

「守望相助」徵文頒獎典禮暨座談會

遲慧敏

內政部為推展社區工作，發揚「里仁為美」，提倡「睦鄰運動」，並喚起民衆對社區守望相助的意識，特舉辦有獎徵文活動。

內政部與民生報合辦的五百字徵文活動以「提高社區意識，加強守望相助」為主題，計收到全省寄來的稿件六五三篇，經由社會司楊至雄專門委員及民政司王西崇科長初評，選出一二〇篇，再由中央警官學校蔡德輝所長、民生報副社長石敏先生、中興大學社會學系李鍾元教授及師範大學蔡宗揚教授複評而決定得獎名次，並於十二月二十日下午於內政部第三會議室舉行頒獎典禮暨座談會。

參加這次「守望相助」徵文活動入選作品一〇八篇，選出第一名一位，第二名二位，第三名五位，優選作品十位，佳作三十位。入選五十位內政部社會司特將這些入選作品彙集成書，做為日後推展社區工作之參考，而前三名作品也將陸續在民生報上發表。

座談會（交換意見）

蔡司長：

在座每位均是溫情的使者，助人的先鋒，內政部以獎勵方式來鼓勵助人服務的工作。人間溫情需靠大家的力量才能做好，今日徵文的得獎者來自全省各地，有年長者、家庭主婦、學者專家、各業菁英、大專學生，證明參與的普遍及關懷的精深唯有如此，社會福利工作才能順利推展。感謝各位參與此次「守望相助」徵文活動，我們除了將各位的作品彙集成書外，也將此次在座談會大家所交換的意見刊登在五十三期的社區發展季刊上。

李鍾元（國立中興大學社會學系教授）：

國人圖享受而忽略了人與人之間的相處，人是社會羣體的運動，為了改善社會風氣，必須喚起國人重視社會建設。在守望相助推動過程中，我認為在社會倫理建設中要使先總統蔣公的新生活運動再實現，也就是要使禮義廉恥真正表現在生活中，所謂禮就是「尊重他人」，義是「樂於助人」，廉是「取之有道」，恥是「認真負責」，如果大家都能做到以上的目標，社會就能和諧，違規犯法的事也不會發生，社會秩序也必能維持。

龍塘社區歹徒侵入處理流程圖



陳義進先生（龍塘社區里長）：

現在的竊盜犯講求速度，三十秒即可從事內盜取警響設備，這是老人家無法防止的，若在旁設有一警鈴設備，則可遏阻竊盜的發生，本社區，警鈴從裝置至七十八年止，受益良多，對於歹徒的侵入也有一套處理的方式（見流程圖）。目前本人有一構想即是在每一戶新居遷入本社區，必須先向戶政單位登記，然後再向社區理事會申請裝置警鈴設備，由戶政單位、警察單位、社區理事會的相互配合支援，則將有效的遏阻犯罪的發生，保障居民的安全。

陳彥宏先生（警察人員）：

守望相助的工作不單只靠警察的力量，而是要靠大家發揮力量。在歐美國家中，警察是須負責巡邏工作，但警察人員並不是無處不在，做好守望相助，即使陌生人侵入社區，針對全里的目標，所以社區需要全面目標防護。剛剛陳里長先生提到加裝警鈴設備問題，目前警察單位有一種家戶聯防系統，一個大樓五六戶，每一戶申請費用大約是一〇〇〇元，有興趣的話，可與警察單位聯繫。

做好人民公德心的建立，將可使犯罪率低至最低程度，這不但但是政府及公務人員的責任，最重要的是全民都須有此共識。大家都肯定內政部這些年來的貢獻，本人在此有一項建議：透過大眾化、全民化探討大眾的意見，支持所需，透過系統將增強部份回應到原來設計上，在輿論界做一個民意調查，儘量讓全民去參與社區活動，給予民衆有更寬廣的意見空間。

王錫榮（文化社區理事長）：

本社區於七十九年十月六日代表臺北縣舉辦「守望相助，敦睦鄰居」關懷示範活動，當日臺北縣許多警察同仁及地方長官均蒞臨指導，對於本社區守望相助聯繫系統有了概念。本里之所以裝置警鈴設備乃基於都市型的社會形態，人際的疏離，一幢公寓裡，鄰居之間却非常陌生，因此本社區即朝「敦睦睦鄰」方式著手，在社區中舉辦聯誼活動，趣味競賽、或參觀其它社區及國家建設來增進社區居民的感情及對社區的向心力。政府許多的政令推展，如勿亂丟垃圾、停車問題、美化綠化環境，這些都須從敦睦鄰居先做起。

許多竊盜犯在闖空大搬家時，鄰居視而不問，也不報案，從這個事件來看，現代工商型態都市的人們欠缺互助關懷的精神，自掃門前雪的心態更使得社區發生竊盜與日增加，因此發起大家互相關懷的心，喚起居民對自己社區的重視。

