

# 台灣省七十二年度社區發展工作考核報告

□ 林 平 洋 □

## 壹、考核概述

本（七十二）年度為本省執行「臺灣省社區發展後續第一期五年計畫」之第二年，全省共計加強充實三四二個已發展社區，並另規劃辦理十四個新發展社區。為瞭解本項工作之全般情形，據以檢討改進，爰依「臺灣省社區發展工作考核要點」之規定，辦理考核。

本項考核分四組辦理：宜蘭、花蓮、臺東、澎湖等四縣為第一組，臺北、桃園、新竹、苗栗、臺中、南投等縣為第二組，彰化、雲林、嘉義、臺南、高雄、屏東等縣為第三組，基隆、新竹、臺中、嘉義、臺南等市為第四組。考核評分項目分為：一

般作業、組織活動、精神倫理建設、生產福利建設、暨社區發展與基層建設成果之維護等五大項。而考核之進行，則分年度考核及平時考核二種。年度考核以五年計畫所指定當年度應特別加強辦理及新發展之社區為考核對象；平時考核則以其他一般已發展社區為考核對象。均以作業檢查與實地考核同時分別進行，合併計算成績，以年度考核成績佔總成績百分之七十五，平時考核成績佔百分之二十五。本（七十二）年之平時考核工作業經省府社會處會同業務有關單位派員辦理，年度考核工作已自今年七月十一日開始至九月十六日結束，全省共計考核一一七個社區。

本次年度考核，由省府教育廳、農村廳、省環境保護局、社會處等四個廳（處）局派員組成考核小組，研議考核日程、考核應行注意事項等，以求做到週密完備，客觀詳實的評估，為獎懲之依據。

## 貳、重要成果

甲、截至七十二年度止歷年社區發展工作社區數及經費總計資料

- 一、全省發展社區數計為四千零四十七個社區。
- 二、受益民衆：計一百八十二萬三千五百〇二戶，八百五十六萬八千三百九十七人。
- 三、使用經費：

(一)五十八年度至七十年使用經費：

元。

1. 政府補助款三十六億八千七百四十六萬三千八百十九元。
  2. 民衆配合及捐獻財物總值二十三億九千四百九十八萬六千〇九十二元（尚未包含民衆配合之人力在內）。
- 合計六十億八千二百四十四萬九千〇一十一元。
- (二) 社區發展後續第一期五年計畫七十一年度使用經費：

1. 政府補助款十二億八千四百三十一萬六千四百〇三元。
2. 民衆配合及捐獻財物總值三億二千九百八十三萬一千三百一〇元（尚未包含民衆配合之人力在內）。

(三) 七十二年使用經費：

1. 政府補助款十五億一千五百三十四萬五千七百三十六元。
2. 民衆配合及捐獻財物總值四億五千四百九十一萬四千六百七十六元（尚未包含民衆配合之人力在內）。

合計一九億七千零二十六萬零四百一十二元。

## 乙、七十二年社區發展工作成果

A、七十二年度計畫加強辦理之社區部分：

一、社區數：三五六個社區（內含十四個新發展社

區）。

- 二、受益民衆：十六萬二千八百五十六戶，八十二萬六千八百一十五人。
- 三、使用經費：政府補助款八億八千五百三十二萬八千八百六十三元，民衆配合款及捐獻財物總值二億八千六百七十八萬九千六百三十九元（尚未包含民衆配合之人力在內），合計十一億七千二百一十一萬八千五百〇二元。

四、各項建設：

(一) 社區發展與基層建設成果之維護

1. 新修排水溝三十六萬〇五百八十一公尺
2. 新修巷街道路二百五十萬六千一百二十八平方公尺
3. 興建或整修自來水塔及水井一、九八七座
4. 改善家戶衛生二萬三千三百九十四戶
5. 美化綠化環境二十六萬〇五百三十三株
6. 社區及家戶檢查三、六五七次

