

期待一個健康、舒適、富裕的高齡化社會

—日本京都府高齡化概況—



鄭淑華

(內政部社會司專員)

日本目前正以一個世界各國罕見的驚人速度邁向人口高齡化；預測二十一世紀四個人中就有一個人是老人。因此可以想見高齡化社會的到來將對福利、保健、醫療、就業、教育、住宅及住的環境等社會的各個層面帶來很大的影響，而社會組織架構的轉變也是迫在眉睫的事。

京都府爲了因應這二十一世紀高齡化社會的來臨已於一九八九年二月制定完成京都府高齡化對策大綱。這個大綱的名稱是基於期盼高齡化社會能像藍天般清明廣潤之意，因此取其高齡化對策三個目標——「健康的高齡化社會」、「舒適的高齡化社會」、「富裕的高齡化社會」三個字頭，命名爲藍天計畫(SKY·PLAN)。

目前京都府已設置了京都府高齡化對策推進本部積極在推動這個藍天計畫。

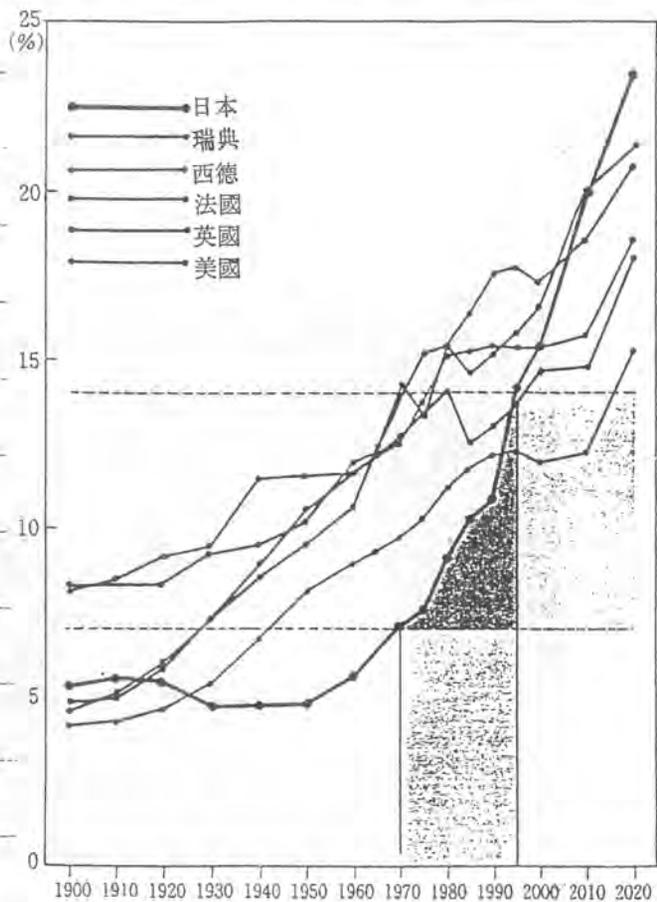
一、

爲了讓大家更了解這個計畫內容和高齡化社會的各種現象我們也已制定完成一本手冊供大家參考，希望京都府民對高齡化社會能有正確的認識並幫助政府今後在推動高齡化對策上更有助益。

(一)世界各國也少見的速度和高水準

由於平均壽命的延長加上伴隨著低的出生率、死亡率，日本的人口高齡化現象有非常顯著的進展。此外，爲了讓大家更了解這個現象的嚴重性，可由左列圖表來看便可一目了然。

歐美先進國家和日本老年人口比率推算



資料：日本的資料來自總務廳統計局「國勢調查」以及厚生省人口問題研究所的推測，外國的資料係根據聯合國資料（U. N. Population. Studies）

例如老人人口比率要從七%成長到十四%的年數來看，歐美各國推計大約要花四十五年；一五年，而日本要達到這個比率僅需要一十五年，而且預測到了西元二〇二〇年時日本老年人口比率便要高達二三·六%亦將成爲世界之冠。

※所謂老年人口比率是指六十五歲以上的老人人口佔全國總人口數之百分比。

(二)從五十歲的人生到八十歲的人生

在這樣一個高齡化社會中，日本國民的平均壽

命在不到四十年中延長大約三十歲之多。以前「人生五十年」的時代，男性能活到八十歲者僅佔10%；女性也只不過佔17%而已。然而如今從一九八六年以後出生的人當中來推測，男性可能有四十三%，女性有六十三%可以活到八十歲了。因此我們可以了解到「人生五十年」的時代已經結束，現在正向著「人生八十歲」邁進。

