

# 苗栗縣七十三年度 推行社區發展

## 工作報告

苗栗縣政府

### 壹、概述

「社區發展」，是民生主義現階段社會政策七大工作項目之一，也是一種多目標的社會福利建設，其目的在以社會運動方式，有計畫、有步驟的結合民衆與政府的力量，並啓發民衆發揮自動、自發、自助精神，貢獻人力、財力、物力、智力，配合政府行政措施，來改善生活環境，提高生活品質。

本縣轄內十八鄉鎮市二五七個村里，經依省頒社區規劃原則，並考量各地區之自然環境與民衆生活之需求，共規劃了一六四個社區。自五十八年度起，至七十年度止，各個社區的基礎工程建設已全部完成，在生產福利及精神倫理建設方面也稍有成效。但是我們也知道社區發展是一項永無止境的工作，因此，寬籌經費廣泛運用社區資源，使社區發展的工作，更進一步，目前本府積極配合省府頒布之「提昇社區民衆生活水準，增進社區各種福祉」之施政方針下，依據臺灣省社區發展後續第一期五年計畫之各項指導原則，多方調度財源廣續推動，在社區民衆的熱心參與及各級工作同仁的團結努力下，俾能將列入今年加強辦理之社區，如期的建設完成。

以下是本縣七十三年度推行之情形。

### 貳、社區規劃概況

本縣十八鄉鎮市已發展一六四個社區，依據臺灣省社區發展後續第一期五年計畫規定，列入分年計畫加強辦理者共有八十九個社區，其中七十三年

度應分別加強辦理者共有十八個社區（每鄉鎮市各辦理一個社區），各社區建設之規劃設計，均按省府規定辦理。

### 參、重要措施

臺灣省社區發展後續計畫之重點，除仍以基礎工程、生產福利、精神倫理等三項建設為目標外，更強調發揮社區組織功能，培養社區意識。本府對於社區發展工作之策劃推行，除遵照省府規定辦理外，對於社區領導人員暨工作幹部的組訓，以及加強社區福利服務功能等工作，更是特別重視，用期透過教育與活動的方式，來激發社區意識，健全組織功能。我們的措施如次：

一、教育訓練方面：為瞭解社區後續計畫工作內容，溝通工作方法，增進工作技巧，全年度計舉辦全縣性各類研習訓練二三次，參加人員四、〇五六人。

(一)選派各鄉鎮市公所社區業務主辦人、社區理事長、社區總幹事等計三五人，參加七十三年度社區發展後續計畫工作幹部講習。

(二)辦理各鄉鎮市七十三年度社區領導人員訓練一七次，參加人員三、七〇〇人，以增進新知識、新觀念及工作方法。

(三)舉辦七十三年度社區全民運動指導人員研習會，培養推動社區全民運動之師資，參加人員有各鄉鎮市社區工作人員一五六人，分土風舞、太極拳、健身操等三項辦理。

(四)舉辦七十三年度社區全民運動輔導人員研習

會計有三五個社區代表三五人參加。

(四)選派各鄉鎮市公所社區主辦人暨國中(小)老師，志願服務人員等計二五人，參加臺灣省媽媽教室輔導人員研習會。

(六)為培養社區民俗才藝暨康樂輔導人才，特選派各鄉鎮工作人員二五人，赴中區社區民俗才藝暨康樂輔導人員研習會參加研習，結訓後即返回各社區負責推廣工作。

(七)為加強推動社區童子軍活動，舉辦全縣性七十三年度社區童子軍團行政工作研習營，採取研習、觀摩、活動的方式辦理，奠定推展童子軍運動基礎，參加人員計有各鄉鎮市公所社區業務主辦人員暨社區童子軍團團長、副團長等計八〇人。

二、觀摩活動方面：為交換工作經驗暨加強福利服務功能以活動實踐理想，舉辦各種觀摩活動計六次，參加人員三、二三〇人。

(1)為增進社區民眾身心健康，於七十二年八月廿五日於銅鑼鄉舉辦全縣性社區全民運動會，由各鄉鎮社區組隊參加計十八隊，選手一、〇〇〇人，競賽項目分拔河、異程接力、趣味競賽……等，各冠軍隊並代表本縣參加全省社區運動會，成績優異。

