

高雄市殘障福利工作的回顧與展望

高雄市政府社會局

壹、前言

由殘障類別與程度的差異及殘障者的心理特質與社會對殘障者的看法等因素，已使得殘障福利工作顯得複雜與困難。現時的殘障福利已從消極的安置，走向結合社會福利、醫療、教育與心理重建的綜合性福利事業。高雄市的殘障福利即秉持此一時代方向逐步地推動各項殘障福利措施，以期由點到面，從安置到復健地增進本市殘障者的福利。茲值國際殘障者年，在各界熱烈關懷殘障福利聲中，爰就本市新近一年來之殘障福利工作陳報於後，藉以策勵將來工作的推展。

貳、工作回顧

本市殘障福利工作可大別為四大項：安置教養、肢體暨職業重建、生活服務及建立殘障者服務資料等。

一、安置教養：對於中重度智能不足者，均分別委託私立景仁殘障教養院、私立八德仁愛之家及私立屏東托兒所等安置教養，以減輕其家庭負擔，並使智能不足者獲得適當地訓練與照顧，以期逐步達到生活自理的目標，本年度此等安置者計有二十二名，每名每月二、八〇〇元，均由本局負擔。本市另有私立紅十字育幼中心特殊教育部辦理自閉症兒童之教育訓練，目前計有廿五名兒童接受訓

練，經該中心不斷訓練與評量，對於其智能發展與社會行為能力的提高均有顯著的提高。對於中度蒙古症智能不足兒童之教育訓練工作，本市私立樂仁啟智中心亦有卅二名接受訓練，績效亦稱良好。

對於一般肢障、視障、語障、聽障及中重度智能不足之學齡兒童及青少年的教育訓練，由本府教育局在本市有關國中、國小分別設置肢障班、啟明、啟聰、啟英及啟智班級分別辦相關的教育、生活及技藝訓練，本年度共計五十二班，接受訓練學生人數為五一三人（參閱表一）。教育訓練之重點除了講授教育部頒訂的課程外，著重於生活自理及技藝訓練，以增強其克服生活困難的能力。同時，由

表一 高雄市特殊教育班級學生人數統計表

類別	區分	班級	人數
聽覺障礙		7	64
肢體障礙		9	102
智能不足		35	323
語言障礙		1	13
合計		52	513

註：另有就讀特殊學校之視障學生11人

表二 高雄市七十學年度特殊教育動支社會福利基金情形

類別	聽障教育	肢障教育	智能不足	視障教育	綜合經費	合計
金額	1,215,700	625,820	1,719,760	66,400	771,400	4,332,680

註：佔七十一會計年度（即七十學年度）殘障福利經費16,349,680元的26.5%

二、肢體暨職業重建：為了協助殘障者克服殘障的阻礙，培養其謀生技能，進而達到生活自理與自立的目標，給予殘障者適當的重建，乃是一項社會生產之阻力為助力的積極性福利措施。有鑑於此，本局乃在七十年學年度開始委託榮民總醫院傷殘重建中心辦理本市肢障的肢體重建與技藝訓練的工作，依據殘障者的障害狀況分別予以診斷後裝置肢架、義肢或配置輪椅，其中適合技訓者，並利用該中心的設備給予為期六個月的適當訓練，並輔導其就業或創業。此一服務措施獲致殘障市民的熱烈利用，七十年學度計有五

於此一部門的教育訓練兼具福利及教育的雙重目標，因此，其訓練經費全部由本局社會福利基金負擔，七十學年度計動支四、三三二、六八〇元（參見表二）。

十二名獲得肢體重建，六人另獲致技訓；七十一年度則再有五十六名參加肢體重建，另有八名同時參加技訓。此外，本局所屬高雄市國民就業輔導所亦自七十年度起開辦復健（肢障）青年電鍍縫紉訓練班，招收國中畢業之肢障青少年參加九個月的訓練，訓練期間特別重視心理重建工作，自七十一年起特請東海大學社會學研究所提供社會工作與心理輔導的專業服務。七十年度計有二十名殘障青少年參加，結訓後並公開舉辦作品展覽義賣會，獲致本市二百家廠商與各社會服務機構的熱烈參與支持給予受訓學員最大的鼓勵，除協助其儘量獲得丙級服裝工技術檢定合格外，並提供就業輔導，二十名學員中除二名學員因個人家庭因素外，其餘十八名均順利就、創業。七十一年度之訓練亦有二十名學員參加，正在訓練中。因此，此一訓練已為本市殘障者的職業重建奠定了良好的基礎。

