

# 臺灣省老人福利概況

路灯照

## 壹、前言：

爲老人謀求福利的思想言論，我國自古已有。所以孔子說的「老者安之」在禮運大同篇裏特別強調的「不獨親其親……」及孟子說的「老吾老以及人之老」。都不外把敬老尊賢當作治國平天下的張本。我政府爲了發揚「敬老美德」，安定老人生活，維護老人健康，增進老人福利，遂於民國六十九年一月二十六日由總統正式明令公佈了「老人福利法」，旋又頒布了「老人福利法施行細則」。自是，我們在法、理、情與獨特優美固有文化的揉和下，不久即可齊身爲「福利國家」。

臺灣省政府的施政依據，乃是秉承最高當局的睿智決策，不僅建設臺灣成爲一個安和樂利的三民主義模範省，積極講求老人福利的改進與提升，進而樹立老有所終的新境界，以致拓展臺灣老人福利的新形象。兩年以來，在銳意求好，羣策羣力的踏實步伐中邁進。臺灣省的老人福利，乃是學術與行政相結合的鞏固體，在臺灣省政府社會處趙守博處長的擘劃下，不但有遠景和理想，且是劍及履及地漸次展開有計畫的一貫作業。儘管老人福利一科，課目獨新，惟就目前的成就，大致都相繼步入相當的軌跡，這種因勢利導，日進月恒的成就，的確令人感到無比的興奮。

內政部長林洋港先生及省主席李登輝先生，共同強調我國社會福利制度，

必須走在時代尖端的呼籲反映聲裏，臺灣省老人福利工作的推行，展望一片好景，現在謹把過去，目前與行將實現的本省老人福利項目和設施分別予以簡介。

## 貳、老人福利的各項措施

### 一、公私立老人安養機構與一般民間老人社團：

在寶島臺灣頤養天年的老人們大致可分四類，他們的處境或去處雖然各有不同，但生活水準與待遇歷年均在提高中，由於實行三民主義的臺灣社會，經濟一片繁榮，寶島民衆皆蒙其利，這是公認的不爭事實，老人的地位在這片自由民主的樂土上，大體言之絕對是受到相當尊敬的；在正常家庭的老人們，大部分其晚年均能在家庭中安然度過。一般軍公教退休人員，或勞工退職人員，因爲各有一筆爲數足敷生活的退休金或勞工保險老年給付可以領用，生活得非常愉快。至於經濟情形尚可，但乏人照顧的老人，可以向自費安養機構，申請安養。此外年滿六十歲，身體衰弱，無工作能力及無親屬撫養的老人，單身或夫婦，均可請求進入戶籍所在地的公私立仁愛之家，接受完全免費安置、衣食、住、行、醫療，全部費用由公家負擔。

## 二、老人福利機構及專業人員養成與訓練：

依照我國老人福利法第七條所載：老人福利機構可分四種：

(一) 扶養機構：即公私立仁愛之家係留養無親屬與無工作能力的老人安養機構。

(二) 療養機構：以療養罹患長期慢性疾病或癱瘓的老人，最近省政府社會處正積極籌設一所示範性老人療養機構，現正遴選適當地點。

(三) 休養機構：即全省各縣市民間或地方機關所設立的長壽俱樂部或長春俱樂部等，前者是一般民間老人所組成，後者係地方公職退休人員的組合體，全省各縣市休養機構以舉辦老人休閒、康樂聯誼活動為目的。中央在去年（七十一年）並選擇臺南市漁光、臺中市永安、基隆市安樂、臺中縣貽福等社區休閒活動中心，各補助新台幣四十萬元增加設施，省社會處趙處長並希望各縣市的長春俱樂部能多協助當地的長壽俱樂部，以期相得益彰。

(四) 服務機構：其宗旨在提供老人綜合性服務為目的，其中規模最大的是臺中市與臺南市，南市目前正在興建中的六層模式的老人活動中心，預計民國七十二年即可正式啟用，屆時必可為當地老人提供不少福利服務。

