

美國老人福利

法案(1965年)簡介

◎ 胡 薇 麗

一九六五年的「美國老人福利法案」(Older Americans Acts of 1965, 亦有譯為「老人法」者)係由美國國會於一九六五年七月十四日所通過；其後部分內容曾作多次之修正。

本法案的主要目的在於協助地方政府加強其老人福利措施；聯邦政府除對相關之社區計畫、服務、研發及訓練措施提供補助外，並於「衛生、教育暨福利部」(Department of Health Education, and Welfare)之下設置「老人福利局」(Administration on Aging)，作為老人福利的執行機構。

此項法案計分為六章，茲簡介如後：

壹、立法目的及相關定義

本章闡明立法目的，並對相關用詞予以定義。

本章開宗明義即指出：各級政府及其相關機構均應盡「保障老人權益」之責，藉以維護民主社會「尊重個人」的優良傳統。所謂「老人權益」，包括：

- (一) 老人退休後應有適當之收入，俾賴以維生。
- (二) 在科技可及的範圍內，使每位老人均能維持最佳之身心健康。
- (三) 應為老人安置適當之居處，不僅在地點選擇及設計方面需符合其特定需要；房價亦需合理，不得超出其負擔能力。
- (四) 提供老人所需之機構養護、綜合性及長期性之社區服務。
- (五) 老人如有工作能力，應予以適當之工作機會。

(六) 老人應光榮、健康、有尊嚴地退休。

(七) 老人可參與並協助推行各類民間、文教、訓練及休閒活動。

(八) 老人乘坐交通工具應享優惠。

(九) 對有益健康之研究結果，如經證實，則老人有優先享用的權利。

(十) 老人可自行安排其個人生活，並可充分參與有益、反剝削及反虐待等措施之規劃及推動工作。

貳、老人福利行政

本章內容在於說明老人福利行政概況。在衛生、教育暨福利部之下設老人福利局，作為本法案之執行機構（惟第五章——老人參與社區服務除外）。福利局局長直接對部長負責。局長係由總統提名，經參議院通過後任命之。老人福利局之下並設有印地安人、阿拉斯加原住民及夏威夷原住民等服務處 (Office for American Indian, Alaskan Native, and Native Hawaiian Programs)。

老人福利局的業務範圍如下：

(一) 積極評估相關之政府政策，以促進老人之福利。

(二) 蒐集並宣導老人及老年問題相關資訊。

(三) 協助部長處理相關之老人福利事務。

(四) 經管本法案提供之補助經費。

(五) 進行老人問題之研究，並推動老人營養、住院治療及教育訓練等計畫。

(六) 對地方政府及相關機構提供技術援助及諮詢服務。

(d) 編印、出版並宣導老人福利相關資料。

(e) 蒐集其他機構未蒐集之相關統計資料，並在編撰、出版及宣導方面儘量與相關機構協調配合。

(f) 將現有老人福利資源作最有效之運用。

(g) 擬具推動本法案之基本政策並排定優先順序據以執行。

(h) 就相關之聯邦計畫及措施進行協調。

(i) 協調公私立機構相關計畫並建立全國性的服務網絡。

(j) 訂定及推行相關計畫前，應召集公私立機構主辦人員進行研討。

(k) 擬具並推動新的老人福利措施。

(l) 對本法案相關之計畫及措施進行長期性之評估，而醫療保險 (medicare)、醫療補助 (medicaid) 以及一九六七年之就業法案中年齡差別待遇部分 (Age Discrimination in Employment Act of 1967)、全國住宅法案 (National Housing Act) 中老人住宅及老人院、療養院等之設置標準等方面的影響尤應詳加評估。

(m) 為私立機構主導之相關措施提供必要之協助。

(n) 協調相關機構進行老人福利工作人員之在職及培訓計畫。

(o) 與少數民族團體代表組織共同訂定並宣導相關訓練計畫；同時協助地方機構提供老人福利服務，以滿足其經濟與社會需要。

(p) 自一九八八年九月三十日之後的每一會計年度，均應蒐集本法案各項補助經費使用情形之統計資料；包括：補助總額、受益人數及補助內容等。

(q) 自以下機構獲取必要資料，以為重新配置地方老人福利機構及補助相關活動之參考：

1. 農業部 (Department of Agriculture)

：食物券法案 (Food Stamp Act of 1977) 之補助對象。

2. 社會安全局 (Social Security Administration)：依社會安全法案 (Social Security Act) 領取補助安全所得 (Supplemental Security Income) 之資格條件。

除上述之老人福利局外，政府並設有「聯邦老人福利協會」(Federal Council on the Aging)。此協會係由十五位委員組成，任期為三年。委員係由相關機構指派，分別代表城市及鄉村地區的老人、老人福利組織、工人、商界、少數團體、印地安族及社會大眾。十五位委員中至少應有三人為老人。

委員會主席由總統指派，至少每二星期召集會議一次。委員會的權責如下：

(一) 協助總統了解老人的特殊需要並提供適當之建議。

(二) 研討並評估聯邦政府的老人福利政策與措施。

(三) 向總統、國會及部長提供老人福利相關建議。

(四) 蒐集、研究及宣導相關資料；並將自行研究的結果予以出版。

(五) 舉辦討論會、公聽會及研討會，俾獲取老人問題及老人福利相關資料。

叁、對地方及社區老人福利計畫的補助

聯邦政府應鼓勵並協助地方機構集中資源俾作最佳之運用；同時合作建立綜合性、協調性體系，以為老人提供支持性的服務 (supportive services)、餐飲服務 (nutrition services) 及多目標的老人中心 (multipurpose senior centers) 等措施，俾使：

