於民國五十八年十二月四日裝設「三七九〇九〇張老師」電話。凡是參加這一項工作的都是張老師，而且多為大專知識青年志願而義務服務。他們皆係在心理、教育心理、醫學、社會、護理、教育、法律與精神病學等方面學有所長的知識青年，這一羣純義務服務的年輕人，非但有充沛的精力，而且每個人都有捨己為人的崇高理想和工作熱忱，希望能透過這個電話，從青少年的心靈深處，去發掘他們內心的苦悶，並竭力協助解決他們的切身困難。在這兩年中，他們為一萬多位青少年服務，聽他們諮詢解決各種有關心理保健、生理保健、情緒反常的健康問題，以及如何謀求美滿家庭的家庭問題，求學與學校的生活問題，人際間相處關係的社交問題，異性關係與性衛生的情感問題、經濟、工作與前途的職業問題，宇宙人生哲理之人生問題，特殊與犯罪行為等問題。這一類工作除了張老師電話外，還有熊大姐、女青年會、生命線等專為青少年服務的組織。

(6)孤、獨、殘疾服務：育幼院、安老院、傷殘重建院等公、私立福利機構，每天都有各大專學校的學生，川流不息地輪流為孤兒補習功課，慰問老人，聽他們細訴孤寂的心聲，協助傷殘同胞運用他們存存的手腳、智慧重建他們對人生的希望和信心。他們也經常地捐獻零用金，發動社會募捐作為基金，來充實這些不幸者的生活。每週佳節來臨，許多各大專院校的學生會成羣結隊的去探望他們，表演歌舞與其同樂，使得那些孤苦零仃的人也能獲得生活的樂趣而使其生活上、與精神上能得到適當的調適。

(三)為民橋樑，增進情感：

知識青年深入社會各階層，走遍社會的每一個角落，為的是要接近民眾，聽取羣眾的心聲，探尋民間隱疾，小者助他們解決，大者建議有關方面，做為改進的主要參考依據。他們一方面發掘社會問題，同時也為政府找到了解決問題的途徑，而成為一座人世間溫暖的橋樑，縮短了政府與民眾間的距離。知識青年不計酬勞，不計辛動，宣達政令，曉以大義，協助政府推行社會政策，代替政府宣慰同胞，無疑地，他們增進了民眾與政府間的情感。

(四)幾個實例

(1) 臺灣大學：

一羣熱心社會服務工作的臺大同學，於五十九年十月十六日晚上七時，在救國團宋執政長及該校張總教官的祝福聲中，更在全體臺大師生的熱烈期盼下，正式成立了一個以社會服務為宗旨的社團——臺大慈幼會。

兩年來，該會在熱心人士的注目下，經所有會員的同心努力，本著「幼吾幼以及人之幼」的慈幼情操，持續不斷地前往育幼院從事慈幼、輔導工作。從最初的大陸、福安、忠義，到現在的大同、大陸等育幼院；從散漫無章，毫無效率可言的任意輔導，到目前專人專組，嚴格執行的「單元一貫」輔導。

六十年中秋，他們曾赴忠義、大陸育幼院，與孤兒們共渡佳節，九月展開「兒童圖書募集」，於十月底進行「兒童冬衣募捐運動」，十一月底從事「冬令棉被毛毯募集運動」，將各界捐贈的物品，轉交北市各育幼院。該校並有不少同學參加中國社會福利事業協會的義務工作，輔導失去家庭溫暖、感到孤寂之少年，予以為人處世與學業上的指導，及精神上的慰藉。

該校代聯會另由一百位同學組成「社會服務軍」，在六十一年一月到二月間，推行各項社會服務工作，挖掘最迫切的社會問題，然後向政府提出調查報告，使這一工作真正能「溝通政府與民衆間的橋樑」，其社會服務工作如下：

① 農村問題：包括農村機械化、肥料換穀、農村青少年問題（如婚姻、教育、就業）。

② 都市貧民區：包括生活水準、就業、子女教育的改善。

③ 勞工問題：包括童工女工問題、工時工資、福利問題、廠礦安全問題。

④ 警民問題：包括交通、攤販、便民工作。

(2) 輔仁大學

為配合社會服務工作，輔仁大學先後舉辦了多項社會工作：

五十九年十一月十二日，該校的社會服務隊，本著樂觀進取、服務人

羣的精神，向骯亂進軍，打掃新莊街道，美化新莊市容，引起新莊市民普遍響應。

六十年五月，該校展開各種服務隊，項目包含公共服務、家戶服務及醫療服務，以配合「六十年度聯合服務」，使能更迅速、有效地展開。

六十年十月，該校同學發起並推動組成「同舟服務社」，宗旨是以孔子的大同和基督的博愛精神，服務社會，並團結有志青年，造福人羣，發揮同舟共濟、守望相助的精神。他們以新莊、泰山附近缺乏讀書環境的國中學生為服務對象，義務為之長期輔導課業，樹立「幼吾幼以及人之幼」的善良社會風氣。

