

開拓社區發展工作的新境界

——嘉義縣社區發展工作業績斐然

陳 益 堃

嘉義縣推行社區發展工作，經過十多年的長期推展，業績豐碩。除了改善社區居民居住的環境以外，更提升了社區居民的精神倫理生活。尤其是「愛家鄉運動」、「書香到居民家」、「社區全面綠化」、「爸爸交誼廳」、「福祿壽金婚」、「長壽俱樂部」、「表揚模範父親」等活動，推展得高潮迭起，書香、花香飄逸，精神倫理提升，生產福利建設分頭並進，以新的觀念與新的方法，開拓社區發展工作的新境界。

嘉義縣政府衡量地方實際情形，訂定社區發展後續第一期五年計畫，按照進度，積極推行，繼續推動維護基礎工程，以消除髒亂，改善環境衛生，推動生產福利建設，消滅貧窮，提高生活水準，推動精神倫理建設，端正風氣、重建道德，以此三大目標作為努力之方向。茲將重要工作之推展報導如下：

一、社區規劃概況

嘉義縣位於嘉南平原，面積一、九〇一平方公里

里，人口五七一、九二一人，區分為三鎮、十五鄉，計三三二村里。依照原「嘉義縣社區發展十年計畫」二六一個社區。依據省府七〇、六、二五府社三字第一一四〇八號函頒「臺灣省社區發展後續第一期五年計畫」，繼續改善九一個社區，依照計畫進度分年建設完成。

七十一年度：列入分年計畫十八社區，改善二十九村里，一〇、二七六戶，受益者五三、八〇四人。

七十二年度：列入分年計畫十八社區，改善二十六村里，六、五一〇戶，受益者三二、三二二人。

七十三年度：列入分年計畫十八社區，改善二十一村里，六、〇六九戶，受益者三二、四九五二人。

七十四年度：列入分年計畫十八社區，改善二十二村里，七、三九八戶，受益者四〇、七七二人。

七十五年度：列入分年計畫十八社區，改善二十二村里，六、〇二〇戶，受益者三二、七三二人。

二、重要措施

該縣推行社區發展工作，以行動代替宣傳，以事實表現成果，用最少的經費獲得改善民衆生活最高的效益，以維護社區及基層建設成果，改善家戶衛生美化綠化生活環境，使生活空間表裏一致，生產福利建設，設置社區生產建設基金，開闢社區造產使社區經費源源不絕成長發展，充實托兒所、長壽俱樂部設施，以安老育幼；精神倫理建設，新（擴）建社區活動中心堅立社區民衆精神生活堡壘，以各項活動來團結社區意識，以圖書室、文物室來體認文化淵源充實生活知能。擴大志願服務激起民衆參與，注重精神生活，培養勤儉樸實，發揚倫理道德，使人人關懷愛護社區，共同維護親睦和諧，同享安和樂利均衡富足。

列入分年計畫社區

(一)精神倫理建設

項目	單位		數量
	新	擴	
社區活動中心		二	
社區康樂聯誼活動	次		八八
社區藝文活動	次		三二
運用學校場所設備	校		一五
社區童子軍	團		一八
媽媽教室	班		二六
爸爸交誼廳	處		一八
社區全民運動	社區		一七
社區志願服務	隊		一七
組織社區民俗康樂體育班隊	隊		二〇

(二)生產福利建設

項目	單位	數量	播 音 站		模範婆媳表揚		孝悌家庭表揚		模範母親表揚		修建體育活動場所	小型公園	社區圖書室	守望相助
			處	家	次	家	次	人	次	處				
種植花木	株	二二三、三二四												
家戶種菓木	戶	九、六一八												
社區造產	處	二〇	三一	一五	一二	二〇	一三	二〇	一五	一六	七	一八	三	

(三)社區發展與基層建設成果之維護

工程項目	單位	數量	與修住宅	社區金婚典禮	社區長壽俱樂部	輔導家庭副業	社區合作農場	設置社區托兒所	設置生產及設基金	農業委託及共同經營	技藝訓練
美化綠化環境	株	二二三、三二四									
沖水廁所	座	四六									
社區及家戶檢查	次	一五二	三六	一六〇	一八	四八九	一	一八	一八	一二	一四

未列入分年計畫社區

(一)精神倫理建設

項目	活動中心		單位	數量
	新建	修建		
康樂聯誼活動	次	次	三五三	三
藝文活動	次	次	二二六	二

項目	單位	數量	以工代賑		新建巷道	新建排水溝	曬穀場
			人	次			
改善家戶衛生	戶	一、四二八	一九	二、二二四	四二、九四七	一四、一九七	四六
路燈	盞	八九					
整修垃圾場	處	四					