(一) 可自行生活的老者藉支持性的服務維護其獨立及自尊。

(二) 將影響老人經濟及個人獨立的不利因素予以排除。

(三) 亟待救助之老者可獲長期療養和照顧。

為有效達成上述目標，老人福利局自是責無旁貸。然而，尚需教育部 (Department of Education)、勞工部 (Department of Labor)、住宅暨都市發展部 (Housing and Urban Development)、交通部 (Department of Transportation)、社區服務局 (Office of Community Services)、退伍軍人服務局 (Veterans' Administration)、酗酒、藥物濫用暨心理衛生管理局 (Alcohol, Drug Abuse, and Mental Health Administration) 及相關機構的支援及協調配合。

茲將經費使用的情形，再擇要分項說明於後：

(一) 支持性服務及老人福利中心等方面——一九八八年 (指會計年度，以下均同) 為三七九、五七

五、〇〇〇美元；一九八九年為三九八、五五四、〇〇〇美元；一九九〇年計四一八、四八一、〇〇〇美元；而一九九一年則為四三九、四〇六、〇〇〇美元。

(二)集中性的餐飲服務方面——由一九八八至一九九一年分別是四一四、七五〇、〇〇〇，四三三、四八八、〇〇〇，四五七、二六二、〇〇〇及四八〇、一二五、〇〇〇美元。

(三)到家餐飲服務 (Home delivered nutrition services) ——由一九八八至一九九一年各為七九、三八〇、〇〇〇，八三、三四九、〇〇〇，八七、五一六、〇〇〇及九一、八九二、〇〇〇美元。

(四)在宅服務 (in-home services) 方面——自一九八八至一九九一年分別是二五、〇〇〇、〇〇〇，二六、二五〇、〇〇〇，二七、五六三、〇〇〇及二八、九四一、〇〇〇美元。

(五)定期保健、健康教育等方面——一九八八至一九九一年所列經費均為五、〇〇〇、〇〇〇美元。

(六)對受虐待、遭遺棄及被剝削老人的服務——由一九八八至一九九一年，每一會計年度均為五、〇〇〇、〇〇〇美元。

(七)特殊需要方面——由一九八八至一九九一年，每年均為二五〇、〇〇〇、〇〇〇美元。

地方政府所推行的老人福利計畫或措施需老人福利局審核通過，方能獲得相關經費之補助。

肆、訓練、研究及相關計畫

老人福利局藉教育部、國家衛生協會 (National Institutes of Health)、退伍軍人服務局及酗酒、藥物暨心理衛生管理局等有關單位的配合與協助，方能有效推動訓練、研究及相關計畫。

(一)教育及訓練計畫——以改進服務品質並因應工作人員短缺之需求為主要目的。計畫之內容包括：由高等教育機構及研究、訓練組織等提供非修習學位的相關課程、在職訓練及長期培訓等。

(二)研究、展示及其他相關活動——以科學整合的觀點研究老人與老化等問題並建立相關資料庫、探究改進老人福利服務之有效規劃與作業方式、評估相關服務計畫及措施之成效等。

伍、社區服務就業計畫

本部分亦可稱為「老人社區服務就業法案」(Older American Community Service Employment Act)。本計畫的主要目的在於為五十五歲以上的老人提供兼職社區服務的機會。計畫係由勞工部負責訂定；事先應與各級政府及相關之公立機構就實施目的、內容與經費等方面進行協商，期達成共識。而為使計畫有效地執行，勞工部可視實際需要擬具或修訂相關法規。

本計畫的適用對象為五十五歲以上的低收入者 (包括收入不超過管理預算局 (Office of Management and Budget) 所訂貧窮標準 115% 者)，而六十歲以上者並有優先權。至於計畫的內容則包括：社會、衛生、福利與教育 (尤其是讀寫能力的教導方面) 等服務；法律及其他諮詢服務與協助 (包括：稅務、財務諮詢；圖書、休閒及其他相關服務)；自然資源保護或恢復；社區美化；反污染及環境品質之維護；促進經濟發展等活動。

此項計畫各會計年度編列之經費如下：一九八八年至一九九一年分別為三八六、七一五、〇〇〇，四〇六、〇五一、〇〇〇，四二六、三三三、〇〇〇及四四七、六七一、〇〇〇美元。據估計：本計畫至少可為低收入的老人提供六二、五〇〇個兼職的就業機會，頗具成效。

陸、對原住民的協助

本計畫之目的係為印地安人、阿拉斯加原住民及夏威夷原住民提供支持性的服務，包括餐飲服務等。計畫分以下兩類：

(一)印地安人服務計畫——任何印地安種族組織，如能代表五十位年逾六旬的老者，且有提供支持性服務 (含餐飲服務) 的能力；則經申請核准，所需服務經費即可由老人福利局全權負擔。此外，內政部可透過印地安事務局 (Bureau of Indian Affairs) 為上述種族組織及其他民間機構提供適當之教育設施作為綜合性的老人中心之用。

(二)夏威夷原住民服務計畫——任何公私立機構，其可為五十位以上年逾六旬者提供服務，且有能支持性服務，如經申請核准，即可由老人福利局補助全部服務費用；此項費用並應於核准後一年內撥付。