

七十八年九月至十一月社會福利暨社區發展重要活動紀要

蔡本源

▲七十八年全國殘障福利會議

內政部於九月八日（星期五）起在台北市公務人員訓練中心舉行三天，以「現階段殘障福利發展方向」為中心議題，邀請殘障者代表、民意代表、學者專家、政府官員等三百多人分六組，分別就殘障者之就醫、就業、就業、就業等四大主題綜合座談。

行政院長李煥先生特別蒞臨會場表示，此次殘障福利會議，象徵我國殘障福利制度和措施將進入新的階段，也表示政府有決心要締造一個安和樂利的「公道社會」。李院長特別強調，一個國家社會福利工作的好壞，端賴其殘障福利推動的程度，因此殘障福利尤其重要。今後政府對殘障者應多加照顧，對內政院所提有關行政措施，行政院將推動實現。

內政部長許水德先生亦表示內政部一向非常重視殘障同胞的各項福利，希望透過本會議，集思廣益，提供智慧與建言給政府作為開辦殘障福利的參考依據，期徹底做好殘障福利工作。

▲台灣省加強辦理殘障同胞傷病醫療費用補助

為加強殘障同胞傷病醫療照顧，減輕殘障者之醫療負擔，台灣省政府函報「台灣省加強辦理殘障同胞傷病醫療費用補助實施計畫」，業經內政部轉奉行政院核定實施。

殘障者由於生理機能之障礙，醫療需求往往高於一般人，近年來，殘障代表迭次建議政府優先開辦殘障健康保險，經政府多次邀集學者、專家研議，認為單獨辦理殘障健康保險與危險分擔之保險原則相違，且所需保費之高額亦恐非殘障者所能負擔，而在全民健康保險尚未實施之前，為加強照顧未參加社會保險，且未享有其他社會救助免費醫療補助之殘障者，政府特研擬醫療補助方案，以減輕殘障者之醫療負擔，期透過獎勵補助方式，鼓勵各縣、市政府，參

照公務人員保險醫療標準，辦理殘障傷病醫療補助。

▲內政部舉辦績優社區幹部金門地區參觀考察活動

內政部為獎勵負責社區發展的社區理事長、總幹事暨工作同仁平日默默奉獻心力與時間於基層之辛勞，並藉參觀金門地區社區建設之便，觀摩前方戰地淳樸善良的風俗習慣，特於九月五日起分二梯次，委託「中華民國社區發展協會」舉辦三天二夜的參觀考察活動，計有一百三十人參加。

參觀考察團一行於首日下午搭乘遠航班機抵金門尚義機場，受到地區縣政府熱烈歡迎，行李放妥於「華僑之家」之後，即迫不及待在民政科人員陪同下參觀名聞中外的莒光樓，傍晚前往金門街坊參觀，參觀團對金門樸實、安寧的景況，均留下深刻且推崇的印象。

第二天參觀團繼續參觀金門酒廠、戰史館、陶瓷廠、中正公園、八二三紀念館、擎天廳等地，第三天則參觀育幼院、安老院、忠孝新村、民俗文化村等地。

社會司司長蔡漢賢先生表示，本次活動為首次試辦，雖巧遇蔣文浩義士駕機抵金事件及沙拉颱風而延誤行程，但整個過程安排令社區理事長們感到歡愉不已，也在潛移默化之間，使社區精神倫理建設活動能落實於社區。

▲李煥院長視察汐止鎮白雲社區

行政院長李煥先生於十月八日利用星期假日赴台北縣汐止鎮參觀白雲社區，深感這種結合民間力量、提昇居民生活品質之社區型態值得推廣。

李煥院長係由內政部長許水德、社會司長蔡漢賢、台北縣長林豐正、汐止鎮長余達德等人陪同於上午九時卅分抵達白雲社區，李院長對社區民眾羣策羣力建設公共設施及組成各項活動團體頗加讚許，並強調民生社會與國家建設的

