

臺灣省殘障福利工作報告

臺灣省政府社會處

本省有關殘障者之教育，由教育機關設置各種特殊學校或班級施教，有關殘障之預防、醫療與矯治，由衛生機關負責辦理，有關殘障者之救助及福利服務等，由社政機關規劃辦理，茲就社政機關目前推行之殘障福利工作，報告如左：

壹、現況概述

一、殘障類別：六十九年六月二日殘障福利法公布後，依該法第三條規定，以合於中央主管機關所定等級之左列殘障並領有殘障手冊者為範圍：

- (一) 視覺殘障者。
- (二) 聽覺或平衡機能殘障者。
- (三) 聽音機能或言語機能殘障者。
- (四) 肢體殘障者。
- (五) 智能不足者。
- (六) 多重殘障者。
- (七) 其他經中央主管機關認定之殘障者。

二、殘障人數：

(一) 本省歷年來因未舉辦殘障普查，致缺乏詳細正確之殘障人口數字資料，為配合殘障福利法公布後推行各種福利措施參考之需，內政

部特於六十九年十二月戶口普查時，附請調查殘障人口，經統計結果，本省計有六三、〇八六人（本資料僅供參考，詳確資料尚待本（七十）年進行複查），其中：

- 1. 視覺障礙者六、三二七人。
- 2. 聽覺障礙者二、四二三人。
- 3. 聲音機能殘障者四、三七六人。
- 4. 肢體殘障者二七、三〇五人。
- 5. 智能不足者七、八三九人。
- 6. 多重殘障者五、三二六人。
- 7. 其他九、四八〇人。

(二) 依省社會處六十八年七月舉辦低收入殘障者調查資料統計，在全省低收入總人數一〇八、六六七人中，罹患殘障者共計八、二四六人，其中：

- 1. 視覺障礙者二、二六二人。
- 2. 聽覺障礙者九六一人。
- 3. 肢體殘障者三、二五四人。
- 4. 智能不足者一、一八七人。
- 5. 多重殘障者五八二人。

三、現有殘障福利法規

(一) 中央法規：

1. 殘障福利法（六十九年六月二日 總統令公布）

2. 殘障福利法施行細則（七十年四月三十日行政院公布）

(二) 本省法規：

1. 「臺灣省殘障者搭乘車船優待辦法」：規定殘障者及其同行陪伴人搭乘火車平快車、普通車及公路不對號直達車半價優待，臺航輪船二等六折優待。

2. 「臺灣省各縣市按摩業管理規則」：規定按摩為盲人之專業。

3. 「殘障者用以代步之特製三輪機車免繳使用牌照稅」。

4. 盲人用點字書刊及錄音帶（有聲課本）國內郵遞與國外海運均免費。

5. 盲人福利機構申購國外盲用器具，進口時可免進口稅。

6. 殘障者遊覽風景名勝地區，免繳環境美化及清潔維護等費用（即入門票）。

四、現有殘障福利措施

(一) 視覺障礙者福利措施：

1. 私立盲童育幼院一所，現收容貧苦盲童及

盲兼其他殘障之兒童一〇〇名，被收容盲童分別施予國民中、小學教育，生活費用由省社會處編列經費補助，不足款項由院方自行籌措。

2. 私立盲人重建機構二所，經常收容盲青年共八十名，分別施予按摩、土木、鐵工、電話接線等職業訓練，結訓後輔導就業自立謀生，所需費用由省社會處編列經費補助，不足款項由各該機構自行籌措。

3. 省盲人福利協進會及各縣市分會，為盲人人民團體組織，其業務專為會員辦理各項福利服務工作，如獎學金、急難救助、職業介紹等，省社會處及縣市政府分別酌予補助所需費用。

4. 年老無依之盲人由公私立仁愛之家予以收容安養終生。

(二)聽覺障礙者福利措施：

1. 目前本省有省聾啞福利協進會及各縣市分會之人民團體組織，經常為會員辦理各項福利服務工作，如急難救助、獎學金、技藝訓練、就業輔導等省社會處及縣市政府分別酌予補助所需費用。