本社區原擬設巡守員，但因位於四通八達的位置，即使設置巡守員，但仍感到防不勝防，而且在經費、能力上的負擔均非常沉重。裝置警鈴聯線就猶如買了保險，目前此一經費由居住在本社區裡的兩位縣議員先贊助架設二處警鈴。理事會經過與居民不斷溝通後，從七十九年三月裝置迄今，目前全社區已有五六〇戶居民都先後裝置此設備，而未裝置的居民仍在申請中。

裝置警鈴後，對本社區的助益非常大，而且也產生了許多良好的效果，例如，發生火災時，以警鈴通知居民，在大家互相支援一起協助撲水之際，不但可減少重大損失，還可加強鄰居之間的合作精神，另外，若有發生不良份子在本社區毆鬥時，也可使用警鈴聲遏阻，並通知警察前來處理。這套防護系統的費用由居民平均負擔，每戶只需負擔七〇〇餘元，而且可以很快的指示發生災害的所在地，本社區除了裝置防護系統外，還準備建立起義務巡守制度。從敦睦睦鄰、守望相助至警鈴聯線的經驗能够推展至全國，使社會更和諧，人民生活更安定。

劉欣蓉（崔媽媽租屋中心義工）：

在這次得獎名單裡，我發現有七位是崔媽媽租屋中心的義工，證明大家對社區都有了概念。崔媽媽目前從事的工作是大臺北都會區的租屋服務。當前都市社區所面臨的是房客與房東之間的不信任，人與人之間的關係不能建立，追究原因是租屋轉換率高、流動性大。崔媽媽成立的動機是本著服務的精神，為房客提供更好、更新的諮詢服務，讓房客找到良好的居所，以期住得久才能與地方建立良好的關係。崔媽媽更期望透過組織找出模式來改善人與人之間的關係。舉日本例子而言，日本有成立一個婦女合作社，在一九六〇年，有二〇〇名婦女集體去採購牛奶，發現透過此團體購買方式可以買到低於市價、品質更好的物品，因此在一九八九年時會員人數已達到六五、〇〇〇名，運用組織的運作，使得人與人之間的關係變得更好，而這個組織則是以區域、社區為單位

，他山之石，可以攻錯，因此我們希望以類似方式或其它方式來解決都市社區問題。坐而論之後起而行，歡迎大家能成為本中心的義工，本中心也將有一系列的訓練課程。另外，中央、地方政府的配合，大家積極的參與就更落實於社區工作。

石敏（民生報副社長）：

社會問題的產生乃緣於價值觀念的混淆，是是非非沒有一定的標準，因為社會價值觀念的混淆，而使得對人與人之間的要求也混淆，對於好人或壞人界線模糊，因此傳播媒體報紙要負一些責任，而根本問題仍要從本身做起，然後推廣進而影響他人，社區發展亦是如此，大家都希望能居住在一個良好的社區環境，政府可以獎勵。一個環境很好的社區，公共設施做的好，其房價自然會提升。若僅靠政府力量，幾位工作人員力量很難落實於社區工作，因而採用獎勵方式有幾種途徑，徵文活動是屬理論方向，在實務方面，政府可以表揚做好社區工作的社團、或推動社會福利有功的團體、人士。

聯合報將慶祝四十週年活動，有感於學校一些服務社團積極投入社會福利工作，像有的社團到監獄輔導青少年，或定期的在寒暑假間輔導山地兒童，因此聯合報將成立一筆基金，補助這些社團。對於社會上熱心公益，有強烈參與感，希望明天會更好的年輕人，我們均應給予回饋，本報目前也積極在準備這項工作。社會司在推廣「守望相助」時，對於大專社團、學生或民間團體，例如崔媽媽租屋中心及各類基金會對社會貢獻却缺少經費，都應給予表揚或補助。務實做好社區工作，生活品質自然提升。

鄭仰實（南投縣國小老師）：

學校是社區文化的堡壘，對社區「守望相助」、社區發展負有導引的任務。學校的家長會議、母姐會、家庭訪問，均有助於社區工作，守望相助在鄉村要比都市做得更踏實。舉一個小故事：有一個鄉村青年到都市去找親戚，他拿著信封上的地址，挨家挨戶的尋找，到了一個巷子，他就問當地人，某某人是否住在此，但當地人却答稱不知道，他覺得非常奇怪，信封上的住址就是這裡，為什麼附近的人都不認識這位親戚呢！從這個故事得知，居住在都市公寓裡，鄰居之間只有點頭之交，互不相認識，也不知對方的姓名、職業。有一次

我到南投三合里做客，三合里的社區工作推展得非常踏實，本里出版一本記載全里住戶姓名、職業、地址、電話的小冊子，從這本小冊子中，左右鄰居就可以互相了解，而這本小冊子的花費並不多，可以提供全省各地鄉鎮做為參考。內政部也可以指示全省各地嘗試利用小冊子的方法來推展守望相助。也希望內政部每半年或一年舉辦一次徵文活動，喚起更多的人對社區工作的關懷。