談到老人福利工作專業化，不但是世界潮流所趨，同時在我國老人福利法第十一條即有明文規定：「老人福利機構之業務，應擇由專業人員辦理之。」

臺灣省政府社會處為提高老人福利工作人員素質，重視社會工作人員專業精神，並根據老人福利法施行細則第十九條明示：「老人福利專業人員，由中央主管機關商請大專院校相關科系培植，並得委請有關機關選訓，省（市）主管機關亦得舉辦職前或在職訓練。」本此原則，除透過中央主管機關近年已開始商請大專院校（臺中私立東海大學社會學研究所，國立中興大學及國立政治大學等）以留職帶薪方式，栽培現有優秀從業人員外，社會處並於民國七十一年五、六月間，共分五期，調訓了全省現有老人福利在職所有人員，以奠定今後老人福利工作專業化的美好基礎。

## 三、家庭留養的重要性與自費安養的趨勢：

三民主義民生哲學的根基在乎家庭倫理的鞏固調和，可見發揚人性天倫的家庭乃是老人頤養天年最佳所在，尤其我們的老人福利，開宗明義所強調的便是「弘揚敬老美德」而子弟孝賢尊長，足以表現了敬老的極致，因此臺灣省政府如今特別重視的即是「核心式」的家庭模式（即祖父母，父母與子女同居的三代式家庭），老人們留養其間不僅可得子孫孝順的溫暖，同時子女幼輩也可享受到長上呵護的親情流露。這種重視人性的老人福利，今後我政府必站在輔導立場，竭力鼓舞激勵。

但在人口單薄或有特別需要的家庭，在其經濟能力情形許可下，或是公教與勞工退休單身或無子女同居的老年夫婦，即可以自費安養方式進入扶養機構，以其退休金或保險金給付的孳息，安度其餘年，這類型態的老人，迄至民國七十一年六月止，臺灣省部分雖然只有一百九十七人（指在省立各扶養機構的人數），然而深信今後自費安養的老人人數一定會逐年上升的。

## 四、醫療與保健設施：

在本省公私立安老扶養機構中，大都附設有衛生醫療單位，除對老人偶發病症隨時予以治療外，並負責指導院民膳食合於衛生營養，如老人們罹患急症或重病，其設施無法治療時，皆可送入當地附近約定醫院給予急救或治療，其醫藥費悉數（指臺灣省公立者而言）由省府核審支付。

臺灣省政府於民國七十年開始，在近十所公私立仁愛之家中，設立專門治療老人病苦的復健中心，目前各中心心理療器材，包括電療和機械等新式項目，可說應有盡有，頗受一般有需要的老人歡迎。

對於社會一般老人，臺灣省政府有見於臺北臺大醫院十年前在該院內科部門設立了「老人特別門診」，特於民國七十年七月起，在省立桃園醫院亦成立了老人科，接受桃園縣附近地區老人的門診，據說此項老人醫院服務，近期必在全省次第展開。

預防重於治療，尤其老年人的疾病更應該及早檢查，臺灣省對於老人免費健康檢查的措施，於六十七年度起即先擇數縣市試辦，至老人福利法公布後，已擴展至全省辦理，目前社會處為求省市醫療標準一致，已據內政部頒布「老

人傷病醫療費用優待準則」協調有關單位擬訂優待辦法中。

## 五、老人退休與志願服務：

臺灣省政府在推行老人福利計畫方面是循四個準則進行的：1、加強辦理搭乘國內公民營交通工具及參觀文教設施半價優待。2、普遍推動全省老人免費健康檢查及醫療優待。3、輔導公私立老人安養機構辦理公、自費安養。4、策勵並鼓勵公私立機構協助與辦老人志願服務有關事項。

所謂老人志願服務，是臺灣省社會處根據老人福利施行細則第廿二條擊劃的，盡力做到輔導有能力的老人退而不休。就這一點，可見我們的老人福利的推行與世界各先進國家看法，將操同一步調，因為在去年（一九八二），聯合國社會福利專家已有人提議：應給予有能力且願意工作的各國老人再工作的機會。臺灣省政府也認同：