六十年十一月十二日，輔大代聯會利用星期日組團前往新莊盲人會慰問，除攜帶大批點心水果分贈盲友外，更與盲友們一同唱歌跳舞，度過愉快假日。十一月二十七日，並展開一項募捐服務運動，全校師生熱烈響應、捐獻金錢、衣物、食品、幫助無家可歸、疾病殘身的貧苦者。

六十一年三月二十四日，舉行「普愛義演會」，以推動該校社團對社會工作的熱忱，並為校內服務性質社團籌募基金。

社會系同學並於六十一年三月起，前往雙園區博愛、廈碩兩社區，展開社區調查工作。針對居民的迫切需要，發掘有關的問題，提出各項改善與解決的方法。並於義務性從事社區各項服務協助社區發展工作的推行。

六十年冬令救濟，該校師生熱烈支持，將捐得五萬餘元，分贈新莊、泰山一帶貧民，並分贈衣物。

(3) 中國文化學院：

社會工作學系同學，經常出入育幼院，為孤兒服務，該會並於六十年聖誕節，推行一項聖誕卡義賣的活動，將所得款項，捐作孤兒的福利基金。該會並有二十一位同學參加了「張老師」，服務於青少年輔導中心，幫助許許多多在這龐雜社會中迷失的一羣青年朋友，遠離黑暗，棄歧途而歸正道。

(4) 成功大學：

六十年十二月，由該校學生所組成的訪問隊，一行卅餘人，於十一日上午八時攜帶大批該校師生捐贈的冬衣及一萬餘元捐款，以及赤誠的愛心，前往「六龜山地孤兒院」訪問。

(5) 臺北市社會服務義務工作團

「臺北市社會服務義務工作團是中國國民黨臺北市黨部遵奉 國父遺教，並貫徹 總統社會、政治建設的訓示，本於禮運大同篇的福利思想，並攝取社會福利世界潮流，結合社會人士與大專知識青年於三月一日成立，開始在古亭區南機場一帶展開試驗性的服務工作，並將以此經驗，作為以後推廣各區，為全體市民提供服務的基礎。係由臺大、興大、政大、師大、輔仁大學、文化學院、銘傳商專等大專院校一百多位師生組成的「臺北市社會服務義務工作團」，目前正憑着他們服務社會的一股熱情與衝動，默默的在臺北古亭區忠勤社區展開各項服務，並協助地方政府推行社會福利政策。

憑着年青人熱情與犧牲的精神，志願參加此一創舉，在艱困的環境中奉獻他們的力量。兩個多月來的服務活動，已收到預期的效果。

目前全省各大專院校均不斷地展開社會服務工作，志願地參與各項服務機會，以上雖然僅僅祇是略舉幾個例子，然而我們可以由他們的工作中看出，他們不畏風寒，不避酷暑，放棄晚休，犧牲假期所孜孜從事的志願工作，正在成長、茁壯中。

五、社會工作的展望以及知識青年應有的努力

無可置疑的，社會工作是由起初的個人慈善事業演變而成政府或私人社團的專業服務，此種服務不分性別、年齡與貧富，以協助任何個人發揮其最高潛能，使其獲得最圓滿，最有效的生活為目的。要社會工作發展，

就必得推行到成為全民工作。全國人民本着助人為快樂之本的精神，摒除自私心理，必能隨遇而安，人人和睦而進入到太平世之佳境。

知識青年在全部建設工作裏是基本幹部，在社會工作中更是基石。我國社會工作起步稍慢，環境條件又欠週全，但是知識青年有過人的精力，和超人的遠見，以及勇往直前的毅力，不畏懼、不苟且，所以是有前途的。然而我們並不能自滿，仍須繼續努力，以求新求全、精益求精，前人未做的，我們來開始，他人不做的，我們來做，才能使吾國的社會工作永遠不斷地進步。

知識青年有一致的理想目的，一致的利他情懷，一致的奉獻熱忱，無可懷疑的勢將形成一股洪流，衝擊每一片砂土；不容掉蓋的勢必匯成一道強光，照耀每一個角落。

國家社會在變遷中，正是知識青年發揮衝激力量的時候，知識份子自認是社會的中堅，有義務為社會大眾謀取更大的幸福。整個國家社會需要知識青年的光與熱，去照明前進的路途，去推動歷史的巨輪。總統說過：「國家民族的希望，完全寄托於全國的青年，革命建國的成敗，其關鍵也在於全國青年。」知識青年更應迅速走向社會、羣衆，和他們緊緊地結合起來。從事社會工作的青年，要切實地做到正確反應民間的疾苦，發掘民生困苦的原因並進而解決它。另外，亦應無條件地走入羣衆，把所學的知識、技能和所有的愛心、力量貢獻給社會、國家。

