

「展發區社」從

性要重的「助相望守」區社談

——男勝韓——

壹、前言

「社區發展」新詞之倡行，乃近四十年間事，然究其構想與設施，於世界各國之中則早有悠久歷史與貢獻，尤以我國爲然，他如日、韓之合作互濟、印尼之 Totong Royong、菲律賓之 Bayangninan、英、美之協助建廬，西方各國之清潔掃除地方協會……類似「社區發展」之傳統設施，極合社會需要，甚受人民歡迎，諸多國家之地方建設均端賴之舉辦成功，對於社會之改進，生活之提高，有莫大之貢獻。

惟近世各國工業化都市化之後，社會架構爲之丕變，社區發展亦深受影響，爲適應社會變遷計，筆者以爲「加強社區守望相助」爲發展社區的不二法門。蓋人類社會自混沌初開，荊榛叢生，洪水橫流，猛獸爲患，幸賴人類守望相助，疾病相扶持，始能趨吉避凶，化險爲夷。正如國父所云：「物種進化以競爭爲原則，人類進化以互助爲原則。」人類進化的主要誘因，乃在於人類自始即具有共營社會生活的羣居意識，而後藉社會互助，使幸福共同分享之故。職此之故，我們研究社區發展而由人類社會之進化着眼，是深具意義的。

貳、「社區發展」闡微及其 必要性

一、「社區發展」的定義及其範疇

「社區發展」是聯合國近四十年來大力推展的一項國際性活動，在亞洲、拉丁美洲、非洲一帶已爲當地的經濟發展與社會進步提供了諸多助力與績效。我國社區發展正式見諸政策的，可溯自民國五十三年十一月中國國民黨九屆二中全會通過的「現階段民生主義社會政策」開始。而根據行政院在民國五十七年五月公佈「社區發展工作綱要」謂：「社區發展爲有計畫地動員區域內的人力、物力、財力，配合政府各部門的施政計畫和財力支援，以增進區內人民生活條件，提高區內人民生產效能，改善區內人民生活環境，建設民生主義新社會爲目標。」由上述所言，社會會因社區發展的良窳與否而影響其安定性。因此，個人認爲社會發展有下列五種意義：

其一、是一種工作方式、方法、方案，也是一種運動。

其二、是以民衆爲主，政府爲輔的一種工作方法。

其三、是以聯繫、配合、策劃爲工作方式的工作。

其四、是啓發並輔助人民，使其自覺、自動、自發、自辦，注重民衆參與的一種工作。

其五、是一種全面性的社會福利工作。

綜合上述所言，得知社區發展不啻是具體而微的政治建設，而且它本身也可說是一種教育性的組織工作，想要做好基層紮根工作，採取社區發展方

式，實為積極而有效的途徑。

衆所周知，社區發展工作的範圍，小至地方鄰里事務，大至整體的縣市政建設，也可說就是地方基層建設，除了各項有形的硬體建設外，更強調精神層面的提昇。其涵蓋了民衆對地方事務參與的興趣和能力的培養，參與過程的民主素養之促進，地方上和諧的維持，解決問題的方法及工作效率的提昇。此外尚包括：端正社會風氣，創造地方財富，提倡有益身心發展的各項活動，增益及強化地方整體的福利……等。

二、社區發展的真正意義

社區發展在當前世界政治正邁向社會福利的潮流中，是一項最重要，最具有影響力的社會運動，在先進國家，要用社區發展的方式來協調內在的衝突，促進社會經濟的平衡發展，美國已故總統艾森豪在「西元一九六八年六月份讀者文摘」上所發表的「確保國內安靜」的專論中，就提出了採用社區發展的方式作為醫治美國當前社會病態的對策。在正在發展中的國家，要採用社區發展的方式，來改變人民的態度與觀念，迎合時代的潮流，以肇致社會的進步與蛻變，所以社區發展的推行，對世界億萬人民現在及未來的命運與生活環境，實具有莫大的決定作用。

社區發展最早在英國稱之為民衆教育 (Mass Education)，西元一九四四年英國內閣教育顧問委員會在「非洲社會民衆教育」的報告中，指出民衆教育的意義是「將注意集中於一整個社區，作為

