

臺灣省社會福利基金之管理與運用

社許
會順
處有

壹、前言

社會福利範圍甚廣，凡增進人民福利之一切設施，無不屬之。因此社會福利經費之內容，項目甚多。由於社會福利與治安、經濟、教育、文化等同為國家政治四大支柱，其重要性自應等量齊觀，以是現代福利國家無不以透過福利服務及社會運動之手段及方法，來謀求社會之和諧、安定、均富及公平。為了滿足民衆對福利服務之需求，以建設一個更有希望、有保障、有尊嚴、安和樂利之社會，各國政府無不尋求一切可行的方法或途徑，來籌措充裕之社會福利經費予以配合，因此，我們可以說建設一個現代化的福利國家，充裕的社會福利經費是必需的。而對經費之如何籌措？如何管理與運用？以發揮社會福利經費應有之功能，實亦值得我們深入去探討與研究的。

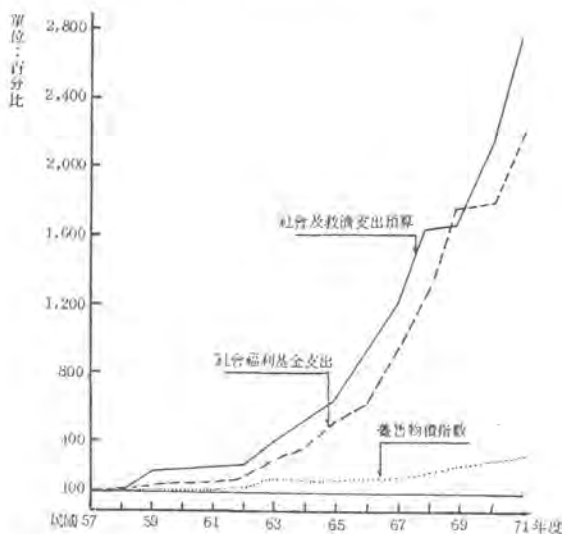
貳、社會福利經費逐年增加

社會福利經費既為推行社會工作所必需，政府對於是項經費之籌措向極為重視，以臺灣省政府來說，除於年度之公務預算以社會及救濟支出編列外，並另列有專款專用之社會福利基金預算。

在社會及救濟支出方面：臺灣省政府於五十七年編列二億餘元，至七十一年度編列四十六億九千餘萬元，約增加二十二倍。各縣市政府於五十七年度編列是項經費五千餘萬元，至七十一年度增加至二十三億九千餘萬元，增加四十五倍。該項經費七十一年度省及縣市合計七十億八千餘萬元，較之五十七年度兩者合計二億五千餘萬元，增加約二十七倍。

在社會福利基金方面：五十七年度省縣市合計為一億五千餘萬元，至七十一年度已增至三十五億三千餘萬元，兩者相較約增加二十六倍。而臺灣地區物價指數，自五十七年至七十一一年增加不到二倍，從以上預算與物價增長趨勢來比較，可見政府對社會福利之重視。下列為歷年來臺灣省社會福利經費增加趨勢圖及經費編列情形一覽表。

歷年本省社會福利經費增加趨勢



歷年社會福利經費

單位：新臺幣萬元

年 度	社會及救濟支出預算		社會福利基金支出		總 計
	省 政 府	各 縣 市 政 府			
五十七	二〇、三五五	五、一八八	一五、六六四		四一、二〇七
五十八	二二、三六六	四、六五八	一八、三八一		四五、四〇五
五十九	三九、〇二一	二〇、八一〇	二二、〇三一		八一、八六二
六十	三八、五九三	二五、二九四	二七、八〇七		九一、六九四
六十一	四〇、二七三	二五、〇八〇	二六、三六三		九一、七一六
六十二	四一、四三一	二五、八二八	二九、八四七		九七、一〇六
六十三	五六、七七九	四五、五六二	四六、一九三		一四八、五三四
六十四	七六、八二四	五六、一五一	五五、九〇八		一八八、八八三
六十五	八五、八七三	七六、二八七	八〇、二一四		二四二、三七四
六十六	一一六、五二八	一一七、四四五	九四、二七三		三二八、二四六
六十七	一四六、九三九	一五四、〇八〇	一四三、〇六八		四四四、〇八七
六十八	二三四、〇三三	一八九、六八五	一九四、四三三		六八八、一五一
六十九	二四五、六四〇	一八〇、一九〇	二七七、三七二		七〇二、二〇二
七十	二九九、三八八	二五三、二〇四	二八一、二八七		八三二、八九七
七十一	四六九、〇四一	二三九、五四三	三三三、四〇三		一、〇六一、九八七

資料來源：一、省府及各縣市社會及救濟支出錄自省府財政廳編印「臺灣省財政統計年報」追加減後預算數，七十一年度採用原預算數。

二、社會福利基金經費係社會處第三科提供，其中五十七年至五十九年上半年原資料為歷年制，已經調整為會計年度。

三、右圖及一覽表摘自臺灣省政府社會處編印「社政年報」七十一年出版。

叁、社會福利基金用於加強社會福利措施

一、社會福利基金設置之依據

遵奉先總統 蔣公昭示：「都市平均地權政策之推行，其目的非為增加稅收，乃在以地利為社會所共享，亦即以社會財富，創造社會福利事業。」行政院遵照此一偉大昭示，於民國五十四年四月頒行「民生主義現階段社會政策

——加強社會福利措施增進人民生活實施方針」。並明定以實施都市平均地權所增加地價稅收入之一部分設置社會福利基金。平均地權條例亦規定土地增值稅收入之一部分，分配辦理社會福利事業。上述基金之設置係專供辦理社會保險、國民就業、社會救助、國民住宅、福利服務、社會教育、社區發展等七大項加強社會福利措施之用，期以達到建立社會安全制度，增進人民生活之目標。

二、社會福利基金之撥充與使用

(一)基金之提撥：

用途項目別	稅別及提撥比例		地價		稅		土地增值稅	
	五十五年	五十七年	五十八年	六十三年	六十七年	五十八年	六十三年	六十七年
九年國教經費		五〇%	五〇%	六〇%	四五%	五〇%	三五%	三〇%
社會福利基金	一〇〇%	五〇%	二五%	二〇%	一七・五%	二五%	二〇%	一七・五%
公共建設經費			二五%	二〇%	三七・五%	二五%	三〇%	三二・五%
國民住宅基金						二五%	一五%	二〇%

備註：六十九年全國行政會議決議，將地價稅、土地增值稅改為縣市稅並取消提撥用途分配。七十一年度起省縣市社會福利基金財源改由省市庫撥充。

(二)基金之使用：

社會福利基金之運用分省基金、省統籌基金、縣市基金三種：

1. 省基金：由省各有關廳處依據核定計畫辦理本省各項社會福利事業。
2. 省統籌基金：由省指定計畫核配各縣市後，仍納入各該縣市基金戶使用，以調劑縣市基金之盈虛。
3. 縣市基金：由各縣市依照核定計畫辦理縣市社會福利事業。

三、歷年來運用基金執行計畫之績效

(一)第一期四年工作計畫之執行成果

本期自五十五年一月起實施，由省及縣市就工作性質相互配合辦理，至五十九年六月底止，實際執行期間為四年六個月。使用省基金二億一千八百九十

二萬三千餘元，省統籌基金一億六千六百四十七萬二千餘元，縣市基金三億八千二百五十五萬七千餘元，省縣市共使用基金為七億六千七百八十五萬三千八百八十九元。因本期係以貧民（現改為低收入者）為實施對象之目標正確，與舉辦重點工作適切有效，使貧民人數逐漸減少，尤其是社區發展之推行，與國民就業輔導，福利服務之加強實施，對改善人民生活環境，提高人民生活水準，績效卓著。

本期四年半（自五十五年一月至五十九年六月）工作計畫使用基金一覽表如左：

項 目	基 金 使 用 數 (元)	佔基金總額之百分比	備 註
社會保險	五、二二七、五八三、五八	〇·六八	一、支用基金總數內包括省有基金二一八
國民就業	二九、七三三、二〇〇·三八	三·八七	、九二二、六六八
社會救助	二六〇、七七六、九三三、四二三三、九六	九·六	、六七一、省統籌
國民住宅	八〇、九五四、〇三一、三二一〇·五四	一·五四	基金一六六、四七
福利服務	五九、二〇二、五八八、八八	七·七一	元、縣、市、八五
社會教育	一八、三一三、三四五·九七	二·三九	七、八二、八五、
社區發展	三一三、六四七、二〇六、八三四〇·八五	八·五	資料摘自臺灣省政
合 計	七六七、八五三、八八九·三八	一〇〇	府社會處六十七年

(一) 第二期四年工作計畫之執行成果

民國五十九年七月一日起廢續推動加強社會福利措施第二期四年工作計畫，動用省基金二億四千二百零四萬二千六百六十六元一角，省統籌基金二億六千二百萬五千七百五十三元，縣市基金七億九千一百五十六萬五千六百七十五元六角，省縣市共使用基金一十三億九千五百六十一萬四千零四十四元七角。辦理民生主義現階段社會政策所訂定之七大項目，除社會保險移由臺灣地區勞保

局接辦，國民住宅併社區發展辦理外，餘五項均由省及縣市政府分別配合實施。本期仍以貧民為實施對象，透過培養謀生技能、就業輔導、收容救助、社區發展、福利服務等措施，以根除貧窮，消滅飢餓，對解決人民疾苦，改善生活，收效甚宏。