「一切事業皆出於我們的精神，而真的精神又必出於我們的學問。」（見 總統嘉言錄），知識青年既具備了這條條件，加上一般熱忱與衝勁，故當從事社會工作時，只要循正統方式去做，我深信就一定能够消滅黑暗，掃除邪惡，貢獻光熱於整個國家社會，其績效成果是偉大的！輝煌的！更是無法估計的。

生態學與社區發展之關係研究

羅順來

壹、前言

近廿年來，世界各國對於社會改造運動，特別致力於社區發展（Community Development）工作，於是社區發展成爲一新穎並普遍受重視的課題。雖然以社區爲單位人類社會及問題，古已有之；但是，從生態學（Ecology）的觀點，有系統地探索社區發展，則爲一九二〇年代以後才出現的。此學派認爲社會乃是一有機體，各種制度與環境都是息息相關，彼此影響的；吾人若企求瞭解社區發展，必先從有關之歷史、地理背景、意識形態、文化價值及經濟結構等觀點分析之，否則其認識僅是形式的表面的，而不能掌握其來龍去脈，深入地探討。

貳、生態學的界說及性質

英文 Ecology 一詞，譯名紛紜，有生態學、區位學、地境學及依靠學等種，但其意均在顯示自然環境與社會制度及現象彼此間交互影響之關係。一般認爲，這名詞是德國生物學家漢克爾（E.Honckal）於一八六九年首創，然而肯奈德（C.B.Knight）在最近出版之「生態學基本概念」（Basic Concepts of Ecology 1963）首章予以辯正，謂先於漢克爾一年已由德國另一生物學家萊特（Reiter）提出。但這種研究一直迨至本世紀初，始陸續有生態學書籍問世，發展而成爲生物學的一個重要部門。

生態學係指研究環境所給予動物、植物的影響。動物學家和植物學家用這一概念研究動植物與環境之間的關係，即成爲動物生態和植物生態學；社會學家也採用自然科學家的觀點，屬於社區研究之上，則稱之爲人文生態學。植物學家發現植物羣集內有著不斷的生存競爭，同種植物互爭水分、陽光、熱量和其他必要的營養，並爭佔有利的地位；但在另一方面，

異種植物之間，由於需要不同，自動互惠，而無意識地產生合作，如松苔互惠即是一例，苔受松蔭，而松賴苔以保持土壤濕潤。它們此種互拒與共生的關係，爲社會學家所借用，而有助於人文生態學的研究。

人文生態學是以美國芝加哥學派的派克（R.E.Park）和蒲其斯（E.W.Burgess）爲先鋒。他們在一九二一年出版「社會學導論」中，最先採用「人文生態學」這一名詞，即係運用動植物生態學的概念、術語和技術，對人類社區作有系統的研究。依派克之構想，人文生態學發展成熟時，並非爲社會學支流，而是社會生活之科學研究所不能缺少的一種見解、方法和知識，因爲它正如社會心理學一樣，成爲社會科學的總基礎。

對所有的社會科學而言，生態過程的知識是基本的，正像社會制度與政治制度對於運動與競爭的變遷情景有空間基礎，亦有其起源與功能。生態學的研究，既已逐日受重視，其界說亦因學者研究角度的歧異而莫衷一是，如依泰勒（W.P.Taylor）的看法，爲「所有生物對所有環境的所有關係」，依畢斯（Bews）則謂「普通生命形式是環境、功能和機體三者所構成，研究此三合一體之時，必視爲不可分割之整體。此種研究即是我們所謂之生態學。依此體系加以延伸，吾人認識人文生態學係指：一爲一地特有的社會、文化、歷史等因素，如何地影響其社區，再爲該社區又如何地塑造其社會文化。但是，社區的生態背景實在太複雜了，譬如宗教信仰、民族性格、婚姻、飲食等因素都直接間接地、或多或少地影響該社區形態。因此，在探討社區發展時，吾人擬偏重於心理基礎、文化基礎和經濟結構方面敘述之。

合作與競爭（Cooperation—Competition）不僅爲生物在有限之空間與資源下，求生存的主要工具，而且亦爲社會在動態的、變遷的環境下，爲圖利用環境、控制環境、造成穩定之調適的法寶。爲此，探討生態學之

特性，可由下列三個途徑着眼：

一、總體系統

任何生物均不能獨立生存，而須供與求、取與給、刺激與反應，相互關聯，彼此交織；社會亦然，各種制度在有機體的社會中，也是息息相關，絲絲入扣的。制度是環境的產物，而制度亦或多或少地改變環境，此即社區與環境是交互影響的。

二、反窺與調整

生物在互相合作與敵對競爭中，為求生存，彼此同聲相應，同氣相求，構成適應內在與外在的環境。社區亦然，對於內在環境之經濟、文化、社會結合和意識形態，外在環境之行政決策、政治壓力和國際習俗，經調整與反窺（Feedback）後，對之亦不斷地聯繫和交互調整。