一個須待教育的單元，其目的是要使區內居民認識發生在他們中間的經濟的社會的變遷，從而予以瞭解，參加，而最後並予以掌握。」一直到西元一九四八年才採用「社區發展」(Social Development)這一名詞，認為社區發展乃是「一個運動，其目的是要使社區內居民積極參加，並發揮主動的創制力量，以使整個社區生活的改善。」西元一九五五年聯合國發表了一個重要文獻，即「社會進步經由社區發展」(Social Progress Through Community Development)根據美國國際開發總署的解釋：「社區發展是一種社區行動的工作過程，在此一過程中，一個社區的民衆首先自動的組織起來，確定其共同問題與共同需要，訂定其共同計畫，並運用其地區資源與創造力，以執行此種計畫，必要時再由政府機構及其他志願組織，予以物質上技術上之援助。」(註一)由上述得知社區發展的真正意義，不僅是企求社區生活的改善，並且是要協助每個社區能主動的有效地解決其本身的問題，而其具有四個要素：

- (一) 一個計畫週詳的方案，以整個社區的需要為焦點。
 - (二) 政府與民間團體的技術協助，以充分運用其人力與物力資源。
 - (三) 鼓勵社區居民的自助，以改變其生活態度。
 - (四) 綜合性的社會福利措施，以及對婦女兒童與青少年力量的運用，俾有助於整個社區福祉的增進。
- 總之，社區發展是一種多目標、多角性的社會

福利工作，範圍廣泛，經緯萬端，包涵物質生活與精神生活，有形福利與無形福利，不僅要解決民衆食、衣、住、行、育、樂等生活上各方面的問題，並且還要使固有的倫理道德、生活規範等等，都能表現於社區民衆日常生活行為之中。

三、「社區發展」的必要性

社區發展工作的提倡，將國父的地方自治理想，更具體地落實到基層。除了省、市及各偏遠地區都能普遍享受到硬體建設的方便之外；同時，也普遍地為鄉村地區帶來了新的文化內涵。然而，時下的社會結構，正處在急遽轉變的過程之中，也產生許多的社會問題有待去克服，傳統的基層為民服務系統，面臨了絕大的考驗，鄉村與都市分別存在着不同的困難，由於工業化都市人口集中，小家庭制度生活空間狹小，父母對子女的管教力薄弱，同時都市物質誘惑力大，青少年極易誤入歧途，整個犯罪年齡乃有降低的趨勢。再加上都市生活競爭激烈，人際關係反而冷漠，昔日農業社會出入相友，守望相助，疾病相扶持的精神減退，而鄉村也在「個人至上，金錢第一」的不當價值觀念誘導下，一般社會大眾只圖自我一時之便，而對傳統的「守望相助」美德輕棄而不顧，這種心理成為諸多的社會問題之淵藪。職此之故，社區發展是有實施的必要，而社區「守望相助」更是社區發展中的主要課題，那麼如何加強社區守望相助，是最正確而迫切的方向，不但要以此發揮社區物質建設的效益，而且要以完成社區精神倫理建設的全功。

叁、如何加強社區守望相助

「出入相友，守望相助，疾病相扶持」為我國社會固有之傳統文化，而服務桑梓，造福鄉里，更是一般人的共同意願。所以，我國歷代的社會、社會學、育嬰堂、修路會、習藝所、義役、義山、義田等措施，都是以民間力量為主，政府為輔，共同謀求社會福利的增進，而對鄉社的修橋鋪路、敬老懷幼、救災恤貧，民間莫不出錢出力，視為最大善事，此種社區意識，一直是我國社會無形的凝固力，用以補救政治組織與政治力量的不足，構成我國社會發展最重要的因素。社區是一個自然聚居的地區，而非法定的行政單位。社區守望相助是由社區民眾自動自發地組織起來，互助合作，採取一種集體行動，以改善自己的生活環境，提昇自己的生活品質。而推行社區互助最好的辦法，是組織社區互助會，協助維護社區安全及辦理社區公益事宜，使地方自治工作更為落實，守望相助精神更能發揮。臺南市安平工業區新樂路，於六年前由十二家廠商組成的「新樂會」，是一種發揮守望相助，加強聯防功能的最好組織。他們十二位互助會員均裝有警報器，並可銜接到管理中心警動組，只要一家有事，彼此立即互相呼應、協助，警方也可迅速趕到現場處理。他們還自動設置警動崗哨，負責廠房巡邏，這是值得推廣的一種社區守望相助辦法。

