

美國聯邦社會安全法第二十二條分析

一、對各州社會服務之整數撥款

李保悅

法條內容目錄

- 第二〇〇一段 法條目的、撥款權力
- 第二〇〇二段 對各州支付之款項
- 第二〇〇三段 經費之分配
- 第二〇〇四段 州政府之行政管理
- 第二〇〇五段 撥款運用之限制
- 第二〇〇六段 報告與核查

壹、法條目的、撥款權力

第二〇〇一段 爲了將聯邦對各州社會服務的多項撥款合併成單一撥款形式，增加各州運用撥款之彈性，及鼓勵各州儘量依據該州的實際條件提供服務，以達成以下的目標——

- (1) 獲取及維持經濟自助以便防止、減低及消除依賴性。
 - (2) 獲取及維持自足，包括減低或預防依賴性。
 - (3) 預防或矯正疏忽、虐待或利用無能保護自己利益的兒童或成年人，或維護、重建或再結合家庭。
 - (4) 提供以社區爲基地，以家庭爲基地或其他較不密集形式的照顧，以防止或減低不恰當的集中住宿性的照顧。
 - (5) 當其他社會服務不適合時，作轉介或獲取集中住宿性的照顧的允許，或向居住在集中住宿場所的人提供社會服務。
- 在每一會計年度，必要數量的款項應被分配以便實現本條款的目標。

貳、對各州支付之款項

第二〇〇二段

(a) (1) 在本條款規定下，各州在每一會計年度都應獲得相等於該州在該會計年度分配到的款項，而該款項應被該州依據本條款第二〇〇一段所列的目標及本條款的各項規定加以運用以提供服務。

(2) 爲了以上(1)的目的——

(A) 與第二〇〇一段所設目標相符的服務包括，但不限於兒童照顧服務、兒童與成人的保護性服務、寄居於寄養家庭中的兒童與成人服務、有關管理及維護家庭的服務、成人日間活動服務、提供或協助交通的服務、家庭計畫服務、訓練或有關訓練的服務、職業服務、提供消息、轉介及輔導服務、食物的準備及遞送服務、滿足兒童、老年人、智能遲鈍之人、盲人、情緒失常之人、身體殘障之人、及酗酒吸毒之人的需要的各種健康支持服務及適合性的服務。

(B) 以上各類服務的開支可包括以下列舉項目的開支在內——

- (1) 行政管理（包括計畫與評鑑）
- (2) 與那些服務有關的工作人員的訓練與再訓練（以資助教育機構本身或直接資助在教育機構攻讀的學生之方式從事長期或短期性的訓練）
- (3) 各種討論會或進習會、及訓練或再訓練（以資助非營利性的民間機構或有社會服務專能的個人，或直接資助那些參加這些討論會、進習會、訓練或再訓練的人的方式實施）。本項之規定可運用到

所有與遞送服務有關的人員上。

(b) 聯邦健康與人類服務部的部長可根據聯邦法令第三十一條、第六五〇三段的規定，將從每州所分配的款項中支付給該州作本法條所規定的服務之用。

(c) 從任何一會計年度撥款中所支付給各州的款項必須在該會計年度或以後的會計年度加以花費。

(d) 在任何一會計年度中，一個州可將本法條第二〇〇三段所分配到的款項中抽出百分之十以移轉到其他聯邦給付整數款項的法令中作健康支持服務、健康增進及疾病預防活動、或低收入家庭能源幫助之用。從另外聯邦法令規定款項中移作從事本法所規定目標的經費應被認為係本法令款項之一部份，但此種移轉不影響州政府在本法令總撥款的計算。州政府必須通知聯邦健康及人類服務部部長關於經費移轉之事。

(e) 假如州政府決定某種技術性幫助是發展、實現及管理由本法令支持的節目所必需者，州政府可將在本段(a)項規定的經費之一部份用作購買如此的技術性幫助。

叁、經費之分配

第二〇〇三段

(a) 每一會計年度聯邦政府撥給美國屬地波多黎各、關島、處女島，及北馬里安那島的經費數目必須與本段(c)項所規定的數目成比例。本段(c)項所規定的數目係一九八一年會計年度根據本法令第二〇二(a)(2)(c)段所分配給這些特殊屬地的款項，而其

數目係美金二、九〇〇、〇〇〇、〇〇〇。

(b) 聯邦政府撥給除了以上各屬地以外的州的款項數目應與以下規定的數目成相同比例——

(1) 由本段(c)項所特別規定數目，減去

(2) 由本段(a)項在該會計年度所獲得的總款項。

聯邦健康與人類服務部部長根據聯邦商業部所提供在每會計年度的三月一日所頒布的最近人口統計資料，決定該州的人口與其他州人口的比例。

(c) 爲了本段(a)與(b)項所規定的數目係——

(1) 一九八二年會計年度是美金二、四〇〇、〇〇〇、〇〇〇。

(2) 一九八三年會計年度是美金二、四五〇、〇〇〇、〇〇〇。

(3) 一九八四年會計年度及往後會計年度是美金二、七〇〇、〇〇〇、〇〇〇。

肆、州政府之行政管理

第二〇〇四段

州政府在任何會計年度，根據本法令第二〇〇二段所獲的撥款在支出之前必須報告其運用款項的計畫，包括活動的型態，及被服務對象的類別與特質。報告必須呈送給聯邦健康與人類服務部部長並同時在州內加以公布，以便容許任何人（包括聯邦及其他政府機關在內）在該報告發展或完成期間作評論。報告在全會計年度中，應不斷的作必要的修改，以便反映各種節目活動的實際變更，而任何修改必須要遵守本段前句的規定。