(2)為改善社會風氣，提高社區居民精神生活，於七十三年六月廿八日於縣立體育館舉辦全縣性七十三年度社區土風舞比賽，共有二二個社區之婦女八〇〇人參加。

(3)為加強辦理「社區老人服務」，照顧無依老人，分別舉辦秋節、春節、端午節聯歡活動各一次

，由社會工作人員策劃活動內容，並運用社會資源配合辦理，使本鎮銅鑼、明德兩個社區安養堂老人三人歡渡佳節，調劑身心。

(4)於七十二年十二月廿五日假福星山童子軍露營地舉辦社區青少年烤肉聯誼活動，由社會工作人員策劃安排各項遊樂活動及益智遊戲，計有九鄉鎮九鄉鎮社區青少年一八〇人參加。

(5)為加強社區長壽俱樂部功能，增進老人休閒活動，特於七十三年二月廿九日於中山堂舉辦全縣性社區長壽俱樂部老人趣味競賽暨才藝表演，參加活動之老人計六〇〇人，於活動中均興緻非常高昂，欲罷不能幾達渾然忘我之境，致本項活動結束之時間較原定時間延後二小時之久。

(6)為充實社區居民精神生活，保存固有鄉土文化藝術，本縣由參加過社區民俗育樂活動研習結訓學員積極在社區中推展民俗育樂活動，並組織各類民俗活動班隊，於七十三年五月十九日特於縣立體育館舉辦七十三年度全縣性社區民俗育樂活動觀摩會，由各鄉鎮市公所遴選較出色之團隊計十六隊，六二〇人參加，表演節目生動，其中頭屋社區布馬隊、田寮社區客家民謠團，更代表本縣參加七十三年度臺灣省社區民俗育樂活動觀摩會，極獲好評。

三、社區專業方法之運用：

(一)本縣社會工作人員，分家庭服務組、社區服務組、勞工服務組等三組推行各項福利服務工作。

(二)列入今年計畫加強辦理之社區，係由社區組社會工作人員五名，運用專業方法，以健全社區理事會組織，激發民眾社區意識暨培養社區居民參與感

為目標，進行各項資料之建立，調查社區需要，發掘社區資源及擬訂策劃各種活動等工作。

(一)七十三年度社區服務組工作成果如次：

①協助社區理事會發揮組織功能，協調連繫四一六次。

②辦理社區調查，建立社區工作紀錄三一社區

③協辦社區各項福利服務活動四三三。

④推動社區團體工作一九次。

## 肆、工作成果

本縣七十三年度後續計畫加強辦理之社區按計畫為苗栗市自維社區、苑裡鎮舊社社區、通霄鎮通灣社區、竹南鎮山佳社區、頭份鎮土牛社區、後龍鎮水尾社區、卓蘭鎮上新社區、大湖鄉栗林社區、公館鄉五谷社區、銅鑼鄉興隆社區、南庄鄉東村社區、頭屋鄉頭屋社區、三義鄉龍騰社區、西湖鄉二湖社區、造橋鄉朝陽社區、三灣鄉北埔社區、獅潭鄉永壽社區、泰安鄉梅園社區等十八個社區，建設範圍面積三四、八九四、九八五平方公尺，受益戶九、八〇九戶，受益人數五四、七七八人，各該社區均依社區實際情形專案規劃設計，並依其規劃實施建設，謹就各項推行成果臚列如下。

一、經費來源及資源運用方面：

本縣財政一向拮据，經建、社會建設工作一向仰賴省府補助辦理。自「財政收支劃分辦法」修正後，有關社區發展之經費，省府已不再補助，僅靠本縣有限的社會福利基金勉予調配編列，無法達到