不可否認的，高齡化社會確實是與我們切身利益相關，而且是已發生在我們眼前的事實了。

二、京都府的高齡化現況

京都府的老年人口在一九六六年是七%，一九七六年是九%，一九八六年是一一·二%，這樣的成長率不僅直逼全國的平均值且更在攀升中。推測西元二〇〇〇年，老年人口約四十四萬人，老年人口比率是一六·三%；到了西元二〇二〇年，老年人口將高達六十五萬人，老年人口比率是二四·四%，也就是說三十年後的今天京都府四人中就有一人是高齡者。

如果依地區老年人口比率來看西元一九八六年，北部地區佔一五·五%，中本地區佔一三·一%，南部地區佔一〇·三%，雖然有些差異但仍可顯見高齡化動向。

三、邁向高齡化社會的影響

(一)對社會必定造成很大的影響

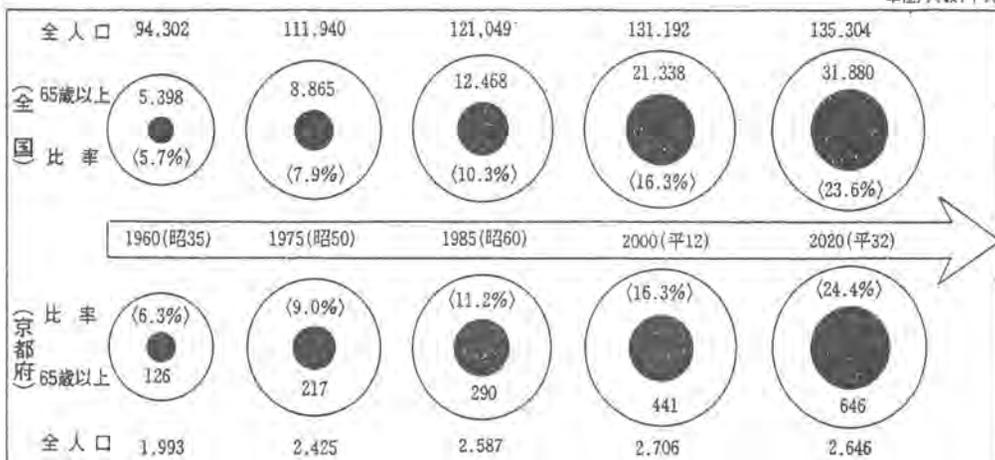
一九八五年時大約有六、六人要負擔一個高齡者，預測到了西元二〇〇〇年便需由四人來負擔；西元二〇二〇年就需要二、五人來負擔了。這種現象將會造成青壯年勞動層過重的負擔。例如休閒時間減少，勞動意願減退，更有甚者爲了養家活口不得不更加努力工作，相對的也降低了家庭對子女的教養和對老年人在照顧上的功能，對家庭、社會都將造成極重大的影響。

(二)環繞著高齡者生活的各種問題

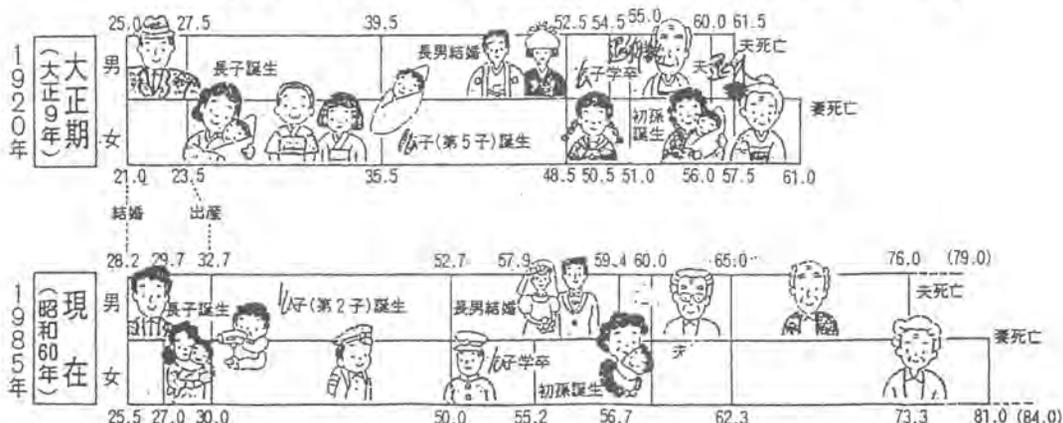
二十一世紀是一個邁向經濟軟體化、服務化、

推測全國暨京都府現在以及未來人口比率之動向

單位/人數:千人



生命週期的變化—從人生五十年型態到八十年型態生命週期的變化(歲)