至於如何加強社區守望相助？個人不揣淺陋，謹提供幾點於後，俾供參照。

一、曉以大義；捐棄己見，達到「人我合一」境地：當前由於社會結構丕變，人際關係更見疏離，造成這樣不良的結果，是因為社會工業化的緣故，在古老的農業社會裏，人間的和力十分強烈，所以，能守望相助，患難與共。然而，今日人們在工業社會中，求職就業獲取工作的機會較多，造成人際關係（Human Relationships）的疏離感（alienation）逐漸加大，古時「遠親不如近鄰」、「四海之內皆兄弟也」的觀念，已經很難找到它「安身立命」之處。社區發展工作採以社會運動方式，旨在喚起民眾以自動、自發之精神羣策羣力主動推行用意至善，惟因社區民眾文化水準參差不齊與少數保守自私觀念存在成為推行極大阻力，政府基於輔導立場雖以宣導、倡導、勸導方式，將工作目標與民眾直接受益利用各種集會並舉辦示範觀摩，詳予分析，期求民眾普遍深切認識，固收若干效果，惟其間涉及個人的利害關係，往往忽視公益並不明大義、自私自利成見甚深，不無妨礙工作之推行，尤以「守望相助」運動更難推行。殊不知社區最重要的就是整體意識，這種意識可以追溯到中國傳統人溺己溺、人飢己飢的德性，如果有了這種認識自然就有「以有餘來助人不足」，而且心中有施恩不望報的崇高德操，我們不難看到慈善捐款中多的是「無名氏」捐，就是最好的說明。因此，社區民眾應該發揮社區整體意識，深明「守望相助」大義，捐棄己見，自然就能達到「人我合一」的境地。

二、打開心扉；敦親睦鄰，達到「羣己合一」

境地：人世間什麼人最親？當然是家人；什麼人最近？當然是鄰人。然而，時下社會，由農業社會蛻變成工業社會，大家庭制度瓦解，社會問題增多。有的夫妻反目而離異，使稚齡子女失去依恃，易成問題兒童。有的父母教養兒女，成人後另立門戶，老來孤苦，無人奉養。又由於社會結構改變，大家生活忙碌緊張，重視現實，人情澆薄，雖比鄰而居，也漠不相關。一旦遇上盜竊或是火警，由於缺乏彼此照顧，所謂「自掃門前雪，不管他人瓦上霜」，自然損害增大。此等弊病，於日常生活，隨時可見，譬如共住公寓，常有鄰人視同陌路人之歎，雖進出同一大門，竟連微笑也吝於付出，大半是擦身而過，其冷漠之情，令人髮指。因此，我們要洋溢起熱情，開啓「仁民愛物」的心扉，在家庭間，做到父慈子孝，夫妻和睦，兄弟恭恭，過着和樂融融的倫理生活。在鄰里間，做到「出入相友，守望相助，疾病相扶持」。所謂「守望相助，疾病相扶持」，就表面來說，是助人，其實也是互助，助人者，人恒助之，社區本是互助合作的大團體，居民若是本着「助人者，人恒助之」的原則，互助合作，那麼社區友誼之花，洋溢整個社區，則社會自然和睦祥和。

而「守望相助」，必先「敦親睦鄰」，「敦親睦鄰」必以「己所不欲，勿施於人」為基礎，進而達到「己所欲，施於人」之境地。而敦親必先孝順父母，由孝順父母推而友愛兄弟，由友愛兄弟而和睦家人，和睦家人即可齊家，家齊之後才能睦鄰，睦鄰之後才能策謀衆人之事，策謀衆人之事就能管

理社區公共事務。倘若每個家庭，能以「敦親睦鄰，守望相助」傳統倫理的美德，由父兄教導子女，讓子女以「敦親睦鄰」為榮，以「守望相助」為樂。如此一來，個人建立正確的意願後可以與社區團體的動機相契合，將社區「守望相助」的責任，放在自己的肩上，隨着自己「性之所近」與「興之所在」，熱誠地參與社區的各項「守望相助」的工作，自己的所為得到社區居民的肯定，社區居民也樂於與自己奉獻心力，如此一來，便可達到「羣己合一」的境地。