陳伯璩（得獎者）：

推展社區守望相助要從禮貌做起，鄰居見面互相問好，久而久之，鄰居之間的感情交流更為融洽，對於推展守望相助的工作也較為容易。

朱慧明（得獎者）：

我從小住在深坑，深坑是個偏僻但富有人情味的小地方，鄰居之間時常往來、見面。三個月前，由於求學因素到臺北租屋，在公寓鐵窗門均俱備的環境裡，剛開始覺得很安寧，但最近寒流來襲倍覺得這些厚重的鐵窗門非常冰冷，尤其是鄰居互不相識，在心有戚戚焉之餘，覺得這個工商業的社會裡，人與人之間的關係愈來愈疏離；甚至彼此懷疑猜忌，近年來治安不好，不敢夜間回家，也不敢跟陌生人同搭電梯。其實有時候舉手之勞協助他人，可以換得人與人之間的情感，再度建立起人與人之間的信任感。目前電視媒體的效果宏大，建議內政部利用此媒體加強守望相助，敦親睦鄰的宣傳。

結 論

石敏（民生報副社長）：

今天座談會所提出來的問題，都顯示出目前社會上人與人之間的冷漠，希望能針對此改善這種現況，這也是大家共同的意願。如何喚起民衆的意識，除了政府的宣導外，報紙也須配合，但更重要的是靠社會大眾熱烈的迴響。現場在座的各位都是熱心支持守望相助的熱心人士，希望各位能從紙上談兵，進而立即發揮本身之力，並將自己的影響力擴大。如果大家仍有高意可以來信溝通，此次座談會結束後，日後更要加強聯繫工作，以期使社會工作做的更好，更落實。

※特將此次「守望相助」徵文比賽前三名得獎作品刊登於文後

做好社區守望相助之我見

(第一名)
李彬宏

人不能離羣而索居，人爲社會中的一份子，就應該過羣體生活。羣體生活，以公認規範爲行爲準則，以公德心爲基石，以互助爲促進和諧進步的動力。俗語說：「遠親不如近鄰。」因此，居住在社區的朋友們，要共同珍惜共處的緣份，做好敦親睦鄰，守望相助。如何做好社區守望相助工作呢？謹抒管見如下：

一、加強聯誼：社區自治經常舉辦聯誼活動，俾能連絡彼此情感，並可透過聯誼活動，宣達政令，加強共識。

二、踐履六道：居住社區的鄰居們，平日相處，人人做到：(一)相見道好。

(二)喜慶道賀。(三)委託道請。(四)偏勞道謝。(五)失禮道歉。(六)遠行道別。若果如此，必能促進和諧進步，團結合作。

三、熱心公益：對社區公益，人人參與。貢獻自己的聰明才智，人力物力，去服務人羣，造福閭里。發揮敦親、睦鄰、愛鄉土、愛國家的情操。

四、確保安全：維護社區安全，首先要人人參與調查工作，時時刻刻，注意週遭的人、地、事、物。發現可疑，勇於檢舉，使爲非作歹之徒，進不來，藏不住，跑不掉，俾繩之於法。

爲了自己的安全，社區的安寧，除了要建立「社區安全，人人有責」的共識外，更應摒除「老死不相往來」，「各人自掃門前雪，休管他人瓦上霜」的老舊觀念。惟有如此，才能創造安和樂利的社會。

守望相助、先從睦鄰做起！

(第二名)
林翠玉

我覺得，敦親睦鄰是守望相助最基本的原動力。若是鄰坊間，平時感情不很好，不融洽，發生了緊急狀況，彼此不聞不問，有誰能够挺身而出，見義勇爲呢？

當然，有句古語說：「相見歡，同住難」，偶爾見面的人，容易討好；而長久住在一起，就比較難相處了。其實，只要知禮，懂得尊重別人，從本身約束起，莫貪小便宜、有借有還。勿自高自大，瞧不起人家。庭院勤打掃，孩子

多教養，成天笑嘻嘻，有事來關懷。……如此過着羣居生活，和睦相處就不難了。

像我們這個小社區，最爲人樂道的是，以不定期「聚餐吃桌」方式來聯絡感情，由里鄰長出面，帶動各巷弄住民，一片和諧氣氛，有事就好辦。譬如設置「聯防系統」，每五—十戶爲單位，藉着電鈴裝設，任何一家有事故，可按鈕將訊號以饋線傳輸到其它家戶，儘速予以協助或報案處理。

因此，先從心靈上奠定基礎，注重羣己觀念，縮短人與人之間的距離，建立親切溫馨的生活環境。換句話說，容納多方面的友情，增多一份融洽感，就多一份力量防制意外發生。否則，光想出錢借重少數巡守人員的辛勞，那是表面的圓滿和績效，真正守望相助的理念和精神，並不在每個人的心坎裏落實、紮根。

