

# 社會福利暨社區發展重要活動紀要

邱國光

(七十九年三月至六月)

## 內政部召開「少年福利會議」

政府推展少年福利，期望少年皆能獲得均衡的發展，使少年能在良好的環境下，有充分之機會發展其健全之人格。為開創光明美好的前程奠定基礎，這也正是少年福利法所揭★健全少年身心發展的要義。

由於工商業迅速發展，社會急遽變遷，造成家庭型態、意識型態、價值觀等的改變，使得少年問題日趨嚴重，少年犯罪人數節節上升，此乃社會的隱憂。青少年正值人生的狂飆期，生理的變化、情緒的不穩定，升學、就業、人際關係、感情、家庭等困擾，加上尋求獨立過程中之種種矛盾與衝突，均足以導致少年徬徨、緊張、情緒的困擾等，此時若家庭、學校無法給予適當的疏導，再加上不良社會風氣之影響，則將使少年無所適從，甚至衍生偏差行為，造成個人、家庭、社會之種種困擾與不幸。

內政部為加強少年福利，特邀集民意代表、專家學者、政府相關單位、少年福利機構、少年犯罪預防與矯治單位、民間團體等，於四月廿一日假聯勤信義俱樂部召開「少年福利會議」，期望從下列三方面加以努力，以謀少年福祉之提昇。

第一、落實少年福利法——依據少年福利法之規定，協同相關單位，羣策羣力，軟體、硬體並重，逐步充實少年福利服務人力，以建立少年福利

服務網絡；並因應少年多樣的需要，積極籌設教養、輔導、服務、育樂等各類少年福利機構，對於少年的保護工作亦希望社會大眾共同配合，以求落實少年福利法。

第二、希望循加強家庭教育、親職教育、學校教育、社會教育，改變少年成長的大環境，促進少年健全發展，並矯正「升學掛帥」的偏差觀念，改善社會不良風氣，避免少年涉足不當場所，防杜少年沾染惡習及不良行為。更進一步，希望引介休閒活動，以適應少年身心需要；並透過大眾傳播媒體加強抑惡揚善之報導，提供少年正面學習模仿之環境。

第三、防制與矯治少年犯罪，造成少年犯罪，家庭、學校、社會皆有其責，應經由不同的管道防範少年犯罪，對於一時不慎誤蹈法網之少年，應整體規劃建立矯治體系善加引導，免為少年終身之憾。

## 各縣市政府舉辦「加強守望相助，配合維護治安座談會」

敦親睦鄰、守望相助為我國傳統農業社會之優良美德，惟隨著時代進步，社會結構變遷，人口都市化，住宅高層化，相互間少有血緣、地緣連帶情感，有形居住距離雖近，無形人際關係反更疏遠，致「疾病相扶持，患難相濟助」之傳統文化日漸式微，非但社會頓呈冷漠，更形成治安死

角，使歹徒有可乘之機。

為加強社區民衆守望相助意識，發揮互助合作精神，共同防堵色情，防制犯罪，維護社區安寧，內政部特別函請各縣市政府於六月底前舉辦「加強守望相助，配合維護治安座談會」，以「維護安寧，人人有責，互助合作，防制犯罪」為目標，建立社區安全維護體系，保障居民生活之安全，邀請對象包括村里、鄰長、社區理事、理事長、住戶管理委員會委員、主任委員、守望相助巡守員、義警、義消、社團活動負責人等。

### 內政部、行政院農委會定於六月初辦理 「農民健康保險業務宣導會」

為加強宣導農民健康保險，以鼓勵農民加保，並按規定繳納保險費，俾落實農保制度，內政部與行政院農委會於六月初合辦「農民健康保險業務宣導會」，宣導內容以農民健康保險費計算及繳納作業說明及農民健康保險業務說明為主，並有綜合討論及有獎徵答時間。參加對象有縣市政府、省農會、縣農會農業輔導科、台北市、高雄市政府建設局、台灣地區勞工保險局、投保單位承辦人。巡迴宣導的日期地點如下：六月一日花蓮市、六月四日台北市、六月五日豐原市、六月六日雲林縣、六月七日台南市、六月八日鳳山市。

### 台灣地區殘障福利機構第三次評鑑

為瞭解台灣地區各殘障福利機構業務推展情形，並對各機構所面臨之問題，研提處理意見，以供改進參考。（內政部特於七十九年元月至五月辦

理「台灣地區殘障福利機構第三次評鑑計畫」），配合殘障福利法之修訂，透過評鑑資料，以供擬訂殘障福利機構設置標準之參考。評鑑報告並可供教育、衛生、職訓、社政等單位，規劃推展殘障福利時之參考。