- 1、退休人員再就業或轉業，有益於老人健康。
- 2、再就業可使老人保持其社會地位。
- 3、再就業有助於老人尊嚴的維護，並減少其寂寞感。
- 4、再就業有助於核心家庭的鞏固。

公教退休年齡是服務年資屆滿二十五年及年滿六十歲，或服務年資雖不滿二十五年，但年齡已達六十五歲者，其退休時均可拿一筆優厚的退休養老金，退休金額的計算，服務一年算一個基數，最高可拿六十一個基數，教員為八十一個基數，所領的退休養老金，政府不僅不課征綜合所得稅，且大部份退休現金，尚可存入銀行，享受優利存款的待遇，所指優利存款，其利息的計算均高於普通存款百分之五十。

此外退休人員不但可繼續住居原公家配有宿舍，從七十歲起也可享受各項老人福利項目，此外公教退休人員自七十一元月開始，如遇疾病就醫時，無須再向原工作單位索取就醫證明單，只憑公保證即可直接向醫療單位掛號，凡此種種鉅細說明，皆表示我們的政府一直在為退休老人鋪設福利路徑。

## 六、增進老人生活情趣的各項活動：

臺灣省七十一年所辦理的老人福利各項活動，除在加強照顧老人福祉問題

外，同時也在藉機提高老人生活情趣，好讓老人們有機會表現自己，更可收到與外界人際交流的效果，以便喚起一般社會對老人福利措施推行的重視。其活動項目：

在臺灣省所屬各縣市部分為：

- (一)舉辦老人民俗才藝表演。
- (二)舉辦老人作品展覽。
- (三)舉辦敬老園遊會並表揚熱心社會福利及公益老人。
- (四)推行敬老運動週及發動各公私立團體單位舉辦敬老活動。
- (五)辦理敬老服務隊，展開一般居家老人服務。

在臺灣省政府直接辦理部分為：

- (一)舉辦敬老園遊會，並表揚熱心社會福利及公益之老人。
- (二)舉辦老人作品展覽。
- (三)全面發動敬老運動。

以上各項活動安排，省政府是本欣賞、研習、成果發表三者並重，力求活動內容的生動活潑趣味性，各項設計則在尊重老人的興趣，以能展示老人特殊才華，充實生活內涵，啟發敬老崇孝之精神為主體，並儘量發揮地方特性，作業單位希望透過電視、廣播、新聞等大眾傳播工具，以期策勵全省各地區或各社區，長壽俱樂部及縣市長春俱樂部一體支援，並運用社會資源、民間社團，帶動全面展開。

至於詳細辦法內容、活動細目及時間地點是這樣的：

七十一年十月卅日於臺中市舉辦敬老園遊會，十月廿三日至十月廿五日舉辦老人作品及熱心公益事蹟與臺灣省老人福利措施展示，以及老人才藝現場表演。其中敬老園遊會是在風光綺麗的臺中市中山公園舉行，邀請七十歲以上老人參加。活動項目包括：飲食攤位、趣味遊樂攤位、老人才藝表演等，受邀的老人來自全省各縣市及各公私立仁愛之家共推派二千餘人參加。老人作品展覽在臺中市立文化中心舉行，作品包括國畫、書法、雕塑、油畫、水彩畫、手工藝創作等，由全省各縣市政府及老人福利機構甄選推薦。此外熱心公益老人的表揚，亦由各縣市推薦縣內對公益具有貢獻的三位老人參加，並於十月卅日

頒獎表揚。

增加老人生活情趣，除舉辦適合老人的活動外，臺灣省政府早注意到平日老人休閒的康樂生活，在每所公私立仁愛之家都有康樂中心的設置，每日皆有奕棋、書報閱讀、樂器彈奏，定時音樂廣播，有的地方老人們還可以打打撞球，互相學習書法繪畫等，如在規模大的老人活動中心（像最近落成啓用的高雄市老人活動中心），其中康樂設備尤其完備，此外在東部花蓮市，更有省議員——張俊雄先生建議臺灣省政府在該市美崙濱海地區，建立一座老人公園。相信置身在老人公園中的阿公阿婆，是何等愜意愉快。

