



高齡社會需持續關注與前瞻思維

人口結構的高齡化是我國社會面臨的重大議題。1980年時，我國65歲以上老年人口比率僅4.3%；至1993年時已超越7%，成為聯合國定義的「高齡化社會」。此後，我國人口結構以更快的速度朝向高齡化發展，2018年時老年人口比率超越14%，成為「高齡社會」；根據國家發展委員會的推估，至2025年時，將超過20%，成為「超高齡社會」。

人口結構高齡化的相關議題，也是過去30年來社區發展季刊（以下簡稱本刊）高度關注的議題。在我國邁入高齡化社會那一年，本刊就曾以「面對高齡社會、維護老人權益」為發刊主題（第64期，1993年12月）。此後，「高齡化」的相關議題成為本刊持續關注的重點，第74期（1996年6月）、110期（2005年6月）與125期（2009年6月）均是以「高齡化」作為發刊主題。此外，亦多次以人口結構高齡化高度關連的議題作為發刊主題，包括：關懷長者（83期，2008年9月）、年金制度（91期，2000年10月；116期，2007年5月；144期，2013年12月）、長期照顧（92期，2001年3月；141期，2003年3月；153期，2016年5月）、活躍老化（132期，2010年12月）與高齡志工（163期，2018年9月）等。

本刊近年來已多次以高齡化相關議題作為發刊主題，本期再度聚焦於此主題，有幾個重要的意義與特色。首先，是彰顯本刊對於此一重大議題的持續關注，並將過去介紹過的重要議題，持續做深入的探討與延伸。包括活力老化、社區照顧與長期照顧等主題，本刊過去都曾做過討論，但近年來相關的社會條件與政策現況都有重大的變化與進展，因此值得對這些議題持續給予關注與討論。

其次，本期更完整地探討不同的部門在高齡社會下的角色與趨勢。這一期除了有政府社福主政單位撰文介紹高齡社會政策的發展外，亦有專文分別從社區、鄰里、機構、家庭、勞動市場等部門的角度出發，探討與人口結構高齡化相關的議題。高齡社會不僅是政府施政應重視的課題，亦需要社會整體的共同關注，每個社會部門，乃至於每個社會公民，都需共同承擔應有的角色與責任。

再者，本期的內容擴充了對高齡社會政策的思維架構。本刊過去歷次有關高齡化政策議題的討論，主要聚焦於與社政部門相關的老人福利與照顧等議題，本期探討的主題除了持續關注這些傳統的社會福利政策領域外，更擴及就業、住宅、教育學習與人才培育等面向。面對人口結構的快速變遷，所有的政府部門都應將此一變遷趨勢納入政策規劃的思考。

同時，這一期的主題強調高齡社會的前瞻思維，因此也納入了許多與高齡社會相關的新興議題的討論，本期有多篇專文分別討論自立生活、獨立倡導、共生社區、文化照顧、鄰里共伴等新進發展的服務模式與策略。期待透過理念的介紹與實例的探討，帶領讀者共同探索高齡社會的服務新思維。

因應人口結構持續快速高齡化，行政院於今（民110）年9月核定了「高齡社會白皮書」（以下簡稱「白皮書」）的修訂版。修訂版的內容經過一年多的密集討論與研議始定稿，其內容與民國104年首度頒布的版本相比，有極大幅度的擴充與超越。修訂版的白皮書內容除了標示高齡社會下的挑戰，同時亦強調高齡社會帶來的機會；不僅只聚焦於高齡社會的負面效應，更積極開創其所帶來的潛在正向發展性。同時，新版白皮書不侷限於討論對高齡者的支持與福利，亦強調需提升代間關係並鞏固社會基礎，以建構一個能夠永續發展的高齡社會。此外，新版白皮書內容涵蓋的政策範圍，亦超越了傳統社政領域的健康、照顧、社會參與等面向，同時亦納入運動休閒、學習、就業、住宅、交通、環境、產業、智慧科技等領域的政策介入，期待透過不同政府單位與民間部門的協力，以提升高齡者的自立與自主，以及整體社會的共融與永續。

人口結構的持續高齡化是我國現階段無法逆轉的社會發展趨勢。此一趨勢將持續對國家資源的配置、社區與家庭的組成、社會人群的關係、個人生命的歷程等帶來更大的影響。這個議題需要政府與社會大眾持續投入更多的關注。本刊感謝本期賜稿的每一位作者，不吝於將自身的研究成果與思論結晶提供予本刊讀者共享。更多的研究與廣泛的成果分享，是回應高齡社會的重要方式之一，本刊將持續扮演這樣的平台，期為超高齡社會的到來做足充分的準備。