



如何推行社會革新工作

——林部長洋港在「推行社會革新工作研討會」中之講詞

各位貴賓、各位女士、各位先生：

今天是由中華民國社區發展研究訓練中心邀請：(1)中華民國社區發展協會、(2)中華民國社區教育學會、(3)中國社會學社、(4)中華民國大眾傳播教育協會等共同主辦的「推行社會革新工作研討會」。

經過了早上及下午的討論，大家都瞭解了今天這個研討會的兩個主要目的：一是希望各位對於內政部負責草擬的「推行社會革新工作重要措施」草案，給予指教，以便修正後呈報行政院核定。各位都知道在今年二月中旬執政黨中央通過了「社會革新工作綱要」，依照這個綱要，它除了揭示具體目標和工作要領之外，並希望我們黨政能分工，政府和民間能共同推行這項工作。行政院於是將此一推行社會革新工作重要措施方案擬定的責任，交由內政部辦理。本部社會司隨即邀請有關機構的代表及專家學者共同研究，而擬定手冊中所列的草案。本來準備呈報行政院，但在我初步看過之後，覺得不放心，就裏面的知恥守法這部分來說，我認為對社會道德——我們所謂的公德心，外國所說的社會責任、社會紀律——方面的規定仍感不夠。今天在我們社會中的許多病態，除了守法的觀念和習慣不夠外，有的雖還沒有達到違反國法、刑法的程度，但會給別人、給社會大眾帶來不方便、麻煩及其他權益的損害，這是最明顯的例

子。別的部分我也有同感，草案恐怕還不十分週詳。同時我們所想的不一定能掌握住目前社會上比較重要的課題。所以我向詹司長說，我們請示行政院稍許給我們一點時間，再請學術界的專家學者、機關代表、教育界及社會各界重新研討，盡量做週詳的考慮，不要光由行政機關單獨決定。此外，我們以前擬定方案所犯的毛病都只有從高階層來考慮，沒有請實際基層負責人員和有實務經驗的各位女士先生來參加，表示意見，所以往往偏重學術性、理論性，和實務不能很緊密地相結合。由於我有以上這些淺見和顧慮，所以今天才會麻煩到這麼多方面的專家學者、先進，連我們的村里長、社區理事長、社會工作人員，我們都邀請光臨，這是我的第一個目的和希望。第二是這個方案，承蒙各位今天的指教之後，還要再由內政部整理修正，呈報行政院核定。在實施以後，就要拜託各位不辭辛勞地給我們幫忙，共同參與推行，使這個方案今後的實施能够持久、普遍、落實，不要成為又是一個官僚樣文章的方案。

政府對於社會革新工作並不是現在才開始注意，不過沒有特別擬出方案，都是依照先總統 蔣公以及每一個階段政府長官的提示、推動。到了民國六十八年五月十八日行政院才公布了「改善社會風氣重要措施方案」。這方案共有三大部分：

一、提倡勤奮儉樸的生活。

二、遏阻賭博、色情、吸毒、販毒的行為。

三、推展正當休閒活動。

經過三年來實際執行的結果，我認為除了各級政府以外，民間的團體、各級學校、社會各部門也都相當認真地配合，所以有一部分的效果。不過檢討起來，效果並不顯著，甚至引起副作用的地方也有，我今天就不願冒昧地提出檢討：