臺灣省加強社會福利措施第二期四年（自五十九年七月至六十二年六月）工作計畫使用基金一覽表

項 目	基 金 使 用 數	佔基金總額之百分比	備 註
國民就業	五六、九〇〇、二五八·一四	四·三九	一、本期基金支用總數內包括省
社會救助	四六〇、九二〇、二六三·一八三五·五八	五·八	基金二四二、
福利服務	九八、五四八、六〇二·二三	七·六一	六〇、四〇九、六
社會教育	二二、四〇〇、三四七·五九	一·七三	省統籌基金二、
社區發展	六五六、八四四、五七三·六〇五〇·六九	六·九	六二、〇〇五、
合 計	一、二九五、六一四、〇四四·七四	一〇〇	縣、市、五三、

(二) 第三期四年工作計畫之執行成果

自六十二年七月起開始實施加強社會福利措施第三期工作計畫，本期實施之項目仍為廢續辦理國民就業、社會救助、福利服務、社會教育、社區發展五大項及配合消除飢餓、創造財富之小康計畫，使貧民或低收入民衆受惠之事項

業、社會救助、社會教育、福利服務、社區發展與小康計畫等六大項工作。共動用省基金十八億九千零二十六萬四千八百九十九元，縣市基金八十三億九千一百零六萬三千二百七十七元，省縣市合計基金一百零二億八千一百三十二萬七千一百七十六元。全力加強照顧低收入者之生活，並獲致顯著之績效，使本省的貧民人數由五十六年開始執行之六十三萬餘人，減至目前（七十七年六月）六十萬餘人。對於復興基地之安定、繁榮，有莫大之貢獻。

第四期四年（自六十七年七月至七十二年六月）工作計畫使用基金一覽表

項 目	基金使用數(元)	佔基金總額之百分比	備 註
國民就業	五〇六、九八八、九三一、一〇	四、九三	本期基金支用總額內包括省基金
社會救助	一、九三一、三四四、〇五九、八六一八、七八	六四、八九九、二	六四、八九九、二
福利服務	三、〇二四、四二九、三九三、七三二九、四二	九二、元、縣市基	金(含省統籌基
社會教育	六八、二四八、四一五、〇〇	〇、六六	金在內)八二、三
社區發展	三、一八一、八一二、三〇〇、三三〇、九五	二七七、〇七元	。
小康計畫	一、五六八、五〇四、〇七六、〇〇	一五、二六	
合計	一〇、二八一、三二七、一七六、九九	一〇〇	

措施第四期四年實施計畫推行成果報告。

四、第五期四年工作計畫之規劃與實施

自民國七十一年七月起開始陸續推行加強社會福利措施第五期四年工作，本期仍以中央頒布之民生主義現階段社會政策規定五大項（社會保險由勞保局接辦，國民住宅另由住宅都市發展局辦理不再重列）為範圍，並將小康計畫主

要措施項目及配合中央公布兒童福利法、老人福利法、殘障福利法、社會救助法之實施項目，參酌實際情況納入計畫訂定辦理。在編列經費預算時根據縮短貧富差距之原則，充分照顧低收入者，對有工作能力者，以積極輔導其生產或就業，並針對殘障、老人、兒童福利直接急需事項，就質、量、目標，依歷年計畫實施之利弊得失及社會需要趨勢，擬訂計畫，斟酌財源分期由省縣市配合實施執行。

自七十一年度起「改善地方財政方案臺灣省執行要點」實施後，社會福利

基金財源改由省縣市政府視其基金支用計畫編列年度預算撥充之，因此本期所需經費之查估，依七十二年度省核定撥充省基金數，省補助縣市基金數及縣市庫撥充縣市基金數合計估列，每年暫以保持百分之五成長數計列，因此本期省縣市庫撥充社會福利基金財源總數為一四四億七〇四九萬四千元，加上第四期四年工作計畫省縣市結餘估計數八億元，合計本期可運用基金數為一五二億七〇四九萬四〇〇〇元。

財 源 別	基 金 別	省 款 基 金 (元)			合 計 (元)	
		省 款 基 金 (元)	省 補 助 縣 市 基 金 (元)	縣 市 基 金 (元)	合 計 (元)	計 (元)
省庫撥充省基金數		二、九三二、九九九、〇〇〇 ⁽¹⁾	二、七六二、四九二、〇〇〇 ⁽²⁾	八、七七五、〇〇三、〇〇〇 ⁽³⁾	一四、四七〇、四九四、〇〇〇 ⁽¹⁾⁽²⁾⁽³⁾	
		二〇〇、〇〇〇、〇〇〇		六〇〇、〇〇〇、〇〇〇	八〇〇、〇〇〇、〇〇〇	
		三、一三一、九九九、〇〇〇	二、七六二、四九二、〇〇〇	九、三七五、〇〇三、〇〇〇	一五、二七〇、四九四、〇〇〇	
縣庫撥充縣市基金數						
第四期四年工作計畫執行結餘估計數						
合 計						