註: 家族的生命週期發生起算年數是以夫妻結婚時的年齡算出其平均餘命。(資料來源: 1986年版厚生白書)

國際化的時代，國民的價值觀、生活型態也將會有很大的變化。特別是隨著高齡化社會的趨動，產生環繞著高齡者生活諸如健康、所得、工作、居住、生存意義、看護等問題，這也是今後我們每一個人所要面對的重要課題之一。

(三) 建造一個新社會制度體系的必要性

從現在到西元二〇〇〇年的未來十年間，社會仍具有高度活動力和水準，因此在這期間，為了因應人生八十年時代，預先確立以下新社會體系是有必要的。

(1) 能讓高齡者安心渡日的社會體系

無論何時何地或任何人都能享有充實的福利、保健、醫療等服務措施。

(2) 從青年層到高齡者都能過有意義生活的社會體系

無論任何人都擁有權選擇他(她)們希望過的生活方式並針對自己的需求如教育、勞動、休閒等，能提供適當的服務。

(3) 開展老後生活空間的社會體系

人生八十年的老後期間不僅是單純的過餘生而是希望能再創造人生的第二春，依照個人的能力或希望從事富創造性的社會活動的體系。

(4) 提昇人與人之緊密性的社會體系

在社區、家庭中無論男女老少都是社會重要的成員，大家基於個人獨立的意識和社會連帶之責任觀念，超越家庭、社區讓大家心連心共同提昇彼此生活的體系。

(5) 擁有一個能實現自我人生的社會體系



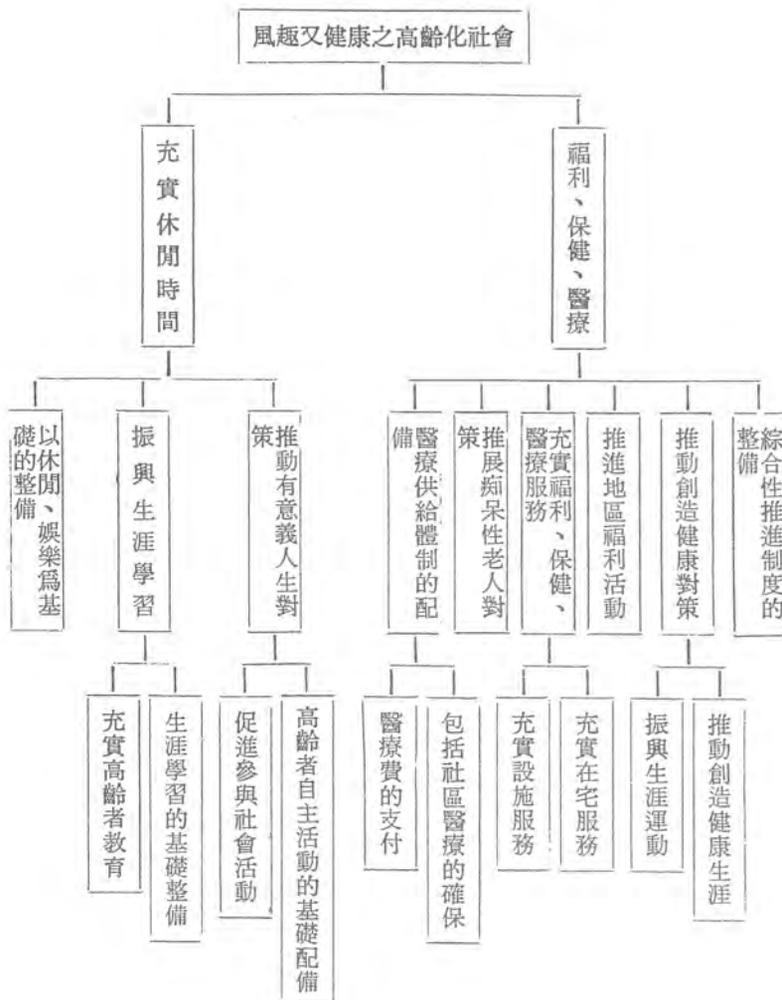
隨著生命週期的長期化及勞動環境的變化等可供自由使用的時間增加了，因此在活動設計上應著重創造性活動並且以能發揮個性。提昇自己為主的體系。