2. 年老無依之聾啞人由公私立仁愛之家予以收容安養終生。

(三)肢體殘障者福利措施：

1. 本(七十)年元月設立省立仁愛習藝中心，辦理肢體殘障者之技藝訓練預定辦理繪畫、雕刻等八類職種，將可訓練肢體殘障

者二〇〇名，訓練完成後並輔導就業。

2. 私立肢體殘障兒童教養機構五所收容教養貧苦殘障三〇二名，其一切生活教育費用由院方負擔，並由省社會處酌予補助。

3. 肢體殘障青年之肢體與職業重建機構七所，經常辦理技藝訓練，裝配義肢、支架、輪椅等工作。

4. 推行「貧苦殘障者肢體與職業重建計畫」，省社會處於六十二年對冊列貧民及低收入之肢體殘障青年，委託榮民總醫院傷殘重建中心，分別給予裝配義肢、支架、輪椅後再視其體能與興趣授予雕刻、縫紉、製作皮鞋、車床、中文打字等謀生技藝，所需一切費用，均由政府負擔，結訓後由縣市政府輔導就業或給予貸款自行創業，迄七十年六月底止，經接受重建者共三、七五二人。

5. 實施「個案救助」，政府經常對個別申請救助之肢體殘障者，均隨時派員訪視後，視其實際需要給予適當之救助。

6. 省國民就業輔導中心，依就業市場需要，不定期以「訓用合一」方式與廠商合作，舉辦技能訓練，迄六十九年六月共訓練九四八人。

7. 對天災意外成殘者均給予適當之重建救助與輔導。

(四)智能不足與多重殘障者福利措施：

1. 本(七十)年初分別設立省立雲林啟智教

養院、臺南啟養院收容智能不足與多重殘障者，俟院舍規劃完成後，將可收容教養智能不足者六〇〇人。

2. 本省現有專事收容智能不足及多重殘障之公私立教養機構共有十四所。收容中度及重度智能不足兒童及青年九〇四名，由於各該機構財力有限，目前僅偏重於養護性之工作，一方面使殘障有安養之處，一方面解除殘障家庭之負擔。

3. 各私立教養機構收容之智能不足及多重殘障者，如由各該機構自行收容者，其費用由各該機構負擔，如由政府轉介委託收容者，其費用則由政府負擔，另視實際需要，酌情補助擴充宿舍設備之費用。

(四)專業訓練與教材提供之服務措施：

省政府社會處為增進各公私立殘障教養機構保育人員專業知能，於六十七年開始舉辦智能不足與多重殘障者保育人員在職訓練另並委託省立教育學院特殊教育系編印智能不足者獨立生活訓練教材(每套七冊)免費，提供各公私立殘障教養機構保育人員參考，以期逐步提高各機構對收容智能不足者教育、訓練之績效。迄本(七十)年七月底止，已舉辦三期訓練，接受訓練之保育人員共計一三九人。

貳、檢討改進

一、殘障人數：

依省社會處六十八年七月舉辦低收入殘障者調查資料，在全省低收入總人數一〇八、六六七人中，罹患各類殘障者，共計八、二四六人，約佔總人數百分之七·六強，可見殘與貧之因果關係，至於全省殘障人數，七十年內政部已於六十九年底辦理全國戶口普查時併同實施殘障調查工作，並預定本（七十）年內辦理殘障複查，今後將可依據普查複查資料，策訂適切之各項福利措施，惟如何使複查與鑑定工作順利推展，事關殘障者權益，仍盼內政部進一步邀請專家學者，儘速策劃辦理。

二、殘障福利法規：

殘障福利法公布後，本省現行各項殘障福利法令，已納入草擬中之「殘障福利法施行細則」，本省原有法令，即應予以廢止，鑒於中央年來對社會福利之重視，先後公布「兒童福利法」、「老人福利法」、「殘障福利法」、「社會救助法」及其施行細則等，為使各該立法能於短期內見成效，盼內政部邀集省市及縣市主管機關，組成考察團，前往社會福利先進國家考察其福利措施，以為全面推展各項社會福利工作之參考。

三、殘障福利措施：

(一) 視覺殘障者福利措施：

本省盲人福利措施，從貧苦盲童收容教養，盲青年職業訓練與就業輔導，無依盲老人收容安養以及按摩為盲人專業之職業保障，可

稱已略具系統性之制度，而其中以按摩職業保障尤為安定全省盲胞生活之有效措施，惟今後仍應加強改進之措施。

1. 配合殘障福利法第十八條規定「非本法所稱視覺殘障者，不得從事按摩業」。盼內政部早日完成「按摩業管理規則」之中央法規並徹底執行，防止明眼人以各種方法與盲人爭利。

