



加強現階段社區發展工作 本社

行政院於去年(民國七十二年)四月二十八日頒布「社區發展工作綱領」，對民國五十七年頒布的「社區發展工作綱要」加以修正，於是臺灣地區實施十數年來的社區發展工作進入一個新的階段，本中心據此於日前召開「加強現階段社區發展工作研討會」，本刊本期社論，以此為題，加以申論。

社區發展係由社區居民基於共同需要，有效運用各種資源，從事綜合建設，提高社區居民生活品質，建設現代化社會的一種過程。民國五十四年四月，行政院頒布「民生主義現階段社會政策」，將社區發展列為現階段社會福利措施七大要項之一，並規定「以採取社區發展方式，促進民生建設為重點」，是為我國將社區發展正式列為國家政策之始。社區發展推動以來，臺灣地區已完成四、三〇四個社區，其中臺灣省四、〇四八個社區，臺北市一七九個社區，高雄市七七個社區。使用經費達到六十五億元，其中政府負擔約四〇億元。受益人數約九百五十萬人，佔總人口數的一半強，可說是國家建設中的重大設施之一。

惟社區發展的主要法令依據：「社區發展工作綱要」，於頒布與實施十五年後，乃發現隨着時移勢遷及因社區發展工作績效突顯的結果，必須因勢利導加以修正，以切合當前社會之需要。其中聲譽大者如：(1)社區發展意識必須加以明確釐定；(2)社區發展各級主管機關、單位必須明確劃定；(3)社區發展委員會因精簡人事而裁併，必須重新組織；(4)社區必須擴大規劃；(5)社區理事會必須增加名額；(6)社區必須蒐集及建立資料；以及(7)社區發展必須採取調查、研究、協調、評估、組織、計畫、推動等方式辦理。基於上述理由，「社區發展工作綱領」乃經研討、定案而修正頒布。

現階段社區發展之重點工作，從修正後的「社區發展工作綱領」中，吾人可深切體認到下述數項主要任務：(1)省(市)、縣(市)及鄉鎮應儘速成立社區發展委員會；(2)社區理事會為社會運動機構，可擴大理事名額以二十一人為限；(3)社區可依歷史關係、地緣形勢、人口分布、資源多寡、生態特性及居民之意向、興趣、共同需求等為依據，擴大或重新加以規劃；(4)社區應建立歷史、地理、環境、人文、人口及個案等資料；(5)社區發展工作與村里行政之人力、物力應妥為配合運用；(6)社區理事會得設置基金並擴大經費之來源；(7)推行社區發展，應循調查、研究、協調、評估、組織、計畫、推動等方式辦理，並適時舉辦幹部訓練與業務觀摩；(8)社區發展工作項目，包括：公共設施建設類、生產福利建設類與精神倫理建設類；(9)社區理事會應與有關之機關、團體加強聯繫，以支援社區發展工作並維護成果。

昔韓非有言：「徒法不足以自行」，今「社區發展工作綱領」雖已頒布施行，良法美意若吾人未具澈底執行之誠意與決心，則該法令恐將流於聊備一格而已，無法發揮其應有之功能。實則社區發展工作基本精神在於發揮社區民衆自動自發的精神，以增進社區民衆生活福祉，處此今日自由、民主與多元化之轉型社會，無論從何種角度而論，社區發展都是建立國家長治久安之重要奠基工作，吾人本此認識，希望在大有為政府領導下，全國民衆以新觀念、新方法與新行動，來開拓社區發展的新境界，這種加強現階段社區發展工作的重點方向應是：

- 一、各級政府應儘速遴聘專家學者及有關單位首長，共同成立社區發展委員會，作為該級政府推動社區發展工作綜合性之動力源泉。
 - 二、各社區理事會應擴大理事名額，健全組織，加強社區意識，並鼓勵社區居民踴躍參與社區活動。
 - 三、社區發展應與教育、衛生、警政單位等充分配合，輔導社區建立守望相助，以維護社區居民生活之安寧與健康。
 - 四、社區應建立福利服務體系，使社會福利向下紮根，落實，普遍照顧社區之兒童、殘障與老人。
 - 五、社區發展應在社會工作人員推動下，廣泛運用志願人力推動各項社區發展工作，使社區發展真正做到「以社區資源增進社區發展」的理想境界。
 - 六、加強辦理社區青少年的輔導工作，強化「媽媽教室」及社區童軍活動，發揮社區教育的功效。
- 總之，社區發展是一項永無休止的工作，本項工作推行二十年來，結合各級政府及民衆共同努力，對社區民衆教育與福利已有很大貢獻，現階段社區發展工作應在已有的基礎上，擴大推行，戮力提昇社區民衆生活水準，增進社區民衆福祉，以建設安和樂利之社會。