伍、撥款運用之限制

第二〇〇五段

(a) 除了在本段(b)項規定者外，由本法令所獲得的款項不得由州政府或州政府的任何個人從事以下之目的之用——

(1) 購買或改良土地，或購買、建造或永久性改良（輕微的修護不在此限）任何建築物或其他的設備。

(2) 運用現金購買日常用品或作食宿之用（但在重建期間購買日常用品、供應短期間的食宿作爲全盤社會服務計畫之一部份，或供應暫時的緊急住宿場所作爲保護服務者不在此限）。

(3) 作爲一項社會服務而付給某提供者薪金（本身領救濟金從事托兒所工作的受助人的薪金給付不在此限）。

(4) 作爲一般醫療費用，除非該醫療照顧係本法令規定下的社會服務之一部分（家庭計畫服務、重建服務、或酗酒吸毒者的起始戒酒戒毒不在此限）。

(5) 由醫院、療養院、中途宿舍、監獄的工作人员向居住在該場所的個人提供社會服務。

(6) 任何能由州政府不需花費金錢及不管個人入息情況而向大眾開放的教育服務。

(7) 任何兒童托兒所服務，除非該服務能滿足州及地方法律的應用標準。

(8) 將現金支付當作社會服務（除了本段明文規定者外）。

(b) 聯邦健康與人類服務部部長，在接到州政府擱置限制的申請書時，可以按照規定擱置本段(a)(1)及(4)項中規定的限制，假如他發覺該申請能證明某種非凡的情況對擱置限制的行動確當及證明批准擱置限制之要求對該州實現本法令的目標有助。

陸、報告與核查

第二〇〇六段

(a) 每一州政府必須要準備有關運用由本法令所獲得的撥款(或轉移之款)，實現各種活動的報告。報告必須要以如此的形式，包含如此的消息，以及如此的頻率(不少於每兩年一次)以便州政府能提供如此活動的正確描述，獲得運用經費達成目的之完整報告，及決定到何種程度，經費的支出能與本法令第二〇〇四段規定的報告相符。州政府必須將本段所規定的報告在州內公諸於眾，以便大眾查詢並呈遞一份給聯邦健康及人類服務部部長收存。州政府也應在任何有關公共機構要求下供應該報告副本，而該要求機關可向國會提供其對該報告的意見。

(b) 每一州政府，在不少於每兩年一次的頻率中，應核查由本法令所獲款項支出的情形(或作轉移用途)。如此的州政府核查必須由一與執行撥款無關的獨立機構，依照一般接受的核查原則，加以處理。在每一核查工作完成三十日之內，州政府必須呈送一份核查報告給州的立法機關及聯邦健康與人類服務部部長。每一州政府應向聯邦償還那些未遵照本法令規定而執行的項目的款項支付，或聯邦健

康與人類服務部部長可在州政府在本法令中够資格得到或變成够資格得到的款項中扣出。

俞院長巡視高雄市政府

(c) 其他需要各州政府對聯邦撥款負責任的規定，可參閱聯邦法令第三十一條，第六五〇三段。

行政院長俞國華由內政部長吳伯雄、國防部長鄭為元、教育部長毛高文、新聞局長邵玉銘等陪同，於五月十日上午八時蒞臨高雄市巡視，首先在市政府貴賓室聽取蘇南成市長所作的簡報後，隨即驅車前往高雄市文化中心巡視。稍後立即轉往高雄市老人活動中心，該中心正在大禮堂歡樂歌舞之時，突然看到俞院長等一行蒞臨，大家都有如沐春風之感，心裏非常高興，立刻響起熱烈的掌聲，並高呼院長好！吳部長好……首先由蘇南成市長用閩南語向阿公阿婆介紹說：俞院長、還有吳部長等一行來看大家，俞院長是我們中華民國最高行政首長，就像我國古時朝代的宰相一樣，然後並一一介紹內政部長吳伯雄、國防部長鄭為元、教育部長毛高文，及新聞局長邵玉銘，老人們都以興奮的聲音說：「阮知啦！」七十一歲的蘇葉老太太對俞院長的蒞臨，更是萬分高興，因為這是難得的機會，必須在俞院長面前好好表現一番，於是走到俞院長身邊悄悄地用半生硬的國語說：「我要唱首歌給您們聽，來謝謝您對我們老人的愛顧」。蘇葉女士雖然年已古稀，但是中氣十足，韻味、聲調也佳，獲得俞院長等一行熱烈掌聲鼓勵，吳伯雄部長

對高雄市的老人福利也頗感滿意。稍後並巡視該中心長青學苑、圖書館等處，俞院長對該中心的各項設備，深表滿意，尤其對高雄市老人參加一九八五年世界地球錦標賽勇奪冠軍，更表嘉許，並一再叮囑蘇局長要好好照顧老人。

高雄市兒童活動中心毗鄰老人活動中心門口，俞院長等一行巡視老人活動中心後，便順道到兒童活動中心去看看這些未來的國家主人翁。這些天真、活潑、可愛的小天使知道俞院長要來看他們，心裏都非常高興，並且準備好了鮮花，當他們看到俞院長等一行蒞臨時，就立刻獻上了鮮花，同時還要求「院長爺爺親親」，俞院長看到這羣天真無邪的兒童，心裏實在太高興了，於是毫不遲疑的蹲下身親吻臉頰，兒童更高興得手舞足蹈的說「謝謝院長爺爺」。進入兒童活動中心後，即由該中心主任黃招換女士陪同參觀小朋友的各項益智活動，小朋友與高采烈的等在大門前，伸出可愛的小手，爭相與俞院長握手道謝，並高喊「俞爺爺好！」因該中心興建不久，各項設備尚在添購中，俞院長立即指示蘇南成市長要儘快完成各項設備，並對兒童安全要特別注意。(會憲朔)