2. 加強辦理男性盲胞工、商職業訓練與就業輔導，並獎助私立社會福利及工、商機構設置「盲人庇護工場」，為盲胞開拓新的就業途徑。

(二) 聽覺殘障者福利措施：

在本省各類殘障福利中，聾啞福利較乏具體績效，其原因為聾啞人除聽覺、語言障礙外，其他與正常人無異，一切活動，均無困難，臺灣省聾啞福利協進會雖曾設立教養機構，收容流浪無依之聾啞人，但因經費不足，設備與教養方式欠佳，兼以聾啞人不願接受

教養而樂於到處行騙度日，為解決此一社會問題，今後應改進之措施為：

1. 擴大「省立仁愛習藝中心」招訓對象，辦理聾啞殘障者之工商職業訓練。

2. 獎助私立社會福利及工、商機構，設置「聾啞人庇護工場」，使聾啞人各就所能，從事生產工作。

3. 補助省聾啞福利協進會或地方熱心人士，創設一所專事收容聾啞人有智能不足或其他殘障之多重殘障聾啞人教養機構，以應社會需要。

4. 洽請部分有強烈噪音之工廠，訓練並僱用聾啞人從事工作。

(三) 肢體殘障者福利措施：

1. 依據本省六十九年十二月戶口普查附帶殘障調查所得，肢體殘障者人口數，依年齡區分列表說明如次（詳確人口數須俟七十年殘障複查）：

本省肢體殘障人口數	人 性 別		年 齡
	男	女	
1,093	男	女	0—10 歲
653	小計		
1,746	男	女	10—20 歲
4,065	小計		
2,315	男	女	20—30 歲
6,380	小計		
4,403	男	女	30—40 歲
2,151	小計		
6,554	男	女	40—50 歲
2,330	小計		
634	男	女	50—60 歲
2,964	小計		
2,138	男	女	60—70 歲
771	小計		
2,969	男	女	70—80 歲
2,711	小計		
681	男	女	80—90 歲
3,392	小計		
2,474	男	女	90 歲以上
886	小計		
3,360	男	女	總 計
19,214	小計		
8,091	男	女	
27,305	小計		

2. 再依屏東基督教醫院復健部歷年來從前往該院求治之小兒癱瘓患者七、九九一名中，將其出

生年次統計如左：

人 數	(民 國)年 出生	人 數	(民 國)年 出生
280	55	9	21—25
175	56	24	26—30
125	57	35	31—35
129	58	179	36—40
102	59	73	41
63	60	101	42
13	61	197	43
2	62	287	44
4	63	532	45
3	64	673	46
1	65	745	47
7,991	計合	881	48
		855	49
		701	50
		572	51
		506	52
		405	53
		321	54

從上述統計資料顯示，本省小兒癱瘓之發生，以民國四十四年至五十五年的十二年間最為嚴重，自五十五年以後，由於醫藥之進步，即告逐年減少，以迄目前已絕跡，在已發生之小兒癱瘓者，其年齡目前多在十四至廿五之間，由於彼等不良於行，但在強烈求生意志之策勵下，要求社會給予公平競爭與就業機會。

2. 小兒癱瘓患者，雖已根絕，但本省已由農業社會進入工業社會，今後有關工業與交通事故之傷害或因病成疾致使部分機能障礙者必將不斷發生。

基於上述檢討，今後有關肢體殘障福利措施應加強辦理者為：

- (1) 省立仁愛習藝中心工程之規劃與招訓之對象時，應考慮將其殘障者納入，並設立福利工廠，以安置結訓後就業前之學員。
- (2) 加強辦理肢體與職業重建，省社會處目前推行之「貧苦殘障者肢體與職業重建計劃」應予加強並擴大辦理。
- (3) 由省、縣、市政府籌設肢體殘障者習藝及復健機構，以應社會需要。
- (4) 獎助私立社會福利及工、商機構，設置「肢體殘障者庇護工場」，使肢體殘障者能參加生產工作。
- (5) 獎勵公民營事業機構，優先僱用有工作能力之肢體殘障者。

四、智能不足及多重殘障者福利措施：

- 本省對智能不足者，依其程度區分為輕度（可教育性）、中度（可訓練性）、重度（養護性）三種，至於多重殘障大部分可歸屬於養護性之重度殘障，目前輕度智能不足者，山啓智學校及國民中小學益智班啓智班施教，中度及重度者，由社會福利機構收容教養。山於此類殘障者給其家庭帶來無比之困擾與精神負擔，有不得不棄之不顧者，有導致家庭經濟陷於貧困或父母失和者，有奔走求請收容者，實為當前一項不容忽視之社會問題，以本省現有公私立智能不足及多重殘障教養機構其收容能量，已近飽和狀態，自難適應社會需求，因此，今後應加強及改進者為：
1. 督促省立雲林啓智教養院、省立臺南教養院早日完成院舍工程，擴大辦理收容業務，以應社會迫切之需要。
 2. 輔導熱心人士或團體創設私立智能不足者教養機構。
 3. 輔導現有私立育幼機構，改變收容對象為智能不足者。
 4. 請教育機關分派特殊教育人員在各私立教養機構擔任智能不足教育與訓練工作，以提高私立機構收容教養業務之績效。

