

環保與社會發展

環境保護

社會發展

◎吳明洋

美國約翰霍普金斯大學環工所博士後研究員
現任環保人員訓練所所長

政

府播遷來臺，政局穩定後，臺灣地區的經濟成長快速，社會型態亦由農業社會轉變為工業社會；對臺灣地區的主要社會變遷與發展，多數學者莫不以「現代化」一詞涵蓋之。在現代化趨勢下，連帶的或互動的，導致社會、經濟、文化及政治各層面的巨大變動，四十年來，我國以「經濟成長」為主導的發展策略，成功地創造出經濟王國和均富民生，但卻忽略了環境的保護，因此導致環境遭受嚴重的污染與破壞，除生活環境品質惡劣，特別是在最近一、三年來環保之社會運動事

件更是層出不窮，如後勁居民的反五輕運動、反核團體的抗爭活動，以及普遍發生在各縣市的垃圾糾紛等等，不但影響國家社會重要經濟建設與投資，更造成社會的動盪不安，由此可知，經濟成長帶動社會發展，而社會發展過程若忽略環境保護之工作，則可能導致環境的污染與破壞，使生活環境品質更為惡劣。

以下即以影響環境負荷的經濟、社會指標，來顯示我國所面臨的高污染量問題。

一、在人口數方面



經濟發展與自然保護我們選擇誰？

於過去的三十三年間從八百餘萬增加到二千餘萬，一九八五年為一九五二年的二·四倍，增加速率至為驚人。增加的原因主要是光復後社會安定，糧食供應無缺，產生了所謂戰後嬰兒潮 (baby boom)，而死亡率却因營養及環境的改善而大幅下降，臺灣地區人口密度，在全世界一千萬以上國家中僅次於孟加拉高居世界第二位，八十年七月底人口已達二〇、四六八、二三四人，平均每平方公里人口密度為五六九人，在高密度的人口區域中，所產生的環境問題有：

(一) 產業污染普遍化：由於過去的都市計畫及國

土規劃欠周詳，在任由產業界自行選擇廠址的情形下，使得民宅和工廠大都僅有一牆之隔，使得噪音、空氣、廢水、廢棄物等問題愈趨複雜。

(二)家庭廢水、人口稠密即人為所產生之廢水量增加，因為舉凡家庭中浴室、廁所、洗衣、家庭等用水若是沒有經過衛生下水道處理就會造成嚴重污染，以臺北市的淡水河為例，其污染源七〇%是來自家庭廢水。

(三)垃圾劇增：由於經濟快速成長，人們所得提高，不再有資源回收再利用的節儉心態，因此垃圾量顯著增加，以七十六年度而言垃圾總量為五、二八三、三七五噸，七十九年度總量達六、九四三、三九五噸，增加率為三一·四%，而且這個數字隨着國民所得增加還在成長中。

二、機動車輛高度成長所造成的空氣污染問題：

目前我國所擁有的機動車輛總數以八十年七月底之統計資料顯示有二、〇六四、九八一輛，每平方公里高達三三五輛，平均每年機車以一五%，汽車以一三%的比率繼續成長，機動

車輛所排放的污染物如一氧化碳、碳氫化合物、氮氫化合物均為造成都市空氣污染之主要來源。

三、工廠密度偏高：

環境污染是工業發展必然會產生的後果，其嚴重的程度與工業發展的程度及時間的長短成正比。以八十年度六月底之統計資料顯示，登記有案的工廠有九四、四九六家，平均每平方公里有二·六家，與美國、日本、西德等國家比較確實偏高，而未辦登記之地下工廠更是不計其數，因此管制工廠產生之廢水、廢棄物，乃是當前環保工作的最大負荷。

四、畜牧廢水：

每一頭豬的污染量為一個人的四至六倍，目前我國養豬頭數約七百萬條，除此之外，還有六千九百萬隻雞，以及無數的鴨、牛、羊等的排泄物都直接排放河中，所以農業污染亦是一個不可忽視的環境問題。