三、歷史演進過程

生態學是功能理論的一支流，從功能理論之生態觀點而言，任何經濟、文化、政治和行政制度等皆為一有生命的個體，是經過一段漫長的成長過程漸漸演進而來的。為求瞭解環境對社區或社區對環境的交互影響過程，必須以研究各種制度、環境的歷史演變為主題。

叁、社區發展之界說與本質

有些學者使用社區之時，未作明確之釋義，但事實上，與社會、團體、社會體系、社會組織等詞，並無二致。如歐美人土習慣上常用於宗教上、政治上、文化上共同利益團體的名稱，猶太人團體稱之為 Jewish Community，煤鐵界稱之為 Coal-Steel Community，社會工作界稱之為 Social work Community 即是一例。但在社會學上對於社區一詞則有科學之界說。**普通所謂社區**包括兩個特徵：第一是地理的界限和物質環境的特點；第二是社會文化的共同，具有自助互助的行為。而此亦即社區是

一羣人，他們生活在一起，同屬於一處，故他們所共同享有者，不是此一項或彼一項特殊利益，而是廣博齊全，足以包括他們生活的全部利益。此種關係的社區，是依地域而組織之有機體羣，這種有機體羣與其所佔據的土地幾乎有一種根深蒂固的關係；他們的個別單位生活，是在互相依賴的關係中，這關係是共生的，而非無組織的烏合之眾所連繫而成的。

發展是一有意義，有目的，為達到某種價值目標而奮鬥的過程，並不是一種免除價值判斷，在真空管運行的程序。即使有人認為發展應力求排除價值色彩，才能看清問題的動向，然而我們社區所涉及的發展，是為求整個地區的繁榮和自給自足而努力的。這目標是具有正功能和反功能的定向，而不是一味避除反功能因素，否定其存在，專在理想的象牙塔裏打轉。為此我們必須修定三大原則：

一、功能統一原則：

人類學家所提出的功能統一原則，認為任何社會乃係一完整的統一體，而社會中的任何一種活動、信仰、習慣、措施等，對於維持機關的完整與統一，必然發生預期的有利作用。這一假設，在簡單的原始社會組織中，或許實用，但在目前複雜社會組織中，其適用度便大打折扣。此乃由於當前社會是科學技術高度專業化時代，任何有機體內的措施、活動，在相互牽制中，往往不能達到為制度求生存和發展的目標，甚至產生分裂。

二、功能普遍性原則

所謂功能的普遍性假設，就是任何一種信仰、觀念、制度等，不分時間與地點，都會發生維持社會的完整和統一的功能。這種論點，現今已發生動搖，因為任何措施、法規和風俗習慣，並不能放之四海而皆準，行之百世而不惑，往往為甲地有正功能產生，而在乙地則有負功能出現。

三、功能的不可缺少假設

社會之每一種風俗、習慣、信仰、法規制度、行政措施等，既已按照

普遍性的假設，各發生功能作用，因此必不能缺少，缺少之後，整體的完整和統一，便無法維持。但是，在社會中有很多不發生作用的措施，或產生負功能的習俗制度。因此，為求達到某一既定的目標，應注意功能的代替途徑 (Function Substitute or Function alternatives) 或功能的同等途徑 (Function equivalents)，俾能彌補功能原理的缺陷。

由此可知，在社區發展過程中，對於社區之不良現象，應先個別瞭解問題癥結所在，才提出解決方案，否則單僅改變外表，很可能使問題更趨嚴重。

是故，所謂「社區發展」之界說，吾人擬依聯合國在一九六〇年刊行之「社區與有關服務」一文的解釋：『社區發展已經成爲一個國際通用的名詞，是一種有組織的努力，將當地人民自助合作的力量，與政府或志願機構協助的技術相配合，以改善社區之經濟、社會及文化情況，使之能對國家的進步有充分貢獻的一種程序，這種複雜的程序包括兩種重要的因素：一是人民本身儘量本諸自動自發的精神，參加改善自己的生活水準；一是以鼓勵自動、自助、互助的精神，並使這種精神更能發揮效力的方式，提供技術和其他服務，其表現的方式是訂出各種不同目標的具體改進方案』。至於在發展過程中，所發生之衝突與齟齬，也就是要在社會互動歷程裏，應用人民自動自發的精神，政府技術服務，輔導協助的力量，使之化爲協調與順應。

社區發展的工作，是聯合國近廿年來大力推展的一項國際性活動，在亞洲、拉丁美洲、非洲一帶已爲當地的經濟發展與社會進步提供了不少助力與績效。我國社區發展雖早在民國十幾年時便開始着手了，如民國十五年晏陽初在河北定縣推行的平民教育運動；民國二十年梁漱溟在山東鄒平推行的農民學校；民國十六年張鴻鈞在河北清河辦理的鄉村改革實驗區；彭禹廷在河南鎮平推行的地方自治等。但是，社區發展正式具諸政策的，則應溯及民國五十三年十一月中國國民黨九屆二中全會通過的「現階段民生主義社會政策」開始，於是此工作方正式在本省逐漸展開。其目的係在求一個使人人永遠免於貧窮、飢餓、疾病、恐懼與舒適、愉快、美滿、安