縣庫撥充縣市基金數八七億七五〇〇萬三〇〇〇元以其所屬縣市所有，理。

且數額多寡不一，宜由各縣市審視基金財源，併同省府核補縣市基金二七億六二四四萬二〇〇〇元，自行訂定四年工作計畫報經省府核定後逐年編列預算辦

本期省、縣市撥充社會福利基金預估表如下所列：

臺灣省加強社會福利措施第五期四年工作計畫經費分配表

— 32 —

利			福			助			救			會			
六、配合中央設立殘障福利工廠。	二一、五五一、〇〇〇	0.69	社會處主辦。	一、老人福利年活動計畫。	五〇〇、〇〇〇	0.02	社會處主辦。	十、省立婦女習藝教養所收容業務計畫。	四一、四七二、〇〇〇	1.33	社會處及省立婦女習藝教養所主辦。	四、省立彰化仁愛之家收容業務計畫。	八七、八八八、〇〇〇	2.81	社會處及省立彰化仁愛之家主辦。
五、低收入殘障者及青少年急難救助。	七〇、三七六、〇〇〇	2.25	社會處主辦。	二、籌設老人療養機構計畫。	一四二、六四九、〇〇〇	4.55	社會處主辦。	九、省立澎湖仁愛之家收容業務計畫。	四〇、八〇七、〇〇〇	1.30	社會處及省立澎湖仁愛之家主辦。	五、省立彰化仁愛之家自費安養設施計畫。	一五、七四七、〇〇〇	0.50	社會處及省立彰化仁愛之家主辦。
四、實驗家庭寄養制度計畫。	六、九六一、五〇〇	0.22	社會處主辦縣市政府協辦。	三、補助國軍育幼院院童救養計畫。	二四、五六七、〇〇〇	0.78	社會處主辦。	八、省立花蓮仁愛之家綠島分部救養所收容業務計畫。	七、八八六、〇〇〇	0.25	社會處及省立花蓮仁愛之家主辦。	六、省立屏東仁愛之家收容業務計畫。	九九、六二五、〇〇〇	3.18	社會處及省立屏東仁愛之家主辦。
三、補助國軍育幼院院童救養計畫。	二四、五六七、〇〇〇	0.78	社會處主辦。	二、籌設老人療養機構計畫。	一四二、六四九、〇〇〇	4.55	社會處主辦。	七、省立花蓮仁愛之家收容業務計畫。	一二二、二一四、〇〇〇	3.90	社會處及省立花蓮仁愛之家主辦。	五、省立彰化仁愛之家自費安養設施計畫。	一五、七四七、〇〇〇	0.50	社會處及省立彰化仁愛之家主辦。
二、籌設老人療養機構計畫。	一四二、六四九、〇〇〇	4.55	社會處主辦。	一、老人福利年活動計畫。	五〇〇、〇〇〇	0.02	社會處主辦。	十、省立婦女習藝教養所收容業務計畫。	四一、四七二、〇〇〇	1.33	社會處及省立婦女習藝教養所主辦。	四、省立彰化仁愛之家收容業務計畫。	八七、八八八、〇〇〇	2.81	社會處及省立彰化仁愛之家主辦。
一、老人福利年活動計畫。	五〇〇、〇〇〇	0.02	社會處主辦。	二、籌設老人療養機構計畫。	一四二、六四九、〇〇〇	4.55	社會處主辦。	九、省立澎湖仁愛之家收容業務計畫。	四〇、八〇七、〇〇〇	1.30	社會處及省立澎湖仁愛之家主辦。	五、省立彰化仁愛之家自費安養設施計畫。	一五、七四七、〇〇〇	0.50	社會處及省立彰化仁愛之家主辦。
十、省立婦女習藝教養所收容業務計畫。	四一、四七二、〇〇〇	1.33	社會處及省立婦女習藝教養所主辦。	九、省立澎湖仁愛之家收容業務計畫。	四〇、八〇七、〇〇〇	1.30	社會處及省立澎湖仁愛之家主辦。	八、省立花蓮仁愛之家綠島分部救養所收容業務計畫。	七、八八六、〇〇〇	0.25	社會處及省立花蓮仁愛之家主辦。	六、省立屏東仁愛之家收容業務計畫。	九九、六二五、〇〇〇	3.18	社會處及省立屏東仁愛之家主辦。
九、省立澎湖仁愛之家收容業務計畫。	四〇、八〇七、〇〇〇	1.30	社會處及省立澎湖仁愛之家主辦。	八、省立花蓮仁愛之家綠島分部救養所收容業務計畫。	七、八八六、〇〇〇	0.25	社會處及省立花蓮仁愛之家主辦。	七、省立花蓮仁愛之家收容業務計畫。	一二二、二一四、〇〇〇	3.90	社會處及省立花蓮仁愛之家主辦。	五、省立彰化仁愛之家自費安養設施計畫。	一五、七四七、〇〇〇	0.50	社會處及省立彰化仁愛之家主辦。
八、省立花蓮仁愛之家綠島分部救養所收容業務計畫。	七、八八六、〇〇〇	0.25	社會處及省立花蓮仁愛之家主辦。	七、省立花蓮仁愛之家收容業務計畫。	一二二、二一四、〇〇〇	3.90	社會處及省立花蓮仁愛之家主辦。	六、省立屏東仁愛之家收容業務計畫。	九九、六二五、〇〇〇	3.18	社會處及省立屏東仁愛之家主辦。	五、省立彰化仁愛之家自費安養設施計畫。	一五、七四七、〇〇〇	0.50	社會處及省立彰化仁愛之家主辦。
七、省立花蓮仁愛之家收容業務計畫。	一二二、二一四、〇〇〇	3.90	社會處及省立花蓮仁愛之家主辦。	六、省立屏東仁愛之家收容業務計畫。	九九、六二五、〇〇〇	3.18	社會處及省立屏東仁愛之家主辦。	五、省立彰化仁愛之家自費安養設施計畫。	一五、七四七、〇〇〇	0.50	社會處及省立彰化仁愛之家主辦。	四、省立彰化仁愛之家收容業務計畫。	八七、八八八、〇〇〇	2.81	社會處及省立彰化仁愛之家主辦。
六、省立屏東仁愛之家收容業務計畫。	九九、六二五、〇〇〇	3.18	社會處及省立屏東仁愛之家主辦。	五、省立彰化仁愛之家自費安養設施計畫。	一五、七四七、〇〇〇	0.50	社會處及省立彰化仁愛之家主辦。	四、省立彰化仁愛之家收容業務計畫。	八七、八八八、〇〇〇	2.81	社會處及省立彰化仁愛之家主辦。	三、補助國軍育幼院院童救養計畫。	二四、五六七、〇〇〇	0.78	社會處主辦。
五、省立彰化仁愛之家自費安養設施計畫。	一五、七四七、〇〇〇	0.50	社會處及省立彰化仁愛之家主辦。	三、補助國軍育幼院院童救養計畫。	二四、五六七、〇〇〇	0.78	社會處主辦。	二、籌設老人療養機構計畫。	一四二、六四九、〇〇〇	4.55	社會處主辦。	一、老人福利年活動計畫。	五〇〇、〇〇〇	0.02	社會處主辦。
四、省立彰化仁愛之家收容業務計畫。	八七、八八八、〇〇〇	2.81	社會處及省立彰化仁愛之家主辦。	二、籌設老人療養機構計畫。	一四二、六四九、〇〇〇	4.55	社會處主辦。	一、老人福利年活動計畫。	五〇〇、〇〇〇	0.02	社會處主辦。	十、省立婦女習藝教養所收容業務計畫。	四一、四七二、〇〇〇	1.33	社會處及省立婦女習藝教養所主辦。
三、補助國軍育幼院院童救養計畫。	二四、五六七、〇〇〇	0.78	社會處主辦。	二、籌設老人療養機構計畫。	一四二、六四九、〇〇〇	4.55	社會處主辦。	九、省立澎湖仁愛之家收容業務計畫。	四〇、八〇七、〇〇〇	1.30	社會處及省立澎湖仁愛之家主辦。	八、省立花蓮仁愛之家綠島分部救養所收容業務計畫。	七、八八六、〇〇〇	0.25	社會處及省立花蓮仁愛之家主辦。
二、籌設老人療養機構計畫。	一四二、六四九、〇〇〇	4.55	社會處主辦。	一、老人福利年活動計畫。	五〇〇、〇〇〇	0.02	社會處主辦。	十、省立婦女習藝教養所收容業務計畫。	四一、四七二、〇〇〇	1.33	社會處及省立婦女習藝教養所主辦。	九、省立澎湖仁愛之家收容業務計畫。	四〇、八〇七、〇〇〇	1.30	社會處及省立澎湖仁愛之家主辦。
一、老人福利年活動計畫。	五〇〇、〇〇〇	0.02	社會處主辦。	十、省立婦女習藝教養所收容業務計畫。	四一、四七二、〇〇〇	1.33	社會處及省立婦女習藝教養所主辦。	九、省立澎湖仁愛之家收容業務計畫。	四〇、八〇七、〇〇〇	1.30	社會處及省立澎湖仁愛之家主辦。	八、省立花蓮仁愛之家綠島分部救養所收容業務計畫。	七、八八六、〇〇〇	0.25	社會處及省立花蓮仁愛之家主辦。
十、省立婦女習藝教養所收容業務計畫。	四一、四七二、〇〇〇	1.33	社會處及省立婦女習藝教養所主辦。	九、省立澎湖仁愛之家收容業務計畫。	四〇、八〇七、〇〇〇	1.30	社會處及省立澎湖仁愛之家主辦。	八、省立花蓮仁愛之家綠島分部救養所收容業務計畫。	七、八八六、〇〇〇	0.25	社會處及省立花蓮仁愛之家主辦。	七、省立花蓮仁愛之家收容業務計畫。	一二二、二一四、〇〇〇	3.90	社會處及省立花蓮仁愛之家主辦。
九、省立澎湖仁愛之家收容業務計畫。	四〇、八〇七、〇〇〇	1.30	社會處及省立澎湖仁愛之家主辦。	八、省立花蓮仁愛之家綠島分部救養所收容業務計畫。	七、八八六、〇〇〇	0.25	社會處及省立花蓮仁愛之家主辦。	七、省立花蓮仁愛之家收容業務計畫。	一二二、二一四、〇〇〇	3.90	社會處及省立花蓮仁愛之家主辦。	六、省立屏東仁愛之家收容業務計畫。	九九、六二五、〇〇〇	3.18	社會處及省立屏東仁愛之家主辦。
八、省立花蓮仁愛之家綠島分部救養所收容業務計畫。	七、八八六、〇〇〇	0.25	社會處及省立花蓮仁愛之家主辦。	七、省立花蓮仁愛之家收容業務計畫。	一二二、二一四、〇〇〇	3.90	社會處及省立花蓮仁愛之家主辦。	六、省立屏東仁愛之家收容業務計畫。	九九、六二五、〇〇〇	3.18	社會處及省立屏東仁愛之家主辦。	五、省立彰化仁愛之家自費安養設施計畫。	一五、七四七、〇〇〇	0.50	社會處及省立彰化仁愛之家主辦。
七、省立花蓮仁愛之家收容業務計畫。	一二二、二一四、〇〇〇	3.90	社會處及省立花蓮仁愛之家主辦。	六、省立屏東仁愛之家收容業務計畫。	九九、六二五、〇〇〇	3.18	社會處及省立屏東仁愛之家主辦。	五、省立彰化仁愛之家自費安養設施計畫。	一五、七四七、〇〇〇	0.50	社會處及省立彰化仁愛之家主辦。	四、省立彰化仁愛之家收容業務計畫。	八七、八八八、〇〇〇	2.81	社會處及省立彰化仁愛之家主辦。
六、省立屏東仁愛之家收容業務計畫。	九九、六二五、〇〇〇	3.18	社會處及省立屏東仁愛之家主辦。	五、省立彰化仁愛之家自費安養設施計畫。	一五、七四七、〇〇〇	0.50	社會處及省立彰化仁愛之家主辦。	四、省立彰化仁愛之家收容業務計畫。	八七、八八八、〇〇〇	2.81	社會處及省立彰化仁愛之家主辦。	三、補助國軍育幼院院童救養計畫。	二四、五六七、〇〇〇	0.78	社會處主辦。
五、省立彰化仁愛之家自費安養設施計畫。	一五、七四七、〇〇〇	0.50	社會處及省立彰化仁愛之家主辦。	三、補助國軍育幼院院童救養計畫。	二四、五六七、〇〇〇	0.78	社會處主辦。	二、籌設老人療養機構計畫。	一四二、六四九、〇〇〇	4.55	社會處主辦。	一、老人福利年活動計畫。	五〇〇、〇〇〇	0.02	社會處主辦。
四、省立彰化仁愛之家收容業務計畫。	八七、八八八、〇〇〇	2.81	社會處及省立彰化仁愛之家主辦。	二、籌設老人療養機構計畫。	一四二、六四九、〇〇〇	4.55	社會處主辦。	一、老人福利年活動計畫。	五〇〇、〇〇〇	0.02	社會處主辦。	十、省立婦女習藝教養所收容業務計畫。	四一、四七二、〇〇〇	1.33	社會處及省立婦女習藝教養所主辦。
三、補助國軍育幼院院童救養計畫。	二四、五六七、〇〇〇	0.78	社會處主辦。	二、籌設老人療養機構計畫。	一四二、六四九、〇〇〇	4.55	社會處主辦。	九、省立澎湖仁愛之家收容業務計畫。	四〇、八〇七、〇〇〇	1.30	社會處及省立澎湖仁愛之家主辦。	八、省立花蓮仁愛之家綠島分部救養所收容業務計畫。	七、八八六、〇〇〇	0.25	社會處及省立花蓮仁愛之家主辦。
二、籌設老人療養機構計畫。	一四二、六四九、〇〇〇	4.55	社會處主辦。	一、老人福利年活動計畫。	五〇〇、〇〇〇	0.02	社會處主辦。	十、省立婦女習藝教養所收容業務計畫。	四一、四七二、〇〇〇	1.33	社會處及省立婦女習藝教養所主辦。	九、省立澎湖仁愛之家收容業務計畫。	四〇、八〇七、〇〇〇	1.30	社會處及省立澎湖仁愛之家主辦。
一、老人福利年活動計畫。	五〇〇、〇〇〇	0.02	社會處主辦。	十、省立婦女習藝教養所收容業務計畫。	四一、四七二、〇〇〇	1.33	社會處及省立婦女習藝教養所主辦。	九、省立澎湖仁愛之家收容業務計畫。	四〇、八〇七、〇〇〇	1.30	社會處及省立澎湖仁愛之家主辦。	八、省立花蓮仁愛之家綠島分部救養所收容業務計畫。	七、八八六、〇〇〇	0.25	社會處及省立花蓮仁愛之家主辦。