本局為使殘障的職業重建工作獲致更大的效果，已計畫自本（七十一年）年度起開辦殘障青年創業貸款，俾協助獲得一技之長而願意自行創業的殘障者得以順利取得創業資金，激發其工作意願，達到自立自強，殘而不廢的目標。有關的計畫正在擬訂中，近期內即可開辦。

三、生活服務：本局多年來即不斷地協調民間社團及有關單位辦理一系列的殘障者之育樂、文康、運動、免費乘車及作品展示等綜合性生活服務措施，其主要目的有三，其一是鼓勵殘障者走出自我的生活領域，拓展廣泛的社會關係，積極參與社會活動，其二是展示殘障者的生活與工作潛能，

激發社會接納與關懷殘障者的信念，其三，是展現政府及有關社團對殘障福利工作的重視與支持。

近一年來本局提供殘障者仁愛月票，免費搭乘本市公共車船，已達一、七〇〇張，車資則由本局全額負擔，讓殘障者得以獲得政府的特別服務。本年十月卅一日本局並主辦高雄社區童子軍暨復健青年自強露營活動，假風光明媚的澄清湖畔舉行。除社區童子軍外，並有八十六名男女肢障青年熱烈的參與，每一個殘障青年都是第一次參加此種戶外活動，個個都表現了勇敢、堅強和克服生活困難的強烈信心。至於社區童子軍亦均能自動自發，其中廿位男女青年並首次代表本市殘障者參加了本市各界紀念先總統 蔣公誕辰大會，獲得與會各界代表的熱烈支持，會後並由與會殘障代表機車遊行市區。過去我們社會都忘了殘障者對此類活動地參與。今年，本局經過積極地協調與安排，終能率先辦理，充分地顯示殘障者亦能如同肢體正常的市民參與社會活動，表達他們對於國家與領袖的敬愛赤忱。我們期盼這是社會各界廣泛接納殘障者參與社會活動的一個新里程碑。

在展現殘障的運動潛能方面，本年度有二個重要的活動。其一是本局贊助本市西子灣獅子會主辦第二屆殘障者運動大會，有本市各國中、國小及社會組殘障者參加競技。其二是本（七十一年）四月十一、十二日，本市組成身心障礙運動代表隊，分南北區二隊計有九十名各類殘障運動員參加了在臺北市立體育場舉行的臺灣區身心障礙國民運動大會，在各項競技活動中，向社會展示了身心的障礙阻擋不了他們向人生前程奮進不懈的雄心大志。

為了進一步向社會各界作有系統的證明殘障者的生活潛力與樹立對殘障福利問題的正確觀念，高雄市第一屆「關懷殘障週」就在本局與各有關社團及殘障者的合作下，從本年九月廿一日起在樂仁社會服務中心展開為期八天的活動，內容包括幻燈、圖片對殘障實況與殘障者生活的介紹，殘障者生活作品（含技藝、美術等）的展示，激發殘障者奮發向上的人生講座以及殘障福利的座談會，提出他們對社會各界的呼聲，給予他們一個合理與和諧的生活工作環境。本局將依據座談會的紀錄做為推動本市殘障福利措施的重要資料，諸如協調有關單位在各公共設施設計專供殘障者使用的走道，開創讓殘障者自由出入的公園等。凡此種種都是政府與社會真心關懷的具體表現，有待我們再進一步的努力。

四、建立殘障者服務資料：為確實瞭解本市各類殘障的具體資料，做為核發殘障手冊，提供福利服務與規劃本市辦理殘障者就學、就醫、就業與就業的主要依據，本局業已遵照內政部頒發的「臺灣地區殘障者複查與鑑定工作實施計畫」，自本年九月起開始辦理本市殘障者的複查與鑑定工作。經過第一階段家戶訪問建立殘障複查名冊結果，本市有各類殘障者計六、〇六九人（如表三），預計到複查標準日十二月廿六日零時前還有尚未登記者辦理登記並接受複查，故本市殘障人數可能不止於此，鑑定工作將由特殊教育老師及醫生負責辦理。預估複查與鑑定及核發殘障手冊工作在七十一年六月底前全部完成，屆時所有殘障者的個案資料將正式建立完成，不受戶籍遷移限制，憑手冊即可接受各有關單位辦理的殘障福利措施。

