

我國現階段社區環保政策

柯志弘

環保署廢管處副處長

隨

着科技及工商業的蓬勃發展，國人的生活型態與價值取向已有相當程度的改變。不僅過去農業社會那種緩慢悠閒的步調驟然轉變為強烈、震撼的快速節奏，連同意識型態與文化體系也有明顯的調整。當前充斥於新聞媒體的事件報導，正是此一狀態明顯的具體表徵，然而追求健康、安全、富庶、美質以及文化上皆令人喜悅的環境，無疑的仍將是人們生存發展的理想與目標。在調適此一理想與現實落差的實證中，「社區」力量的展現，已然逐漸發揮了它重要的功能。晚近期間，無論基層建設、守望相助、犯罪防制、環境衛生、文化民俗活動等，在在都展現了社區工作向下紮根、向上發展的具體成效。因此深具草根性及本土特質的環境保護工作，無論在鄉村社區、都市社區或工業社區，其與社區發展的結合，將可以是一個重要、良好，而且充滿潛力的機會與趨勢，甚至成爲推動環保工作成功的鎖鑰。

我國的社區發展工作已有二十多年的歷史，也是政府落實民生主義社會政策的重要工作項目。行政院於民國五十四年令頒的「民生主義現階段社會政策」中，卽已將社區發展列爲該政策中七大措施之一。就環保的工作領域，在臺灣省社區發展十年計畫中，更具體的宣示：「完成社區基礎建設，以消滅髒亂、美化環境」爲首一目標。民國八十年五月內政部發布的「社區發展綱要」中，亦廣積將社區環境衛生及垃圾之改善與處理、社區綠化、美化列爲社區發展的指定工作項目。由臺灣地區社區發展的歷程，吾人當可發現環保工作與社區發展的結合具有深刻的緣源。當前社區發展中「淨化、綠化、美化」的環保訴求，其與環保機關「藍天、綠地、青山、淨水」的理想與目標可以說是精神契合，目標一致。

雖然臺灣現有的社區大半仍屬偏小或功能不完整，社區資源亦普遍存有匱

乏的狀況，不過此期間社區的基礎工程建設、生活福利建設及精神倫理建設，仍有相當具體可觀的成果。最重要的是在文化精神建設的層面，的確提高了社區意識與居民的歸屬感與榮譽心，四、三、八四個社區紮實的奠定了社區發展厚實的潛力。

環保署自民國七十六年成立以來，一方面依據行政院頒布的「現階段環境保護政策綱領」積極從政策、組織、立法、教育、工程建設及稽查管制等大環境的改善開展環保工作，同時深感受環保工作具有濃郁的草根性，因此結合社區發展，以落實環保工作的本土化，亦成爲環保署的重點工作。現階段我國社區環保政策與措施爲：

一、以都市社區爲重點，兼顧鄉村社區與工業社區平衡的發展架構。委託學術機構調查研究改善社區生活環境品質的具體作爲，提供地方政府及社區管理機構施政參考。

二、以師範學院環境教育中心爲核心，編纂鄉土環境教育輔助教材，以國民中小學爲骨幹，後備教育爲主軸，擴大與社區發展運動的環境教育網路體系，提昇環境教育績效。

三、以具體的環境工作項目——環境整潔、綠化美化、垃圾減量、資源回收等，落實環保的理念與實踐，使力行環保成爲國民現代化的生活方式。

四、以經費補助地方政府推動社區環保工作，使基層環保行政與社區發展緊密結合，並發揮提昇社區生活環境品質的主導功能。

五、以定期評鑑及獎勵措施，表彰推動環保績優的模範社區，帶動學習觀摩的交互影響，促進凝聚社區意識與榮譽心的良性發展，激發愛鄉愛家精進社區環保工作的潛力。

六、以環保基礎工程建設——輔助鼓勵興建區域性垃圾衛生掩埋場、資源回收廠（焚化爐），導引擴大並健全社區發展的功能規模。

七、結合環保團體積極的活動力，開發推動社區環保工作的潛能，倡導「綠色消費」的環保生活觀，將「環境倫理」落實於生活行爲中實踐，調整國人環保價值取向，並充實環保知識與技能。

八、結合青年公益活動，發展環保義工服務網，深入基層，加強環境教育推廣及社區互助、互動協調合作的功能，以生活環境品質的改善，奠定社區環保工作發展的基石。

當前國內民生富裕，近期更由於政治民主化、經濟自由化及國際間活動日趨活絡，「立足臺灣、胸懷大陸、放眼天下」已普遍成爲國人的共識。然而社會問題叢生與生活環境品質劣化的迅速有效改善，無疑的將是我國邁入二十一世紀，挺進國際舞臺的迫切需要，而社區發展確爲解決此一問題的妙藥良方，同時亦是促進國家現代化與增進國民福祉的重要工作。相信社區環保政策與地方自治協調配合的體系，必能強化精進社會轉型的調適功能，建立一個符合我國文化特質，適合基層需要，滿足國人生活環境品質需求一健康、安定、舒適、溫馨的美好社會。