十、省立婦女習藝教養所收容業務計畫。	四一、四七二、〇〇〇	1.33	社會處及省立婦女習藝教養所主辦。	九、省立澎湖仁愛之家收容業務計畫。	四〇、八〇七、〇〇〇	1.30	社會處及省立澎湖仁愛之家主辦。	八、省立花蓮仁愛之家綠島分部救養所收容業務計畫。	七、八八六、〇〇〇	0.25	社會處及省立花蓮仁愛之家主辦。	七、省立花蓮仁愛之家收容業務計畫。	一二二、二一四、〇〇〇	3.90	社會處及省立花蓮仁愛之家主辦。
九、省立澎湖仁愛之家收容業務計畫。	四〇、八〇七、〇〇〇	1.30	社會處及省立澎湖仁愛之家主辦。	八、省立花蓮仁愛之家綠島分部救養所收容業務計畫。	七、八八六、〇〇〇	0.25	社會處及省立花蓮仁愛之家主辦。	七、省立花蓮仁愛之家收容業務計畫。	一二二、二一四、〇〇〇	3.90	社會處及省立花蓮仁愛之家主辦。	六、省立屏東仁愛之家收容業務計畫。	九九、六二五、〇〇〇	3.18	社會處及省立屏東仁愛之家主辦。
八、省立花蓮仁愛之家綠島分部救養所收容業務計畫。	七、八八六、〇〇〇	0.25	社會處及省立花蓮仁愛之家主辦。	七、省立花蓮仁愛之家收容業務計畫。	一二二、二一四、〇〇〇	3.90	社會處及省立花蓮仁愛之家主辦。	六、省立屏東仁愛之家收容業務計畫。	九九、六二五、〇〇〇	3.18	社會處及省立屏東仁愛之家主辦。	五、省立彰化仁愛之家自費安養設施計畫。	一五、七四七、〇〇〇	0.50	社會處及省立彰化仁愛之家主辦。
七、省立花蓮仁愛之家收容業務計畫。	一二二、二一四、〇〇〇	3.90	社會處及省立花蓮仁愛之家主辦。	六、省立屏東仁愛之家收容業務計畫。	九九、六二五、〇〇〇	3.18	社會處及省立屏東仁愛之家主辦。	五、省立彰化仁愛之家自費安養設施計畫。	一五、七四七、〇〇〇	0.50	社會處及省立彰化仁愛之家主辦。	四、省立彰化仁愛之家收容業務計畫。	八七、八八八、〇〇〇	2.81	社會處及省立彰化仁愛之家主辦。
六、省立屏東仁愛之家收容業務計畫。	九九、六二五、〇〇〇	3.18	社會處及省立屏東仁愛之家主辦。	五、省立彰化仁愛之家自費安養設施計畫。	一五、七四七、〇〇〇	0.50	社會處及省立彰化仁愛之家主辦。	四、省立彰化仁愛之家收容業務計畫。	八七、八八八、〇〇〇	2.81	社會處及省立彰化仁愛之家主辦。	三、補助國軍育幼院院童救養計畫。	二四、五六七、〇〇〇	0.78	社會處主辦。
五、省立彰化仁愛之家自費安養設施計畫。	一五、七四七、〇〇〇	0.50	社會處及省立彰化仁愛之家主辦。	三、補助國軍育幼院院童救養計畫。	二四、五六七、〇〇〇	0.78	社會處主辦。	二、籌設老人療養機構計畫。	一四二、六四九、〇〇〇	4.55	社會處主辦。	一、老人福利年活動計畫。	五〇〇、〇〇〇	0.02	社會處主辦。
四、省立彰化仁愛之家收容業務計畫。	八七、八八八、〇〇〇	2.81	社會處及省立彰化仁愛之家主辦。	二、籌設老人療養機構計畫。	一四二、六四九、〇〇〇	4.55	社會處主辦。	一、老人福利年活動計畫。	五〇〇、〇〇〇	0.02	社會處主辦。	十、省立婦女習藝教養所收容業務計畫。	四一、四七二、〇〇〇	1.33	社會處及省立婦女習藝教養所主辦。
三、補助國軍育幼院院童救養計畫。	二四、五六七、〇〇〇	0.78	社會處主辦。	二、籌設老人療養機構計畫。	一四二、六四九、〇〇〇	4.55	社會處主辦。	九、省立澎湖仁愛之家收容業務計畫。	四〇、八〇七、〇〇〇	1.30	社會處及省立澎湖仁愛之家主辦。	八、省立花蓮仁愛之家綠島分部救養所收容業務計畫。	七、八八六、〇〇〇	0.25	社會處及省立花蓮仁愛之家主辦。
二、籌設老人療養機構計畫。	一四二、六四九、〇〇〇	4.55	社會處主辦。	一、老人福利年活動計畫。	五〇〇、〇〇〇	0.02	社會處主辦。	十、省立婦女習藝教養所收容業務計畫。	四一、四七二、〇〇〇	1.33	社會處及省立婦女習藝教養所主辦。	九、省立澎湖仁愛之家收容業務計畫。	四〇、八〇七、〇〇〇	1.30	社會處及省立澎湖仁愛之家主辦。
一、老人福利年活動計畫。	五〇〇、〇〇〇	0.02	社會處主辦。	十、省立婦女習藝教養所收容業務計畫。	四一、四七二、〇〇〇	1.33	社會處及省立婦女習藝教養所主辦。	九、省立澎湖仁愛之家收容業務計畫。	四〇、八〇七、〇〇〇	1.30	社會處及省立澎湖仁愛之家主辦。	八、省立花蓮仁愛之家綠島分部救養所收容業務計畫。	七、八八六、〇〇〇	0.25	社會處及省立花蓮仁愛之家主辦。
十、省立婦女習藝教養所收容業務計畫。	四一、四七二、〇〇〇	1.33	社會處及省立婦女習藝教養所主辦。	九、省立澎湖仁愛之家收容業務計畫。	四〇、八〇七、〇〇〇	1.30	社會處及省立澎湖仁愛之家主辦。	八、省立花蓮仁愛之家綠島分部救養所收容業務計畫。	七、八八六、〇〇〇	0.25	社會處及省立花蓮仁愛之家主辦。	七、省立花蓮仁愛之家收容業務計畫。	一二二、二一四、〇〇〇	3.90	社會處及省立花蓮仁愛之家主辦。
九、省立澎湖仁愛之家收容業務計畫。	四〇、八〇七、〇〇〇	1.30	社會處及省立澎湖仁愛之家主辦。	八、省立花蓮仁愛之家綠島分部救養所收容業務計畫。	七、八八六、〇〇〇	0.25	社會處及省立花蓮仁愛之家主辦。	七、省立花蓮仁愛之家收容業務計畫。	一二二、二一四、〇〇〇	3.90	社會處及省立花蓮仁愛之家主辦。	六、省立屏東仁愛之家收容業務計畫。	九九、六二五、〇〇〇	3.18	社會處及省立屏東仁愛之家主辦。
八、省立花蓮仁愛之家綠島分部救養所收容業務計畫。	七、八八六、〇〇〇	0.25	社會處及省立花蓮仁愛之家主辦。	七、省立花蓮仁愛之家收容業務計畫。	一二二、二一四、〇〇〇	3.90	社會處及省立花蓮仁愛之家主辦。	六、省立屏東仁愛之家收容業務計畫。	九九、六二五、〇〇〇	3.18	社會處及省立屏東仁愛之家主辦。	五、省立彰化仁愛之家自費安養設施計畫。	一五、七四七、〇〇〇	0.50	社會處及省立彰化仁愛之家主辦。
七、省立花蓮仁愛之家收容業務計畫。	一二二、二一四、〇〇〇	3.90	社會處及省立花蓮仁愛之家主辦。	六、省立屏東仁愛之家收容業務計畫。	九九、六二五、〇〇〇	3.18	社會處及省立屏東仁愛之家主辦。	五、省立彰化仁愛之家自費安養設施計畫。	一五、七四七、〇〇〇	0.50	社會處及省立彰化仁愛之家主辦。	四、省立彰化仁愛之家收容業務計畫。	八七、八八八、〇〇〇	2.81	社會處及省立彰化仁愛之家主辦。
六、省立屏東仁愛之家收容業務計畫。	九九、六二五、〇〇〇	3.18	社會處及省立屏東仁愛之家主辦。	五、省立彰化仁愛之家自費安養設施計畫。	一五、七四七、〇〇〇	0.50	社會處及省立彰化仁愛之家主辦。	四、省立彰化仁愛之家收容業務計畫。	八七、八八八、〇〇〇	2.81	社會處及省立彰化仁愛之家主辦。	三、補助國軍育幼院院童救養計畫。	二四、五六七、〇〇〇	0.78	社會處主辦。
五、省立彰化仁愛之家自費安養設施計畫。	一五、七四七、〇〇〇	0.50	社會處及省立彰化仁愛之家主辦。	三、補助國軍育幼院院童救養計畫。	二四、五六七、〇〇〇	0.78	社會處主辦。	二、籌設老人療養機構計畫。	一四二、六四九、〇〇〇	4.55	社會處主辦。	一、老人福利年活動計畫。	五〇〇、〇〇〇	0.02	社會處主辦。
四、省立彰化仁愛之家收容業務計畫。	八七、八八八、〇〇〇	2.81	社會處及省立彰化仁愛之家主辦。	二、籌設老人療養機構計畫。	一四二、六四九、〇〇〇	4.55	社會處主辦。	一、老人福利年活動計畫。	五〇〇、〇〇〇	0.02	社會處主辦。	十、省立婦女習藝教養所收容業務計畫。	四一、四七二、〇〇〇	1.33	社會處及省立婦女習藝教養所主辦。
三、補助國軍育幼院院童救養計畫。	二四、五六七、〇〇〇	0.78	社會處主辦。	二、籌設老人療養機構計畫。	一四二、六四九、〇〇〇	4.55	社會處主辦。	九、省立澎湖仁愛之家收容業務計畫。	四〇、八〇七、〇〇〇	1.30	社會處及省立澎湖仁愛之家主辦。	八、省立花蓮仁愛之家綠島分部救養所收容業務計畫。	七、八八六、〇〇〇	0.25	社會處及省立花蓮仁愛之家主辦。
二、籌設老人療養機構計畫。	一四二、六四九、〇〇〇	4.55	社會處主辦。	一、老人福利年活動計畫。	五〇〇、〇〇〇	0.02	社會處主辦。	十、省立婦女習藝教養所收容業務計畫。	四一、四七二、〇〇〇	1.33	社會處及省立婦女習藝教養所主辦。	九、省立澎湖仁愛之家收容業務計畫。	四〇、八〇七、〇〇〇	1.30	社會處及省立澎湖仁愛之家主辦。
一、老人福利年活動計畫。	五〇〇、〇〇〇	0.02	社會處主辦。	十、省立婦女習藝教養所收容業務計畫。	四一、四七二、〇〇〇	1.33	社會處及省立婦女習藝教養所主辦。	九、省立澎湖仁愛之家收容業務計畫。	四〇、八〇七、〇〇〇	1.30	社會處及省立澎湖仁愛之家主辦。	八、省立花蓮仁愛之家綠島分部救養所收容業務計畫。	七、八八六、〇〇〇	0.25	社會處及省立花蓮仁愛之家主辦。
十、省立婦女習藝教養所收容業務計畫。	四一、四七二、〇〇〇	1.33	社會處及省立婦女習藝教養所主辦。	九、省立澎湖仁愛之家收容業務計畫。	四〇、八〇七、〇〇〇	1.30	社會處及省立澎湖仁愛之家主辦。	八、省立花蓮仁愛之家綠島分部救養所收容業務計畫。	七、八八六、〇〇〇	0.25	社會處及省立花蓮仁愛之家主辦。	七、省立花蓮仁愛之家收容業務計畫。	一二二、二一四、〇〇〇	3.90	社會處及省立花蓮仁愛之家主辦。
九、省立澎湖仁愛之家收容業務計畫。	四〇、八〇七、〇〇〇	1.30	社會處及省立澎湖仁愛之家主辦。	八、省立花蓮仁愛之家綠島分部救養所收容業務計畫。	七、八八六、〇〇〇	0.25	社會處及省立花蓮仁愛之家主辦。	七、省立花蓮仁愛之家收容業務計畫。	一二二、二一四、〇〇〇	3.90	社會處及省立花蓮仁愛之家主辦。	六、省立屏東仁愛之家收容業務計畫。	九九、六二五、〇〇〇	3.18	社會處及省立屏東仁愛之家主辦。
八、省立花蓮仁愛之家綠島分部救養所收容業務計畫。	七、八八六、〇〇〇	0.25	社會處及省立花蓮仁愛之家主辦。	七、省立花蓮仁愛之家收容業務計畫。	一二二、二一四、〇〇〇	3.90	社會處及省立花蓮仁愛之家主辦。	六、省立屏東仁愛之家收容業務計畫。	九九、六二五、〇〇〇	3.18	社會處及省立屏東仁愛之家主辦。	五、省立彰化仁愛之家自費安養設施計畫。	一五、七四七、〇〇〇	0.50	社會處及省立彰化仁愛之家主辦。
七、省立花蓮仁愛之家收容業務計畫。	一二二、二一四、〇〇〇	3.90	社會處及省立花蓮仁愛之家主辦。	六、省立屏東仁愛之家收容業務計畫。	九九、六二五、〇〇〇	3.18	社會處及省立屏東仁愛之家主辦。	五、省立彰化仁愛之家自費安養設施計畫。	一五、七四七、〇〇〇	0.50	社會處及省立彰化仁愛之家主辦。	四、省立彰化仁愛之家收容業務計畫。	八七、八八八、〇〇〇	2.81	社會處及省立彰化仁愛之家主辦。
六、省立屏東仁愛之家收容業務計畫。	九九、六二五、〇〇〇	3.18	社會處及省立屏東仁愛之家主辦。	五、省立彰化仁愛之家自費安養設施計畫。	一五、七四七、〇〇〇	0.50	社會處及省立彰化仁愛之家主辦。	四、省立彰化仁愛之家收容業務計畫。	八七、八八八、〇〇〇	2.81	社會處及省立彰化仁愛之家主辦。	三、補助國軍育幼院院童救養計畫。	二四、五六七、〇〇〇	0.78	社會處主辦。
五、省立彰化仁愛之家自費安養設施計畫。	一五、七四七、〇〇〇	0.50	社會處及省立彰化仁愛之家主辦。	三、補助國軍育幼院院童救養計畫。	二四、五六七、〇〇〇	0.78	社會處主辦。	二、籌設老人療養機構計畫。	一四二、六四九、〇〇〇	4.55	社會處主辦。	一、老人福利年活動計畫。	五〇〇、〇〇〇	0.02	社會處主辦。
四、省立彰化仁愛之家收容業務計畫。	八七、八八八、〇〇〇	2.81	社會處及省立彰化仁愛之家主辦。	二、籌設老人療養機構計畫。	一四二、六四九、〇〇〇	4.55	社會處主辦。	一、老人福利年活動計畫。	五〇〇、〇〇〇	0.02	社會處主辦。	十、省立婦女習藝教養所收容業務計畫。	四一、四七二、〇〇〇	1.33	社會處及省立婦女習藝教養所主辦。
三、補助國軍育幼院院童救養計畫。	二四、五六七、〇〇〇	0.78	社會處主辦。	二、籌設老人療養機構計畫。	一四二、六四										