本次評鑑由內政部會同省市政府社會處（局），依各殘障福利機構之主要服務內容分別聘請學者、專者、殘障者（或其家屬）代表，殘障團體代表、及相關行政人員組成評鑑小組，以實地訪察方式實施。評鑑範圍包括台灣地區已立案之殘障福利機構五十七家，評鑑項目包括行政組織、財務狀況、建築設備、事業服務及其他特別事項。

### 行政院邀集有關機關研商社工員納編案

近數年來，社會各界及民衆對社會福利之需求日益殷切，我國各項福利法規，如兒童福利法、老人福利法、殘障福利法、社會救助法及少年福利法等，亦相繼制定及修正施行，省市、縣市政府應配合辦理之事項增多，亟須具備專業知能之社會工作人員專責辦理。鑒於村里幹事之工作項目（三十五項）中，僅有小部分（六項）與社會工作人員所掌「社會福利」業務重疊，且社會工作人員之工作性質，係以貫徹社政業務為主，著重專業服務提供及落實社會福利於基層，與村里幹事以推行民政業務為主，注重行政程序運作及落實地方自治於基層者不同，二者之職掌係分工而不重複，角色係合作而互補，故彼此不可替代。

為建立社會工作人員專業制度，行政院特於日前召集內政部社會司、台灣省社會處、台北、高雄市社會局等相關機關首長及人事行政局、考試院考選部研商決議：省、市政府應循修正組織規程及編制表之程序。將所需社會工作人員之員額納入，分三年提報任用計畫，併入高、普考或基層特考辦理，並逐年相對減少約聘僱社會工作人員員額，以資配合。

## 內政部舉辦 「匯聚社會資源、改善社會風氣」研討會

台灣地區由於經濟的快速成長，導致社會的急遽變遷。內政部為協調民政、社政、教育、文化建設、新聞等有關單位，各依法令、各本權責、相互配合，共同致力匯聚社會資源，遏阻脫法失序，防制犯罪根源，以落實改善社會風氣相關措施，早日達到富而好禮、守法守紀、團結和諧美好社會。內政部與教育部、行政院文化建設委員會、行政院新聞局等四個機關，於七十九年五月五日上午九時，假台北市聯勤信義俱樂部宴會廳共同舉辦「匯聚社會資源、改善社會風氣」研討會。

研討會係由內政部許部長、教育部毛部長、行政院文化建設委員會郭主任委員、行政院新聞局邵局長等四人共同主持，並聯合具名函邀省市政務廳（局）長、社會處（局）長、教育廳（局）長、省建設廳（市工務局）長、省警務處（市警察局）長、新聞處長、各縣市民政局長、教育局長、社教館館長、文化中心主任、社會局（科）長、新聞科室主管與北、高兩市社教館長及文化中心處長等約一五〇人參加。

研討會主題為：「匯聚社會資源、改善社會風氣」，並分四個階段進行。分別由許部長、毛部長、郭主任委員、邵局長主持，再由各主持人分就主管事項，予以即席答覆說明或指示。整個研討會過程，發言踴躍，熱絡而融洽，於中午十二時卅分圓滿結束，會後全體人員並以自助餐方式聚餐。

## 蒙總統召見殘障兒歡渡兒童節

每年的兒童節，社會各界各式慶祝活動，總把這個受人矚目的佳節，點綴得熱鬧繽紛。今年的兒童節，全國殘障兒童代表三十人，包括視障、聽障、智障、語障、多重殘障、自閉症以及顏面傷殘，榮獲李總統接見與祝福，在溫馨關懷、惠澤慈愛中歡渡兒童節。

四月四日上午，來自全國各地殘障代表陸續抵台北市自由之家報到，內政部長許水德特意設宴招待這些平日辛勞倍常的父母、老師及勉力學習殘而不廢的兒童，同時贈送多樣紀念禮物、故事書、文具、錄音帶等。宴中，社會司司長蔡漢賢並勉勵殘障代表們效法世界偉人海倫凱勒的精神，克服先天的困難，開創未來光明的前途。