5. 在「優先保健法」未頒布前，由司法、衛生、教育、社政等機關，研商對十八歲以上智能不足者，施予結紮手術，以防惡性遺傳，或因其無能力照顧所生子女而增加政府負擔。

叁、未來規劃重點

一、殘障人口普查業經彙報中央統計，以資建立殘障者之資料，為獲得正確無誤的殘障者檔案資料，作為今後殘障福利措施之依據，至盼中央儘速邀請專家學者暨有關單位策劃辦理，對施行殘障復查鑑定之人員於工作前給予講習或職前訓練，俾利復查，鑑定工作能順利推展。

二、殘障福利法第十八條雖明文規定，非視覺殘障者不得從事按摩業，但由於省市欠缺統一之法令，致有關單位未能徹底執行，致使各地盲人協進會經常反應，該項盲人專業工作遭受侵害，盼早日完成「按摩業管理規則」之中央法規，並協調有關單位嚴格取締非法職業或變相營業之情形。

三、肢體殘障人口以四十四年至五十五年出生者為最多，這些殘障者目前正值青少年時期，迫切需要接受職業訓練，以免閒蕩在外惹是生非，可慶幸的是近年來公私立殘障技藝訓練機構，相繼設立，充分提供職業訓練機會，惟對其他類型之殘障者（如智能不足、多重殘障者）工作技能之訓練場所與職業保障之法規，仍有待

積極設法籌建與訂定，因此為使各類殘障者皆能獲得平等的福利服務，應長程且妥善地計畫籌建與訂定。

四、智能不足者因受社會舊有不良觀念之影響，致使社會與家庭頗不易接納這類殘障者，加以智能不足之人口比率又較他類殘障為大，直至目前收容智能不足之私立教養機構有十所，公立有兩所，惟各公私立機構之收容量，極為有限，今後除了提供各種機會讓社會大眾瞭解他們外，並協助家長接納自己的殘障兒及學習如何幫助他們能自立自強，政府更應責無旁貸地訂定有效的法規去輔導鼓勵民營企業僱用智能不足者從事簡單生產事業，俾使為數不少的智能不足者由消極的被養護者變成積極的生產者，以減輕國家財力的負擔。

五、聾啞者因其外表與常人近似，故其福利服務事項較其他殘障者容易被忽視，今後除輔導其擔任適合之工作外，更應結合教育機構辦理技藝訓練輔導其從事生產工作，減少依賴人口與社會問題。

六、各公私立殘障福利機構，目前所共同遭遇之困難是碍於任用資格而無法羅致專業人才，擬建議內政部洽請有關單位作長程之策劃，近程計畫內宜儘速協調教育、人事、社政、銓敘等單位共商彈性合理方法，俾解決目前教育單位專業人員覓職不易，而公私立福利機構求才困難

之窘境（依據殘障福利法施行細則十四、十六條規定辦理之）。

七、近年來兒童福利法、老人福利法、殘障福利法相繼公布施行，各級地方政府欲以現有人力辦理多項福利措施，實感人力不足。為避免讓良好美意，徒成具文，擬請統一調整各級政府專職員額辦理各項福利工作。

八、由於殘障福利法第廿二條僅規定「政府對各項公共設施建築物及活動場所應設置便於殘障者行動之設備」，有關該條規定之內涵及範圍，擬請中央明確規定，通令各級政府對現有公共建築、公園、遊樂場所、文教設施，應限期改善，便於殘障者行動之設備。日後有關新設立之公共建築於施工前應嚴令其遵行必守之法令，如需要時，可於完工後審查其建築設備。

九、為防智能不足及其他具遺傳性之殘障者惡性遺傳與其乏力照顧所生之子女，擬請儘速完成「優先保健法」之立法程序。在該法未公布施行前，請洽商司法、衛生、教育單位研商可行之結束問題。

十、為循正確方向推行各項殘障福利措施，避免無謂浪費與重蹈覆轍，並擷取他人寶貴經驗，擬請內政部邀集省市及縣市主管機關組成考察團前往先進國家參觀考察，作為全面推展各項措施之殷鑑。