社			育 教 會 社			務			服			
三、輔導社區藝文育樂民俗活動計畫。	一二、六一〇、〇〇〇	0.40	社會處主辦，各縣市政府協辦。	小	計	四一七、四六九、五〇〇	0.03	十三、配合國際訓練計畫協會辦理在職訓練計畫。	七、低收入特殊婦女德育活動。	一、〇〇〇、〇〇〇	0.03	社會處主辦，婦女習藝教養所協辦。
二、輔導社區媽媽教室活動計畫。	一二、二一一、〇〇〇	0.39	社會處主辦，實踐家專協辦。	二、模範勞工自強活動計畫。	二、五六九、〇〇〇	0.08	社會處主辦。	十二、社會福利工作人員研習中心設施。	八、殘障兒童收容教養。	六五、二二六、〇〇〇	2.08	社會處所屬南投啓智教養院執行。
一、輔導社區童子軍活動。	九、〇九二、〇〇〇	0.29	社會處主辦，各縣市政府協辦。	二、建立勞工安全衛生訓練測驗題庫。	八九四、〇〇〇	0.03	社會處主辦。	十一、推行志願服務工作計畫。	九、殘障院民收容教養。	三七、七三二、〇〇〇	1.20	社會處所屬臺南教養院執行。
				小	計	三、四六三、〇〇〇	0.11	十、社會福利服務聯繫中心業務計畫。	十、社會福利服務聯繫中心業務計畫。	三、七〇七、〇〇〇	0.12	社會處主辦。
						四、九五二、〇〇〇	0.16					
						三七、四一五、〇〇〇	1.19					
						八三三、〇〇〇	0.03					

區 發 展				小 康 計			
四、推行社區發展計畫。	八九、五四八、〇〇〇	2.86	社會處主辦，各縣市政府協辦。	一、低收入者傷病醫療補助。	一二、三五六、〇〇〇	0.40	社會處主辦。
五、加強社區公共衛生設施督導及考核。	一八、五三二、〇〇〇	0.59	社會處及環境衛生實驗所主辦，各縣市政府協辦。	二、民衆急難救助計畫。	一、八七〇、〇〇〇	0.06	社會處主辦。
六、補助山地離島及特殊貧瘠鄉鎮社區建設計畫。	一〇、五〇〇、〇〇〇	0.33	社會處主辦，各縣市政府協辦。	三、補助私立收容療養機構辦理低收入精神病患治療收容。	一八一、七九七、〇〇〇	5.82	社會處主辦。
七、獎助設置社區生產建設基金計畫。	五〇、〇〇〇、〇〇〇	1.60	社會處主辦，各縣市政府協辦。	四、育幼院院童鮮乳供應計畫。	一七、六五〇、〇〇〇	0.56	社會處主辦。
八、配合社區發展推行社區合作社計畫。	一三、〇四七、〇〇〇	0.42	社會處及合管處主辦，各縣市政府協辦。	五、低收入殘障者肢體與職業重建計畫。	三八、五七八、〇〇〇	1.23	社會處主辦。
小 計	二二五、五四〇、〇〇〇	6.88		六、低收入婦女實用技藝訓練計畫。	七、二八〇、〇〇〇	0.23	社會處主辦，婦女習藝教養所協辦。
				七、更新公墓計畫。	一一七、六六〇、〇〇〇	3.76	社會處主辦。
				八、社會福利措施督導檢查。	三、八七一、〇〇〇	0.12	社會處主辦。