下午二時，全國殘障代表在許部長、蔡司長的陪同下晉見李總統。李總統於接見殘障代表時強調，兒童是國家未來的主人翁，也是國家未來的希望，愈是文明進步的國家，愈重視對兒童的教養、福利及保護，尤其對於身體有殘障的兒童，國家應該負起更多的責任。李總統特別勉勵這些因先天或後天原因造成身體某些部位障礙的小朋友，千萬不要灰心，匯集了父母的愛心、社會的關懷、政府的努力，都將是成功的助力。同時，他也期勉殘障小朋友們都能發揮殘而不廢的精神，以樂觀、積極的態度，克服人生更多的挑戰，維護生命的意義與尊嚴，擁有一個比正常人更豐富的人生。

對於所有殘障兒童的家長及老師，李總統也表示最崇高的敬意與謝意，他說：「由於各位偉大的愛心與耐心，使許許多多身體有殘障的小朋友，也能擁有快樂的童年，進而開創光明的人生。」另外，李總統強調調政府今

後一定會在財力許可的範圍內，儘量加強社會福利措施，以減輕家庭負擔，多為國家培養有用的人才。

在接見茶會中，聽覺障礙的黃嘉昌小朋友以手語代表致謝詞，李總統也親切地以手語祝福黃嘉昌小朋友將來做個有用的人。

視障兒童代表李森光小朋友在茶會中以小提琴演奏匈牙利舞曲，美妙的琴聲與純熟的技巧贏得李總統的激賞與鼓勵。會中，李總統除一一與全體殘障兒童代表親切握手致意外，並致贈每人精美紀念品，小朋友們則以親手製作的美作品呈獻給李總統，使今年兒童節更顯意義非凡。

## 中華民國社區發展研究訓練中心舉辦 「托育服務研討會」

為宣導托兒所社會工作之重要性與提昇托兒所托育服務品質，內政部社會司與中華民國社區發展研究訓練中心於五月三日假重慶南路民衆團體活動中心，舉辦「托育服務研討會」，邀請全國幼教專家學者，托兒業務行政人員、公私立托兒所所長、輔導員、保育員等代表約百餘人，對檢討目前托育服務工作與前瞻未來福利措施作為期一天的討論。

會中，社會司蔡司長先就托兒業務之展望作提綱挈領的指示與期許。接著，分別由台灣省、台北市、高雄市社政主管代表就目前轄內托兒所社會工作辦理情形作簡要報告，使與會人士對現階段托育服務施政狀況均有所了解。

中華民國社區發展研究訓練中心主任張秀卿亦針對托兒所社會工作的功能、教保目標、趨勢作專題演說，談及托兒所保育人員應具備之多重角色，以成為教育、保育、社工三合一之專業人員，隨時掌握社工原則來推動社工目標的完成，並對當前教保業務之教材、人員訓練、收托範圍、托育政策等方面提出諸多寶貴的建議。

台北市立托兒所五位資深所長對結合家長參予托兒所活動、親職教育輔導、幼兒入所輔導、兒童保護問題處理等工作經驗亦提會報告，尤以受虐幼童個案處理，引起與會全體人員熱烈迴響與討論。

當天下午進行綜合討論，主題是托兒所整體規劃與如何加強托兒所社會工作，發言非常踴躍，許多專家學者紛紛發抒研究卓見，社政業務主管代表也就實際執行心得多有所反映與建言，希望有關單位能定期舉辦此種型態研討會，俾益兒童福利之落實與貫徹。

## 聯合國倡導「國際識字年」

多年以來，聯合國為號召世界各國重視存在於人類生活中各種不幸的問題，不斷呼籲各國應携手同心，合力併肩，共同面對，齊力解決，以提昇全體人類生活品質，增進世界和平與進步，始創「國際兒童年」，疾呼兒童是世界未來希望所繫，大家應一起來重視兒童問題、兒童福利、關愛兒童。隨後又有國際殘障年、國際老人年、國際少年年、國際觀光年、國際無家可歸年，放眼「濟弱扶幼、世界大同」崇高境界。

內政部社會司為社會福利政策作前瞻性了解與規畫，有計畫地結合社會團體、福利機構，共同為民生福祉建立共識、為國家強盛、社會和諧進步做努力。透過刻在美國哥倫比亞大學攻讀博士學位的李淑容女士詢得聯合國未來五年的倡導主題如左：

- 一九九〇：國際識字年。
- 一九九一年：全球為非洲地區農糧資源動員年。
- 一九九二年：外太空年。
- 一九九三年：原住民權利年。
- 一九九四年：國際家庭年。