原動力是來自各社區民衆主動結合的力量。

李院長堅信白雲社區民衆自行結合力量，將社區建設為美輪美奐的成功例子，其他社區也可以做好。李院長一行參觀社區建設時，社區民衆夾道拍手歡迎，等待院長冒雨蒞臨位於山區的白雲社區，李院長頻頻與民衆握手致謝，大約於上午十一時在社區民衆熱情擁簇下離去。

▲內政部完成婦女政策與福利立法制度之研究

內政部為期有效解決婦女福利問題、訂定較完善的婦女福利政策，以保障婦女同胞之權益，特委託國立中興大學李萍教授着手中、美、英、德、日等先進國家婦女福利政策及立法之研究，本案於七十八年十月十五日完成研究報告，歷時一年多，計約十萬字。

本報告除蒐集英、美、西德、日本相關之保障婦女權益法規、政策、福利服務措施外，並分析我國婦女福利之社會及法律地位，最後，提出我國婦女福利政策之展望。

李萍教授指出，我國如要能有效執行婦女福利政策，不僅在於婦女福利之立法工作，更在於婦女福利精神之發揚，並貫徹所有社會福利立法，以消除男女不平等，婦女保護等法律障礙至最低程度，尤其要靠全民對婦女福利意識與觀念之覺醒，唯有如此，才能真理解婦女福利政策之目標，作為方法與其必要性和迫切性，羣策羣力，使兩性平等成為可期待之理想。

▲內政部研擬完成少年福利法施行細則草案

內政部已於十一月初研擬完成「少年福利法施行細則」草案報行政院核定中，草案中規定，少年家庭發生重大變故，或少年之父母、養父母或監護人對少年有濫用親權行為，政府得採取適當的方式以保護與安置。

內政部表示，「少年福利法」已經於一月公布施行，為進一步落實推動與執行，因此研擬施行細則草案，期以明確細部規範，促使其具體可行，提高少年福利及促進其身心健康和適應社會的能力。

內政部自七十五年少年福利法草案送立法院審議時，即進行該法細則草案之研擬，為使周全即多次委託學者專家研究及討論而完成，該細則草案計有二十八條。

▲立法院集思會舉行「如何修正老人福利法」公聽會

立法院集思會於十月二十四日舉行「如何修正老人福利法」公聽會，台大社會學教授張曉春說，現行老人福利法以七十歲為老人界定，使六十五歲到七十歲老人成為「尷尬老人」「法外老人」，既無法繼續工作，又得不到老人福利法的保障，殊為不合理。

中正大學社會福利研究所所長詹火生建議，針對老人退休金給付制度，可依照公、勞保體制按月給付，或另設老人救助年金制度給付。

公聽會主席黃明和總結學者發言指出，集思會將彙整與會人士意見，預計於明年提出老人福利法相對修正草案，期藉修正法來落實照顧老人福利的目的。

▲社區發展工作綱領亟須修正重點座談會

內政部社會司為修訂社區發展工作綱領，自七十七年七月七日起三度修正該綱領陳報行政院，唯因事涉及社區發展與地方自立分合及社區組織是否得登記為法人，行政院一再強調須加審慎研究。

為此，內政部社會司乃於十月十一日（星期三）再度邀集學者專家、省、市政府社會、處、局假內政部第二會議室召開座談會，分別就社區與村里之性質功能、社區成立或劃定之條件與程序，社區組織法人資格之取得及社區組織產生方式或選舉方式廣泛加以討論。

與會人員一致認為中央應速建立社區社會工作人員制度，並恢復社區發展科設置，今後社區發展工作項目宜以社區守望相助、犯罪防治、環境衛生、改善交通、福利服務為重點。

▲全國性社會福利基金聯合會報頒發殘障人士或殘障人士子女獎學金

為加強照顧殘障人士，鼓勵殘障人士及其子女就學，以提高其智識與技能，發揚助人自助精神，促進社會進步和諧，該會報特接受會員純青社會福利基金會委託，辦理殘障人士或其子女獎學金之獎助措施。

內政部社會司表示，該獎學金係由純青社會福利基金會每年提供獎學金新台幣伍拾萬元，於學年度開始，送交聯合會報專戶存儲備用，每年頒發一次。獎學金額發名額暫訂國民中學一〇〇人，高中、高職五〇人，大專院校二五人。其中台灣省佔百分之六十，台北市百分之廿五，高雄市百分之十五，並得視實際申請情形酌予調整。