一、關於倡行勤奮儉樸生活方面，我認為有得有失。以我的觀察，我認為鄉村比都市好，公教人員農民勞工的同胞要比工商界的同胞要好，因此我認為這項工作仍然不够普遍深入。所謂勤儉，並不只是認真工作，過儉樸生活就可以，還要把你的智慧、力量貢獻出來。比方說，部分退休的公教人員，退除役的國軍官兵，他們繼續從事各種工程的興建，加入生產行列，退而不休，這是真正的「勤」。此外像我們的農民勞工同胞，到農忙期插秧的時候，必須認真工作，收割稻子時候，早晨四點就得起來燒飯準備，晚上做到日落西山，不到天黑不肯休息。那是因工作有時間性，迫不得已，他們是做到「勤」了，當然值得我們大家敬佩，但是這種工作方法仍不能算是真正的勤，也不是我們要強調提倡的勤。你有能力，可以清閒一點，可是你還是認真努力工作，這才是真正的「勤」。「儉」也是同樣的道理，你的收入很低，根本不能多花錢，不得不節省，這樣的儉，不是真正的儉。像最近人家對我說：部長，大概最近行政院號召節儉收到效果了，煙酒的銷路減少很多。我聽了心裏有數，這究竟是社會同胞接受勤儉的觀念才節省，或是景氣不好，收入減少迫不得已才節省的呢？我們有購買能力，有消費能力，可是我們還是要盡量地節儉，過正當而健康的生活。我們國產的酒，品質不錯，就不必買一瓶幾仟元的白蘭地酒來請客；我們的衣服無論質料和色澤都相當進步，實在不必一定要買英國的羊毛料，我想這就對了。又如我們自己國內生產的體重過磅器性能相當優越，為什麼百貨公司所陳列的都是外國貨？我想我們能做到愛用國貨，即使有較

高度的消費能力而又能主動控制節約，這才是真正的「儉」的精神。所以這一項我認為我們有得有失。

二、我認為最無成效的就是遏止賭博、色情、吸毒、販毒的行為。就賭博方面來說，假如純粹是家庭式衛生麻將，可不必多管，但實際上職業性的賭場不少。據說這些賭徒利用很好的交通工具，事先計畫約好之後，把車子開到警察不能到或沒有注意到的地方去開賭場。其次在高樓大廈內，把鐵門關起來在裏面聚賭，而且有性能很好的對講機，互相通報風聲，警察一到，一通報就都散了，警察不易取締。色情部分我們採取高禁於徵政策，把年費提高很多，查有犯規的就勒令停業或歇業，又不准新設，不准遷移，也不准擴大規模。結果表面上看來，有登記的舞廳或酒家，數目減少很多。不過，轉入地下的恐怕比減少要多出幾十倍。結果是稅捐逃漏嚴重，警方管理取締不易，而色情氾濫，益加影響社會風氣，值得再注意檢討。吸毒、販毒我也不必多講，我們最近一連串破獲很多的連賜康、強力膠還有其他毒品的製造工廠，所以這一項我認為是最失敗的。

三、關於推展正當康樂活動方面，我認為稍有成就。現在我們的各種體育活動，無論男女老少，早晨、晚間的運動，星期天例假日的郊遊，可說十分蓬勃，已蔚成全民體育的風氣，我認為這一點有進步。這當然都是由我們社會各界的領袖，體育界的各位先進，國民同胞熱烈參與推動的結果，不過我們也覺得有一些必要的場所，設施設備還有不够的地方。但是「我們要多注意運動、多到戶外」，這個正當康樂活動的觀念，已漸漸地被我們國人所接受，這是一個可喜的現象。對三年前所頒佈的方案執行的情形，我很坦率地向各位做以上的檢討與報告。

切中時弊的三個目標

各位都知道，社會風氣也好，社會革新工作也好，這是整體性，同時也是連續性的，並不是部分的同胞做就可以了，或者做一段時間就功德圓滿可以結

東的。我們是要求普遍性、整體性地來推動，同時在時間上要持續地做。因此執政黨在檢討這幾年來的實施情況之後，覺得有必要進一步加強推動，所以我剛才所報告的今年二月間綱要的頒佈。我想，重新積極加強推動社會革新工作，是非常有必要的。我們觀察目前的社會風氣，假如不擴大推動的層面，不更積極採取有關的措施，或者蔚成一個蓬勃的社會運動的話，我想我們就不能提高生活素質，遏阻或者消弭，或者消弭不掉起碼也要緩和各種缺點。我們從幾個方面來觀察目前的社會現象，第一個感覺是，由於經濟建設有成就，國民所得普遍增加，所以生活水準大為提高，消費型態也不斷改變。因此，我們很容易在另外一方面產生了因為追求物慾而流於奢侈浪費，甚至有人爲了享受，沒有正當的金錢來源，他就要違背國法，違背道德良心，去巧取豪奪，因而發生很多違法犯紀、道德墮落的現象和行爲。我記得宋朝司馬光先生會說：「由儉入奢易，由奢入儉難。」這實在是至理名言，有很深的哲理。以後假如我們對儉樸的生活不大力地推動，恐怕會發生很多的社會問題、犯罪問題。