三、伸出援手；樂善好施，達到「天人合一」境地：孟子說過：「禹思天下有溺者，猶己溺之也；稷思天下有饑者，猶己饑之也。」張橫渠先生也說：「凡天下疲癯殘疾，俾獨鰥寡，皆吾兄弟之顛連無告者也。於時保之，子之翼也。」國父孫中山先生繼承先民遺志，承緒先民遺德，他一生革命所追求以實現的大同社會的理想，除在積極方面要做到「不獨親其親，不獨子其子，使老有所終，壯有所用，幼有所長，男有分，女有歸」而外，還要在消極方面使「矜寡孤獨廢疾者皆有所養」。如何才能做到這種境地？即在實施社會救助及社區「守望相助」。試觀我國歷代社倉、義倉之設立，一遇有水旱荒年，即發倉儲賑濟之，使仁賑義粟，普惠災黎，充分發揮社會救助的功能。目前我國政府對社會救助也相當重視，譬如：一般水災、風災、震災等天然災害救助，收容安置無人扶養幼童與貧苦無依的老弱殘障及廢疾者，推行家庭補助，實施貧民施醫，舉辦貧民技藝訓練及就業服務，辦理助學

貸款、工商貸款、農民貸款及急難救助等，都在積極推動中。至於如何有效將凝聚意識用之於社區守望相助呢？個人認為發揮「人微己微，人溺己溺」的愛心，對於艱困待援的社區居民，伸出我們的援手，慷慨解囊，俾使他們渡過難關。英國學者邊沁曾說過：「人類快樂的寶庫，恒因多所施與益而富。一人之篤厚，能引起多數人的篤厚，故幸福必自惠愛於人而增長。」聖經上也說：「施與比領受更有福。」凡是樂善好施的人，必有切實的真情與寬宏大量的氣度。他們看別人有急難，必盡力相助；知別人有窮困，必定是慷慨解囊。我們在電視螢光幕上、在報章雜誌上，看到社區居民發生意外有傷亡時，大家踴躍捐輸。足見時下社會，也有溫暖光明面，多的是樂善好施的人，同時，我們也看到各宗教團體紛紛將出世的精神化為入世事業。諸如：天主教興辦安老院，基督教設有家庭扶助中心，佛教設有圖書館及育幼院，並行不悖，殊途同歸，相互輝映，為社區帶來無限生機，而更由於宗教的共同教義是勸人為善，愛人愛世，倘若社區居民由於那些古道熱腸的善心人士行善捐助，而對困境有所改善，則不難達到「天人合一」的境地。

四、患難相扶；見義勇為，達到「義利合一」境地：社區既是大社會的縮影，社區活動即是社會活動的初步。倘若社區內，每個人都有互助的共識與服務的熱心，那麼這個社區必然有活力，有濃厚的人情味，才能建立富有文化氣息的生活環境，如此，不僅個人生活充實而愉快，社區也隨之祥和而安樂。當社區鄰居有急難，如急病、家庭變故、災

難等，要見義勇為，伸出援手，助人渡過難關，然而，不可要求回報，所謂「施人慎勿念。」個人認為：人亦裸裸地來到世界，自出生至成立，無時不受社會的照顧，開始是受著父母鞠育，詩經所云：「父兮生我，母兮鞠我，附我畜我，長我育我，顧我復我，出入腹我。」而後就是師友的教育與鼓勵，夫婦的互勉與慰藉，家庭的溫馨與充實，……此其間，我們無時無刻能離開國家社會的保護與提携。換句話說：此其間，國家社會有恩於我，父老親友也有恩於我，就連左鄰右舍或社區鄉親也直接或間接有恩於我……法國的大文豪雨果也說過：「我們之中沒有人可以用『生命是我們自己的』一語以自詡，我的生命是你的生命，你的生命是我的生命，你以我的生活而生活。」（註二）先總統蔣公在中國之命運（註三）上也訓示：「自有人類以來，個人就是生於羣，長於羣，沒有人可以絕對離羣而獨立，所以羣的生命為個人生命所寄託。」倘若我們每一個人都能誠心誠意的思維省察，自然就會覺得我們所負欠於國家、社會與人羣的，實在太多……即使我們盡最大的努力，所能報效的也極其有限，美國已故總統甘迺迪（註四）曾告訴美國人說：「不要問國家為你做了些什麼，應先問問你自己為國家做了些什麼？」現在我也用同樣語氣：「不要問社區為你做了些什麼，應先問問你自己為社區做了些什麼？」我們不能離開社區而生活，因此我們要時時刻刻關懷社區，社區居民是我們的近鄰，倘若他們發生急難，諸如：火災、遭劫、水災、震災、風災、家庭變故……等，難道我們能袖手

