

臺南縣七十三年度

推行社區發展

工作剪影

周榮文

壹、概述

臺南縣有三十一個鄉鎮市，規劃為三七一個社區，自民國五十六年起，積極推行社區發展工作，至七十年止，已全部完成各社區基礎工程建設，在生產福利建設及精神倫理建設方面，各社區亦均已略具成效。惟時代不斷的進步，民衆的需求永無止境，爲進一步提高民衆生活品質，乃於七十一年度依據「臺灣省社區發展後續第一期五年計畫」各項指導原則，並參酌地方實際情況，訂定本縣社區發展後續計畫，據以推動社區各項工程維護與擴展並加強生產福利建設及精神倫理建設。

社區發展後續計畫實施後，已深受民衆重視與支持，雖然社會福利基金財源短絀，經費運用頗感

困難，但由於社區民衆的熱心響應，自動籌措配合款，更由於各級工作同仁的團結、努力，使本（七十三）年度應特別加強辦理之三十個對象社區均已如期建設完成，同時對於一般社區之成果維護工作，亦均能按照預定計畫辦理完成，如此以拮据的經費拋磚引玉誘導民衆出錢、出力來達到改善生活環境的目的。相信透過社區發展工作的推行，將能逐步改善民衆生活環境及提高生活品質，達成民生樂利、社會安和的理想目標。

貳、社區規劃概況

臺南縣依照臺灣省社區發展計畫之規定，除都市計畫區域內及人口星散偏僻地區外，經配合各村里、部落之地理形勢、文化背景、生活依存、民衆

意向等因素，將全縣規劃為三七一個社區，積極實施基礎工程建設、生產福利建設及精神倫理建設，以改善民衆生活環境，至七十年止全部建設完成，七十一年度起又依據臺灣省社區發展後續第一期五年計畫，擬訂本縣社區發展後續計畫，預定從已發展社區中，選擇環境較落後者一四二社區，分五年繼續辦理改善。

參、重要措施

臺南縣辦理社區發展後續第一期五年計畫，經依照上級指導原則，並檢討過去推行十年計畫之得失與針對地方實際需要，七十三年度採取下列主要措施：

一、召開社區發展工作研討會：

召集各鄉鎮市長、民政課長、財政課長、建設課長、社區業務承辦人等舉行工作研討會，並邀請本府各有關單位派員列席，研討內容包括各鄉鎮市公所經費籌措，社區數調配，技術人力支援及有關社區發展工作檢討與策劃，此舉乃推動社區業務之重要工作，許多以往無法解決之問題，均能在研討會中當場獲得突破，對於社區發展工作之順利推行，助益甚大。

二、舉辦社區發展工作人員講習會及觀摩：

爲增進基層工作人員業務知能，灌輸正確觀念，並交換工作經驗，檢討得失，同時藉機增進聯誼

，調劑身心，經前往南投縣九九峯舉辦工作人員講習會，參加人員為各鄉鎮市公所民政課長、業務承辦人、社會工作員、對象社區理事長、總幹事等，並於講習後觀摩南投縣中寮鄉社區發展工作，以資借鏡，參加人員咸感獲益匪淺。

三、審核社區年度工作計畫：

為求各社區物質建設與精神建設平衡發展，經規定各社區於年度開始二個月內，擬訂各項工作年度計畫報由社會科、衛生局會同審核，對經費運用妥善分配，避免社區理事會偏重於工程建設而忽略精神倫理建設，並確保精神倫理建設經費免被流用於工程建設，使各項活動能經常性在社區一系列展開，而達到物質與精神建設平衡發展。

四、定期督導社區理事會：

為促進社區理事會健全並發揮組織功能，特採取定期實地督導方式，由縣府統一排定日期，通知各社區按指定時間召開理事會議，由縣府各有關單位派員組成督導團前往列席，會議中追蹤討論工作執行情形，探討進度落後原因並謀求解決辦法，促進社區理事會以積極之態度，不斷的推展工作。本年度此種實地巡迴督導，分別於一月、四月、六月辦理三梯次，收效宏大。

五、辦理社區媽媽教室輔導人員聯誼會及觀摩會：

於二月廿八日在縣文化中心舉行社區媽媽教室輔導人員聯誼會，並即在縣立體育場舉辦對象社區媽媽教室活動觀摩會，參加人員計約八百人，對於各輔導人員之情感交誼及交換經驗、溝通技巧等方面頗有助益。