其次，由於我們的政治建設進步，國人參與政治的機會普遍地增加，我們覺得可喜。可是另一方面我們也要注意，在權利與義務之間，有沒有失去合理和均衡，而導致對互助合作團結和諧的精神破壞損傷的地方。尤其我覺得，今天有一部份的民意代表和公務員，他是否有充分的認識，把他的職務認爲是對國家的責任，有的我認爲他一旦當上這個職位，就以爲可以高高在上，可以支配一切，所以造成很多價值觀念的偏差，或者顛倒是非都有。

第三由於文化和教育建設的進步，國民知識程度普遍提高，可以說現在是一個知識很發達，並且學術多元化的時代，這也是很值得大家共同慶幸的好現象。可是另外一方面就容易帶來價值觀念的紛歧、行爲取向的迷惘。因此，我們要建立這些正確、光明、進步的觀念，將反面或者同時容易引起負的弊端的地方，尋找能够醫治病症的各種有效做法或藥方。我覺得執政黨所提的綱要：建立一個更爲勤勞儉樸、更爲知恥守法、更爲團結自強的社會，這三個目標，我認爲都是目前切中時弊，而爲社會上共同的需要。不過有了目標之後，最重要的還是具體的實踐步驟和方法。

具體實踐的三大要項

我認爲，首先我們要有創新而不忘本，消費而不浪費的價值觀念和習慣性，我們才能建立勤勞節儉的社會。我剛才舉例講過不再多說，我想「勤」除了向來的了解，要勤勉工作不可以好逸惡勞、鬆懈散漫外，在現代的社會，我想「勤」除了傳統的這些意義外，還應該包括：講求效率、研究發展、運用科技方法提高工作的績效。假如像我這樣電腦操作都不懂，我看我每天比各位同事多工作四小時恐怕也彌補不了不會運用現代科技的缺憾。所以對於勤，我們不能把過去對勤的了解適用於今天，需要擴大範圍。我們的「儉」，除了剛才報告的傳統涵義：要節約財物的消費，不可以奢侈靡爛的意義外，我想應該是指要克制物慾、利用物資、創造價值、開源節流，這也是我們要共同體認的地方，我希望這個方案公佈之後，全體公務人員、民間社團、工商界、社會各部門，大家都能够以身作則，能帶頭倡導，領導大家努力，我們所有的同胞也要共同的參與，我們各級學校，大眾傳播媒介，更要發揮強大的影響力來共同提倡推動。尤其受到人家批評最多的飲食消費情形，更是值得大家重視。所以吳三連先生領導的中華民國團結自強協會，正具體地推動梅花餐運動，下週一將在統一飯店示範。有人對我說，以五菜一湯來說，如果價錢還是一桌五千元，這樣會毫無意義。在一道菜中，實際上擺三到五樣菜，那還不是二十幾道菜嗎？我們一定要做到價錢便宜，時間能够節省，沒有營養過多或是不平衡的缺點，才能讓國民同胞接受。今天謝孟雄院長在座，謝副總統和謝孟雄先生好幾年前就講過，說我們不建立「營養師」的制度不行。他說我們吃的方面很浪費，吃得很多，不過營養不平衡，有的營養過多，所以膽固醇超量，導致血壓、尿酸過高，發生很多的病，這都是過多的營養所帶來的。這些我想是一個很有意思的問題。

其次，我們希望能够「成己而不害公，民主而不違法」。有一位學者說，用「民主而不違法」，「民主」兩個字不對，民主是不會違法，用「自由」才對。有的人沒有正確的自由觀念，或者自由過度才會違法。我們姑

