

環保署署長

趙少康先生

◎ 遲慧敏

問：趙署長在您以往擔任立法委員時，就非常關切環保問題，目前您入閣環保最高行政首長，在角色異位同時請談一談您的感想，而現今您在推行環保政策時所遭遇的問題為何？

答：從立法委員入閣環保署長，雖角色異位，然對保護環境的理念則持一，原則是不變的，立法委員問政空間較廣，但環保官員則需專精於環保，並從多層面考慮環保問題，尋求最妥適的解決方案。

環保政策於行政機關推行時，因有縱向、橫向的連繫管道；大致不構成困難，惟涉及需民間配合時，則稍有如下阻力，仍待加強溝通：

1. 垃圾場（廠）土地取得不易。
2. 業者執行廢棄物回收工作不夠積極。
3. 環保企業民營化仍不足，企業界仍缺乏長遠眼光，投入大量環保研究發展經費。
4. 加嚴環保法規標準，並加強稽查取締，產業界屢有不樂之聲，業界應養成「經濟發展與環境保護兼顧並顯」理念，以「污染付費」原則，共同盡保護環境的責任。

問：2 依行政院第二二三次院會院長提示，請省市府選定若干社區作為示範，欲以社區出發結合環保、治安、美化、交通、育樂等工作來加強基礎建設，提升生活品質，但根據考核小組到各社區做評鑑時，發現社區最大問題是垃圾放置、資源回收、垃圾分類，以及居民道德問題，請問署長如何在社區內有效的推行環保工作？

答：本署自七十九年起推行國家清潔週，希望民衆能環境清潔從我家做起，提升居住生活環境品質，八十年國家清潔週更以社區為工作重點，在全省擇一鄉鎮一社區共完成了三九〇處社區環境衛生示範工作，希望藉此計畫之示範觀摩活動帶動全省各社區對環境清潔之重視，並落實環保工作於社區；另本署為鼓勵社區居民，運用社區自有資源，推動環境保護及倫理建設，而舉辦「全國十大環境保護模範社區之遴選」。本年八月二十二日舉行首次表揚大會，旨在表揚真正具有合乎國民健康、安定與舒適環境品質之模範社區，並藉以使大家關心自己的居住環境。八十一年仍繼續選拔表

揚。根據遴選要點規定，凡符合參選條件之社區，均可向當地鄉（鎮、市、區）公所報名參選。今年國家清潔週除繼續以社區為工作重點，更補助全省七十處社區辦理改善環境衛生工作。

問：「以反核事件」及「六輕事件」而言，一個國家在邁向工業發展中，如何在經濟與環保間取得平衡？

答：環境保護與經濟發展應兼顧並顧，必要時應對環境保護優先考慮，已為政府當前之施政政策。凡對環境可能造成重大影響之開發案或措施，均應進行環境影響評估，藉以預防或減輕政府或民間開發計畫及行為對環境造成不良影響。本署已擬訂環境影響評估法案，經行政院核送立法院審議中，俟該法案通過後，將有明確之法令依據推動環境影響評估工作。目前本署係依據行政院核定之環境影響評估方案，進行評估審查，並特別借重專家學者之智慧，期能嚴格把關，因為臺灣地區之環境已不容再破壞。

問：在環保科技方面，我國是否有與他國合作事項？可否介紹國外環保實例？

答：我國環保工作起步較晚，環保科技必須迎頭趕上，因此特別重視研究計畫。進行時主要考量本署各相關業務，在其領域內的施政目標所應採行的工作策略與執行措施，並廣泛地徵詢學者專家與環保企業人士之意見後，據以分別釐定相關之研究發展，本年度即有一百多案研究計畫在進行中。至於本署與國外合作之研究案件數截至目前為止已超過三十多件，其主要國家包括有美國、英國、德國、日本、丹麥、香港等，對於技術引進，有莫大的助益。

歐美及日本等先進國家，均不遺餘力的推動環境保護工作，以期維護生活的環境品質及世代的永續利用，各國都有相當多的環保措施及實績，今僅就營建工地污染管理為例，說明日本的經驗，以營建工程管理為例，日本有一套嚴格完善的管制措施，首先在營建工地旁，掛有工地告示牌，將每週之工程進度告知鄰近民衆，以取得居民之諒解。接著就是在工地周圍設有良好之圍籬及圍幕設施，以維護周圍環境之清潔與和諧。而在建築廢土之清運與處置管理上，則因嚴格要求車輛、車壁上無殘留廢土，而且所載廢土亦要求適量，故在清運過程中較無污染環境之虞，另外在處置方面，

