

# 社區發展是國家建設的柱石

林洋港

本文為林前部長洋港先生於五月十一日在「加強現階段社區發展工作」研討會中的書面致詞，由內政部社會司陳司長聰勝代表宣讀。

主席、各位先生：

今天中華民國社區發展研究訓練中心邀集大專院校有關科系學者專家、教育部、農委會、衛生署等單位行政主管，及中央暨省市縣社政同志，舉辦「加強現階段社區發展工作」研討會，以協助社區居民改善生活環境，改進社區精神倫理建設。在當前經濟復甦，百業欣欣向榮，第七任 總統行將就位，全國人心振奮之際，意義異常重大。洋港承邀與會致賀，深感榮幸，首先要對各位先生的辛勞與貢獻，表示由衷的敬佩！

社區發展工作的主要任務，是經由社區居民自動自發參與，滙合政府行政措施，齊心一力，改善社區的經濟、社會文化環境，使各個社區對地方的進步與國家的建設，提供充分的貢獻。我臺灣地區自執政黨頒布：「民生主義現階段社會政策」，將社區發展列為七大重要工作之一，行政院據而訂頒「社區發展工作綱要」，全面策勵實施，以及臺灣省政府於民國五十七年訂定社區發展十年計畫，逐年大力展開，以後二十年來已具有極為顯著的功效，早在一九六九年之初，就被聯合國譽為中華民國一項最成功的社會活動。

社區發展工作有三大目標：(一)是完成基礎工程建設，以消滅騷亂，改善環境衛生。(二)是實施生產福利建設，以消滅貧窮，提高生活水準。(三)是加強精神倫理建設，以端正社會風氣，重整道德。我們趁今日舉行研討會之時，對過去社區發展工作深入檢討，不難發現最顯著的成就為：興建街道及排水溝，鋪設柏油或水泥路面，興建給水設備，修建廁所浴室，改善家戶衛生，增加社區活動中心，從事公共造產，設立托兒所，舉辦媽媽教室，倡導休閒活動，設置小型體育場，舉辦各種技藝訓練等，從這些項目予以評估，其成就多偏向於物質建設的層面，明顯可以看出：社區發展已充分提供了社區民眾較好的物質

水準和生活場所；而從另一方面看，如何提昇生活品質，如何講求倫理道德，如何建立更理想的精神生活，也就是關於精神倫理建設的內涵，猶待大家努力加強。

這個問題，今年元月四日孫院長在中央聯合總理紀念週的報告中曾特別指出，孫院長說：「這些年來由於工業化的迅速進行，促進了經濟成長繁榮，和人民物質的富裕，可是也為社會帶來了許多副作用和問題，去年年底增額立法委員競選期間，各方面所反映的意見和願望，可以看出大多數民眾所最關心的，仍是他們的切身問題，就是如何繼續保持一個安寧祥和的社會環境，使我們的經濟能繼續成長，使大家的生活品質能不斷的提昇改善」。因此，行政院秉持 蔣總統經國先生：「事事為民衆著想，處處從基層做起」的指示，特提出今年政府的四項中心工作，其中第三項是維護社會秩序、改善生活環境，其重點為繼續加強防制犯罪，全力解決攤販、違建及垃圾處理問題，改善交通秩序，並積極推行環境整潔及美化，暨觀光資源與旅遊休憩活動設施之開發，俾國民擁有一個安寧和諧的生活空間。

不過我們倘進一步加以研究，政府近卅年來結合臺澎金馬地區國民同胞，共同埋頭於經濟建設，全面推動民主政治，致力發展文化科技，輝煌的成就，中外咸知。何以素有治安良好好美譽的社會，經濟犯罪時生，暴力案件興起？何以繁榮富庶的社會，交通秩序問題却日益紊亂？何以教育水準昇高科技不斷引進，而環境整潔美化，觀光資源與旅遊活動反日增破壞，頻生困擾？毫無疑問的，整個國家建設成功的背面，顯示了中國固有文化倫理道德的失落，導致了社會風氣的敗壞，才產生了這些副作用。

我們以最常見的社會現象，舉例來說：

一、由於經濟建設的成功，增加了財富，豐裕了生活，同時也改變了消費型態與生活習性，因此而帶來了崇拜財富的觀念與奢侈浪費的風氣，一般人視財富為衡量社會地位的標準，便不擇手段，巧取豪奪，仿冒盜印，層出不窮，更爲了滿足物慾，馴致笑貧不笑娼，甚而違背良心國法，挺而走險，遂使近年來的犯罪問題，踞高難下。

二、由於政治建設的推進，國人參與政治活動的機會普遍增多，但是權利與義務的觀念，自由與法紀的分際，並沒有正確建立，尤其誤解自由的真諦，以爲任性放縱，爲所欲爲，便是自由。這樣濫用自由，不守法紀的結果，祇知有己不知有人，祇享權利不盡義務，於是擅自穿越馬路，隨意傾倒垃圾，四處拋棄果皮，私自搭建違建等惡習常見，造成社會秩序紊亂，髒亂不堪的現象。