總	準	合	畫 計 款 貸				畫			
			小	計	一、公墓公園化建設資金貸款循環計畫。 二、低收入小本創業貸款計畫。	二、低收入小本創業貸款計畫。	小	計	十一、低收入及偏遠地區精神病患治療收容與門診追蹤治療計畫。 十二、低收入精神病患農牧作業治療收容計畫。	九、低收入小本創業貸款利息貼補計畫。 十、低收入精神病患治療收容。
總	計	計	計	計	計	計	計	計	計	計
三、一三二、九九九、〇〇〇	八五、一三七、五〇〇	三、〇四七、八六一、五〇〇	一六五、〇〇〇、〇〇〇	七五、〇〇〇、〇〇〇	九〇、〇〇〇、〇〇〇	六九一、六七二、〇〇〇	一四三、四八五、〇〇〇	一五二、八三三、〇〇〇	八、二九二、〇〇〇	六、〇〇〇、〇〇〇
100	2.72	97.28	5.27	2.39	2.87	22.12	4.59	4.89	0.27	0.19
				社會處主辦。	社會處主辦。		衛生處（玉里養護所）主辦。	衛生處（高雄療養院）主辦。	衛生處（桃園療養院）主辦。	社會處主辦。

上述第五期四年工作計畫提要，經層轉報請中央核備。業經執政黨中央委員會七十二年三月三十日社字第〇一九號函復略以「……函送加強社會福利措施第五期四年工作計畫提報本年三月十六日中央常務委員會第九十九次委員會議決議：一、准予備查。二、行政院從政同志督促省市縣市有關從政同志貫徹執行是項政策，已有成效，仍希繼續加強推行……」。目前省縣市均遵照上項

肆、現況檢討及改進意見

決議執行，並進入第五期四年工作計畫之第二年度，執行績效尚稱良好。

一、社會福利基金為附屬單位預算，應否改為單位預算之探討。

社會福利基金為非營業特種基金，自民國五十五年設立基金專戶後，每年之預算編製均採附屬單位預算方式，迄今十餘年，運用並無不便。民國七十年行政院核定「改善地方財政方案」，將地價稅、土地增值稅改為縣市稅，並取消提撥用途分配後，省縣社會福利基金之財源改由省縣政府視基金支用計畫編列年度預算撥充之，則原來社會福利基金設置及管理運用辦法因撥入財源之變更也為之作適度修正。

修正後之社會福利基金因無固定之提撥財源，且其運用之型態係動用本金，故為動本基金，且採取公務預算之編列方式，因此，省主計部門於七十一年十一月函請社會處依照「中央政府特種基金管理準則」改採單位預算辦理，惟經社會處檢討結果認為仍應維持現行辦法，茲摘錄社會處函復主計處之理由如次，以供參考。

(一)「改善地方財政方案」既已將社會福利基金提撥之專款取消，並將省社會福利基金之財源，核定由省庫撥入，故「中央政府特種基金管理準則」第三十二條規定各級地方政府所管轄特種基金準用本準則之規定。惟以社會福利基金係依據民生主義現階段社會政策為照顧低收入民衆而設立之特種基金，長期性地、有計畫地訂定加強社會福利措施，其設置有其特殊性與獨立性，迄今十八年，對增進社會福利改善人民生活，俾益良多。

(二)社會福利基金設置及管理運用辦法甫於七十一年十一月二十日臺灣省政府發布施行未及一年，省縣均遵照實施並無窒礙難行之處，如遽予停止執行，恐易引起外界物議。

(三)社會福利基金改為單位預算後，依預算法規定，其預備金之提列不得超過各機關預算總額百分之一，是則以省基金七十三年度所編列之社會福利基金七億四千餘萬元，扣除機器設備約二億三千餘萬元之資本列支出外，僅能編列五百餘萬元之準備金，但事實上七十三年度之附屬單位預算列有二千萬之準備金，而截至八月底止，為配合中央政策之需要，及臨時增加與擴大辦理社會福利計畫，經核准動支準備金為數已達一千三百餘萬元，故為謀求彈性運用需要辦理支援社會福利工作之推動，不

宜變更編列方式，何況採附屬單位預算編列同樣是經議會審議通過而執行的。

四單位預算會計科目僅有「投資」、「補助及獎勵費」，而無「貸款」科目，則目前本省辦理之低收入小本創業貸款，殘障創業貸款與公墓公園化貸款，顯然無法繼續適應，如是對扶助自立自強之低收入者與扶持其殘而不廢、障而無礙之殘障者等之貸款如何解決，均有待計議，且停止貸款恐亦非當初立法之本意。

個人也認為中央政府特種基金管理準則第三十二條所規定是準用，並非必須適用，而且一種基金制度歷十八年而能持久不衰，一直被省縣市政府沿用，且為大眾所喜愛與接受，自有其存在之基本理由，因此社會福利基金之編列，個人認為繼續維持現行制度——採用附屬單位預算是可行的，也是必需的。

二、社會福利基金之使用應本乎「專款專用」原則，使用項目應予明確規定。

(一)先總統 蔣公遺訓：「社會福利事業範圍太廣，故在社會福利工作使用上，項目不宜太多，應採取重點集中使用，俾收實效，若干原屬政府有關單位應辦業務，或已另有預算者，自不宜佔用社會福利基金款項；總之，必須把握重點，在地區經費及業務方面，應集中使用（註一）。」但詳細觀察目前本省社會福利基金使用計畫項目中，諸多為原屬政府有關單位應辦業務，例如兒童公園之興建、興建游泳池，應為教育單位之業務；購置垃圾車、清潔車應屬衛生單位之範圍，所需經費，自應列入衛生單位之公務預算支應；另如遊民收容所之興建，似屬警政單位之範圍，以及為增進農民福利之配送肥料運送稻谷之經費自然是農林單位之業務範圍，竟然有縣市佔用基金之預算，應予徹底檢討，俾使社會福利基金真正運用到應該使用之項目。

(二)社會福利基金以往由於使用項目固定，各縣市對應辦福利措施之需求，復有不同，部分基金收入較充裕之縣市因無法適應財源之急速增加，間有使用限制過嚴之批評。迭有反映放寬使用項目之請求，社會處為謀求本省社會福利事業之均衡發展，對基金有鉅額結餘之縣市，均協商其辦理部分區域性之計畫，以期均衡，諸如臺北縣興建八里鄉精神病患養護

所，臺中市興建殘障復健院等是。七十一年度起縣市社會福利基金財源改由縣市庫撥充後，社會處為謀求各項措施之均衡發展與推動，依據中央有關單位之指示，繼續規劃訂「臺灣省加強社會福利措施第五期四年工作計畫編製準則與提要」一種，報請中央有關機關核備外，並轉請各縣市政府遵照實施。凡計畫中有公務預算已列入者，或全民福祉性質如農、林、漁、牧、教育、衛生單位等已可涵蓋之工作計畫均不必再行列入，以期使基金預算項目與公務預算能明確劃分，同時在七十二年一月及七月由社會處分別邀請有關機關及縣市政府召開社會福利基金業務研討會時並專案討論通過社會福利基金使用項目一覽表（如附表一），嗣後本省社會福利基金之運用當以該項目表所列者為範圍，以確實發揮基金「專款專用」之精神，並使基金之運用有一較具體明確可循之依據。

惟據筆者觀察有一與事實不符之處，即基金運用辦法中有社會保險項目，但本省現行之附屬單位預算中並無支用於社會保險（勞工保險）之經費，且據筆者實際調查了解目前之勞工保險，本省依據勞工保險條例撥補職業工人保險費百分之四十，以七十三年來說達四億一千一百餘萬元，係編列在社會處之單位預算部分，是項經費既非社會福利基金所能負擔，事實上基金亦沒有能力負擔，除非省庫增加提撥數（按七十一年度起社會福利基金財源改由省庫撥入），此項基金既無實際負擔支出而繼續留存於運用辦法中，實不無值得再行商榷之必要。

三、基金之提撥管理尚乏明確之法律依據。

（一）以往社會福利基金係依據行政院令頒民生主義現階段社會政策規定，以實行都市平均地權所增收之地價稅設置，其稅源指定用途，未完成立法程序，依據實嫌薄弱。為期基金提撥明文有據，建議中央有關機關早日完成修法手續。

（二）平均地權條例第五十一條明定，依本條例施行漲價歸公之收入——即土地增值稅收入，以供育幼、養老、濟貧、救災、衛生等公共福利事業；惟未規定其提撥比例，茲值政府全面照顧低收入民衆生活之際，如僅

以財政目的而停撥社會福利基金，顯非當初立法之旨意，且在民生主義現階段社會政策未加修正前，如遽予取消或停撥社會福利基金制度，均非所宜。因此為期更有效積極推動各項社會福利措施，建議中央有關機關早日修正平均地權條例或修改財政收支劃分法於土地增值稅中明定提撥社會福利基金之固定比例，個人認為在省基金之提撥額度最少應為當年度提撥國民住宅基金之半數為下限。同時為謀求均衡縣市之社會福利措施，並請恢復省統籌社會福利基金專戶之設置，以供調劑縣市盈虛，以應事實之需要。