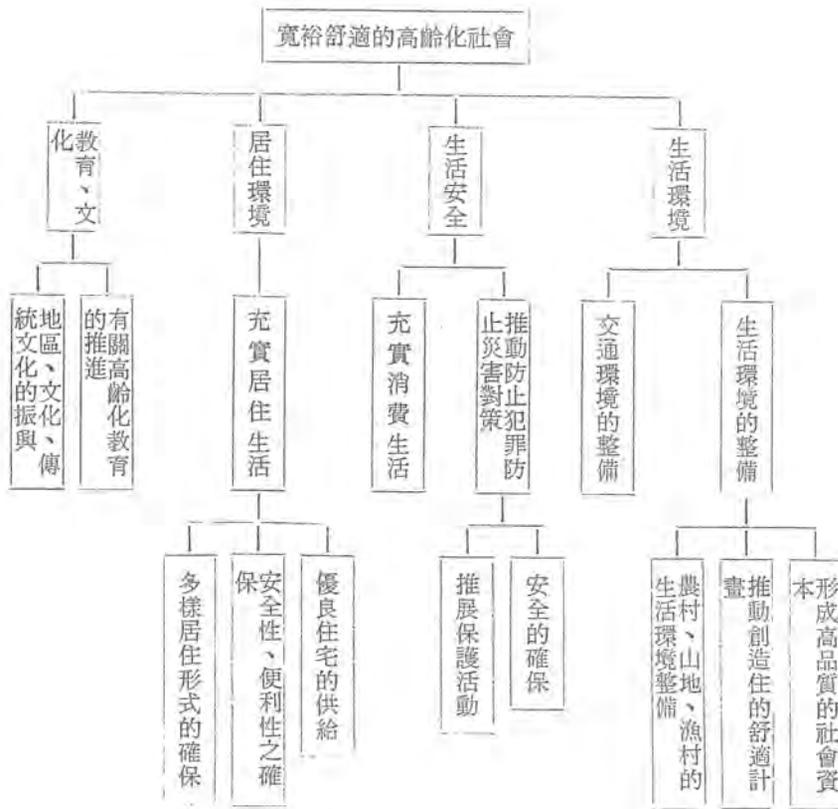
四、京都市高齡化對策大綱 (藍天計畫) 三個基本

目標

(一) 風趣而又健康的高齡化社會

為了讓每一個京都市民都能達到經由彼此的接觸過著優雅而充實的生活並建設一個風趣而又健康的高齡化社會為目的，必需擬定一套包括福利、保健、醫療等綜合之政策以及能讓老年人充分利用休閒時間的活動對策，以推動與個人生活有關之措施