六、舉辦社區童子軍服務員訓練營及全縣大露營：

為提倡社區青少年正當活動，經以透過童子軍運動方式在各社區推展青少年活動，並以培養社政義務幹部為首要工作，每年均舉辦社區童子軍服務員木章基本訓練及全縣社區童子軍大露營，本（七十三）年度更於二月間增加舉辦服務員訓練營，並於六月初舉辦全縣大露營，二次露營活動均蒙社會處蔡副處長蒞臨指導，帶來莫大鼓舞。

肆、工作進展情形

一、精神倫理建設方面：

(一)興修建社區活動中心與充實設備及管理：

1.臺南縣早年建設之社區因當時限於經費，無興建活動中心，居民從事各項活動及集會至感不便，本年度經配合「臺灣省加強基層建設提高農所民得方案」充實民衆活動中心設施計畫補助款二、二〇〇、〇〇〇元並發動民衆提供土地及籌措配合款，辦理新建社區活動中心一〇幢，修建活動中心十五幢，擴建活動中心五幢。

2.除新、修、擴建活動中心外，本府並輔導各社區理事會加強活動中心之管理，維護並接裝水電，每日開放供民衆正當活動使用。

(二)設置文康體育活動場所：

1.各社區文康體育場所，除原已設置者外，本年度新設球場二十五處，整修運動場所一三九處，以利民衆從事文康體育活動使用。

2.責由各鄉鎮市公所輔導各社區安善維護及利用。

(三)辦理社區文康體育活動：

1.由社區理事會調查民衆志趣，組織各類文康體育活動班隊，目前本縣已組成三〇一隊。

2.縣府教育、社會等單位及救國團密切配合，共同輔導各地學校、機關、團體支援社區策劃辦理各項文康體育活動，遇有校慶，則舉辦社區聯合運動大會，以掀起高潮，提高體育風氣，七十三年度舉辦社區運動會者有四十三社區。

3.透過學校發動學生鼓勵家人參加社區全民運動。

，增進身體健康。

(四) 充實社區圖書閱覽設備與管理：

1. 輔導社區理事會利用活動中心或其他適當場所設置社區閱覽室，目前全縣已設置閱覽室者有一四八社區。
2. 充實閱覽室設備，如書櫃、書架、報架、桌椅、照明及通風等設備，所需經費由縣府每年所撥各社區補助款內之活動設備費或各社區生產建設基金孳息報鄉鎮市公所核准後支應。
3. 洽請新聞、農林、教育、衛生等機構及各類文物出版社提供文宣資料或書刊、雜誌陳列供民眾取閱。

4. 鼓勵社區內退休公務人員及大專青年協助整理書籍及指導社區青少年在閱覽室自修。

(四) 社區童子軍活動與服務：

1. 臺南縣自六十五年開始推展社區童子軍以來，由於績效良好，現正繼續擴大推展中，目前已組織五十七團，有服務員一五二人，童子軍一〇八五人，茲將籌組社區童子軍情形略述如下：

- (1) 在組團之前先邀請社區理事會及熱心人士舉辦說明班，使其瞭解童子軍活動的內容與目的，而能全力支持、配合。

- (2) 調訓社教人員、團長、副團長及團務委員，培養社區內服務幹部，奠定推展基礎。

- (3) 鄉鎮市自行舉辦聯團活動或露營，並邀請民意代表及村里長參加，使地方人士增進認識童子軍活動之意義，而願意協助推展本項工

作。

- (4) 每年舉辦一次全縣社區童子軍大露營，掀起高潮，並培養青少年合羣及服務的人生觀，本縣七十三年度大露營活動經於六月八、九、十日在南鯤鯓舉行，社會處蔡副處長曾蒞臨指導，帶來莫大鼓舞。

2. 社區童子軍除每年參加數次露營活動外，平常在社區內每星期均集合舉行團集會，實施技能訓練及社區服務活動，以達到童子軍教育之目的，而避免流於形式。

3. 本年度於二月間舉辦社區童子軍小隊長及服務員訓練營，參加人員三〇〇餘人，對於義務幹部之養成幫助甚大。

(四) 社區媽媽教室活動與服務：

1. 依照省頒「加強推行媽媽教室活動補充事項」規定，成立媽媽教室活動推行督導小組，小組由社會、教育、建設、農林、衛生、婦女會、縣農會等單位派員組成，各單位就業務所轄有關媽媽教室活動事項，透過小組功能，相互協調配合，績效良好。