把社區的愛找回來

(第二名)
張連慶

古代社會裏，鄰里間一有風吹草動情事，大家便敲鑼示警，互助互持，因此盜賊或重大災害之事，甚爲少見。

反觀今日，社會治安每況愈下，人人築「鐵窗」自保，戶戶如「宮闈深鎖」，然而宵小依照來去自如，無辜國民只能任「賊」宰割，爲何？古代與今日兩相對照下，更顯示科技文明之發展並未帶給民衆自身更多保障；而從中我們也不難了解到：「人情味」才是維繫社會安定之不二法門。

在強化民衆社區意識、互助互信之前提下，我個人認爲，積極喚醒每位國民之同胞愛與社會道德心，應是當務之急。以下特針對民衆自身與政府單位兩方面建議如下：

(一)民衆自身——敦親睦鄰，疾病相扶持。

(1)社區住戶間主動溝通，定期聚會聯繫，共謀幸福。

(2)家長爲子女樹立好榜樣，培養其熱心公益之觀念。

(3)多發揮人微己儀、人溺己溺之精神。

(二)政府單位——積極宣導，讓天下一家。

(1)督促學校教務單位，徹底灌輸學生之社區意識教育。

(2) 定期召開社區安全講習及推展社區間之園遊會等交誼活動，彼此交流。
(3) 加強社區安全設施，如照明、警鈴等，並成立社區巡邏小組，由住戶共同合作。「把社區的愛找回來」，要人人從自身做起，也相信只有「愛」才是扼阻罪惡之唯一利器。守望相助，先從睦鄰做起！

充滿着社區意識守望相助理念的快樂巷

(第三名)
嚴智權

我們這條長巷約百公尺深，住有三十戶人家，有上班族、碼頭工人、教師和小商人等，都是同一時期住進來的。開始就能從增進情感、認識背景、了解專長和職業工作等方面着手。平時積極主動，一有空閒，就會彼此坐下閑聊，話敘家常，遇有婚喪喜慶或困難，都是主動參與協助解決，至今仍保留有「守望相助、社區意識」的農村自然樸實之理念，毫無一點兒工業社會的功利豪華惡習。

平日留在巷中主婦都把為全巷看家工作，看成是她們的義務和榮耀，對陌生者主動查尋，求本巷之安全。

值發生過一次外來小偷，我記得當時一聲令下，全巷男女老少，有人圍巷頭，有的堵巷尾，使小偷無法遁形立即就擒，為巷除害，因此，平日各家車輛物品置於戶外，絕無遺失之虞，甚至夜不閉戶也是十分安全的。

主要是因為全巷人都有共識，認為能同居於一巷是緣，所以大家都懂得「惜福」和「隨緣」的道理，在這裏找不到自私和暴力，也沒有唯利是圖和貪小便宜的偏差心理，彼此都能坦誠相待、榮辱與共、和睦團結、互信互助，徹底做到協調溝通與人際關係，在這個巷子中生活，我稱它為充滿着守望相助和社區意識理念的「快樂巷」。

推展「社區守望相助」之我見

(第三名)
王隆三

現代化社會，人與人關係愈趨淡薄，傳統的羣體意識疏離，加之，缺乏公德心，作姦犯科屢傳，造成社會治安問題，個人對推展「社區守望相助」之淺見：

一、強化機動警網組織：彈性組織，是適時遏止犯罪，制服歹徒的最佳途徑。此外，警察局設犯罪防範科，主司是項工作的推動與策劃，負責到各社區講解與宣導。

二、提高「社區共同防衛」觀念：鼓勵社區大眾共同參與，人人見義勇為，戶戶守望相助，主動檢舉犯罪，以期結合全體力量共同致力預防及打擊犯罪。

三、建立「家戶聯防」制度：於每三戶及重要道路隱密處裝置警鈴，並與各地警察派出所連線，萬一在家中或在外發生意況，隨時都可以按鈕，就會獲附近居民的支援，警察也會即時趕往處理，在此「家戶聯防」之下，使宵小不良份子不敢輕易闖入。

四、成立社區巡邏隊：由社區內的里民組成，巡邏隊的工作採二十四小時輪流制，尤其在晚間，更是加派人力，以防宵小肆虐，其所需的經費，完全由里民共同資助，以協助警方維護社區的治安，防範犯罪。

五、舉辦「守望相助」運動競賽：每年分省市舉辦，以平時守望相助成果，及以突擊檢查兩項為總成績評分標準，績優者省市給獎，以提高各社區守望相助的工作精神。

總之，推展「社區守望相助」運動，端賴社區德高望重的人士出來領導，俠義心腸者為骨幹，結合社區大眾，有錢出錢，有力出力，持之以恆，必能有成。

由小康到大同

(第三名)
袁修文

天剛亮，王董事長祖孫、李議員夫婦、高爺爺、朱姊姊和我等一大伙人，照例各自清掃「認識的清潔區域」。不一會兒工夫，大街小巷，都以嶄新整潔的面貌，迎來了朝陽的笑靨，更贏得了路人的讚嘆！這是小康社區，自實施「道路認養計畫」以來，每天固有的動人畫面。