項目	單位	數量	表揚孝悌家庭	模範母親表揚		模範婆媳表揚	童子軍	守望相助	運用學校場所設備	志願服務	全民運動	組織社區民俗康樂體育班隊	圖書室	修建體育活動場所	修建小型公園	社區播音站
				人	次											
			七三	一七〇	八四	一八九	一〇五	一八	一〇六	一四五	一二七	一二四	三六二	八五	五三	二五三

(二)生產福利建設

項目	單位	數量	媽媽教室	爸爸交誼廳	種植菓木	社區造產		技藝訓練	輔導家戶種植菓樹	設置生產建設基金	設置托兒所	農業委託及共同經營	社區長壽俱樂部	社區金婚典禮	整修住宅
						處	株								
			二四二	一一七	一七、九三九	一七、八二〇	五九	一一四	五二、五六二	一〇〇	一六一	七七	二四三	六一二	二四〇

社區合作農場	處	三
社區合作社	社	二
輔導家庭副業	戶	二、七三〇

(自)社區發展及基層建設成果之維護

工程項目	單位	數量
自來水塔	個	四五八
美化綠化環境	株	一〇六、二三三
	戶	一七、四〇八
曬穀場	處	二三八
新建排水溝	公尺	二五、九五九
新建巷道	平方公尺	二七八、四一四
以工代賑	次	三一、〇七八
	人	二三八
社區及家戶檢查	次	一、三二六
改善家戶衛生	戶	一六、九六一

家戶美化	戶	一七、四〇八
設置垃圾場	處	四四
駁坎護岸	平方公尺	一、〇一八

三、工作特點

一、嘉義縣為有效發揚團隊精神，以「我愛家鄉」運動來發揮整體觀念及團隊精神，以致有錢出錢，有力出力，總共二十餘萬人參加愛鄉勞動服務行列。另外社區民衆及熱心人士更為踴躍捐獻，金額高達壹仟壹佰捌拾餘萬元。

二、為促進家庭教育與學校教育之密切配合，使學校教育、社會教育、家庭教育三者合為一體，除設置媽媽教室二六一班外，為使媽媽教室與社區活動相結合，加強溝通觀念，於七十三年五月四日在大林鎮舉辦社區辦理媽媽教室暨爸爸交誼廳輔導人員聯誼會、觀摩會、研討會各一次。

三、期使媽媽教室收到預期效果，本年度繼續推行爸爸交誼廳五十四處，促進與媽媽教室相輔相成的功能，將交誼廳的休閒活動，變成積極的進修活動，重建父親在家庭中的地位，以及喚起為人之父的使命感，強調夫妻對家庭越多的共同參與，越能建立美滿幸福的家庭，以強化爸爸在家庭中的責任，進而達成教化子女的神聖責任。

四、社區長壽俱樂部、托兒所、社區民俗才藝

團隊，已由社區性提昇到全縣性各項活動，如七十三年八月八日辦理全縣性父親節表揚大會，社區民俗才藝表演如竹器演奏、長壽俱樂部魔鏡表演、托兒所舞蹈等，除囊括全部演出節目向偉大之模範父親表示最高敬意，並獲各界佳評潮湧的回饋，社區精神倫理建設的成果萌芽紮根茁壯已深植每一個人的心中。

五、我國歷史悠久、文化燦爛，留傳珍貴文物特別多，為使鄉土文化能保存紮根綿延不絕，鼓勵設置社區文物室，將社區原有生態景觀與歷史文物，集中保管，共設置社區文物室十處。

六、為使全縣民衆精神生活領域擴大，以提高生活品質，特推動「書香飄到百姓家」運動，以縣立圖書館藏書分期分批供應社區圖書室，並按期更換，使社區精神糧食源源不絕。為了大力推動「書香社會」，提高社區民衆買書讀書的社會風氣，使「書櫃代替酒櫃」成為事實，特於七十三年七月二十七日舉辦「嘉義縣推動書香飄到百姓家觀摩會」，藉以拋磚引玉，蔚為風氣。

七、長壽俱樂部除了提供老人休閒活動外，各項才藝表演，可以充實老人晚年的精神生活，並且將民俗才藝傳授下來。設置長壽俱樂部共計二六一所，作為社區老人理想的樂園。為結婚六十週年以上的老夫老妻於七十三年五月十三日舉辦福祿壽禧婚禮，一百零套對參加的阿公阿婆結婚最久的高達七十年，年齡最高為九〇歲，他們得以回憶，其携手共創的人生旅途，看到這些老夫老妻臉上的表情，我們可以感受到此活動的意義，充分發揮敬老尊

賢的精神。

八、籌組社區民俗才藝團隊六隊，使傳統優良文化與各具地方色彩的民俗才藝得以傳授、發揚，並且於各慶典節目，如父親節表揚大會及全縣性社區長壽俱樂部福祿壽婚典禮中擔任表演，發揚固有民俗，延續傳統文化精神。並且參加全省社區民俗才藝音樂活動觀摩會，互相切磋學習，使民俗才藝之精華達到最高境界之發揮。