2. 運用社會工作人員，協助鄉鎮市公所策劃媽媽教室活動，除各社區普遍辦理外，並以列入指定加強辦理社區為示範班，增加活動次數及充實內容，以供其他社區學習，提高媽媽教室活動水準。

3. 七十三年度全縣共辦理媽媽教室三一五班，參加婦女九、六八三人，現正繼續推展中。

二、生產福利建設方面

(一) 社區生產建設基金之籌措運用

1. 臺南縣社區生產建設基金之籌措，由縣政府補助每社區貳拾伍萬元，鄉鎮市公所及社區共同配合貳拾伍萬元，合計每社區至少五十萬元。
2. 截至目前已設立生產建設基金者計有一二七個社區，各社區均能運用基金孳息所得辦理成果維護、消除髒亂及各項老人、婦女、青少年活動，達到自立、自強之預期目的。

3. 各社區動用生產建設基金孳息時，均能依規定先擬具使用計畫報鄉鎮市公所核准，管理情形良好。

(二) 社區各種家庭手工藝及副業

1. 對於推行家庭手工藝，先從設法使社區理事會容納一、二位女性理事著手，請該女性理事負責策劃家庭手工藝之推廣工作，因婦女們在一起彼此談得很投機，訓練班組織也就容易得多。

2. 社區理事會依據當地產銷環境及原料供應情形，選擇收益較大之項目，接洽附近工廠派員施以訓練，結訓後即以家庭副業方式在家從事代工生產，增加家庭收入。

3. 社區理事會亦鼓勵居民從事養豬、養鳥、種香瓜、洋菇等家庭副業，增加收益，改善生活。

(三) 社區各種生產合作事業及產銷共同作業之推廣

1. 對於推行合作事業，輔導合作社場組織，一向極為重視，經輔導設立社區合作社二處，各社

辦理業務除手工藝品加工生產及日用品供銷外，尚有其他委託代辦業務，經營狀況良好。並輔導成立社區合作農場六處，辦理水稻合作經營，調配農機、共同插秧，共同收穫及設立育苗中心，青果共同運銷等業務，對於降低生產成本，增加收益，收效宏大。

2. 由社區理事會針對當地生產作物銷售情況，主動協調農會辦理共同運銷，以防商人剝削。

（四）充實社區托兒所設備及辦理兒童福利

1. 利用社區活動中心或其他適當場所設立托兒所，使幼兒獲得妥善照顧。本縣托兒所業務大部分由農會主辦，小部分由鄉鎮市公所辦理，目前總班數二六一班，收托兒童八、二三八人，其中農會辦理二二六班七、〇八三人，鄉鎮市公所辦理三十一班一、〇二五人，婦女會辦理四班一三〇人。

2. 由衛生局輔導各地衛生所辦理托兒所健康檢查，每六個月一次，以維護兒童健康。

3. 社區托兒所自辦理以來，因切合地方需要，既可妥善照顧幼兒，又能增加婦女工作機會，頗受歡迎，發展迅速。為達成一社區一所之目標，現正積極運用社區理事會力量並協調各鄉鎮市公所及農會普遍辦理，同時注意改善托兒所宿舍、供水、娛樂、教保等設備，使社區兒童

能獲得更好的照顧。

（四）成立社區長壽俱樂部及辦理休閒活動：

1. 輔導社區理事會利用適當場所，設立長壽俱樂部，本縣目前已成立社區長壽俱樂部二五六處。

2. 社區理事會每月舉辦慶生會一次，並不定辦理郊遊、健行、康樂表演等活動。

3. 協調衛生所每三個月為老人健康檢查一次，有病者並減免醫藥費。

4. 社會工作人員辦理社區老人休閒聯誼活動，七十三年度計辦理二十一次。

三、社區發展與基層建設成果之維護：

（一）美化、綠化社區建設：

1. 臺南縣政府將美化、綠化工作列為社區發展後續計畫之主要工程項目，規定各指定加強辦理

社區均應於公共道路兩旁建造花台，上面栽植花木，予以美化、綠化。

2. 責由社區理事會勸導住戶勿築圍牆，而改以綠籬或花台，並鼓勵住戶於庭前院後空地開闢花圃，栽種花卉，以資美化。

3. 全縣社區綠化、美化工作自六十七年開始推廣以來，甚受民衆稱道，許多社區紛紛自動規劃美化工程，甚至將花台加以油漆並把原本髒亂

之空地規劃成小型公園，績效甚佳，相信數年後，將可達到所有社區全部美化的目標。

（二）改善家戶衛生：

1. 家戶衛生改善工作，由於社區發展十年計畫期間推廣甚多，加以近幾年來民衆生活水準提高，大部分住戶均本著「輸人不輸陣」心理自動加以改善，又加上政府單位及社區理事會的大力宣導，著實獲得很大改善。

