

本中心出版品簡介

邱明祥
洪秀蕊

書名：析介新修訂的「社區發展工作綱要」

——為邁向互動、互助、互敬的境界而規畫

編號：社區發展實務叢書之四十七（社字四十七號）

作者：蔡紹明、黃了白

年度：八十年四月

概要：年來，政府積極致力民主憲政工作，而社區

為民衆生於斯、長於斯之所在，它可以是政府推展福利措施的根據地，也可以是民衆體會民主生活的實驗站，惜往昔將「社區理事會」定位為「社會運動機構」，既乏法源，亦嫌牽強，自「人團法」修正公布後，更有依附無從之困，如在本質上不予調整，將會似人民團體又非人民團體之惑，亟應予以釐清，俾便與民政、衛生、教育等相關部門攜手並肩，推展基層建設工作。內政部社會司有鑒及此，早於數年前已展開研修工作，幸承各方響應強調，彼此相契相投，並於八十年三月由行政院會修正通過新的「社區發展工作綱要」。本書即就新綱要之特色與重

點作扼要之析介，希望社區工作同仁能對新

綱要有所體認，知其然與所以然，妥善運用，甚且舉一反三，求善求美，使社區發展的績效，日新月異，永無止息地進步。

× × ×

書名：我國社會工作人員專業守則制訂之研究

編號：七十九年度研究報告（研字九十四號）

作者：陸光

概要：行政院於民國五十四年訂頒「民生主義現階

段社會政策」，規定應該任用社會工作專業人員，推行各項社會福利工作。中央及省市政府依此規定相繼設置社會工作人員，推展業務。近二十年來，已進用曾受社會工作專業教育或訓練之專業人員達四百餘人。彼等工作努力，績效卓著，並為社會各界有關人士所重視，但社會工作專業制度，却尚未能妥為建立，例如，各國社會工作專業人員均

有守則一項，而我國仍然缺乏；且社會福利

工作乃提供人類服務的專業，服務品質之優劣，隨從事與提供服務的社會工作專業人員之知識、道德、愛心與技術而異，故為提升服務品質，宜即研訂守則，以為遴選、輔導、培育、進用人員之指標，並為其共同遵守之圭臬。為此，本研究除蒐集國內外有關社會工作專業人員守則相關資料，加以研究、比較、分析；並根據國際共同趨勢，參照本土人文環境，吸取以往辦理經驗，配合未來發展與方向，草擬我國社會工作專業人員守則草案，相信可供我國制訂守則之參考。

× × ×

書名：我國國民養老年金之規劃構想

編號：社會工作人員訓練叢書之四十一

作者：蔡宏昭

概要：社會保險是社會政策的基本措施，而年金保

險則是社會保險的重要體系，尤其是養老年金保險更是年金保險不可或缺的制度。因此，在規劃國民養老年金保險制度之時，必須探討社會政策、社會保險與年金保險等背景問題的本質，並分析主要先進國家的實施現況，在充分掌握理論與實務資訊之後，規劃構想才具有健全的基礎。

國民養老年金保險是以全體國民為對象的經濟保障制度，所以必須以總體觀點從事規劃，不僅要考慮受雇者，也要考慮非受雇者；不僅考慮單一制度的合理性，也要考慮整體制度的公平性。

雖然政府正在進行各種養老年金保險制度的初步規劃，但是，並沒有基於社會政策的總體性考量，而任由勞工、公務人員、軍人及農民等的行政主管單位各以其本位立場規劃其獨立的年金保險制度。這種規劃方法不僅違反社會政策的原則，也會增加制度整合的困難，很可能造成難以挽救的結局。

此規劃構想是針對上述理念加以設計，基本上是以社會政策的理論作為基礎，去探討年金保險的內涵與外國制度，再根據規劃原則，將國民養老年金保險分為受雇者養老年金，受雇者退休年金與非受雇者養老年金三種制度，每一種制度再分為適用對象、保險機關、投保薪資、保費負擔、給付條件、給付標準及保險財務等七個項目個別加以規劃。最後，從制度體系、保費負擔、給付水準、通算制度、過去服務債務清償及基金移轉等

六個方面，去分析此規劃構想的可行性，並提出六項原則性的建議。

全書約四萬餘字，共分五章二十節，對於社會政策理論、年金保險本質、各國制度概況、我國實施條件與規劃原則及規劃構想等，除作詳盡說明並提出獨到見解，全書脈絡分明、條理清晰，當可作為政府決策者、學界及關心人士之參考。

× × ×

書名：兒童福利新課題之探究

編號：社會工作員訓練叢書之四十二

作者：鄭淑燕

概要：兒童福利的政策、立法與服務措施，是反映一個國家、社會對兒童尊重與權益保障的表徵。我國兒童福利從傳統慈念性的慈幼保護發展至今日訂立法規為主導，提供具體措施配合，甚且邁向專業體制，從無到有，從有到精，時間長遠，歷程艱辛。

隨着經濟快速發展與婦女勞動參與率的提高，社會和家庭的結構因而有所更易。家庭滋育、養育與保護功能的完整性已有日漸式微的現象。在面臨因變遷而衍生出來的鑰匙兒托育、兒童安全防護、教養設施不足、親子關係疏離、特殊兒童需要等新問題的壓力下，現今社會盛行的核心家庭，實無獨力解決之能力，唯有藉由國家以立法來保障、措施來扶助始能改善其狀況。復因兒童福利問題

牽涉甚廣，已不再是單純的個人問題，而是國家、社會整體的責任。

我國兒童福利工作，對積極的培育與消極不幸的排除，社工同仁雖全力以赴，但見之於實際，每有令人感到體制不明、法規不周、職權不一、專業不足之憾，無法將政策、立法與措施等各相關環結緊密相扣，形成綿密的福利體系網絡，致執行成效無法彰顯。惟為因應當前變遷而滋衍的兒童新問題，實需有整體的規劃，方得以達成。從完備法規制度，建立嚴謹體系架構，到提供內涵充實的服務措施，缺一不可。也正基於這樣的體認與期盼，社會司鄭專員淑燕，以主辦兒童福利工作多年經驗，與博覽羣籍之心得，撰成本書。

全書約八萬餘言共分五章，第一章探析當前社會變遷狀況及變遷下衍生的各項兒童福利問題。藉由國際社會對兒童權益保障公約的引介，驗證學理上兒童發展的需要、兒童福利所應具的意義與內涵。第二章分析各國因應新衍問題，所採之策略，存菁去蕪，參採適合可行部分，作為規劃我國兒童福利之用。第三章評析當前我國兒童福利推展措施、現行法規及行政執行之概況與缺失，並針對各項措施所相關之法規與服務內容提出改進策略。第四章綜融國際潮流之所至，配合國情化與實際之所需，提出整體性的建議。第五章結語，強調知行合一的重要，呼籲行動及時展開。