則要求營造廠於申請施工許可時，必須提出建築廢棄物處理計畫書，並詳細規劃與執行，以求完善之處置。

對於營建噪音振動之管制，除依各種管制區訂有管制標準外，另依實際需要，訂有作業禁止時刻（下午七時至隔日七時），最大作業時間（每天十小時）、最大作業日數（連續六日）及作業禁止日（如星期日及假日）等，以維護民衆日常生活休閒之安靜，另對低噪音振動機具，日本亦多改裝有防音罩，並繼續研究發展更新之機具，且依地區、時段，而選擇不同之機具工法，以改善營建工程之噪音問題。以上諸多措施，都是日本針對營建工程之管理策略，其中可以發現從工地現場之管理制度、業者敬業的精神和配合法規要求之態度，使得在不需花龐大的經費狀況下，解決營建工程之污染問題，這些經驗是值得我們參考的。

問：由於國內居民生活習慣以及公德心的低落，而造成許多的人為污染，請問有何方法來加強民衆環保意識？

答：本署為提昇全民環保意識，採行下列方法加強宣導：

(一) 加強電視、報紙等傳播媒體之應用：據本署調查研究及國內外相關文獻了解，民衆環保知識來源以電視、報紙為主，故針對此一特性，本署除指派專人員負責規劃督導外，更委託國內知名廣告公司，整體企劃，以符合時代潮流方式，全面推動宣導，藉以提昇全民環保意識概念，達成共識。

(二) 積極協助教育主管機關落實體制內外之教育工作：本署為使環保工作得以紮根落實，已促成跨部會之環境教育委員會，奉院核定設置於教育部，本署積極製作各種文宣、輔助教材，提供各級學校師生閱讀，佐以各項競賽活動，使師生能確實研讀，充分了解應用，並補助教育機關編入正規教材中，實施教學。

(三) 暢通各種宣導管道，全面加强宣導：本署定期召開與民間團體的協調會議，以雙向溝通方式，與民間環保團體交換意見；協調國防部推動國軍

環保教育計畫，利用點閱召集、教育召集等場合，進行環保宣導；建立「環保演講人才庫」，調訓地方上熱心人士，加以訓練，使之成為環保尖兵。全國國中以下學生繪製環保郵票圖案比賽，凡此皆在促使環保宣導擴及全面。

問：從新加坡的經驗中，政府以明確的立法及教育喚起民眾環保意識，而使新加坡能博得「世界最乾淨的城市」美譽，而我國是否也能以此借鏡而煥然一新。

答：新加坡的乾淨與綠化是舉世聞名，除歸功其政府以明確立法及教育外，其政府公權力及民眾的守法性，亦是其成功的原因。有關環境教育部分，本署在這方面的努力並不遜於他。

本署環境教育刊物及出版品，從幼童至成人，皆有不同的刊物，即在此次參加該國九一年 ENVOASFA 展中引起很大的迴響，因為該國此類的文宣品並不多。又如新加坡亦已開始推廣回收，而本署早已開始回收工作。但是星國立法迅速，如果我國有關環保法案制修案能儘早通過，以嚴格管制標準及稽查執行，再配合環境教育宣導及民眾守法，我國環境必能提前煥然一新。

問：現居民日常生活所使用的免洗用具、塑膠袋、保特瓶……所造成萬年公害，請問在宣導民眾環保意識同時，是否也擬訂一套有效方法來避免這些文明產物（保特瓶、免洗用具……）繼續使用下去。

答：（一）民國七十七年十一月十一日修正公布之「廢棄物清理法」第十條特增訂：

第十條之一

物品或其包裝、容器經食用或使用後足以產生左列性質之一之一般廢棄物，致有嚴重污染環境之虞者，由該物品或其包裝、容器之製造、輸入、販賣業者負責回收清除、處理之：

- 一、不易清除、處理。
- 二、含長期不易腐化之成分。
- 三、含有害物質之成分。

前項一般廢棄物之種類、物品或其包裝、容器之業者範圍，由中央主管機關公告之；其一般廢棄物之回收清除、處理辦法，由中央法管機關會同中央目的事業主管機關定之。

（二）本署依前述規定陸續公告廢寶特瓶、廢鉛罐、廢鐵罐、廢輪胎、廢潤滑油、廢鉛蓄電池、含水銀廢容器、發泡塑膠、環境衛生用藥廢容器、農藥廢容器等十項回收清除處理辦法，要求業者依法執行回收、清除、處理工作，並必要做到全面回收之績效，本署將陸續研議再公告廢鋁箔包、廢紙容器、廢玻璃瓶、廢汽車、廢機車、廢日光燈管、廢紙等七項回收清除處理辦法。

（三）本署已公告前述十項回收清除處理辦法，業者如未執行回收工作或回收率未達本署公告之標準，可依廢棄物清理法第二十三條之一規定，予以處罰。

（四）至於禁用問題，本署現正修法中，將一併列入考量。

問：未來環保署如何配合六年國家建設計畫的施政方針來推行環保政策？

答：國家環境保護建設六年計畫之落實，除依目標管理研訂計畫，適時修訂妥適推動外；相關法規、政策及制度的整合，科技層面的提昇，資訊網路的建立，環保企業的生根發展……等，均是加速落實國家環境保護建設六年計畫刻不容緩的課題。未來本署切實執行計畫內容如下：