小康社區，不僅整潔好，人情味更濃，大家都像是一家人，絕對沒有所謂「本省人、外省人」的區別。孤苦無依、雙目失明的王老太太，八十大壽，不費分文，宴開二十餘席，原來是左鄰右舍自備酒菜，兼充賓客的傑作；貧病交

加的李寡婦，正為繳不出兒子留學大筆的保證金，急得像熱鍋上的螞蟥，好心的鄰居們，早已悄悄地為她湊足了急需的款項；諸如此類感人的事故，在社區中，已屬司空見慣，無日無之。

一般社區，總為「防火、防盜、防破壞」的措施，絞盡腦汁，小康社區，可是例外，因為社區有一套完整的組織，在社區理事會的策動下，先後成立長壽俱樂部、青年聯誼社、各種才藝班、各類球隊，以及自衛巡邏組，不僅使老、中、青三代各適其性，人人參與，無形中更已將「管、教、養、衛」四大任務，連成一氣，寓教於樂，培養氣質，傳承倫理，保鄉護社，兼而有之。像這樣「人人為我，我為人人」的好社區，相信在不久的將來，她的名實，將會由「小康」而變成「大同」了。

如何提高社區意識以加強社區守望相助

(第三名)
鄒憲民

身處今日治安惡化危機因素四伏的社會環境中，「打擊犯罪，維持治安」，厥為當前首要之務。而這項工作，除了仰仗政府展現其強勢治安作為外，亦有賴民間社區發揮其守望相助功能相互呼應，始能克竟全功。以下謹就本文主題，略抒淺見以就高明。

一、強化道德教育，提昇社會倫理秩序；

西風東漸，功利主義風行，導致今日的教育走向步入了偏鋒。在重理工而輕人文的教育模式下，道德沈淪功利掛帥的病態人生觀應運而生，是為今日社會動亂脫序的本源。是故，治本清源之道，即在於適切調整教育方針，強化道德教育，進而提昇社會倫理秩序，以冀社會安定之基。

二、倡導「敦親睦鄰」風尚，重建「守望相助」良規；

在教育重整未竟全功前，加強宣導以蔚為風尚，亦不失為一直接有效之手段。政府當運用各種強勢傳播媒體，諸如電視、廣播、報章、雜誌等廣為宣導，並藉舉辦各類活動加強造勢，以建立「社區安危休戚與共」之共識，更進而培育出「敦親睦鄰，守望相助」的良好習性。

三、建立社區組織，促進社區情感交流；

社區居民可依社區特質、興趣，成立各種球類、武術、橋棋、音樂及舞蹈等社團組織，藉同好之間相互切磋技藝之便，自然促進彼此間情感之交流，使社區居民溶為一體，而守望相助之風亦自不教可喻。

「敦親睦鄰，守望相助」，原就是我國固有的美德。希望藉着這篇短文能够喚起重視，讓我們每一個人就從現在起，對這個社會多投注一些關懷，多奉獻一份心力，共同來建設「美好的明天」。

如何推展社區守望相助工作

(第三名)
陳景中

敦親睦鄰，守望相助原為我國傳統農業社會之優良美德，惟隨着時代進步，社會結構變遷，人口都市化，住宅高層化，尤其都市高樓大廈之發展，已促使社會治安由平面治安邁向立體治安之趨勢，諸多重大刑事案件發生於社會疏離較為嚴重之新興社區及高樓大廈缺乏監視之三不管地帶如樓梯、空地、門廊、電梯、頂樓陽臺及地下室停車場等均有較高之犯罪發生率。因此，加強立體治安之維護及加強高樓大廈居民守望相助，方能有效減少犯罪之發生。

目前要推展社區守望相助預防犯罪，應從下列着手：

(一)重視各社區之生態分析，發展社區區域性犯罪防治計畫；發動各地區之鄰里社區中心，協調各個社區資源如學校、工廠及社會團體來協助各社區舉辦犯罪預防活動。

(二)社區有關機構能擴大舉辦親職教育講座；使父母有再教育之機會，使其成功地扮演父親或母親之角色，發揮家庭應有之教育功能，則有助於社區少年犯罪之減少。

(三)使社區居民瞭解社區守望相助與犯罪預防之重要性；社區居民參與社區守望相助預防犯罪，不在於其出錢、出力之多寡，而主要在使其觀念與態度轉變，建立「防治犯罪人人有責」之共識。

總之，要培養「社區意識」，將「家」的觀念擴充至社區，真正做到「鄰鄰有守望，里里有巡邏」，如發現周遭有任何可疑之人、事、地、物或不法情事時，能迅速向警察機關反映，當能更有效消弭治安死角，並加強警民合作，推展社區守望相助，共同防治當前犯罪問題。

