



運用農業推廣的力量 協助鄉村社區發展工作

本社

我國自民國五十七年行政院頒布「社區發展工作綱要」以來，全國各地積極推動社區發展工作，成績斐然，但是若仔細檢討，仍有不少亟待改進的地方，如過於重視形式上之基礎工程建設，而忽略社區意識的培養，地方上缺乏自發、自動之精神，以致花費龐大的工程建設常因缺少適當的維護，而無法發揮應有的功能；未能善用地方之人力、物力，使社區發展雖有長久持續性的效果。

社區發展專家雖然一再強調社區發展計畫的擬定應根據既有的基礎，運用地方資源，符合居民的興趣需要，經由居民自己的力量去改善，但是實際推行時，却很難真正做到有效運用地方資源和促進社區居民的普遍參與。有時所擬訂的計畫不適合當地居民的需要或習慣，或是計畫無法為居民所了解接受。尤其是未能利用既有的組織和基礎，更易造成人力、物力的浪費。這種情形，在鄉村社區尤然。

我國鄉村社區很早就有類似社區發展的組織和活動，這就是農業推廣。農業推廣的歷史遠比社區發展的歷史早，但是過去鄉村社區發展的推行却未能與之配合，加以利用，實在可惜。政府有鑑於此，為求地方資源之有效利用，乃於民國七十二年頒布「社區發展工作綱要」，其中特別強調恢復社區發展委員會及擴大民衆參與，希望今後社區發展工作能更上層樓。

農業推廣與社區發展雖然在工作對象和範圍不盡相同，但是兩者的性質則頗多相通之處。農業推廣除了指導農民耕作栽培的知識與技能之外，也透過教育農民、組織農民、培養地方領袖來達到改善農家生活、繁榮農村的目的。社區發展也是一種組織與教育的過程，其目的在鼓勵社區居民的參與，激發社區居民自動、自發、自治的精神，充分運用社區內外的資源，以引導社區之社會變遷，達到居民生活品質之提高。簡單地說，社區發展與農業推廣相通之處為注重「人」的「培養」與「改變」，達到生活素質之提高。

我國鄉村地區一半以上的居民都是農民，因此，鄉村社區發展工作幾乎與農民脫離不了關係。可惜以前農業推廣由農政單位負責，而社區發展由社政單位負責，兩者少有聯繫，今後鄉村社區發展工作希望能夠本著新頒布「社區發展工作綱要」之精神，恢復社區發展委員會之功能，利用既有的組織，與農業推廣密切配合，這樣不但可節省人力、物力的浪費，社區資源可獲得有效之利用，工作亦可收事半功倍之效果。例如農業推廣組織之農事研究班和各種作物之共同經營班，除了農事經營的合作外，更可以運用，以配合社區之基礎工程建設和生產福利建設的活動，又推廣活動中的四健會和家政改進班的組織，亦可協助精神倫理及生產福利之建設。此外，在鄉村地區推行社區發展的工作，也可考慮打破基礎工程、生活福利和精神倫理的工作界限，針對居民最迫切的需要，彈性地調整工作重點，以與推廣活動的內容互相配合，才容易引起居民的共鳴，喚起參與。

近年來由於工商業迅速發展，農業勞力大量外流，農業收入偏低，農民生產意願低落，對農業失去信心，農政單位為縮短農工所得差距，繼續改善農家生活，除了有效利用農業資源，擴大農場經營規模，推行農業機械化，加強農業科技發展外，更注重農民之培養工作，加強農民組織，改善運銷體系，促進參與，藉以提高農民之社會地位，建立信心，使農民有能力為改善自己的生活和居住環境，發揮自動、自發的自治精神。目前農業推廣透過農事研究班、作物共同經營班、四健會、家政指導等活動，配合政府之政策致力於農村現代化之改善，希望能做到實質環境之改善，自然環境之維護，社會和健康環境之增進。這些措施雖然與社區發展的三大工作要項，在名稱上不一樣，但實質的內容頗多雷同，因此鄉村社區發展工作如何與農業推廣在資源的利用上互通有無，在活動的內容如何分工合作，乃是我們今後從事鄉村社區發展工作所不可忽視的課題。