社會經濟發展帶給人民富裕的生活，但同時也帶來環境污染的問題，社會經濟發展與環境保護究竟是相輔相成齊頭並進，或者是相互羈絆，是很值

得討論的問題，處在環境權愈受重視的今天，污染源業者即成為民衆、輿論、環境團體的衆矢之的，環境與經濟的衝突矛盾已是當前臺灣經濟成長過程中，需要面對的問題。臺灣的成就可用社會經濟活動來代表，臺灣的生存決定於社會經濟發展，因此環保與社會經濟的關係是互動的，由於我國環境污染極為嚴重，不但直接、間接地影響人民的健康、安寧的生活、企業的效率，而且無形的損失更是難以計數，所以環保與社會經濟同為臺灣產業繼續飛躍成長的雙翼，缺一不可。企業界對環保設施的投資，雖增加企業成本，但可刺激企業的進步、成長，甚至提高企業的獲利率及形象，另一方面因環保而產生的大量經濟活動、經濟產值，將促使消費的增加，所以環保意識高漲對臺灣的經濟成長應具有正面影響力。為求生存，臺灣經濟一定要繼續發展，但必須以恢復、提昇環境品質為前提。

環境保護工作的着眼點，在改善全體國民的生活環境，因此政府的環保措施，均是以人民的福祉為前提，環境保護是國內外所關心的焦點，它與每一個人生活息息相關，行政院於七十六年十月頒布「現階段環境保護政策綱領」，提示保護自然環境

、維護生態平衡，以求世代永續利用及追求合於國民健康、安定、舒適之環境品質維護國民生存及生活環境免於受公害之侵害兩大目標，以上所舉亦即是當前環境保護施政的政策依據。今天全民環保意識已普遍覺醒，却因環保知識不足，以致未形成環保共識，這是環境保護工作推行上所面臨的重大挑戰之一，因此在此刻我們提出擴大層面的環保措施如下：

一、推展全民環保認知之啓蒙工作，以建立環保共識：

國人逐漸具有環保意識，但缺少環保知識，不知如何保護環境，環保署有計畫地傳播環保知識，編印一千一百多種文宣品與書刊，舉辦環保教育活動，利用各種傳播媒體宣導，舉凡產生污染的事業者，製造髒亂的消費大眾，從幼稚園兒童到各級學校學生，都有環保宣傳的觸角到達。

二、建立完整之環境保護法規體系，強化公害防治

法治爲民主、自由之基石，「政府依法行政」、「國民守法行事」，民主政治之運作常軌，

過去由於時代階段性需要，「追求經濟成長、創造富足社會」，成爲朝野共同努力的目標，再加上我國環保起步較晚，環保法規有欠完備，既有者因社會變遷，亟需增、修訂始能適應時代需要，例如：已修正公布廢棄物清理法，因增訂業者收回廢棄物責任，使廢寶特瓶等九項物品，已進行回收，既能使垃圾減量，又有資源回收再利用效果。

三、嚴格管制取締污染源：

民衆對減低污染防治公害的需求極爲殷切，環保署針對大多數民衆感受到污染威脅之重大污染源，雷厲風行，加強取締工作，依據統計七十九年總計稽查六十九萬六千次比七十八年增加三四%，促使污染者警覺改善必然性，受害民衆肯定政府管制措施減少民怨及自力救濟事件。

四、導正敵對意識之環保抗爭，紓減社會不安現象

我國公害問題因受意識強烈，每易引起抗爭衝突事件，影響社會安寧，環保署採取溝通疏導、調處、法制等措施，並開班訓練地方環保

機關人員處理公害糾紛技巧，在法制方面已制定「公害糾紛處理法」草案送請立法院審議中，最近一年來民衆公害求償已趨理性，地方環保機關處理技巧亦臻成熟，重大抗爭衝突事件已顯著減少。

五、積極參與國際環保合作活動，提高我國國際形象。

環境保護已是國際性共通的問題，環保技術亦需從先進國家吸取，於是與國際性環保活動是必要的，今年一月間行政院環境保護署創辦「一九九一年亞太地區國際環保會議」並且有計畫地派員出國訪問或進修，並參加各類國際性環保會議及學術研討會案，奠定今後繼續交往合作之基礎，同時也對開拓國際實質交流、提高我國國際形象不無助益。

全民一致的參與才是環保工作推展的最大動力，當政府全力以赴爲解決各項環境污染問題而努力時，如果您或您使用的工具，您所在的工廠，您養的牲口是污染者，我們需要您對環境的關愛和對防治行動的付出，一起攜手邁向二十一世紀環保法治社會。