「社區發展工作綱要」(民國八十年修正通過)

修 正 名 稱	現 行 名 稱	說 明
社區發展工作綱要	社區發展工作綱領	遵照行政院79.7.2臺七十九內字第一七二八號函，審查結論(一)，本草案以訂為具有法規效力之「綱要」為宜。
第一條 為促進社區發展，增住居民福利，建設安和融洽，團結互助之現代化社會，特訂定本綱要。	一、為促進社區發展，增進居民福利，建設現代化社會，特訂定本綱領。	一、「綱領」改為「綱要」。
第二條 社區發展之組織與活動，除法律另有規定外，依本綱要之規定。	二、社區發展由社區居民基於共同需要，有效運用各種資源，從事綜合建設，以提高社區居民生活品質，並由政府予以行政支援、技術指導。	二、遵照行政院第二〇五次會議指示：社區發展目標要具體，以促使維護社會安寧、祥和、爰將建設安和、團結之目標新增列入。
第三條 本綱要所稱社區，係指經鄉(鎮、市、區)社區發展主管機關劃定，供為依法設立社區發展協會，推動社區發展工作之組織與活動區域。	三、規定社區發展之組織與活動，除法律另有規定外，依本綱要之規定。	三、規定社區發展之組織與活動，除法律另有規定外，依本綱要之規定。
第四條 社區發展係社區居民基於共同需要，循自動與互助精神，配合政府行政支援、技術指導，有效運用各種資源，從事綜合建設，以改進社區居民生活品質。	四、社區發展係社區居民基於共同需要，有效運用各種資源，從事綜合建設，以提高社區居民生活品質，並由政府予以行政支援、技術指導。	四、本條第一項係新增，對社區予以界定。
第五條 社區居民係指設戶籍並居住本社區之居民。	五、社區居民係指設戶籍並居住本社區之居民。	五、本條第二項界定社區發展之文字酌予修正。
第六條 社區發展係社區居民基於共同需要，循自動與互助精神，配合政府行政支援、技術指導，有效運用各種資源，從事綜合建設，以改進社區居民生活品質。	六、社區發展係社區居民基於共同需要，有效運用各種資源，從事綜合建設，以提高社區居民生活品質，並由政府予以行政支援、技術指導。	六、本條第三項係新增，對社區居民予以界定。

第三條 社區發展主管機關：在中央為內政部；

在省（市）為省（市）政府社會處（局）；在縣（市）為縣（市）政府；在鄉（鎮、市、區）為鄉（鎮、市、區）公所。

社區發展業務主管單位：在中央為內政部社會司；在省（市）為社會處（局）；在縣（市）為社會科（局）；在鄉（鎮、市、區）公所為民政課（社會課、社經課）。

社區發展業務主管單位應加強與警政、民政、工務、國宅、教育、農政、衛生及環保等相關單位協調聯繫、分工合作、相互配合支援，以使社區發展業務順利有效執行。

第四條 各級主管機關為協調、研究、審議、諮詢及推動社區發展業務，得邀請學者、專家、有關單位及民間團體代表、社區居民組設社區發展促進委員會；其設置要點由各級主管機關分別定之。

第五條 鄉（鎮、市、區）主管機關為推展社區發展業務，得視實際需要，於該鄉（鎮、市、區）內劃定數個社區區域。

社區之劃定，以歷史關係、文化背景、地緣形勢、人口分布、生態特性、資源狀況、住宅型態、農、漁、工、礦、商業之發展及居民之意向、興趣及共同需求等因素為依據。

第六條 鄉（鎮、市、區）主管機關應輔導社區居民依法設立社區發展協會，依章程推動社區

三、社區發展主管機關：中央為內政部；省（市）為省（市）政府；縣（市）為縣（市）政府；鄉（鎮、市、區）為鄉（鎮、市、區）公所。

社區發展業務主管單位：中央為內政部社會司；省（市）為社會處（局）；縣（市）為社會科（局）；鄉（鎮、市、區）公所為民政課（社會課、社經課）。

四、省（市）政府、縣（市）政府及鄉（鎮、市、區）公所，為輔導社區發展業務應設社區發展委員會，其組織依中央主管機關之規定。

六、社區之劃定，經該地區內居民過半數同意，申請鄉、鎮、市、區公所核定之。

鄉、鎮、市、區公所為促進社區發展得選擇適當地區劃定之。

五、社區之劃定，應以歷史關係、地緣形勢、人口分佈、資源多寡、生態特性及居民之意向、興趣、共同需求為依據，得不受村、里行政區域之限制。

九、……其章程範本由中央主管機關定之。

十一、推行社區發展，應循調查、研究、協調、

一、規定社區發展各級主管機關及業務主管單位。

二、第三項係新增，社政主管單位應加強與警政、民政、工務、國宅、教育、農政、衛生及環保等相關單位協調聯繫、分工合作、相互配合支援，以有效推動社區發展業務。

規定各級主管機關為協調、研究、審議、諮詢及推動社區發展業務，得設社區發展委員會其設置要點由各級主管機關分別定之。

社區之成立及社區發展工作之推行，主管機關宜採積極之態度，故規定鄉（鎮、市、區）主管機關得於鄉（鎮、市、區）內劃定數個社區區域實際運作發展範圍，並對劃定之依據作原則性說明。

