



多元文化與社會福利

我國多元文化、多元社會、多元族群在我國增修憲法條文中將山地同胞的稱呼正名為原住民後，多元文化政策更加具體和落實執行，又受到開放政策的影響，中國大陸、東南亞各國人口移民或以其他方式進入台灣，使台灣更具文化多樣性。最近又順應全球化運動之影響，使台灣走向孤立和封閉的完全不可能，反而國家政策更積極使台灣納入國際社會，我國不僅是國際貿易協會(WTO)的會員國，使台灣與幾乎世界所有國家均有經貿關係，包括中國大陸。台灣更積極以台灣或任何的名稱加入聯合國，成為世界地球村的一員，雖然更受到聯合國的排斥，這已成為爭取國際認同的努力方向，台灣雖不是聯合國會員國，但在過去數十年均依然照著聯合國的決議文和重要宣示，有執行聯合國決議文之決心，成為精神上聯合國會員國。

最近我國以雄厚醫學基礎，而在防疫工作上頗有經驗，引起國際社會的注意，以中華台北(Chinese Taipei)的名稱，成為國際衛生組織(WHA)的觀察員，成為全球防疫醫療系統重要的一環，未來成為WHO的會員國應該是可以期待的。台灣與世界所有國家中非政府或非營利組織或團體均有十分密切的關係。我國與其他的國家不僅在政治經濟或其他專業領域，就是天災人禍的突變事件亦有密切的連繫，我國九二一震災外來的支援，對災民所產生的助益是非常大的，這次八八水災的向外求援，包括美、日、中國大陸這是開放政策的明確顯示，而這種人溺己溺共榮共存的精神，就是地球村的精神，台灣已是地球村的一員。

大陸配偶、東南亞配偶以及其他海外人士紛紛來台，成家工作或定居，政府為順應多元化族群的加入台灣社會，而成立移民署，更明確落實多元文化政策，尤其在現任總統馬英九在競選期宣示台灣以海洋立國，發展海權有其必要，在其所推動的行政院組織法條正案，尤有成立海洋委員會統籌海洋事務的建制，更確定多元文化的執行決心。

而綜觀台灣發展史，從早期移民形成早期圓山文化以及多元來源原住民，以大陸以閩南為主的漢人移民，接著有荷蘭人和西班牙人和英國人，「美麗島」名稱就是那段時期之稱呼，鄭成功經營台灣作為復國基地，亦免使台灣成為荷蘭的殖民地。滿清政府經營台灣，設省設巡撫設台灣使台灣有了現代化的發展基礎，甲午戰爭台灣割讓日本，在人民民主運動無效後被日本占領50年之多，日本有建立大東亞共榮國之野心，在台灣推動

各種建設，並推動皇民化運動，亦留下各種組織和設置，如農漁會、菸酒公賣制度等，光復後接著戰爭爆發，一次最大移民由中國大陸而進入，使台灣文化更具多元化。

落實多元文化，滿足不同文化，不同種族，不同語言，不同信仰，不同生活方式，不同居住地點的民眾，因其複雜性和困難度，而我國憲法對於多元文化的基本權益均採完整保障的方式，因此多元文化和社會福利充分整合有其必要性，而在多元文化和社會福利的議題中，以新移民受到最大的關注，而在新移民中以外籍配偶在家庭和生活適應產生問題，文化語言和生活習慣差異性，各地方政府社會福利體制必須對於外籍配偶新移民建構有效的輔導措施，以提升新移民的生活適應能力，就像台北市社會局與民間資源整合規劃出新移民照顧輔導政策與實施方案，已有以下八大策略：1. 提升生活適應 2. 保障工作權 3. 優生保健 4. 人身安全 5. 全族群平等觀念 6. 擴大社會支持 7. 教育文化 8. 協助子女政策，而對於新移民外籍配偶有家暴情事，則公權力積極介入，並設服務據點增加輔導新移民成效。

而對於新移民女性原本就來自於較貧窮階層，而婚配對象又是較低經濟水準的，就可能形成新移民婦女貧窮的問題，更基於多元文化主義，文化身分就具有不同文化相互交流，學習和融合的特質，除新移民婦女工作權維護外，更建構積極輔導就業或創業的措施，透過工作權的確保，使其有效解決婦女貧窮問題，提升家庭經濟水準。當然工作權之維護，有效就業訓練與就業服務體系有其必要性。

為協助外籍配偶適應台灣社會保障外籍配偶權益，政府自 2004 年由行政院籌措專門照顧外籍配偶的基金，該基金對設外籍配偶服務中心，課後照顧服務和醫療衛生輔助提供經費，而順應未來需求，該基金應更有效用於開發新人力資源並與原文化相互結合，並協助其組成多元文化社團組織，基於創造出多元文化產業，使基金除消極補助功能外，更有積極發展功能，建構一個更多元的文化社會。

除新移民社會福利政策受到社會的重視，原住民一直是社會關注的議題。憲法上原住民的特殊地位，並未能立刻對原住民族群作澈底而有效的方案加以解決，有人認為原住民的弱勢性基於教育的弱勢雖有原住民基本法和原住民族教育法，行政院亦有專設原住民委員會，甚至於有原住民專屬的電視台，但要提升原住民教育弱勢，多年前曾建議由原住民優於一般民眾優先實施十二年國民義務教育，填補了國中到高中的空缺，對提升原住民教育弱勢，使更多原住民能夠進入高等教育之範疇，對原住民的前瞻發展必有助益。如在教育政策上無法能有突破，更要建構有效的社會福利政策，給原住民實質的助益，從兒童福利的幼兒輔導、課後輔導、職業訓練和有效的就業服務。而原住民文化質的保存和傳承，更是原住民文化產業發展的根源，更是原住民福利政策上最具效益落實規劃執行的軸心。

多元文化的概念對於任何特殊族群都不予歧視，但社會上對愛滋病和同志都有很大

的偏差。對愛滋病人應有正確的認識，對愛滋感染也必須有正確認知，愛滋病人的醫療權和生存權亦必須加強維護的。

同樣位於邊陲地位就是同志社群如何改變被污名化，有賴於同志社群面對社會大眾，以及社會具有多元文化的尊重度，而社會福利的社工專業給予輔導，使同志社群成為台灣多元文化社群的一環。

建立多元文化政策，無論是原住民族群或新移民中女性或外籍配偶，均有其族群的弱勢性，必須透過積極性的社會福利政策給予輔導與支援，而能確保其基本工作權，健康權和生存權，並透過多元文化教育消除歧視形成文化間良性互動，更進一步規劃文化產業，促進文化交流，而對於多元文化仍被歧視和誤解的族群，如同性族群，如愛滋病人則更深入研究，並透過社專業介入，和有效的社會教育，台灣方能成為共存共榮互尊互信而且分享的理想境界。