（三）兒童福利法第十二條、老人福利法第六條、殘障福利法第七條均明定得動用社會福利基金，但並未規定動用基金之比例，而在各該法之施行細則中，亦未提及。使得諸多照顧福利措施，因無經費之支援而績效不彰，進而使上述諸法條落入「具文」之感：近日報載內政部積極提出殘障福利法之修正草案，不知經費問題是否有加以詳盡之規劃？同時我們也希望老人福利法、兒童福利法等也能儘速的跟進修正完成，使推動各項福利工作能有固定可靠的經費作後盾而如期執行應做之計畫。

四、取消固定提撥基金財源制度，對社會福利工作之影響。

（一）社會福利基金因有固定之提撥專款，使各項社會福利工作隨時代之進步而配合推動。新進中央公布之兒童福利法、老人福利法、殘障福利法、社會救助法均為建立社會安全福利體系，本省正待積極配合全面而推動之際，但因基金型態改變，且縣市政府地方首長們來自民選，彼等對於有形之物質建設如道路、橋樑、市地重劃……等因易於表現政績自然全力予以貫注，對於無形之社會建設每因無法以數據，因而忽視而被迫延緩辦理。茲以嘉義市政府七十三年度基金預算之編列情形為例，該市七十三年度地方總預算為十六億八千餘萬元，但編製附屬單位社會福利基金預算僅八百餘萬元，佔整個總預算百分之零點五而已，這些經費辦理社會救助低收入家庭生活補助及低收入傷病醫療補助和村里托兒所之經費都已經感到不敷，更遑論其他工作計畫了，似此之經費編列全視地方首長之喜惡和重視與否，嚴重破壞了基金制度之精神，實有改進之必要。

(一)縣市社會基金改由縣市政府視基金之支用計畫，編列年度撥充，則每一工作計畫項目配以固定之經費，立意良好，惟一遇偶發之重大案件或臨時增加之計畫，因社會處已無統籌社會福利基金專戶可供調適，而縣市基金又因受財源及項目之限制常有調度執行困難之感。茲以七十一年度發生於中部地區之「多氣聯末」食油中毒案件為例，是項多氣聯末依據衛生處之建卡統計資料得知全省達二千二百二十五人，其中百分之九十集中於臺中縣、彰化縣，該二縣於基金預算中只列西醫診療費，對於中醫診療費並未編列，但需支付中醫診療費用竟高達一千六百萬餘元，臺中、彰化兩縣原有社會福利基金支付原有之各項社會福利措施已感不敷，因而年度進行中突遇此項費用之需求支付，根本無相關經費可供調整支援，因而造成極大之困擾，最後拖延經年專案簽報主席核准特案補助，始予解決。因此，個人認為提撥省統籌社會福利基金專戶以供調劑縣市之不足是有必要的。

另再以低收入家庭補助及低收入傷病醫療補助來說，對低收入者依社會救助法規定是全部人口均應予以補助，事實上目前本省各縣市因限於財源及經費，僅能補助十五歲以下之兒童，其補助標準每人每月八百元，亦不及實際生活之需求（按現行低收入戶之認定標準是每人每月一千九百五十元），且據筆者了解目前臺北市、高雄市七十三年度均已調整為每人每月一千元，省市支付標準不同，同在中華民國臺灣地區，是否妥適？實值得研究。如何齊一待遇俾免有一等國民、二等國民之誤會，宜早日規劃籌措經費解決。

五、社會福利基金改由省縣市政府視基金之支用計畫，編列年度撥充，則每一工作計畫項目配以固定之經費，立意良好，惟一遇偶發之重大案件或臨時增加之計畫，因社會處已無統籌社會福利基金專戶可供調適，而縣市基金又因受財源及項目之限制常有調度執行困難之感。茲以七十一年度發生於中部地區之「多氣聯末」食油中毒案件為例，是項多氣聯末依據衛生處之建卡統計資料得知全省達二千二百二十五人，其中百分之九十集中於臺中縣、彰化縣，該二縣於基金預算中只列西醫診療費，對於中醫診療費並未編列，但需支付中醫診療費用竟高達一千六百萬餘元，臺中、彰化兩縣原有社會福利基金支付原有之各項社會福利措施已感不敷，因而年度進行中突遇此項費用之需求支付，根本無相關經費可供調整支援，因而造成極大之困擾，最後拖延經年專案簽報主席核准特案補助，始予解決。因此，個人認為提撥省統籌社會福利基金專戶以供調劑縣市之不足是有必要的。

改善地方財政方案臺灣省執行要點，規定縣市社會福利基金由縣市政府視基金支用計畫編列年度預算撥充之，每年編列之預算數應包括原省基金，省統籌基金及縣市庫撥充數之和，不低於上年度之預算數，並得視財力狀況保持適度之成長。但根據社會處會同財政廳派員實地赴縣市查核七十一年度之社會福利基金預算結果，發現七十一年度之預算數較七十年度預算負成長者佔七縣市

(註二)，甚有採取收支對列編列，其金額較之七十年短絀二億餘元，最後由財政廳與社會處各再撥一億一千餘萬元，始告解決，此種現象之發生對社會福利工作之推動產生嚴重之影響，因此筆者認為一勞永逸之計是恢復固定提撥基金制度，辦法已如前述，而在未恢復提撥制度之前，可以行政命令規定政府每年提撥編列社會福利基金預算之經費，應不低於上年度之預算數，並保持適度之成長，在省與縣市撥充數依據資料分析應是：

(一)省社會福利基金預算不得少於當年度省政府地方總預算百分之一為下限。五年來省社會福利基金平均成長率為百分之二點三八，省地方總預算為百分之一九點八六，但省社會福利基金僅佔省地方總預算百分之零點七二而已（詳附表二）。

(二)縣市社會福利基金預算，不得少於當年度縣市地方總預算百分之五為下限。三年來縣市社會福利基金之平均成長率為百分之八點三，而縣市地方總預算為百分之二十一點二，縣市社會福利基金佔縣市地方總預算百分之四點五（詳附表三）。

六、積極運用社會資源共同推動社會福利事業是可行的。

先總統 蔣公遺訓：「從事社會工作的同志，應該有一認識，即民衆的事，必須以民衆的力量去做，社會事業應以社會力量去推動，不能完全憑行政力量或政府籌款去辦。」（註三）就是要我們結合運用社會資源與辦社會福利事業。尤其我們的國家正朝向工業化的過程中，為使經濟建設和社會建設均能發展，必須積極推廣各項社會福利措施，所需經費至為龐大，非政府財力所能全部負擔，更需民間力量來支援，何況社會福利並非政府專利，應有民衆積極的和大量的參與（註四），以求在經濟快速發展下，社會建設配合推動。社會處趙處長因之倡導「社會福利，人人有責」之觀念，目前社會處已依據趙處長之構想而訂定「臺灣省推行志願服務實施要點」及「臺灣省政府結合民間力量共同興辦社會福利事業實施要點」作為推行之依據。

個人認為目前民間力量較為重要而應加以輔導結合運用者為：

(一)私立基金會方面：此類基金會在省計有私立臺灣省基督教兒童福利基金會等十八單位，基金總計在十億元以上，每年用之於社會福利事業經

費亦有數億元之多，他們所辦理的工作以急難救助、殘障收容、貧民救助、老人安養及育幼設施為主，對本省社會福利工作之推展極具貢獻。但尚有部分基金會財力相當雄厚，可是不知辦理何種社會福利事業才好，以致有錢無法利用；另一方面有許多私立慈善機構或地方政府福利機關推展福利措施，却缺少適當經費支援而無法有效推行，因此，如何使這兩方面相互配合，是今後運用社會資源最主要的課題。

(二)仁愛基金方面：本省之仁愛專戶自設置以來，捐款者以公教人員、學生較多，工商企業捐贈不夠踴躍。公教人員與學生收入固定而有限，因此所募得之仁愛基金為數不多，截至七十二年三月底省縣各界捐獻之仁愛基金共有一億二千七百六十餘萬元（註五），該項基金亦均用以協助政府加強社會福利措施，諸如社會處加強照顧省立仁愛之家老人充實鑲牙機器設備，動支三百八十五萬餘元，以及最近在趙處長指示專案簽報主席，辦理智能不足，日育托育中心動支仁愛基金一千三百餘萬元等等。惟近年來基金有逐漸減少之趨勢，因此如何發動工商企業及各界熱心人士慷慨捐輸，以充實仁愛基金之財源，實為重要之工作。

(三)各縣市社會救濟會報方面：省府為期各縣市集中地方各界力量協助政府辦理救濟事業，改善貧民（現改低收入戶）生活，而訂定「臺灣省各縣市社會救濟會報設置準則」每年十一月一日到十二月卅一日止辦理統一勸募，所得款物用於協助政府辦理救濟事項。每年勸募之款項據統計達一億餘元。但有部分機關及許多民間慈善團體，未經核准而自行發動勸募，導致勸募者此去彼來，民間嗾有煩言。同時民間有不少公益團體，經常發動會員提供捐助，但對捐款之分配缺乏合理協調，形成過猶不及之現象，因此建議成立地區統一勸募機構，每年對地區內需要捐助之各社會服務機構先行審查其業務計畫及預算，確立勸募總目標，每年定期一次普遍勸募，建立計畫、預算、勸募、分配、決算、徵信制度，使捐助者瞭解其所捐助款項獲得適當運用，而樂意繼續捐助，並使捐款合理分配，不致有錦上添花之現象，而發揮最大效用。