參考社區發展工作綱領第九、十一點，酌作文字修正，並規定主管機關應遴派專業人員指導社區

發展工作；社區發展協會章程範本由中央主管機關定之。

社區發展工作之推動，應循調查、研究、諮詢、協調、計畫、推行及評估等方式辦理。主管機關對於前項工作應遴派專業人員指導之。

第七條 社區發展協會設會員（會員代表）大會、理事會及監事會。另為推動社區發展工作需要，得聘請顧問，並得設各種內部作業組織。

第八條 會員（會員代表）大會為社區發展協會最高權力機構，由左列會員（會員代表）組成：

- 一、個人會員：由社區居民自動申請加入。
- 二、團體會員：由社區內各機關、機構、學校及團體申請加入。團體會員依章程推派會員代表一至五人。

社區外贊助本社區發展協會之其他團體或個人，得申請加入為贊助會員。贊助會員無表決權、選舉權、被選舉權及罷免權。

第九條 理事會、監事會由會員（會員代表）於會員（會員代表）大會中選舉理事、監事分別組成之。

評估、組織、計畫、推動等方式辦理，並適時舉辦幹部訓練與業務觀摩。

八、社區理事會為社會運動機構，由區內居民每戶代表一人，選舉理事組織之。理事名額不得逾廿一人。置理事長一人，由理事互選之。理事長、理事任期二年，連選得連任一次。

九、社區理事會每三個月集會一次，必要時得召開臨時會議，主管機關得派員列席輔導。社區理事會負責策劃、協調、聯繫及執行該社區之各項建設。其章程範本由中央主管機關定之。

發展工作。

社區發展協會係依人團法規定設立，故規定其設會員（會員代表）大會、理事會、監事會，並得因工作需要聘請顧問，及設各種內部作業組織。

本條係新增，規定會員（會員代表）大會為社區發展協會之最高權力機構，由個人會員及團體會員組成。另規定社區外贊助大社區發展協會之其他團體或個人，得申請加入為贊助會員。

本條規定理事會、監事會之組成。

第十條 社區發展協會置總幹事一人，並得聘用社會工作人員及其他工作人員若干人，推動社區各項業務。

第十一條 社區發展協會應根據社區實際狀況，建立下列社區資料：

- 一、歷史、地理、環境、人文資料。
- 二、人口資料及社區資源資料。
- 三、社區各項問題之個案資料。
- 四、其他與社區發展有關資料。

第十二條 社區發展協會應針對社區特性、居民需要，配合政府社區發展指定工作項目、政府年度推薦項目、社區自創項目，訂定社區發展計畫，編訂經費預算，積極推動。

前項社區發展指定工作項目如左：

一、公共設施建設：

- (一)新(修)建社區活動中心。
- (二)社區環境衛生及垃圾之改善與處理。
- (三)社區道路、水溝之維修。
- (三)停車設施之整理與添設。
- (四)社區綠化與美化。
- (六)其他。