旁觀？或隔岸觀火嗎？不，我們應該「見義勇為」，我們在報章上曾經看到許多令人感動的英勇事蹟，令人肅然起敬。

推展社區「守望相助」的工作，貴在「推己及人」，「先人後己」並不是不好，而是太難，「有己無人」偏激自私，又難為社會接受，唯有「推己及人」最易在平凡中見偉大，於是在社區中該推展的是權利義務觀，人性之就利，如水之下瀉，沛然莫能禦，因此，我們要享受權利，就得盡義務，要收穫就必須耕耘，在此種體認下，守望相助，患難相扶等活動均能如期推展，所謂「正其誼而謀其利，明其道也計其功」已盡在其中了。

五、團結互助；造福鄉梓，達到「知用合一」境地：人類的智慧，其最大的功用，就是可以創造與發明、服務於社會，造福鄉梓。不過人的智能，高低不等，應該盡其在我。國父孫中山先生曾指示我們：「聰明才力愈大者，當盡其能力而服千萬人之務，造千萬人之福。聰明才力略小者，當盡其能力以服千百人之務，造千百人之福。所謂巧者拙之奴，就是這個道理。至於全無聰明才力者，亦當盡一己之能力，以服一人之務，造一人之福。」（註五）在民主體制之下，政府與民衆本是一體之两面，政府大力推展社區守望相助運動時，社區民衆也應本著服務的熱忱，存在盡分盡責的體認，基於這樣的相互性，政府與民衆應該同心協力，體認「團結就是力量」的原則，做好社區「守望相助」的工作，是毋庸置疑的。

然而，國家的法令固不可少，尤為重要的乃是

民間自訂的章程，諸如：社區自治公約，推行社區守望相助等規章，這些不是咬文嚼字的紛爭，而是倫理與法紀交融的約束，文字中見溫情，平實中具獎勵，其具有補現有法規不足的功能，也讓社區民衆體會到規章約束的重要。

社區工作已不再是傳統式慈善熱心所可發揮，而是必須知識與技能的結合，科技的配合，而形成專業，於感情困擾需要諮商會談，經濟開拓需要基金會的設置，維護社區的安全必須仰賴社區守望相助小組的配合，匹馬單槍的努力，總不若透過社區各種不同的志願組織更見功效，這種知識加上經驗，經驗滲入知識，使社區守望相助的工作只見其進未見其退的日漸進步。由於觀念的建立，促進了行動的一致，裏外合一，如此一來，便可凝聚了人，激發了力，匯集了財，提供了物，使得社區資源源源不竭，守望相助的工作推展更是日新又新。

六、集思廣益；抑惡揚善，達到「情法合一」境地：衆所週知社區發展原以啓發居民之自覺自動、自發自治精神，藉以發揮與運用居民本身之力量，配合政府之施政計畫與援助，而達到生活環境的改善，惟自推行社區守望相助工作以來，由於社區缺少主動精神，致流於形式主義，加上各方缺乏協調配合，社區本身缺乏專業人才，致使困難不易克服，工作不能持久，成果不易維持。釜底抽薪之計，應由地方政府擬定「社區守望相助實施要點」，透過傳播媒體作有效的宣導，鼓勵社會人士踴躍捐輸，籌足必備的經費，激發社區居民本著「民衆的事，要以民衆的力量去做」（註六）的原則，自動

自發奉獻自己的財力、物力，直接參與社區「守望相助」工作，逐漸養成分工合作與熱心公益的生活習性，並約定定期檢討之時機，讓社區民衆能在檢討會議中勇於建言，集思廣益，使社區守望相助工作一日千里。

其次是要發掘資源，社區內曾任軍公教職而已退役退休還鄉，著有聲望者，雖不願任村里長但無不願為服務桑梓而出任社區理事，此種潛在的社會運動原動力，因為社區發展「守望相助」運動而動員起來，無形中加強了地方的團結，社區發展更見進步。

推展社區「守望相助」必須羣策羣力，更須要人人為我們社區公益而努力的人。環顧時下社會，雖有不良風氣，國民容有不合理之生活形態，然而，「十步之內，必有芳草」；「十室之邑，必有忠信」。現今社會的好人好事也不少，我們應該多予發掘，凡是推行「守望相助」表現特優者，應該擴大表揚，則全國社區居民在「人人為我，我為人人」的大原則之下，由近而遠，由小而大，劍及履及，抱持「為善常樂」，與全社區居民守望相助，患難相扶，蔚為敦厚溫煦之新風氣。而對於社區害羣之徒，社區居民也應該本著「大義滅親」的理念，勇於提出檢舉，讓其劣跡敗行無所遁形，絕對不能心存姑息養奸的鄉愿心理，對作姦犯科的鄉里敗類有所縱容，否則害人而不利己，不得其利反得其害。須知，推展社區工作，要使之成為一個良性的循環，愈好的生活環境，吸引愈多的人來居住，更好的人際交往氣氛，促使了更多人願意參與貢獻。