另外對於寺廟捐資部分，當另行依照「臺灣省獎勵寺廟捐助與辦公益

或慈善事業實施要點」之規定辦理，於此不另贅述。

四積極提高民間樂於從事社會福利事業之意願，應在稅制（如減免所得稅、提供土地者減免土地增值稅）獎勵（公開表揚等），或相對配合投資等，加強規劃辦理。使社會資源因政府某種獎勵與協助，而樂意貢獻更大的力量，共同推動社會福利事業。

伍、結 論

綜合上述，我們可知充裕的社會福利基金為推行社會福利措施所必需，亦為改善民衆生活所必要。十八年來，由於社會福利基金管理之完善與運用之正確，已縮短了國民生活程度的差距，保障了每個國民享有符合其尊嚴需求的起碼水準的生活。今後自應權衡輕重緩急，把握重點，集中使用，針對民衆最急需者予以照顧，尤須結合民間力量，共同與辦各項社會福利事業，使民生主義安和、樂利、均富的社會早日實現。

註釋：

註一：先總統 蔣公 第八十三次總動員會報指示。

註二：臺灣省政府社會處 各縣市政府七十一年度社會福利基金預算編列情形考查報告，第一頁。

註三：臺灣省政府社會處編印 社會福利季刊創刊號 第四頁。

註四：趙守博 社會處編印七十一年度社政年報專論：對社會福利工作 應有的觀念與看法 第五頁。

註五：臺灣省政府社會處編印 七十二年臺灣省推行小康計畫擴大照顧低收入工作 第十四頁。

參考資料：

1. 臺灣省政府社會處編印：七十一年度社政年報。

2. 臺灣省政府社會處編印：臺灣省加強社會福利措施第三期四年推行成效總報告 六十七年八月。

3. 臺灣省政府社會處編印：臺灣省加強社會福利措施第四期四年工作推行成效七十一至七十二年。

4. 臺灣省政府社會處編印：臺灣省加強社會福利措施第五期四年工作計畫編製準則及提要 七十一至九一年九月。

5. 陳時英 有效運用社會福利基金加強推行社會福利事業 六十四年六月。

附表一 社會福利基金使用項目一覽表

項 目	科 目
1. 有關社會保險事項	略
2. 有關社會救助事項	2.1. 收容貧苦無依救助同胞。 2.2. 民衆急難救助。 2.3. 協助辦理後援軍人急難慰助。 2.4. 低收戶及生活困難者醫療費用補助。 2.5. 低收戶及生活困難者收容治療與救助。 2.6. 低收戶及生活困難者收容治療與救助。 2.7. 低收戶及生活困難者收容治療與救助。 2.8. 低收戶及生活困難者收容治療與救助。
3. 有關國民就業事項	3.1. 協助辦理就業輔導與職業訓練。 3.2. 低收戶各項副業生產。 3.3. 低收戶各項副業生產。
4. 有關兒童、老人殘障福利事項	4.1. 輔導低收戶適齡兒童入學營養午餐及就業補助。 4.2. 兒童福利服務。 4.3. 托兒業務。 4.4. 改善低收入戶婦幼衛生營養。 4.5. 老人福利服務。 4.6. 老人健康檢查。 4.7. 老人健康檢查。 4.8. 老人健康檢查。 4.9. 老人健康檢查。 4.10. 老人健康檢查。
5. 有關社區發展事項	5.1. 社區各項重要基礎工程、精神倫理生產福利等各項建設與活動。 5.2. 社區生產建設基金計畫。 5.3. 配合社區興建簡易自來水。 5.4. 推行社區合作社(場)。
6. 其他有關社會福利事項	6.1. 協助辦理青少年諮詢及更生保護工作。 6.2. 推行志願服務。 6.3. 推行勞工福利事項。 6.4. 推行社會化住宅補助(含低收入戶山胞住宅)。 6.5. 推行社會化住宅補助(含低收入戶山胞住宅)。 6.6. 推行社會化住宅補助(含低收入戶山胞住宅)。 6.7. 推行社會化住宅補助(含低收入戶山胞住宅)。 6.8. 推行社會化住宅補助(含低收入戶山胞住宅)。 6.9. 推行社會化住宅補助(含低收入戶山胞住宅)。 6.10. 推行社會化住宅補助(含低收入戶山胞住宅)。

附表二 臺灣省六十八年度起五年內社會福利基金與省總預算經費之分析表

年 度 別	省 總 預 算			省 社 會 福 利 基 金			社會福利基金佔總預算之比率%
	預 算 數 (元)	較上年增加數 (元)	成長率 (%)	預 算 數 (元)	較上年度增加數 (元)	成長率 (%)	
67	49,869,505,379			275,646,000			
68	53,534,290,000	3,664,784,621	7.35	360,358,400	84,712,400	30.13	0.67
69	73,768,717,743	20,234,427,743	37.79	359,328,000	- 1,030,400	-0.29	0.43
70	86,685,855,230	12,917,137,487	17.51	615,571,818	256,242,818	71.31	0.71
71	112,215,475,410	25,529,620,180	29.45	656,490,000	40,918,182	6.64	0.58
72	120,890,000	8,674,524,590	7.18	684,000,000	27,510,000	4.12	0.57
註：五年平均成長率			19.86				22.38
							0.72

省總預算資料摘錄自臺灣省政府地方總預算——67、68、69、70、71、72年度。
 省社會福利基金摘錄自臺灣省政府社會處附屬單位預算67、68、69、70、71、72年度。

附表三

臺灣省各縣市七十年起三年內社會福利基金與地方總預算之成長比較分析表

七十二年七月

項 目	七十年			七十一年			七十二			備 考
	總 算 (元)	社會福利基金 (元)	比較	總 算 (元)	社會福利基金 (元)	比較	總 算 (元)	社會福利基金 (元)	比較	
總計	58,570,173,088	3,008,845,386	5.13	68,950,981,544	3,060,512,640	4.43	53,362,080,187	3,031,635,660	3.97	
臺北縣	6,865,000,000	505,260,529	7.35	8,460,000,000	494,489,181	5.84	9,181,260,000	489,561,362	5.43	
宜蘭縣	1,834,000,000	78,423,915	4.27	2,044,663,400	81,623,915	3.99	2,317,500,000	92,500,000	3.99	
桃園縣	4,070,638,760	239,998,945	5.89	4,630,073,464	200,503,248	4.33	5,014,262,000	215,786,682	4.30	
新竹縣	3,014,760,641	143,256,591	4.75	3,245,616,717	164,882,346	5.08	3,362,907,381	70,690,449	3.95	
苗栗縣	2,299,069,929	76,041,349	3.30	2,875,891,995	88,892,764	3.09	3,018,403,506	102,392,000	3.39	
彰化縣	3,501,025,803	150,780,860	4.30	4,438,491,487	182,220,038	4.10	4,863,882,320	136,500,000	2.80	
南投縣	3,810,475,320	174,292,980	4.57	4,487,882,726	171,453,480	3.82	5,149,859,000	195,876,497	3.80	
雲林縣	2,375,474,200	105,318,000	4.43	2,679,955,800	105,000,800	3.91	2,852,716,514	109,244,285	3.82	
嘉義縣	2,814,934,609	149,368,000	5.30	3,225,000,000	143,537,000	4.46	3,488,000,000	125,218,000	3.58	
台南縣	3,718,858,000	119,694,830	3.21	3,559,738,000	165,004,830	4.63	3,697,844,000	143,494,000	3.88	
高雄縣	3,454,844,585	115,244,890	3.33	4,017,925,807	135,877,040	3.38	4,264,252,602	131,458,934	3.08	
屏東縣	3,409,121,281	153,837,856	4.51	3,832,215,136	156,995,990	4.09	4,054,974,176	165,704,000	4.08	
花蓮縣	3,364,000,000	129,957,562	3.86	3,945,000,000	99,088,866	2.51	4,730,940,000	128,919,759	2.72	
台東縣	1,991,730,000	99,483,857	4.99	2,242,193,100	102,750,000	4.58	2,569,404,845	95,963,000	3.73	
澎湖縣	1,859,036,000	102,391,570	5.50	2,445,650,000	109,292,570	4.46	2,809,384,000	124,835,000	4.44	
基隆市	874,526,739	36,876,781	4.21	1,006,487,531	37,147,180	3.69	1,258,579,900	40,079,000	3.18	
新竹市	2,894,882,864	112,218,301	3.87	3,250,328,605	113,261,927	3.48	3,025,656,401	121,648,000	4.02	
臺中市	3,450,010,647	292,510,924	8.47	4,875,506,313	242,000,000	4.96	4,799,317,349	295,469,709	6.15	
嘉義市	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
台南市	3,507,783,710	223,887,308	6.38	3,661,801,287	266,061,465	7.26	4,221,277,866	237,894,233	5.63	
較上年度增加	35.13%	較上年度增加	23.31%	較上年度增加	17.74%	較上年度增加	1.72%	較上年度增加	-0.94%	
15,226,900,519元	586,815,806元	10,390,808,456元	51,667,252元	7,401,098,643元	-28,876,980元					

(一)各縣市三年來總預算平均成長率為21.20%。

(二)各縣市三年來社會福利基金平均成長率為8.13%。

(三)社會福利基金佔總預算比率為4.51%。

(四)資料來源：內政部70、71、72年度各縣市地方總預算與附屬單位預算彙計。