三、由於工業化都市人口集中，小家庭制度生活空間狹小，父母對子女的管教力量是薄弱，而都市物質誘惑力大，青少年極易誤入歧途，整個犯罪年齡乃有降低的趨勢。再加都市生活競爭激烈，人際關係反而冷漠，昔日農業社會出入相反，守望相助，疾病相扶持的精神減退，也使約制社會善良風氣安寧秩序力量削弱，如果把所有犯法違規行爲，都依賴政府司法或行政的制裁，力量自不可恃。

四、由於人類是營羣居生活而生存發展的，所以沒有人可離羣索居，個人利益與社會利益永遠相互依存，社會利益爲全體成員所共享，社會責任亦爲全體成員所共盡，但目前的社會現象中，公德心與社會責任感却非常缺乏，尤其在「個人至上，金錢第一」的不當價值觀念導引下，一般大眾只圖自我一時之便，而對公共利益存輕忽之心，這種心理成爲許多社會問題的淵藪。今天大家都感受到生活品質低落，公害事件層出，都種因在此。

社會風氣是個非常複雜的問題，非短時間所能透澈分析，以上簡單的列舉幾個較重要的因素，已不難看出今後的社區發展工作，誠如這次研討會的主旨之一，如何促進社區精神倫理建設，是最正確而迫切的方向，不但要以此發揮社區物質建設的效益，而且要以此完成社區建設的全功。

「倫理」一詞，總統蔣公曾在「政治的道理」講詞中說：「所謂『倫理』，照中國文字的本義來說，「倫」就是類，「理」是約理，引申爲一個有條貫、有脈絡可尋的條理，是說明人對人的關係。這中間包括分子對羣體的關係，分子與分子間相互的關係。亦即是人對於家庭、鄰里、社會、國家和世界人類應該怎樣闡明他各種關係上正當的態度，訴之於人的理性而定出行爲的標準

。」由此可知，倫理是人與人之間合理關係的構成，基此而樹立一個人在社會上待人接物必須遵守的正當行爲標準，便是道德，合之者就是「善」與「是」，不合者就是「惡」與「非」。

我國的倫理思想，以儒家學說的「仁」爲中心。孔子說：「苟至於仁矣，無惡也。」又說：「己所不欲，勿施於人。」所以「仁」的基本意義是「愛」，要做到愛人如己，視民如傷，這是人類野蠻與文明的分野，假使人與人之間沒有仁愛，人性必然幻滅，人生便無意義，孔子對仁的實踐是藉人類最自然的愛爲出發點，所以特別重視孝道，愛父母就是愛世人的開始，愛社會也如愛家庭一樣。這一倫理思想的特色是當前工業社會中大家庭制度崩潰，親情逐漸疏遠淡薄的演變過程中，我們應該特別重視的。

與孔子倫理思想一脈相承而且發揚光大的是孟子，他對倫理道德的實踐，也從個人修身與家庭生活出發，孟子曾說：「飽食暖衣，逸居而無教，則近於禽獸，聖人有憂之，使契爲司徒，教以人倫，父子有親，君臣有義，夫婦有別，長幼有序，朋友有信。」這五倫之中，其中三倫是家庭關係構成的，有健全的家庭，自然就有健全的社會。孟子又說：「惻隱之心，仁也。羞惡之心，義也。恭敬之心，禮也。是非之心，智也。非由外鑠我也，我固有之也。」本此人類善良的品德純從天性而來的觀點，鼓勵大家做好人，強調爲善最樂，在今日天民主法治，開放進步的社會中，也是亟待發揚的。

另外，在我國倫理思想中，呈現突出的一面的是墨子，他主張兼愛非攻，反對放任，反對享樂，並且提倡「節用」和「節葬」，他在實踐上所表現的那種胼手胝足、摩頂放踵的堅苦卓絕精神，與現今民間迷漫著崇逸樂、尚享受、婚禮大事鋪張，喪祭講究場面的頹風，形成強烈的對比，最值得我們警惕。

倫理道德的分辨與價值判斷，當然因爲時代環境、政治制度而有異，但倫理道德是國家文明的基礎，我們必須要灌輸、培養與實踐，則是一個安全繁榮的社會與國家所繫賴的。社區發展工作是國家建設的基石，全民共同生活的天地，所以「社區」發展工作項目中精神倫理建設方面，關於社會優良風氣的維護及倡導、公共道德法律知識之宣傳、敦親睦鄰之宣導、模範家庭及好人好事的表揚，以及守望相助、保防自衛之演練等規定，實均具有宏遠的意義，我們自應以社區爲基點，縱橫聯合，同步努力，抱持普遍性、整體性、持續性的決心，形成蓬勃的社會運動，扭轉社會風氣，重振國民道德，使社區發展工作，成爲建設三民主義新中國的先驅。