全的和諧、進步的社會。

雖然，社區發展的目的，是在滿足具有相同社會文化背景的特定居民，由於共同的努力合作，而所能分享的功能和利益。但是，就本質言之，其中却相當綜錯複雜，頗耐人尋味。現吾人擬歸納爲下列三點敘述之：

一、社區人口與複雜性

社區人口的多寡，直接影響到社區的同屬感 (Sense of belonging)，而社區需要之複雜性，往往又隨着人口增加率、流動率而與日俱增。因爲，在社區中面對面的交互關係常趨減少，而間接之交互關係反而增加，於是彼此間之瞭解、諒解很難充分到達，而又由於彼此間之需要與思想的分歧，使之大大地削減了社區的共同意識，但是，爲了整個社區日後的發展，則又必藉其他因素使其整合。因此，社區中之錯綜複雜的關係是不難想像的。

二、社區共同利益之社會心理

社區發展與人民經濟發展之物質生活，心靈舒適之精神生活有榮辱與共，休戚相關之感受。因此，爲了社區之繁榮，凡屬社區共同事務，社區人民均有參與的義務，社區的共同福利，亦有分享的權利，尤其社區的基層建設，更應有共同分擔的體認。社區必須具有這種成長的社會心理，方可使社區發展的工作更易於推行。

三、社區是一特殊的單元

社區是在固定範圍內，推行社區發展所必需的。無論是基於自然因素、地理景觀、地緣關係所形成的社區，抑或基於逐漸形成的社區文化背景、歷史沿革、社會因素所形成的社區或基於政治區劃、相沿已久的行政區劃而形成的社區，均可構成特殊的單元。在這特殊單元的居民心目中，須有自我社區的體認，俾能對社區發展的工作，不發生停滯，阻礙的現象，否則社會發展的工作常流於公共建設的工作，諸如由政府自行發包施工，

對該社區的道路水溝、公廁公園進行工程建設，而社區人民漠不關心，視為理所當然，不提供社區資源，甚至不予愛護，任意破壞，對社區發展的工作，豈不是徒勞無功嗎？

肆、社區發展之生態過程

在社區發展過程中，人民為求生活更美滿，對於環境必定不斷地企求適應、控制與改變。而此所受經濟基礎和心理狀態的影響，亦如同植物、動物似的，經常發生生態變遷的過程。吾人為求瞭解過程，擬以動態來觀察人與環境關係之變遷。如依麥根齊 (McKenzie) 在都市社區 (The Urban Community 種) 一書之觀點，係指其組成生態分佈之單位，在空間上和維生上，終歸於一，具有特殊形式的聚集。而一社區內各團體和各制度，在空間上分佈的種種生態過程，其重要者有下列五種：

一、集中 (Concentration)

集中係指一地區由於有利的位置和其他種種條件，其居民有繼續增多的趨勢，此亦可稱為「都市化」。

人口作區域的集中，主要是工業制度及交通運輸改進所致，麥氏曾引用日本為例：自一九一九年以後的廿五中，日本五大工業中心——東京、大阪、名古屋、橫濱和神戶，其人口增加大於全國人口之增加 525%——300%。十年前的沼地和稻田，於今工廠林立，工業聚集，地價高至 1,000% 以上。上述五大城市可標示出日本轉變之焦點——由古代封建過渡為農業國家，再轉入今日蒸氣、電力和鋼鐵的時代。

二、集中化 (Centralization)

集中化係指集中過程開始以後，個人、工商業、服務業等密集於該人

口集中地區某一點。此一集中化的焦點是買者賣者匯集的門市中心。至於自集中化中心至邊緣的距離，則視該中心的專門化程度及交通運輸情況如何而定。以往農村社區，主要依賴人力來推動交通，其半徑不過幾哩而已，當日能够往返的途程，即是貿易的外界所在，但在汽車大量生產的美國，其半徑却可以延伸至三十哩以外，由此可知，一種新的交通工具出現，生態均衡 (Ecological equilibrium) 立即被打破，而再依照新距離尺度予以調整，此種新文尺度的文明，即為集中化之產物。

緊隨於集中化之後者，是分散化 (Decentralization) 和再集中化 (Recentralization)。麥氏認為，此三者是一個過渡不同之方面是，分散化指疏散或離開中心點的趨勢；再集中化則表示複核心的出現，當工商業集中發展到某一階段，由於過分擁擠和交通運輸之不勝負荷，集中化的缺點即多於優點，於是分散化便起而代之，新的中心次第興起。

三、隔離 (Segregation)

