

民生主義現階段的社會政策

· 陸 京 士 ·

今天由於立法院有旁案表決，時間的關係，本人在這兒不能講得很多，請各位多多原諒。

關於現階段的時期解釋，我認為應自制憲開始，我國有關社會安全的法令條文，是由民國三十六年所頒佈的憲法而來。憲法所規定的，都是立國建國最高、最根本的政策，是根據三民主義的精神而來，所以有關社會安全的條款，也是根據民生主義而來。由憲法中的條款，再制定各種法律，根據各種法律，再發布有關各命令，依此層次求其實徹實行。憲法明定，法律與憲法抵觸者無效，命令與憲法或法律抵觸者無效，可知憲法之崇高與重要，上次立法院院會決議憲法應為大專學院必需必修課程，以期尊重國家之基本大法。

憲法中有關社會安全的條款共有六條，茲列舉如下：

第一五二條：人民具有工作能力者，國家應予以適當的工作機會。

第一五三條：國家為改善勞工及農民的生活，增進其生產技能，應制定保護勞工及農民的法律，實施保護勞工及農民政策。婦女、兒童從事勞動者，再按其年齡及身體狀態，予以特別之保護。

第一五四條：勞資雙方應本協調合作原則，發展生產事業，勞資糾紛之調解與仲裁，以法律定之。

第一五五條：國家為謀社會福利，應實施社會保險制度，人民之老弱殘廢，無力生活及受非常災害者，國家應予以適當之扶助與救濟。

第一五六條：國家為奠立民族生存發展之基礎，應保護母性，並實施婦女、兒童福利政策。

第一五七條：國家為增進民族健康，應普遍推行衛生保健制度及公醫制度。

第二點我認為須要加以說明的，是先總統蔣公於民國三十一年在陪都重慶所舉行的第一次全國社會行政會議中的訓詞，其中較重要的，有下列四點：

1. 社會行政工作之最終目的，在於實現國父之遺教，造成禮運大同篇所示之理想社會。

2. 指示當時社會行政的重點：加強社會組織，充實戰鬪力量。

3. 促進社會福利事業，改進社會救濟制度，以提倡社會服務，未可以戰時而偏廢。

4. 社會行政的主旨，在於「親民和衆」，惟親民將能救民以善，導民以義。知和衆始能勵民以勞，協民以羣。師愷悌恤民之遺意，抱拯饑救溺之胸襟，毋使一夫不獲其所，毋使一人陷於不義，礪衆志以成城，聚羣能以共進。

其中第四點「毋使一夫不獲其所」就是不要使有一個人沒有適當的工作與居所，這就是屬於社會福利工作的項目。以上幾點期勉全體與會人員，努力以赴。

底下我要講的是今天的主題「民生主義現階段社會政策」，其制頒的經過是於民國五十三年十一月中國國民黨第九屆二中全會通過，再於民國五十四年四月八日行政院令頒實施的。而其主要內容是依據民生主義以建立社會安全制度，增進人民生活為目標，以採取社區發展方式，促進民生建設的重點。現階段社會福利措施的方針共計七項：社會保

險、國民就業、社會救助、國民住宅、福利服務、社會教育及社區發展。

接下來，我們談到在去年（民國七十年）四月，中國國民黨第十二次全國代表大會通過「貫徹復興基地民主主義社會經濟建設案」，此政策是繼「民生主義現階段社會政策」而來，現已由政府明令各部門切實執行。其主要內容，是以適度的物價穩定、持續的經濟成長、調和的產業發展、充分的就業機會、合理的所得分配、平衡的區域建設以及和樂的社會生活為建設目標，俾使經濟發展與社會建設齊頭並進，以增益全民福祉。為求物質生活與精神生活的平衡發展，尤須採取適當的公民與社會教育，透過各社會團體，積極發揚公共道德，改善社會風氣，維持勤勉節儉的生活，人人重法紀、守秩序，善盡自己責任，尊重他人權益，以共同維護社會和諧。

近年來，政府重要的社會安全立法計有：

1. 兒童福利法
2. 老人福利法
3. 殘障福利法
4. 社會救助法
5. 水污染防治法
6. 空氣污染防治法
7. 國民住宅條例

8. 勞工保險條例
9. 公務人員眷屬疾病保險條例
10. 勞動基準法
其中第十條的勞動基準法，立法院現正在審議中，其一方面要顧到勞工生活面的保障，一方面也要顧到經濟的發展。

現在我來講國際方面對社會福利的措施。世界各國通常均以機會均等，縮短貧富差距為其一般政策取向，在福利措施方面，有下列幾項：

1. 實施社會保險
 2. 普及教育
 3. 國民住宅計劃
 4. 衛生及醫療服務
 5. 所得保障
 6. 加強社會工作功能
- 我將自一九七〇年迄今國際社會福利協會每兩年舉行一次之大會討論主題列表於後藉知該會的政策取向：

一九七〇年在菲律賓馬尼拉

主題：社會發展新策略——社會福利的角色。

一九七二年在荷蘭海牙

主題：如何在劇變狀況下發展社會政策——社會福利實務

一九七四年在肯亞那洛比

主題：發展與參與——社會福利實務上的滿意

一九七六年在波多黎

主題：爭取機會平等——社會福利行動的策略

一九七八年在以色列耶路撒冷

主題：人類福祉——八〇年代面臨社會經濟與政治行動的挑戰

一九八〇年在香港

主題：經濟不穩定時代中的社會發展

一九八二年在英國倫敦（今年的八月底九月初）

主題：社會發展的行動——政府與民間團體的責任

最後講到我個人對我國社會福利措施的展望：

1. 培養人才
2. 充實經費
3. 健全人事
4. 強化政府與民間的配合運用
5. 福利措施除物質之外，增強精神項目並加強社會教育。
6. 促進國際合作，使世界為自由民主國家對我國由民族文化所蘊育而成的民生主義社會福利措施，與社會安全制度能為舉世所瞭解，則我們對抗共產主義必能達成成功目標。