## 七、老人福利學術理論研究機構：

按照老人福利法第五條規定：「為促進有關老人福利事項，各級主管機關得聘請有關單位代表及專家學者，分別設立老人福利促進委員會。」本來在本省公私立各大專院校早於廿年前分別在各院校社會學系或社會工作學系，乃至有關研究所部門，均涉及社會福利學科的探討研究，甚至在中央研究院民族學研究所，也有專家學者研究社會福利問題及老人學課題。在公私立大學設有研究所的學校是：國立臺灣大學社會學研究所，私立東吳大學社會學研究所，及私立東海大學社會學研究所等。

臺灣省政府社會處為求學術與行政相結合，特於去年（民七十二年）三月十二日與私立東海大學假該校校園合辦了一次全省性的老人福利研討會，與會的有中外學者專家，省縣市政社主管，社會工作人員，社會工作督導員及全省公私立老人福利機構負責人計共一百三十餘人參加，會中除由專家學者提出十三篇專題研究老人問題報告外，並分六個重點進行研究討論，所得結論甚具參考價值，此外內政部亦由林部長召開了一項全國性的學者專家所參與的老人福利座談會，真可說是聲氣相求，互相呼應，深信今後老人福利工作，必然日進月恒，面目益新。

## 八、老人福利定期出版刊物

由於老人福利法在我國正式頒布施行未久，有關理論學說皆在萌芽茁壯階段，因此老人福利的定期出版刊物，大多數均採附屬其他刊物型態。至於專門性的出版物謹介紹數種如後：

1. 長青雙月刊：發行人爲——戴錫餘，由中華民國老人福利協進會出版，社址在：臺北市嘉興街一八一巷十六號二樓，該刊爲三十二開版，內容除討論老人福利問題，介紹世界各國老人福利措施，宣達政府照顧老人法令，報導民間諸種敬老活動，同時也登載有關老人保健疾病醫療與休閒活動記述。

2. 社會福利季刊：臺灣省政府社會處編印，該刊也是三十二開版，每期內容均報導臺灣省社政建設並介紹社會福利有關論著，自然也經常登載老人福利概況，該刊發行人是趙守博處長。

3. 社會建設季刊：主編人爲岑士麟先生。出版發行者是——中國社會福利事業協進會，社址在：臺北市中山北路二段十六巷十四號，該刊以研究有關社會建設與社會福利（包括老人福利）論著爲重點，並選譯世界社會學術名著及各國書刊有關社會福利建設專文，此外也分析評介國內外社會福利設施動態等爲內容。

4. 社區發展季刊：發行人由內政部長——林洋港先生兼代，社長是詹司長騰孫先生，主編是李建興先生，編輯委員陣容最強共有十二位國內著名社會學專家學者。

## 叁、結 論

以上簡略介紹了臺灣省有關老人福利各項措施，旨在向關心老人福利的讀者們提供一些浮光掠影，更盼望讀到此文的女士先生們，藉此瞭解今後我們老人的迫切需要，不論在學理、行政與實務方面，多多提供寶貴的意見，如能協助我們的老年人發揮社會功能及持續對社會的貢獻，固然是一幅燦爛美景，同時也希望社會各界賢達羣策羣力，一致共同努力，以使臺灣寶島新興的老人福利，日趨完美。