隔離係指各類的個人、團體和機構，分別集中社區內某部份之趨勢。隔離之後，彼此間在日常生活與工作很少發生關係或避免互相往來。吾人若追究其因，主要因素在於經濟、社會、種族、文化背景之不同而產生隔離現象，如貧民窟即為貧窮者被經濟因素所隔離最顯著的地方，美國黑人區即為種族不同所隔離的地區。諸如此類之隔離地區，往往不是事先有意如此，而是強迫形成的。

四、侵入 (Invasion)

侵入係指團體之更替過程，含有此一隔離地區佔他另一地區之意。此二地區通常是相鄰的，在一般情況下，是由低社會經濟團體侵入高社會經濟團體之領域，但有時却反是，由高者驅逐低者。

五、接續 (Succession)

在侵入過程完成之時，便發生接續現象，即地區內原有之居民全由另一種居民所取代；或土地利用的完全改變。例如由住宅區變為商業區；或為舊用途的新發展，如平房住宅區變為高樓公寓區。

麥氏認為這些現象是循環發生的，如同一植物羣集一樣，周而復始。至於推展這種過程的動力，乃是經濟基礎發生變遷，使得社區的組織及各組成部分的相關位置，受到影響所致。

伍、社區發覺之生態基礎

社區發展為一謀求社區中生活環境和社會關係改變之方法，其主要功能，在將此一靜態的社會轉變為動態的、創造的、進步的力量，使之促進社會進步，加速經濟成長。而此，則有賴於在政府政策及設施下，社區人民以自動、自發、自治之精神及力量，為求改善自己之生活及增進社區福利而努力。吾人認為，為促進社區發展工作的推行，必先瞭解其生態基礎，否則無異於問道於盲，徒增紛擾，即使生態基礎是多元的，但其最要者，則應從下列三端探討之：

一、經濟基礎

經濟為庶政之母，一社區若有良好經濟能力，推行社區工作，比較易於達到理想標準，否則，困難重重，甚至無力推展。如在經濟落後的貧民窟地區，人民為維持三餐下肚，遮不暇暖者尚彼皆是，若想推進一崇高的社區發展工作，必定發生曲高和寡，阻礙重重的現象。因為，此一社區工作不能解決目前最迫切的需要，而且也無能為力推進此一工作。為此，社區發展工作，必須瞭解當地人民的經濟能力，依當地經濟情況，逐步發

展社區工作之推展。

再者，政府為促使社區發展的工作，能早日達到預定的時效，最好以補助金辦法助展之。吾人認為，由當地人民提供三分之一基金，政府補助三分之二款額方法行使之。如此俾能鼓勵社區人民的自動自發精神，甚至能把浪費於拜拜舖張的金錢，節省下來，轉移到社區發展工作，促使社區能有一衛生；安全、美觀、舒適的環境。

二、心理基礎

社會心理的一致性，是構成社區發展工作相當重要的一環。唯有社區人民能擁有隸屬此社區的歸屬感後，大家對社區的福利與義務，才會有榮辱相關，休戚與共的感受，有參與的義務，享受的權利。而此，對社區人民潛在的心理意識，必須予以激勵和配合，使之互助互信、羣策羣力，能為整個社區發展的目標而努力。否則，彼此利害相衝突，思想難以協調一致，人民必定採取消極性之不合作，或抗拒的、懷疑的態度來工作，使之成效低落，甚至予以破壞。

因此，對社區人民的心理需要，必須予以滿足，互相關心，必須予以協調；對社區發展工作，採用人人參與的方式，共同努力，彼此相互領導與影響，使之對社區的目標、計劃，能有共同一致的瞭解，俾能對社區發展的任務早日達成。

三、文化基礎

人是文化的產物，而不是知識的產物；同樣的，人是習慣的產物，而不是理性的產物；而且，個人在家庭或街頭所學習的要比在學校被灌輸的，對他的行為影響大。文化是人類社會普遍的因素，無文化即無社會。文

化也是人類異於禽獸的因素，是人類的特產，自衣、食、住、行、育、樂及待人處事的活動，莫不受其支配；一民族在生活的學習過程中，所得到之知識，信仰、藝術、道德、法律、風俗等均受其影響，此為人類過去許多成就的累積，吾人自始生長於其中，不能一刻與其分離。

一個社會因為地理環境、歷史背景，以及其居民的特性等種種勢力的作用，在不知不覺間，養成一種特殊的文化模式。所以文化模式不是偶然產生的結果，但一經造成，便具有選擇去取的力量，外來的文化或文明，如適合於模式，便很自然的吸收之，否則若想改變此模式，必然發生困難與阻礙的力量。因此，在推行社區發展工作，對於當地的文化模式應該瞭解，且善加應用，才能使社區人民熱心地參與其工作，否則，他們會採取畏縮、猶疑、徘徊不前、漠不關心的冷漠態度。