且就這麼說，我們需要以這一種體認和行為建立知恥守法的社會。在憲法保障下，政府有誠心大力推動，要我們國民同胞享有充分的自由，來發揮他的聰明才智。但是我們也常常感覺到有一部分同胞對自由的濫用，對自由的真諦瞭解不夠，有很多觸及國法，逾越應有的社會紀律的言行，這也是不好的。所以我們希望在建立「知恥」觀念和「守法」行為方面要多努力。剛才我也報告過，除了我們缺乏公德心、社會責任感所引起的很多弊端外，我最近幾次奉邀做報告的場合也都強調過，尤其守法方面，更是使大家憂心忡忡。以民國六十年為基礎年，到民國七十年短短的十一年之間，犯罪的案件超過一倍以上。民國六十年被「地檢處」起訴的，有九萬多人，民國七十年超過二十萬人，這都是值得我們提高警覺的地方。目前各位對我們內政部警政署要求最殷切的，也就是維護良好治安的問題。必須各機關的密切配合，共同做好預防工作，及犯罪案件發生，警方努力偵破，然後移送司法機關給他應有的懲罰，這都是治標的工作，同時也是善後的工作。治本的工作，還是我們同胞有知恥守法的觀念，並且能够實踐力行，才是釜底抽薪的治本之道。

第三、我們要有和諧而不暴戾，競爭而不鬥爭的修養和操持，以建立團結自強的社會。我剛才報告過我們社會各部門的參與途徑越來越多，我們的政治自由逐漸地擴大，擴大的結果，我想我們內部就有剛才所報告的，因為對價值的認定標準不同，尤其對我們復興基地所處的環境的認識，換句話說，對敵情觀念的認識也不一樣。中共方面表面上說要和談，非常好聽，骨子裏頭，對我們復興基地的分化統戰製造矛盾的陰謀，是沒有一天停止過的，並且逐漸在加強，所以我們稍有不慎，就容易失去了安全和諧，所以希望大家能够體認，競爭可以，可是不鬥爭，我們努力求和諧不能有暴戾。有什麼不同的意見和利益的主張，也應該遵循民主憲政合法的途徑來表達，不能用武力或其他足以破壞社會秩序、妨害社會安寧的手段來期求達成，這些是我們第三個要項。

整理修正把握三點原則

另外，將來這個方案，在整理修正的時候，希望能把握三個原則：

第一、希望平實，不要標新立異，能够切合目前社會上大多數同胞的需要，來考慮改進的途徑就好了。我以前常常覺得政府制定一個方案以後，各界就熱烈地討論發表高見，那是好的。不過好像意見越發表離開原來做法的道路越遠，因為大家都要表示他自己不同於別人的高明見解，所以搞得大家不知何所適從，我想我們不要再犯這個毛病。今天對於這個方案，我為什麼要把執政黨通過的這些要領重說一遍，就是要喚起內政部社會司整理的同仁，注意到這一點，一定要平實。同時要記得古人講的一句話，我們目標不要懸得太高，古人講的話就是「政人之惡勿太嚴，當思其堪受」。批評檢討缺點，當然需要，不過不能太嚴厲、太苛薄，否則對我們同胞也不禮貌，使他無法忍受。「勸人以善勿太高，當思其可從」，我們勸國民同胞共同努力來改進，可是目標定得太高，有時他跟不上來，不能接受，所以我們要以漸進的方式，一步一步來，凡是違背常情的，講得再好，用政府的權力努力發動，也不能持久，效果也不會大。

第二、希望普遍。這個方案的草案，我看到很多機關都有任務的分配，那是很好，我就希望要做到總動員，要普及，只是公教人員、知識份子是有用的，要大家一起來，不分男女老幼，不分行業，大家都來。

第三、是要持久。當然這個方案公布之後，我們經過兩三年可能還要有階段性的檢討，到時還可能有補充修訂。假如已經有良好效果的項目，就不要取消掉，修正是可以的，不過我想我們這個工作一定要持之以恆，不要患五分鐘熱度，時鬆時緊的毛病，否則效果會大打折扣。

我最後報告這三點原則，供給各位做參考。接著各位要進行綜合討論，開一天的會，非常辛勞，我再一次謝謝各位的光臨參加和指導，關於這個方案，以及內政部其他的工作，還請各位經常地賜予關心，繼續不斷給我們高明的指教，謝謝！