(二) 生產福利建設：

1. 社區生產收益三百八十六萬一千五百七十八元

2. 社區遺產一一八處
3. 成立或強化社區合作農場二七場
4. 辦理技藝訓練三八九班
5. 舉辦農業委託及共同經營一八〇班
6. 設置社區生產建設基金一八四個

(三) 精神倫理建設：

7. 設立或充實社區托兒所二九一所
  8. 成立或強化社區合作社二四班
  9. 興建整修住宅一、八四五戶
  10. 輔導家庭副業五、六八二戶
  11. 成立或充實社區長壽俱樂部三二四所
  1. 新修擴建社區活動中心（新建一七四幢，修建三五幢，擴建七〇幢）二七九幢
  2. 興建或充實社區小型體育場所二八一處
  3. 開闢或充實社區公園及兒童樂園二三九處
  4. 設置社區播音站三三九處
  5. 舉辦社區康樂聯誼活動一、三八七次
  6. 舉辦社區藝文活動九三一次
  7. 設置或充實社區圖書室二九八處
  8. 組織社區民俗康樂體育班隊四二九隊
  9. 辦理社區媽媽教室活動四二〇班
  10. 舉辦社區全民運動三五〇社區
  11. 組織社區童子軍二一六團
  12. 成立社區志願服務隊二五七團
  13. 發行社區通訊七四期
  14. 運用學校場所設備三一二校
- B、其他一般已發展社區部分：
- 一、社區數：三、六九一個社區。
  - 二、受益民衆：一百五十五萬四千九百一十九戶，八百〇八萬二千四百二〇人
  - 三、使用經費：政府補助款六億三千零一萬六千八百七十三元，民衆配合及捐獻財物

總值一億六千八百一十二萬五千零卅七元，合計七億九千八百一十四萬一千九百一十元。

#### 四、各項建設：

##### (一)社區發展與基層建設成果之維護：

1. 新修排水溝七十萬八千〇八〇公尺
2. 新修巷道二百卅二萬六千〇一一平方公尺

3. 興建或整修自來水塔及水井四、四二九座
4. 改善家戶衛生十萬〇六百八十一戶
5. 綠化美化環境五十四萬八千三百〇九株
6. 社區及家戶檢查一萬七千八百四十二次

##### (二)生產福利建設：

1. 社區生產收益二千三百六十萬八千二百四十三元

2. 社區造產三八九處

3. 成立或強化社區合作農場七十場

4. 辦理技藝訓練一、六七〇班

5. 舉辦農業委託及共同經營九九四班

6. 設置社區生產建設基金一、〇五四個社區

7. 成立或充實社區托兒所二、〇九四所

8. 成立或強化社區合作社一〇四班

9. 興建整修住宅七、二六一戶

10. 輔導家庭副業二九、九六六戶

11. 成立或充實社區長壽俱樂部二、二四七所

##### (三)精神倫理建設：

1. 新修擴建社區活動中心（新建八三幢，修建二七三幢、擴建七〇幢）四二六幢
2. 興建或充實社區小型體育場所一、二五一處

3. 開闢或充實社區公園及兒童樂園八五一處

4. 設置社區播音站二、四四二處

5. 舉辦社區康樂聯誼活動六、〇二〇次

6. 舉辦社區藝文活動三、五四一次

7. 設立或充實社區圖書室一、五四一處

8. 組織社區康樂體育班隊一、七八九班

9. 辦理社區媽媽教室活動三、二三五班

10. 辦理社區全民運動二、一一三個社區

11. 組織社區童子軍六七〇團

12. 成立社區志願服務隊一、三四九團

13. 發行社區通訊一六三期

14. 運用學校場所設備一、七九七校

### 叁、檢討及建議事項

#### 一、優點：

(一)各縣市及鄉鎮（市）長均非常重視本項社區發展工作，積極督導，加強辦理，因此各縣事成績普遍提高。

(二)本年度為辦理後續第一期五年計畫的第二年，各縣市大致均能把握重點，充分的準備，週詳的計畫，努力推動社區工作，對於促進地方發展，頗有助益。

(三)本年度各社區多能將社區建設工作，與加強基層建設提高農民所得方案，相互密切配合，因而倍收效果，對於充實社區公共設施，改善居民生活環境，提高居民生活水準，以及促進基層建設，貢獻良多。

(四)過去興建的社區活動中心面積狹小者，大部分均已擴建，以作為室內運動、圖書室、交誼廳、兒童、青少年、老人婦女等活動場所，逐步增進居民福利，發揮了多目標的功能，開展了多方面的活動。

(五)大部分社區為培養社區意識，多能配合時令或紀念節日舉辦各種文康體育活動或全縣（市）性社區民俗才藝競賽，頗能引起民衆的興趣，除增進相互情誼，促進社區的和諧與團結外，並已產生轉移社會風氣之影響作用。

(六)大多數縣市均能適時舉辦社區年度工作檢討會，社區工作幹部講習與觀摩活動，對於溝通觀念，交換心得，增進工作技能，創新工作方法，均有助益。

(七)桃園縣部分社區利用新闢空地，設置社區運動公園，兼收運動與休閒之效，值得倡導。

(八)宜蘭縣率先輔導社區理事會、學校及義工組織，共同合作，定期刊出社區通訊，傳播社區消息，報導社區活動，協助政令宣導，溝通觀念，對於促進社區發展頗有助益，為社區發展工作中之一項創新作法。