由此可知，為促進社區工作的迅速發展，應透過當地文化團體的組織來聯繫，宣傳與參與，方使發展的成果顯著見效。

以上所論述之經濟、心理和文化因素三者之基礎，並非各自分立，各自發展的，他們彼此之間，是交互的影響，某種基礎的變遷或成長，必定影響其他基礎。因此，在推進社區發展工作時，對於經濟、心理和文化基礎必須殫精盡慮地綜合應用和組織，俾能助長工作的推展。

陸、結 論

生態學方法只是重要的社會研究方法之一種，有所長亦有所短，有所能亦有所不能。雖有豐富的生態資料，不一定能正確地解釋生態事實。因此，利用此道研究社區發展時，應有一認識，即利用生態背景來推行社區發展時，應有一肯定，即利用生態背景來推進社區發展，僅能深一層地瞭解發展背景、動態資料和問題重心，但却不敢說一定有所期望的成果出現

，因為它不是一種萬靈丹，祇為有助於成果的達成而已。

又吾人瞭解，推行社區發展的目的，在於促進現代化社會早日實現，但其功能也是有限的，並非任何地方的任何建設均能發揮作用。如臺北市社會局局長彭德就曾表示，建成、延平、大同等若干古老地區，社區發展的方式，才能做到澈底有效。

因此，對今後社區發展工作，若企求人民能積極地參與工作，且這工作能給社區帶來繁榮與進步，安定與舒適，則必須遵循下列原則：

一、根據社區的基本需要從事發展工作，才能誘導與鼓勵人民推動工作的進展。不能單偏於消除髒亂、築道路，修水溝的局部工作；而應本人民之願望，發展改革土地，就業、水利、學校、道路及衛生工作。

二、社區發展工作的計劃，宜按時間分成短程、中程與長程步驟，逐件實施，吾人認為每階段的工作，均以人民需要為著眼點，配合經濟、社會情況，分期實施。

三、推行工作必要物質建設並重，社區發展若徒具形式主義或能力求現代社會之實現，宜不偏於物質工作方面，而對於成人教育之灌輸及現代化知識之教導也須顧及。

四、對於社區發展的工作，應加強培養人民的榮譽感和同屬感，使之能自動自發地參與工作，認為所生存的社區是他們的，否則任何現代化的成果是很難達成的。因為有榮譽感和同屬感後，可對社區已完成的工作，能有良好的保持下去，也可使社區擬推進的工作，造應能為社區工作是一光榮的心理。

總之，我們以生態學的方法來認識社區工作，推動社區發展，僅為配合，補充和加強工作成果的早日達成而已，並非生態學的方法是獨一無二的萬聖靈丹，可以取代排斥其他方法。

美國社會安全給付的新動向

譚逸心譯

在不久的將來，特別可能是在一九七二年大選之前，美國國會將要對歷有卅六年之久的社會安全方案重加檢討。對於成年人及殘廢者的給付可能予增加，同時對於工人和他們的雇主所繳付的社會安全稅亦可能大幅度提高。國會議員們接到有關社會安全的信件比其它任何事情要多；這些信件堅持要求較高的給付利益。特別因為是在一個政治選舉年，兩黨的政治家們都急於提高約二千七百萬社會安全受益者的收入，他們之中大部份是六十五歲以上之人，並且大部份將要參加投票。目前為止，還沒有人能預言新的給付會有多大，但參院財政委員會現正在研究許多有關擴充社會安全支出的建議。

衆院撥款委員會主席威布密爾斯 (Willur Mills) 建議：社會安全給付可以提高到二十%。他在最近的兩次增加安全給付中如一九七〇年十五%及一九七一年十%，他的意見和大家是相同的。如果密爾斯的高度政治性計劃被通過，那麼明年社會安全支出整個的增加會超過一九六九年的五十%以上。參院財政委員會主席朗羅素 (Russell Long)，反對對密爾斯的意見，而強調至少十%的一般增加是「一個很可靠的假定。」另外，朗羅素所領導的十六人委員會正在考慮一種多樣的額外給付，那可讓貧窮的、有病的或是特別刻苦的年老美國人民得到更高的增多利益，下列是幾項正在討論中的建議：

▲曾經工作並且繳過許多年社會安全稅的人，應該支付給他們較高的金額。凡具有卅年以上資歷的退休人員，不論他是何等薪水階級，最少應該每月得到兩百元（現在是七十元）。已婚的夫婦應該最少三百元。

▲給予較多的賺取額外收入的機會。目前，七十二歲以下的社會安全受益者，年入超過一千六百八十元的話，每多賺兩元就扣掉一元的利益。這個起扣點應該升至兩千元或兩千四百元比較公道。終歸一句，有能力積聚股票和證券的退休人員，除了社會安全給付金外，再得到一些紅利及利息是不應受到責罰的。