九、徹底改善民衆生活環境，其最有效方法非美化環境莫屬。因為美化環境與社區發展關係密切，亦是促進社區發展工作，在觀念上、精神上、行動上的一種煥新具體表現，本縣為強化社區綠化、美化工作，特於七十二年九月訂定「嘉義縣社區全面綠化、美化工作五年計畫」，配合街道寬度，將花園築造在排水溝蓋上。既不影響行走和行車且安全、美觀，又能消除髒亂。而綠化種植檳榔樹、芒果樹及縣花玉蘭花還能成爲社區公共造產，充裕社區事業經濟來源和家庭副業增加社區福利。

十、社區基礎工程僅爲建設之開端，爾後成果之維護及繼續發展更爲重要。爲有效加強社區意識，維護已有的成果，推行社區發展的一貫政策，及努力的目標，增建巷道六十六萬一千九百餘平方公尺，排水溝渠四萬一百餘公尺，改善一萬八千三百八十九戶生活環境。紅花綠葉，美化綠化後，社區環境顯得朝氣蓬勃，陶冶民衆性情，促進身心健康。

十一、推行社區發展除了以「社區發展三大目標」爲依據外，並以推行「六每運動」爲輔佐，促使社區成爲綜合性的社會運動，均發展全面持續發展，另以行動代替宣傳，以事實展現成果，用最少的經費改善民衆生活最高效益的原則，完成了社區發展各項建設，更以小康計畫之工作事項，充實社區工作內容，發揮團隊精神相輔相成，達到改善

民衆生活環境爲目的。「六每運動」項目如左：

1. 每月爲社區捐獻成果維護基金若干元。
2. 每日爲社區奉獻十分鐘清潔社區環境。
3. 每家爲社區種植一棵果樹，將來以其收益作爲社區維護經費。
4. 每家設一花園，以美化家戶環境。
5. 每戶捐獻一本書，以充實社區圖書室。
6. 每月捐獻一碗米，照顧低收入戶生活。

十二、社區發展是從精神和物質文化來改善民衆生活習慣，以培養社區意識及愛鄉更愛國觀念。並發揚倫理道德，除了固有五倫外更要有羣己關係的社會責任感，這種心理建設工作必須持之以恆，不斷發展，並由點而線，由線而擴及全面，七十三年六月十八日至廿一日曾舉辦全縣社區全民運動指導人員研習會及工作人員講習會，希望達到每一個社區均推行全民運動的理想，由指導人員加強輔導社區，推展正常之體育及康樂活動，以改善社會風氣，充實民衆生活品質，增進國民身心健康。社區童子軍亦以生力軍的姿態參與社區活動及服務，發揮其組織功能，促進社區團結合作，建立社會對童子軍的正確認識。

推行社區爸爸交誼廳要點

一、前言

方今社會結構急遽改變，農村青年男女大多遠離家鄉分赴各地尋求發展，致使農村家庭僅有老、幼人口，家庭管理及兒童教育全賴學識薄弱之婦女承擔，稍有疏忽就有產生不良青少年之虞，政府深感家庭婦女所扮地位的重要，經推行媽媽教室經年，頗有成效，惟一般家庭婦女，由於家事繁多學識有限又性情保守，對社區活動及兒童教育，甚少參

與，有鑒於此，爲改善社區民衆之生活及重視兒童教育，特指導社區男性，冀藉其參與活動，負起兼顧教育子女之責任，爰有爸爸交誼廳之設置，以與媽媽教室相輔相成。

二、主辦單位：社區理事會、國中、國小。
三、協辦單位：鄉鎮公所、鄉鎮農會、衛生所、民衆服務分社、婦女會。

四、實施目標：

- (一) 注重親職教育，教導青少年待人處事之道。
- (二) 加強國民生活須知講座，改善社會風氣。
- (三) 促進生產福利建設，增加生產，以改善社區居民生活。

四、倡導守望相助敦親睦鄰建立安和樂利社會。

五、實施方法：

- (一) 利用社區活動中心設置爸爸交誼廳，由鄉公所、社區理事會及國中、小，擬定實施計畫。
- (二) 教請國中、小教師、農會、婦女會、民衆服務分社、衛生所醫護人員、社會工作人員或具有專業知識之人員擔任義務指導員。
- (三) 交誼廳活動以座談會方式實施，先由義務指導員講述有關各節，再行交換意見，以至個別輔導。

六、實施內容：

(一) 培養父親的社會觀念，增加其民族意識與愛國情操。

- (二) 青少年心理分析與教育子女方法。
- (三) 促進父子(女)意見溝通，預防代溝產生。
- (四) 激勵崇高父職，建立對子女教育之楷模。
- (五) 促進家庭與學校聯繫。
- (六) 家電或其他用品之修復技術講授。
- (七) 交換農事耕作、管理經驗，增加作物生產。
- (八) 輔導正常休閒活動，推展全民運動。