表三 高雄市訪問家戶建立殘障者複查名冊殘障人數統計表

(70.11.5製)

人數 殘障類別	前鎮區	小港區	新興區	楠梓區	前金區	三民區	鼓山區	苓雅區	左營區	鹽埕區	旗津區	小計
視 覺 殘 障	97	100	24	29	56	125	45	63	43	36	15	633
聽覺或平衡 機能殘障	47	24	10	20	12	46	11	37	35	14	14	270
聲音機能或 言語機能殘障	69	51	22	23	7	53	43	41	78	17	16	420
肢體殘障	664	380	170	239	110	521	259	477	303	186	117	3,426
智能不足	152	110	51	65	38	154	47	117	87	44	31	896
多重殘障	130	44	15	40	18	53	34	62	20	23	4	443
其 他						5			3			8
合 計	1,159	709	292	416	241	957	439	797	569	320	197	6,096

叁、未來展望

本市自六十八年七月改制為院轄市迄今僅僅二年四個月，各項市政均有待積極開展，殘障福利工作已成為社會福利措施最重要的一環，本局將在有限的人力、經費下加強運用社會資源，結合民間社團與殘障者的力量積極推動各項殘障福利措施。

一、在安置教養方面：積極籌設現代化的各類養護教養及殘障習藝機構，並多方面運用社會資源，充實殘障福利的專業人才，引進專業的教養訓練方法，使殘障者皆有所養。

二、在就業服務方面：運用現有肢障技訓設備與人力，加強辦理技藝訓練，並專責辦理就業輔導工作。根據訓練與輔導的經驗，籌設現代化的殘障職業訓練中心，並廣泛結合民間企業設置殘障福利工廠，改善殘障者生產環境，保障其就業機會，同時加強辦理殘障者創業貸款，指導有利的創業途徑，藉以拓展殘障者的就業服務。

三、在就醫方面：依據殘障者身心的需要，協調衛生與醫療部門加強辦理殘障者之醫學復健，包括必要的手術、重建、矯治及相關的職業重建等服務。

四、在就學方面：由本局協調教育部門妥善規劃本市特殊教育工作，資助各類學齡殘障者接受適當的教育，提高殘障者的教育程度，對於能够繼續升學深造的殘障者亦可給予適當的資助。

五、在生活服務方面：本局將充分地運用本市社會資源，長期地專案推動殘障者生活服務系列活

動，俾使殘障者也能走出他們的生活圈，參與社會文化生活。此外，將不斷地辦理宣導活動，促使社會大眾能接納殘障者的參與，逐步地使各項公共設施的設計能考量殘障者的需要；並充實殘障者專用的社教設施，諸如盲人圖書館等。

六、在殘障福利經費方面：本局將依據殘障福利法的規定，逐年提高殘障福利經費，俾供推動本市殘障福利措施的基本財源，自六十八年度起，本局的殘障福利經費均有顯著的提高（參閱表四），在辦理殘障者複查及鑑定工作之後，將配合殘障福利短中程計畫的推動，預料殘障福利經費將再度提高。

四、結 論

我們始終深信，做好殘障福利工作是社會文化與國家現代化的表徵，我們更以為國際殘障年，不是關懷殘障者活動的結束，而是更熱烈的殘障服務系列活動的開始。本局將秉持著福利服務大眾化的原則，強化社會資源的利用，鼓勵民間與殘障者的共同參與設計與推動，使殘障者皆有所養所用，進而促使本市的殘障福利工作能够貫徹殘障福利法的立法精神。

表四 高雄市政府殘障福利經費概況

年 度	(1)殘障福利 預算金額	(2)社會福利 基金總數	(1)/(2)佔社 會福利基金 百分比
六十九	5,465,900	326,063,532	1.68%
七 十	6,026,805	361,665,320	1.67%
七十一	16,349,680	535,863,233	3.05%