▲新的醫藥給付：社會安全受益者可以請求補償醫藥方面的費用，特別是那些需要治療的慢性疾病，譬如說心臟病。

▲擴大支領給付的對象：凡是照顧失依的及殘廢的兄弟姊妹的給付受

領人，以及撫育那些失去父母的孫兒們的給付受領人，均將予以額外的社會安全給付。

這項花費將會很高。假使真如密爾斯所說，能達到二十%的增加，則所增的經費會是一年六十三億至八十億之間。任何額外的給付還會把價格提得更高。政府如何付這筆賬呢？一部份新的經費將從正規的社會安全捐助金 (Social Security contribution) 下開支，該項捐助金兩年來約有卅億的剩餘。其餘的就需要納稅人負擔了。

六佰元的起碼數字

明年開始，所有收入超過一萬兩千元（目前是九千）的雇員們大概要繳社會安全稅。這項措施會把這種新給付的擔子幾乎完全放在中等以上收入的工人們的身上。由於社會完全稅率是五·二%，年入一萬兩千元以上的人每年必須繳六百廿四元，從現在的四百六十八元提高這麼多；雇員們要按薪水繳付同樣稅率的相對款，會付同樣的數目。中等收入者早已在抵抗漸增的各種收稅之苦，不會歡迎這項徵稅。他們持著一個論點，就是比較起來，中等收入和低等收入的美國人與富有的美國人在社會安全稅的分配方面不够相稱，因此算是一個落伍的徵稅。雖係如此，但是，至少由社會安全捐助金下所支付的給付，却減少了過去許多人因為對年老親屬所作的沉重負擔。

尼克森總統將大力促使國會以新稅來供給許多新的給付。理由是：盈餘在國庫裡的社會安全捐助金被算成政府的正規收入；因此如果把它花掉，聯邦政府預算的赤字就會超過下個會計年度已列好的兩百五十億元的數目。尼克森政府在七月開始的預算裏，已為社會安編列足夠的經費，僅須作五%的增加，他可以有好的理由辯稱如果任何的給付超出了五%的增量而不靠征收新稅，就會導致通貨膨脹。但是假如國會不理這項警告而更進一步的擴大給付利益，尼克森可能只有在他那本破爛的會計賬本上勾掉一項，在大選運動期間把付給成年人的一筆巨大金額否決掉，這可能是一個政治上的危機，並且無疑是一項政治自殺呢！

——見一九七二年四月廿四日 Time 雜誌

* * * * *
 * * * * *
 * * * * *
中
 * * * * *
 * * * * *
 * * * * *
心
 * * * * *
 * * * * *
 * * * * *
動
 * * * * *
 * * * * *
 * * * * *
態
 * * * * *
 * * * * *

● 本刊記者 ●

△本中心永久房舍，已決定依照設計圖樣建造三層樓房兩幢。有關建築圖樣及施工詳細預算已送請經合會都市發展處審核。預計本年度六月間可以動工。

△本中心上次舉辦全國性社區發展工作研討會中所採用之各種專題報告書及各工作報告書皆已整理並經印製成單行本，近期即可分寄有關單位。

△本中心理事會理事及教育委員會委員等一行十五人於上月廿七日參觀臺北市成功社區及千秋社區並於本(五)月一日起赴臺灣省中南部雲林、高雄、屏東等社區參觀考察，於四日返北。

△本中心與臺北市政府社會局聯合舉辦六十八年度臺北市社區發展工作人員講習會原定分兩期舉行，每期七天，第一梯次自本(五)月八日至十四日，第二梯次自本(五)月十五日至廿三日，在有關方面之協助及二日四十名參加講習人員之熱烈支持下皆已如期完滿結束。由於講習效果良好，已決定於本(五)月卅日起至六月四日止假中山堂光復廳再增辦一期，以訓練儲備社區發展工作人員。此次增辦講習的對象，將由各區社區發展委員會遴選現任社區理事主席、理事、及總幹事等業務工作人員二百人參加。講習方式將採課程講解，座談討論、參觀考察三項同時進行。

徵 稿 啓 事

- 一、本刊宗旨在促進國內外社區發展工作知識與經驗之交流，舉凡有關之學術論述、專論、社區活動、社區工作經驗或其他有關文稿皆歡迎各界人士賜稿。
- 二、來稿除特約稿外，請勿超過四千字。
- 三、本刊「社區園地」歡迎有趣味、有人情味的社區生活小品。
- 四、來稿一經採用每千字致酬一百至一百廿元。
- 五、來稿請寄臺北市愛國東路一五二號三樓社區發展通訊。

內政部登記證
 內版台誌字第三五六七號
 中華郵政臺字第三一七九號
 執照登記第一類新聞紙

社區發展月刊

第一卷 第七期

中華民國六十一年五月二十日出版

發行人：譚 貞 禧

出版者：中華民國社區發展研究訓練中心

編輯者：譚 貞 禧 · 張 義 信
 李 錦 成 · 陳 沙 麗

地址：臺北市愛國東路一五二號四樓

電話：三八八四一一 · 三三三六〇一

印刷者：富信行印刷事業有限公司

地址：臺北市南昌街一段一四七巷三號

電話：三 六 五 〇 七 九

■ 本刊係由中美基金援助刊印