肆、結 論

由上述得知，社區發展是要使整個社會在質量上，達成有計畫的蛻變，它不祇是一個與國家有關，或與區域有關的計畫，而應該即是國家的或區域的或地區的整體計畫。促使改變的力量，無論來自社會的上層或下層，或任何階層的人民，然而其目標一定是在促成社會的蛻變；其着眼點不是僅為促使社會傳統各階層份子的流動與變徙，或是社會的經濟的型態的改變，而是要創造一個法門，藉此而給予社會一種意識，使目標與行動統一起來。而我國當前所推行的社區發展，實發軔於民國四十四年，當時，執政黨中國國民黨倡導推行「基層民生建設運動」，以「增加生產教民富，改善生活使民享。」為工作目標，以「生產建設、文教康樂、衛生保健、社會福利」為工作內容，於各縣市選擇村里為單位，推行基層建設，民國五十四年四月八日行政院頒佈「民生主義現階段社會政策」，將社區發展列為現階段社會福利措施七大要項之一，並規定「以採取社區發展方式，促進民生建設為重點」，內政部為貫徹社區發展之推行，乃擬定「社區發展工作綱要」揭發社區發展之目標，此其間，歷經二十多年的努力，社區發展工作已推行相當有成效。

然而，基於社區應有安祥融洽的生活環境，所

以必須推展社區「守望相助」運動，以使社區居民能安和樂利。然而，社區發展之主要目的，在結合政府、人民與社會各方面之力量，共謀改善民衆福利。此項工作目前的實施方式，係採社會運動方式，以掀起高潮，而蔚成風氣。

總而言之，人是屬於社會的動物，無法離羣索居而遺世獨立，所以，德國人奧圖·積克（Otto Gierke）曾說：「人之所以為人者，在於人與人之結合。」（註七）而人與人之間的互動（Interaction）與互助，則為社會進化的原動力。克魯泡特金（P. Kropotkin）在其名著互助論（Mutual Aid）中，認為愈進步的物種，互助愈加顯著，也愈加重要。正如國父所說：「物種以競爭為原則，人類則以互助為原則。社會國家者，互助之體也，道德仁義者，互助之用也。人類順此原則則昌，不順此原則則亡，此原則之於人類當已數十萬年矣。」（註八），由此可見人類進化的原動力在於互助而非競爭。身處快速都市化、工業化所形成的大規模羣體社會，傳統的家與宗族的倫理結構，顯然，難以適應，左鄰右舍等社區居民，幾乎全都是「第六倫關係的人」，彼此之聯繫，欠缺具體化、實質化。以致生活環境安全、祥和的維持，完全依賴警察治安力量，不但使警力疲憊，也使歹徒更肆無忌憚的欺壓善良，橫行鄉里，以致社區居住安全毫無

保障。因此，全面建立社區「守望相助」制度刻不容緩；惟有民衆主動發揮守望相助的精神，遇有來路不明的陌生人，應提高警覺，看到歹徒為非作惡時，應合力逮捕依法追究，如此，社區生活才有安全的保障；而政府當局，更要順應社區民衆普遍覺醒之意識，將「守望相助制度」列為施政方針，輔導建立，給予獎勵，並賦予基本的自治權力；一者，減輕警力負荷，再者，更融洽民衆的心，使社區生活更有凝聚力、親和力。唯有如此，才易為社區民衆所接受，於是因接受而參與，因參與而奉獻，因奉獻而臻效，更多的人獲惠澤，就更顯示社區「守望相助」的功能。

附 註

- 註一：詳見 T. K. Batten: *Communities and Their Development*, Chapter 1,2.
- 註二：雨果（Hugo）是法國著名文學家及作家。
- 註三：中國之命運是先總統蔣公的名著。
- 註四：甘迺迪為美國著名的已故總統。
- 註五：詳見民族主義第六講。
- 註六：詳見蔣公嘉言錄。
- 註七：詳見德國團體法論。
- 註八：詳見孫文學說第四章。

（本文作者任職政治大學）