二、生產福利建設：

- (一)社區生產建設基金之設置。
- (二)社會福利之推動。
- (三)社區托兒所之設置。
- 四其他。

三、精神倫理建設：

十、社區理事會置總幹事一人，並得酌用社會工作人員，輔助社區推動各項業務。
前項人員由理事會聘之。

十二、鄉、鎮、市、區公所，應輔導社區理事會根據社區實際狀況，建立左列社區資料。

- (一)歷史、地理、環境、人文資料。
- (二)人口資料。
- (三)社區各項問題之個案資料。

十三、社區理事會應斟酌社區資料，選定社區發展工作項目(如附表)，訂定社區發展計畫。
前項計畫，應配合政府有關業務編訂經費預算，積極推動。

參考社區發展工作綱領第十點，酌作文字修正。

參考社區發展工作綱領第十二點，並增列社區資源資料及其他與社區發展有關資料之建立。

一、社區發展工作項目依據社區特性、居民需要分為政府政策指定項目、推薦項目與社區自創項目。

一、遵照行政院第二〇五次會議院長指示，將守望相助，家戶敦睦聯繫、垃圾處理、停車改善等列為社區發展指定工作項目，使社區發展之功能配合實際需要且更具體化。

(一) 加強改善社會風氣重要措施及國民禮儀範例之倡導與推行。

(二) 鄉土文化、民俗技藝之維護與發揚。

(三) 社區交通秩序之建立。

(四) 社區公約之制訂。

(五) 社區守望相助之推動。

(六) 社區藝文康樂團隊之設立。

(七) 社區長壽俱樂部之設置。

(八) 社區媽媽教室之設置。

(九) 社區志願服務團隊之成立。

(十) 社區圖書室之設置。

(十一) 社區全民運動之提倡。

(十二) 其他。

政府年度推薦項目由推薦之政府機關函知，社區自創項目應配合政府年度社區發展工作計畫。

第十三條 社區發展計畫，由社區發展協會分別配合主管機關有關規定辦理，各相關單位應予輔導支援，並解決其困難。

第十四條 社區發展協會應設社區活動中心，作為舉辦各種活動之場所。

主管機關得於轄區內設置綜合福利服務中心，推動社區福利服務工作。

十四、社區發展計畫，由社區理事會分別配合主管機關有關規定辦理，各相關單位應予輔導支援，並解決其困難。

十五、社區理事會應設社區活動中心，作為社區居民集會活動之場所。

一、參照社區發展工作綱領第十四點規定。

二、社區發展係綜合性之業務，故規定社區發展計畫應由主管機關協調政府各相關單位支援辦理，必要時並發動社區資源予以協助。

一、參考社區發展工作綱領第十五點規定。

二、規定社區發展協會應設立活動中心，俾為居民提供各項服務。

三、規定主管機關亦得設置綜合福利服務中心，以為社區活動中心之示範。

第十五條 社區發展協會應與轄區內有關之機關、機構、學校、團體及村里辦公處加強協調、聯繫，以爭取其支援社區發展工作並維護成果。

第十六條 社區發展協會辦理各項福利服務活動得經理事會通過後酌收費用。

第十七條 社區發展協會之經費來源如左：

- 一、會費收入。
- 二、社區生產收益。
- 三、政府機關之補助。
- 四、捐助收入。
- 五、社區辦理福利服務活動之收入。
- 六、基金及其孳息。
- 七、其他收入。

第十八條 社區發展協會為辦理社區發展業務，得設置基金，其設置要點由省（市）主管機關定之。

第十九條 第十二條第一項政府指定及推薦之項目，由指定及推薦之政府機關酌予補助經費；社區自創之項目，得申請有關機關補助經費。

十六、社區理事會與轄區內有關之機關、團體加強聯繫，以支援社區發展工作並維護成果。

十七、社區發展工作與村里行政之人力、物力應妥為配合運用，由主管機關研訂辦法，選定地區先行試辦，再擴大推行。

十九、社區發展之經費來源如左：

- (一)縣、市社區福利基金內撥助。
- (二)政府各有關單位業務計畫內之預算撥助。
- (三)區內受益人捐獻。
- (四)地方公私立社團機構捐助。
- (五)其他收入。

二十、社區理事會得設置基金，其設置要點由省（市）政府訂定之。

參考社區發展工作綱領第十六點及第十七點，酌作文字修正。

規定社區發展協會辦理各項福利活動得建立收費制度，使社區發展協會有足夠經費辦理福利服務活動。

參考社區發展工作綱領第十九點，並增列會費收入、生產收益及辦理福利服務活動之收入等經費來源。

參考社區發展工作綱領第二十點，酌作文字修正。

- 一、新增條文。
- 二、政府指定及推薦之項目，如社區守望相助、警民合作、全民運動等，既要社區發展協會配合執行，自應酌予補助經費。至社區自創之項目，亦應適度予以獎勵補助。

第二十條 各級政府應按年編列社區發展預算，補助社區發展協會推展業務，並得動用社會福利基金。

第二十一條 各級主管機關對社區發展工作，應會同相關單位辦理評鑑、考核、觀摩，對社區發展工作有關人員應舉辦訓練或講習。

第二十二條 推動社區發展業務績效良好之社區，各級主管機關應予左列之獎勵：

- 一、表揚或指定示範觀摩。
- 二、頒發獎狀或獎品。
- 三、發給社區發展獎助金。

第二十三條 本綱要施行前已成立之社區理事會，於本綱要發布施行後，由主管機關輔導其依法設立為社區發展協會，但理事會任期未屆滿者，可繼續行使職權至屆滿時辦理之。

第二十四條 本綱要自發布日施行。

十八、主管機關對社區發展工作，應辦理評鑑、考核、觀摩，其實施要點由省（市）政府訂定之。

本條係新增，規定各級政府應編列社區發展經費預算，以利社區發展業務之推行。

參考社區發展工作綱領第十八點，酌作文字修正，並規定各級主管機關對社區發展工作有關人員應舉辦訓練或講習。

本條係新增，規定推動社區發展業務績效良好之社區，應予獎勵，以利民間參與。

本條係新增，規定主管機關應輔導原有之社區理事會於任期屆滿時調整設立為社區發展協會，但任期未屆滿者，可繼續行使職權至屆滿時辦理之。

規定本綱要之施行日期。