省府規定每一社區套佰萬元之原則，惟爲求擴大推行社區發展成果，各項有關社區發展計畫之實施均配合基層建設提高農民所得方案計畫暨施政計畫經費辦理，並運用社會資源予以完成。七十三年度列入今年計畫社區建設經費總計四一、五二二、六四一元，其中省府基建方案專款補助四、一六〇、〇〇〇元，縣政府補助一八、五三三、五〇〇元，鄉鎮市公所補助六、四九八、五五〇元，社區民衆配合一二、三三〇、五九一元。

二、精神倫理建設方面：

(一)設置社區小型體育場所一五處，以加強推展社區全民運動。

(二)爲增加社區居民休憩場所，設置社區小型公園一四處。

(三)設置社區播音站九處，以加強宣導政令。

(四)爲充實社區民衆精神生活，以健全身心提高生活品質，舉辦社區康樂聯誼活動六二次，社區藝文活動四七次，設置社區小型圖書閱覽室一二處。

(五)組織社區民俗康樂體育班隊一五隊。

(六)加強親職教育成立社區媽媽教室一九班。

(七)推展社區全民運動一七社區。

(八)健全青少年組織活動，以防止青少年問題發生，組織社區童子軍六團。

(九)爲充分運用社會資源，協助社區發展工作，成立社區志願服務隊一三隊。

(十)爲使學校成爲社區精神堡壘，以加強推展全民精神建設，運用學校場所及設備計二〇校。

(十一)爲使社區民衆有好的活動場所，以發揮社區

活動中心，應有功能配合基建方案計畫新建社區動中心七幢，修建社區活動中心三幢，擴建社區活動中心三幢。

三、生產福利建設方面：

(一)辦理技藝訓練二三班。

(二)辦理農業委託及共同經營班一〇班。

(三)設置社區生產建設基金八個社區，基金額四、〇〇〇、〇〇〇元，以充裕社區財源，維護社區成果。

(四)設置社區托兒所一六所。

(五)配合社區發展，興建整修住宅七〇戶。

(六)輔導家庭副業一八三戶，以增加家庭收入，提高生活。

(七)設置社區長壽俱樂部一七所。

(八)成立社區合作社一社，合作農場一場。

四、維護社區及基層建設成果方面：

(一)新建及修築社區排水溝渠六、九一一公尺。

(二)新建及修築社區巷道路面二六四、三〇一平方公尺。

(三)改善社區居民用水，修築給水設備二六座。

(四)改善家戶衛生八七六戶。

(五)配合社區發展工作，辦理社區衛生訓練一八社區。

(六)美化綠化社區環境，推行每戶一棵樹，每戶一花園運動，鼓勵社區住戶利用庭院及鄰亂死角種植花木計六、四七〇株。

(七)辦理社區及家戶檢查一六七次，受檢家戶九、八〇九戶。

## 伍、建議事項

一、自改善地方財政方案臺灣省執行要點實施以來，省府已無統籌社會福利基金專款補助縣市辦理社區發展工作，因此目前本縣辦理社區發展經費，僅能在有限之社會福利基金財源內調配編列，由於財源不足深感推展工作甚爲不易，建議省府繼續恢復原十年計畫時對本縣推行社區發展工作之補助（每一社區補助壹佰貳拾陸萬元），以利工作之進行。

二、基層建設提高農民所得方案，充實民衆活動中心計畫，對新擴建社區活動中心補助款，每坪僅叁仟元（以標準圖六十三坪計算僅補助拾捌萬玖仟元），地方民衆尚需配合近百萬元，以本縣貧瘠之情況而言，負擔相當沉重，由於配合款籌措困難，常影響工程之進度及執行績效，建議提高補助標準，以利計畫執行。

## 陸、結語

社區發展是一項永無止境的工作，自推行以來，對社區民衆福利已有很大貢獻。惟爲適應社會結構之變遷，今後本府將本主動、創造、前瞻的精神，加強各社區對民衆之福利服務功能，建立社區福利服務體系，以新的方法，新的觀念來開拓社區發展工作的新境界。

我們不擔心我們的財源短絀，也不畏懼社區發展工作的繁雜，我們將更加奮勉從事，全力做好社區建設工作，使我們的子孫在美好健全的社區環境中茁壯。