▲內政部動支七億餘元獎助公私福利單位

內政部本（七十九）年度修訂「加強推展社會福利獎助作業要點」，動支七億一千九百多萬元，補助省、市政府及公私福利機構、團體，辦理老人、殘障、婦女、青少年、兒童福利事項，以及辦理社會救助、社區發展、社會工作員制度、志願服務等業務。

該獎助計畫目的在策勵省市、縣市政府辦理較適切性、倡導性、實益性、前瞻性的社會福利措施，並透過獎助補助，擴大運用民間力量，引導民衆參與，以落實社會福利政策於基層。

社會司司長蔡漢賢先生表示，各機關、團體、企業如有開創性的服務項目，而內政部尚未列入獎助範圍者，歡迎具體提出，供內政部參採。

▲加強家庭教育促進社會和諧獎助表揚優良團體審查會議

內政部七十九年度，第一次加強家庭教育促進社會和諧獎助暨表揚優良團體審查會議，於七十八年十月二十四日（星期二）假內政部第三會議室召開，召集人蔡漢賢先生主持，計有委員十五人參加審查會議，該會議目的在發掘優良團體，尤其是宗教團體，鼓勵辦理多元性，與親子活動有關之活動。

該會議獎助部份計獎助雲林縣四湖鄉婦女會等三〇個單位，獎助經費計五百一十二萬六千五百元。表揚部份經審定表揚單位為台東縣蘭嶼鄉基督教團服務協會等三單位，表揚單位由內政部頒發獎狀，函請各推薦單位轉發。申請表揚之單位、團體，如辦理績效良好，但尚未達本部表揚要件者，請地方政府酌情考量予以表揚。

▲社區網版印刷技能示範推廣講習活動

內政部社會司為示範並教育社區居民認識網版印刷之用途，創新社區技能訓練之項目，進而鼓勵居民自己動手做，美化家庭、社區之環境，增進生活情趣、提高生活品質，特委託「中華民國印刷技術及相關機械協會」辦理七十九年度社區網版印刷技能示範推廣講習活動。

社會司表示，該活動將拍製有關之錄影帶、幻燈片，印製簡易學習操作手冊，並將由該協會派講師巡迴主持社區現場講習三十場次，做示範操作並指導，參加講習之民衆可獲贈附贈之T恤乙件。又為供省市、縣市開辦社區網版印刷技能訓練之用，社會司已印製有關教材可贈送各縣市、鄉鎮市區公所及社區理事會，歡迎有關單位索取。

▲國際社區發展協會召開一九八九年年會

國際社區發展協會訂於十二月十五日至二十日假泰國曼谷召開一九八九年年會，該會會址設於比利時，我國為會員國之一，歷年來均派員參加該會所舉辦之年會活動，藉資吸取各國經驗，提昇社區發展層次。

今年該會年會之主題為「社區發展之困境與突破」，對於我國甫修正中之「社區發展工作綱領」草案，研議健全社區發展組織，加強與地方自治協調聯繫，調整政府之政策與角色等或有可資借鏡之處。

內政部表示，本年將選派省社會處劉潤葛科長、高雄市政府社會局科長張世傑及社會司張煜輝專員三人前往參加，並提出有關之報告資料供與會人士參考。

▲內政部社會司加強宣介推廣社會福利

內政部社會司為加強宣導社會福利理念，建立溫馨祥和的社會，特印製七十九年「愛的月曆」及「愛的記事手冊」，分贈有關機關、團體、社區，藉收推廣之效。

社會司司長蔡漢賢先生表示，印製愛的月曆與記事手冊，並廣為宣介，目的在使我們社會能夠充滿愛，不祇是骨肉之親、夫婦之愛，而是以慈幼、敬老、扶殘、恤貧為起點，以追求真理，善盡職守，關心別人，奉獻社會的大我為目標。期盼在愛得廣、愛得真、愛得深之餘，每個人都有一「和煦如春風、溫暖似朝陽」的感受。