臺灣地區公私立社會救助機構一覽表

機 關 名 稱	地 址	特 色	容 納 人 數
臺北市立廣慈博愛院	臺北市松山區福德街二〇〇號	老人、婦女、孤兒、殘障、低能，均收容的大型機構。	一、五一一人
私立臺北愛愛院	臺北市大理街一七五巷廿七號	安老為主，間亦收留殘障貧民。	二四二人
臺灣省私立臺北仁濟院	臺北市廣州街二四三號。	該院安老所在淡水，療養院在西園路，仁濟醫院在廣州街新建十一層大廈病床二百。	二三三人
省立臺北仁愛之家	臺北市南港東新街一一〇號	該院除安老所、殘疾所，尚附設有精神病養護所。	六五〇人
私立臺北縣天主教安老會聖母安老院	臺北縣八里鄉大嶽腳三八號	該院為法國天主教會在臺創建，由十六位修女志願服務。	一六七人
基隆市立仁愛之家	基隆市安樂區安一路三七〇巷一號	該家院舍建於山坡地設有安老、殘疾二所。	五九七人
基隆市私立博愛仁愛之家	基隆市暖暖區	該家業務分安老及育幼二項。	八七人
臺北縣立仁愛之家	臺北縣萬里鄉龜吼村玉田路六十一號	該家安養部門附有自費安養部門，公費二八九人，自費一四一人。	四三〇人
宜蘭縣私立蘭陽仁愛之家	宜蘭礁溪龍潭村一四〇號之一	該家為佛教界接辦，僅有老人安養。	二八人
臺灣省私立桃園仁愛之家	桃園市東門里成功路二段九十九號	該家除安老殘疾外並附設新竹新生醫院及苗栗新生醫院。	七三人
臺灣省私立菩提仁愛之家	臺中縣大里鄉中興路	該家除安老所外附設有醫院施醫所。	四九人
臺中市立仁愛之家	臺中市北屯區軍功路廿三號	專為辦理老人安養，刻正擴建中。	二九九人
臺灣省私立臺中仁愛之家	臺中市南屯路一段五四號	該家除養老外尚附設神經、結核、精神病院等四處。	一〇〇人
南投縣私立南投仁愛之家	南投三興里建國巷七一號	該家安老、育幼外尚有自費安養的「長青莊」。	七八人
私立南投縣蓮光寺附設蓮光仁愛之家	南投鎮建國巷七九號之三	為佛教蓮光寺設立小型安老處接受地方政府補助。	十九人



省立彰化仁愛之家  
省立花蓮仁愛之家  
雲林縣私立同仁仁愛之家  
臺灣省私立嘉義博愛仁愛之家  
臺灣省私立嘉義仁愛之家  
臺灣省私立普門仁愛之家  
臺灣省私立臺南仁愛之家  
臺南市立仁愛之家  
高雄市立仁愛之家  
臺灣省私立高雄仁愛之家  
省立屏東仁愛之家  
臺灣省私立孝愛仁愛之家  
省立澎湖仁愛之家

彰化田中碧峰里中南路一之三號  
花蓮市民權路一二五號  
雲林林內鄉林茂村復興路卅四號  
嘉義市林森路五四號  
嘉義吳鳳南路一一九號  
臺南縣麻豆鎮南勢里  
臺南市公園路五九一號  
臺南市安南區州南里六十六之二  
高雄燕巢鄉深水村一號  
高雄市前金區中華四路三五六號  
屏東瑞光里民生路香陽巷一號  
屏東潮州鎮四維路一一九號  
馬公鎮新生路一二七號

收容本省西部五縣市無依老人及殘疾機障者。  
該家除安老殘疾所外並附設臺東綠島教養所。  
該家為中小型安老及殘障私立機構。  
該家除安老所外尚設有精神病養護所及習藝所。  
該家附設有精神病療養所及施醫所。  
該家為佛教人士創辦安老部門外，尚附設麻豆長春會。  
該家歷史悠久，規模宏大，部門甚多，附設成功醫院並辦理院外救卹。  
該家兼收容公教退休人員，老人照顧老人，並辦理自費安養。  
該家公費宿舍外，並辦每人一間之自費安養宿舍。  
該家安老所外並附精神病養護所。  
該家除設安老所外尚附設少年教養所。  
該家為天主教中華道明修女會所辦。  
該家除安老所外亦附設少年教養所。

四九四人  
七八二人  
四五人  
二三一人  
九七人  
卅三人  
三五四人  
一八三人  
五六三人  
二二六人  
五八六人  
四四人  
一九三人

附註：

1. 本一覽表所填數字係根據內政部七十一年三月份所刊印「七十一年度公私社會救助機構第三次評鑑總報告」為準，以上公私立救助機構計廿八家，共計容納八、三九四人。
2. 本表不包括行政院國軍退除役委員會所屬榮譽國民之家的退除役安養老人。