（一）垃圾處理方面，興建垃圾焚化廠二十一座，包括北部區域十座、中部三座及南部八座，興建完成後每月焚化垃圾超過一萬七千公噸；興建一般垃圾掩埋場五十五處，包括臺灣省五十四處及臺北市一處；興建區域垃圾掩埋場二十三處；興建垃圾堆肥廠一處。

（二）事業廢棄物方面，籌建日處理量一百公噸之示範性事業廢棄物焚化爐一座；協調相關部會盡速完成事業廢棄物處理中心；並協調內政部、高雄市政府及臺灣省政府執行建築廢棄物處理計畫。

(三)水污染防治方面，完成四四條河順流域性整治計畫；完成防治改善水庫五座，包括南部地區阿公店、澄清湖、鳳山、龍槽潭水庫及苗栗地區之大埔水庫；並就其他水庫做有效監控及改善，維護水源清潔。

(四)污水下水道方面，配合內政部協調臺灣省、臺北市、高雄市辦理下水道之各項省市共同設施，下水道主、次、分支管、截流工程及污水處理廠之興建。

(五)空氣污染防治方面，擴大列管固定空氣污染源，且督導改善、建立五千以上廠場基本資料及空氣污染物資料，推動都會區柴油車排煙改善，建立陸空聯合稽查固定空氣污染物取締作業，改善營建道路管線工程污染改善工作，建立固定空氣污染源煙道排放自動監測制度及電腦聯線網路，充實臺灣地區空氣品質監測網站至六六站。

內加強科技研究：

環境保護是一項科技整合性專業，配合國建六年計畫規劃科技重點工作項目，完整勾勒未來科技研究發展的藍圖，建立研究發展之目標，策略以及相關措施，以提供技術支援。

(六)環保企業民營化：

國建環保六年計畫中，將促成各類代處理業之成長，又政府執行部分凡能交由民間執行的，都將儘量交由民間執行，包括積極推動的廢棄物代處理、廢水代處理以及代檢驗等民營化業務、垃圾焚化廠之興建與營運等，預計未來十年內，環保工業平均年成長率可達百分之二十以上，僅次於航太工業。事實上，現階段臺灣產業的技術水準，正適宜發展環保工業，推估未來凡與環保工業相關的行業如土木、電機、資訊、材料、建築等，都將蓬勃發展。

問：我國環保策略新方向如何？

答：今後的環保施政，將在公平、公正、公開的理念基礎上採取下列策略：

(一)推動以環境倫理為基礎的環保政策：環境是大家共有的，在進行所有活

動時，當事者本身應有不破壞環境的心態及理念，人人養成善待環境的生活方式。經建與環保同樣在提昇生活品質，兩者並行不悖，在環境倫理基礎上並不對立衝突，要以此中庸精神來推動環保工作，必然事半功倍。

(二)加速建立環保法規體系：我國環保工作較環保先進國家晚了十五到二十年，環保法制有待充實，加速制修法規，以為行為規範乃是亟待致力的工作。徒法不足以自行，切實執法尤為重要，在依法行政大前提下積極的執行建設性工作，並對消極性的污染情形嚴加管制取締，始能有效落實環保工作。

(三)加強協調與溝通：環保工作涉及範圍極為廣泛，需要各方面共同努力始能見效，是以加強與各目的事業主管機關的政策協調，督導地方環保機關發揮執行效能，廣納各界、各業意見，多方蒐集相關資訊皆是促進環保功能應有的作為。

(四)做好公害防治是當務之急：所謂公害係指因人為因素，致破壞生存環境，損害國民健康，或有危害之虞者，其範圍包括：水污染、空氣污染、土壤污染、噪音、振動、惡臭、廢棄物、毒性物質污染、地盤下陷等。本署的任務一方面要防制公害之發生，一方面要治好現有污染問題，此項任務攸關全民福祉，本署必須殫精竭慮，全力以赴。

署長的期盼

環境保護是一種生活方式，所以人人有責，人人舉手之勞可以做環保，因為每一個人隨時隨地都在製造污染——平均每人每日的垃圾量已達〇·九六公斤，少康常要舉例說：摩托車騎士帶着口罩罩着大冒黑煙的摩托車，這種怕污染又製造污染的景象真令人啼笑皆非。全國各界加強倡導實踐環保行為，社區發展季刊特別以環保為專刊，如此重視環保，少康由衷感佩。環保工作從社區居民切實做起，由點而擴大至全面，則我國環保必可迎頭趕上環保先進國家。