2. 家戶衛生改善工作重點係由室內而後到室外，首以廚房、餐廳、臥室之改善做起，逐步擴展到其他房舍，然後進一步整頓家戶四週之環境衛生，如瓦礫、磚塊、廢棄物及雜草之清理，以維護整潔，確保健康。

（三）維護及加強社區排水溝渠：

1. 於社區巷道兩旁建造磚溝或混凝土溝，並注意溝底坡度設計，以防積留污水。

2. 興建家戶小排水溝，將廚房、浴室、廁所所排出之污水引至公共排水溝。

3. 社區大小排水溝經常疏濬，保持暢通，如有損壞或倒塌，由社區理事會即時修復。

4. 縣府於七十三年度計新建社區排水溝七八、七七九公尺。

（四）維護及加強社區道路：

1. 社區巷道路面損壞者即予修復，路面雜物隨時

清除。

2. 輔導社區理事會，對於寬度狹小通行困難之巷道設法協調拓寬，過分彎曲之處儘量取直。

3. 無尾巷道設法協調打通，以暢交通。

4. 社區巷道及住戶四週五公尺內責由住戶經常打掃，保持清潔，公共場所及重要交通路口由社區理事會僱工清掃。

5. 七十三年度新建社區路面計四二三、四三八平方公尺。

(四) 維護各種公共設施及設備：

1. 七十三年度配合「加強基層建設提高農民所得方案」新建社區活動中心十幢，另地方自籌修建活動中心十五幢，擴建活動中心五幢。

2. 輔導社區理事會配合村里消除髒亂執行小組，建立清潔責任區，並定期檢查，維護社區環境整潔。

3. 社區內各項基層建設工程，一律視同社區工程，由社區理事會納入成果維護計畫。

4. 社區公共廁所由理事會指定專人每日清掃，以維清潔。

5. 社區發展後續計畫規定每社區均應設置社區標誌一座，經費以不超過七萬元為原則，大小及形式由各社區配合當地地形及特色自行設計。

目前七十三年度各指定加強辦理社區均已完竣社區標誌之設置。

伍、檢討與建議

一、檢討

(一) 優點：

1. 社區理事會組織健全，負責籌募配合款，規劃及監督各項工作計畫之推行，充分發揮組織功能。

2. 社區民衆均能體認社區發展的意義與重要性，熱烈響應後續計畫工作，不惜出錢、出力，甚至捐獻土地供興建公共設施，精神感人。

3. 各項工程均由社區理事會自行辦理，增進社區民衆參與感及責任心，並能促使民衆重視將來成果維護工作。

4. 各社區除完成各項公共工程外，並進一步辦理美化、綠化工作。

5. 除指定加強辦理之社區外，對於其他一般社區，本府亦編列經費一、八七五萬元，補助各社區加強成果維護工作及舉辦各項活動，以達到各社區普遍、均衡發展。

6. 各有關單位協調、配合良好，工作推展順利。

(二) 缺點：

1. 臺南縣屬農業縣份，社區居民大多從事農務或做工，早出晚歸，休閒時間較少，加上觀念保守，各項活動之推展較為吃力。

2. 部分社區理事會觀念上仍偏重工程建設，對於精神倫理建設工作，往往失為被動，有待繼續加強輔導。

二、建議事項：

(一) 現行法令規定，社區理事長、理事任期二年，連選只得以連任一次，任期既短，且連任一次屆滿後即無法再擔任社區理事，使熱心地方人士無法繼續擔任社區理事，優秀村里長連任後亦不得擔任社區理事長，勢必造成社區領導階層更迭頻繁甚至雙頭馬車之現象，影響地方團結，建議修正廢止連任一次之限制。

(二) 臺灣省社區發展後續計畫所需執行經費係由各縣市自行籌編，因各縣市財源懸殊，投入社區發展之經費各不相同，所獲成果自不宜一概而論，尤以臺南縣財源短絀，鄉鎮各社區數又多，在人力、財力各方面均倍感困難，建議省政府辦理考核時，除應請考慮各縣市先天條件差異性外，對於發動民衆配合財力、人力等成果應列入考核依據，以求公允。