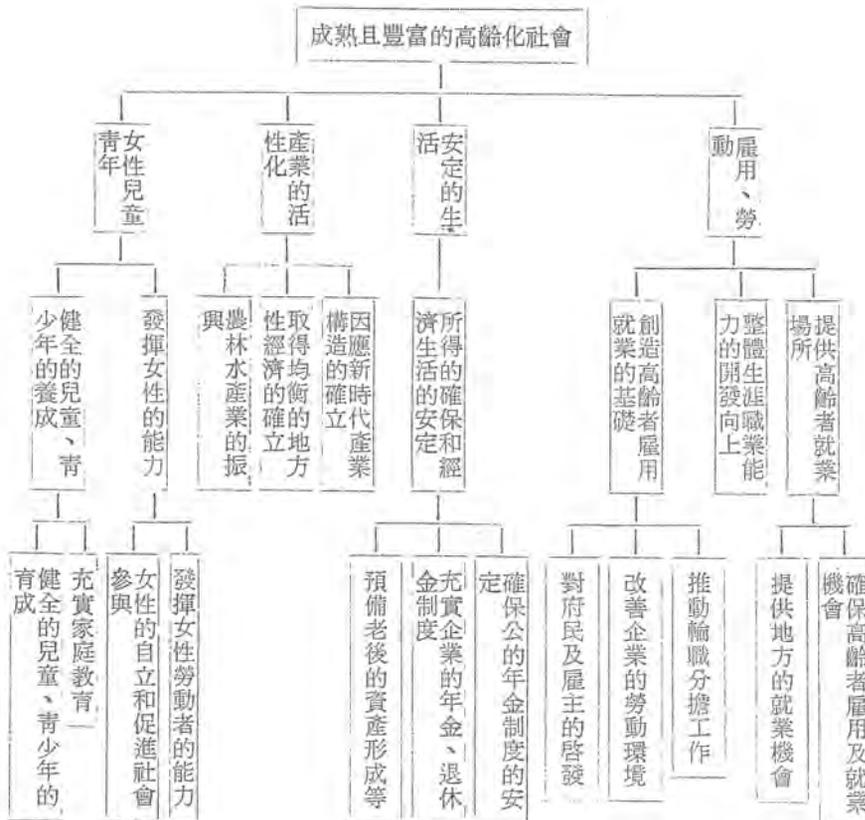


(二)寬裕舒適的高齡化社會

每一個京府民都是社會組成分子之一員，必須培養其重視獨立和連帶責任之精神文化，以建設寬裕舒適的高齡化社會為目的；為達成以上之目標

應從以住宅為首之居住環境的整備開始，然後配合居住安全所必備之對策如教育、文化環境等，藉由此一生活環境的全面性推進再判定相關之對策方針

(三)成熟且豐富的高齡化社會



尊重京府民每一個人的個性和創造性，希望設計出一套讓老人發揮能力也同時兼顧地方特性的成熟且豐富的高齡化社會。因是之故，目前要推動有關雇用、勞動環境的整備、產業的活性化等生活上全面性基礎整備的對象。

五、京都府的特色和對各地

方的策略

衆所周知，京都府是一個極具歷史和傳統特色的地方，四處充滿著學術和文化的氣息，應該善加利用這些既有的資財，檢討現行施策並設計出一套屬於京都府獨特的政策和措施。而且因為京都府的地形為南北狹長、中央又有廣大的山地，由於地區不同在自然、經濟、社會條件等都會產生很大不同。是故今後若欲推動高齡化對策就必須一面考慮學術、文化等的累積和各地區的特色，一方面將京都府區分為三個生活圈，再找出與各地區相互合用的方向性，如此才能有效執行釐定之施策。

■各市町村老年人口比率狀況（西元一九八六年）

〔北部地區〕

● 地區特性

● 顯著的高齡化現象

● 產業中心

● 自然環境優良

■ 應該考慮的方向

研究開發中、長期停滯型保養設施為核心之保養地區，同時積極要推動的是以地區產業的活性化為中心之產業振興以及老人設施之有計畫的配置



〔中部地區〕

地區特性

- 高齡化現象僅次於北部
- 農林業中心，有一部分向大都市周邊住宅地區移動。
- 原始自然生態仍存在

圖應該考慮的方向

研究如何實現能使更多的家族快樂的享受新型娛樂消遣的設施，並活用固有傳統產業等的成果以及確保高齡者自己能參加生產活動的場所且能推動地區活性化功能的多樣性方案。

〔南部地區〕

地區特性

- 高齡人口預期將會大幅增加
- 高度歷史、文化、產業的聚合
- 正大規模進行開發事業

圖應該考慮的方向

謀求更充實的公的福利、保健和醫療服務，進而研究活用民間資源來提供高齡者的供給制度以及短期型娛樂休閒設施的整備、導致老化以及老人問題的綜合性研究施設等推進活用地區性的方案

六、給京都府民們

京都府一面與中央政府、村里鄉鎮協同合作同時爲了確立與人生八十年代相應的社會制度，目前已著手進行基礎條件的整備，希望大家對邁入高齡化社會有更深一層的了解，共同努力來實現京都府高齡化對策大綱（藍天計畫SKY・PLAN）

〔個人・家庭方面〕

- 爲了過豐富且有意義的人生，儘早有計畫性的爲自己設計生涯藍圖。
- 整個生命生涯中不時對自己的健康保持關心並盡力鍛鍊與維持。
- 爲了能有安定的老後生活，最好有計畫的投資儲蓄。
- 透過趣味性、知性和各種社會參與等活動，謀求自我實現的成就。
- 高齡者不要有「人老了不中用」的想法，應該提供自己多年豐富的社會經驗和技術，積極的再投入生產行列。
- 家庭中彼此的接觸和相互的體恤是很重要的。鼓勵大家認同對養育子女、扶養雙親的家庭功能

〔社區方面〕

- 對社區環境的美化、綠化、防災、防止犯罪等活動要有整體的規劃並積極謀求社區居民做好守望相助。
- 積極的舉辦推廣個人、家庭親友之間的聯誼和志願服務等活動，培養人與人之間具連帶責任意識，形成社區共同體。

〔企業・民間團體方面〕

- 爲滿足高齡者多樣性的需求，鼓勵提供開發高齡者適用的產品。
 - 不僅支援一般勞動者也應包含提供開發高齡者生涯能力之就業市場。
 - 支持重視勞動者的工作、生活、健康等各方面的發展。
 - 運用社區各種有關企業情報、知識及研究開發功能。
 - 應該從事較密切的社區活動才能對高齡化社會有更深的理解、認識。
- （本文譯自京都府高齡化對策大綱概要）
作者現任職於內政部社會司專員