(九)臺中對輔導建立社區守望相助服務隊計畫週詳組織完整，目前已有九十五隊，經常展開組訓

巡守活動對於社區治安之維護，貢獻良多。

(+) 大部分社區利用寒暑假期間，聯合社區內民衆或鄰近社區舉辦社區青少年育樂營，並辦理青少年參觀、訪問等活動，對於調劑青少年身心健康，啓發青少年服務的人生觀，培養青少年互助合作的團隊精神及責任感，頗有助益。

(-) 本年度推行社區發展民衆捐獻財務總值達三十萬元以上者高達一〇三人，比去年度多出四十七人，尤其捐獻財物達六十萬元以上者多達六十五人，比去年度多出三十六人，足見社區民衆熱心參與，出錢出力，愛國愛鄉，此種精神堪值表揚。

(-) 社區發展工作在動員地方人力方面頗有成效，今後更應與農會、漁會、工會及婦女會密切配合，以促進社區全面發展。

(-) 社會處在「臺灣省社會福利工作人員研習中心」所辦之社區發展後續計畫工作幹部研習班績效良好，受訓人員多能吸取專業知識，增進工作技能，因之，本年度之社區發展工作頗能擴大效果。

## 二、缺點及改進意見：

(-) 社區家戶衛生之基本工作在於浴室、廁所、廚房之改善，惟多數社區仍僅注重內外牆壁之粉刷，並以民衆無法提出配合款或改善之意願爲由，而未能確實辦理，今後對於上述工作如何推展，亟宜研訂辦法改進。

(-) 部分社區理事會所擬訂的社區年度工作計畫，

內容空泛，缺乏具體措施，今後各社區應運用社會工作專業方法，研訂具體年度工作計畫及各項活動行事曆，掌握進度，貫徹實施，俾使社區工作更爲落實。

(-) 部分社區之圖書室，缺乏書籍，並乏專人管理，今後各社區應發動各機關、團體、學校與旅外鄉親踴躍捐書，並請有關單位提供文宣、農業推廣、及經營、社會教育及醫療保健資料、書籍、雜誌等，以充實藏書，並運用社區志願服務人力，編組輪流管理。

(-) 各社區對於志願服務工作之真義，仍乏正確認識，部份社區僅有志願服務團、組隊成員的名冊，其實質服務績效尚有一段距離，亟待加強輔導建立志願服務制度，對於社區內或鄰近社區現有組織及熱心服務人力，宜設法吸收、訓練，充分運用，而對於實質服務有功人員，應予適當表揚，以資鼓勵。

(-) 各社區在老人福利方面僅止於設置長壽俱樂部提供康樂休閒活動，對於老人之醫療保健及身心健康之促進，仍未予重視，今後應加強輔導辦理老人問題巡迴講座，設立長春學苑，充實老人精神生活，或設置家庭服務員，俾對老人展開居家服務。

(-) 大部分社區對有關社區發展之演講比賽、作文、書法、寫生研習等藝文活動，仍未受重視，今後社區理事會宜協調學校及社區內有關單位加強倡導辦理。

(-) 部分縣市社區童子軍組訓工作不够積極。有待

加強輔導辦理。

(-) 社區之美化、綠化仍未能針對社區之特性，均以擺置盆景爲主，致僅見圍牆不見綠籬，空間地帶仍舊髒亂，未能美化，應予改進。

(-) 多數社區活動中心，仍未置升旗臺，應請各縣市全面清查，設法覓定適當地點，增建升旗臺，以培養社區民衆之國家意識。

(+) 部分鄉鎮市對社區道路工程僅著重路面之鋪設與維護，而忽略了排水設施，以及路肩、路容之整潔與標誌之設立等，今後對於道路之維護，對上述項目應予兼顧。

(-) 「社區發展工作綱領」，政府已頒布實施，今後應針對工作綱領的方向與作法，加強舉辦講習，藉以相互研討，交換心得，增進智能。

(-) 建立社區福利服務體系，非常切合當前民衆需要，請社會處儘速規劃辦理。

## 肆、結語

七十二年度社區發展工作考核，參加的社區共有一百一十七個，列爲一等的有九十個，二等的有十三個，成績普遍提高，充分顯示社區發展工作已收到良好成效。惟社區發展工作永無止境，仍須結合各級政府及社區民衆力量共同努力，而社區工作同仁更應本著「精益求精，好中求好」的抱負，爲社區發展工作帶入一個嶄新的境界，使「提昇社區民衆生活水準，增進社區民衆福祉」之理想早日實現。