

綜合發展示範村

與

農村社區發展之研究

劉 清 榕 陳 元 暉

第六章 結論與建議

本省繼實施完成土地改革以後，並致力於推行社區發展，且於六十四年更進一步配合建業發展與加速農村建設，而設置綜合發展示範村，以促進全面改善農民的生活。惟社區發展與綜合發展在工作項目、方式與目標等方面相類似，爲了解兩者之異同，並使之相互配合，而發揮最大效果，因此，進行了本研究。

本研究主要利用問卷調查方式，問卷表依調查對象分一般村民與計劃執行人員。從現有示範村中，選擇三個村，即嘉福里、民靖村與西安村，並自各村農戶，隨機各抽取四九、四七與五〇戶，共一四六個樣戶和一七位工作執行人員而調查訪問之。這三個村，根據鄉鎮公所資料，以嘉福里居民務農戶數比率最多，其次爲民靖村；而平均耕地面積則以西安村的〇·九二公頃爲最大，其次才爲民靖村的〇·八八公頃。三村作物均以水稻爲主，但嘉福里，並有甘蔗、甘藷與玉米等作物，民靖村則有洋菇與蘆筍。這些樣戶平均受正式教育五·三三年，其中以西安村爲最高，達五·五八年，民靖村次之，爲五·二二年，而嘉福里爲五·一〇年。全部樣戶平均耕地面積爲一·二七甲，以民靖村的一·五九甲爲最大，其次西安村一·三八甲，而以嘉福里的〇·九甲爲最小。這三個村均以專業農戶爲主，其兼業農戶比率大小與平均耕地面積大小順序適得其反。在家庭結構方面，以小家庭爲最多，其次爲折衷式家庭，就各村樣戶而言，則西安村亦然，但其他兩村則以折衷式家庭爲多。平均每戶家庭人口數以五至九人爲主。至於年齡方面，則以民靖村的樣戶平均年齡四〇·五五歲爲最小，其次爲西安村四六·六歲，而以嘉福里爲最大，爲五三·二五歲。

工作執行人員的背景，均爲地方機關基層幹部，如農會總幹事、鎮長與推廣人員等等，平均教育程度大約爲高中程度；平均工作年資，以嘉福里的一四年五個月爲最長，民靖村四年十一個月次之，西安村則僅一年六個月爲最短。這些工作人員，以嘉福里對社區發展與綜合發展示範村的目標、工作內容項目、計劃擬定與工作方式較有認識了解，而民靖村則似乎較差；但西安村的工作人員雖對社區發展較不了解，但對示範村工作執行頗爲了解。在社區發展工作

協調方面，嘉福里的協調項目，在於公共設施方面，其協調方式，多以開會為主；民靖村則每一項目均需協調，其協調方式，亦以開會為主；而西安村則不得而知。在綜合發展示範村工作協調方面，各村工作執行人員均執行與他本身業務有關的工作，且均需與有關機關協調，而若所執行之工作涉及數個機關，則需協調這些機關。對於組織村民執行社區發展工作情形，僅獲嘉福里之回答，即以開農人大會討論、個別勸導和觀摩及鄰長領導居民維護道路、水溝、水泥地和社區環境。而執行示範村工作，需組織農民者，為需要多數村民來共同完成者，如公共設施興建、環境衛生之維護、推廣教育和共同生產作業，其組織多以鄰里為基礎，所遭遇困難在於班會活動時間不易配合，或會員不易招募，尤以青年為最，有些班會員，則以為開會浪費時間。

在一四六個總樣戶中，僅有二位不知道綜合發展示範村計劃，即嘉福里與西安村不知道者各有一戶；但參與擬定示範村計劃者，佔五六·一六%，而西安村有七〇%的樣戶參與擬定，其次民靖村約有半數，而嘉福里則不到半數。

綜合發展示範村計劃可說是社區發展的一種方式，是其工作內容項目，比目前一般本省之社區發展多了農業生產經營項目。因此，其計劃之推行，端賴村民的合作參與。是故，村民對細部計劃的知覺、參與、需要程度和成效之檢討，可作為推行社區發展之重要參考資料。茲將所有一四六個樣戶對綜合發展示範村細部計劃之知覺參與和需要與成效反應總結列表（表三〇）如下。

由表三〇得知：

（一）知道人數多且參加多的細部計劃項目有：採用優良品種與綜合技術栽培，水稻機械化，廚房改善，家庭計劃，保健及急救講習訓練，村里活動中心與康樂活動。

（二）知道人數多，但參加人數少的項目為：自來水，四健會樂隊與歌唱比賽，四健會作業會議與講習訓練，就讀農校，參加農校農機訓練班及家庭副業。

（三）知道與參加人數均少的項目：農家記帳經營分析，破除田埂，農機中心，四健會病患防治中心，農家醫藥急救箱設備，保健中心，去偽去雜，發動青年農民協助病患防治與協助代割，輔導農村青年創業與改進農場經營之作業講習與會員作業記錄和貸款協助創業及鑑別比賽。

表三〇 村民對綜合發展示範村細部計劃之反應

項 目	知 道	參 加	需 要 程 度					平均成效	
			很需要	需 要	不需要	很不需要	平 均		
(1)合理的農業經營制度									
a 專業化經營	119	82	79	40	6	1	3.56	4.06	
b 農家記帳經營分析	58	13	30	36	33	9	2.81	4.17	
(2)組織推行共同作業與共同經營									
a 講習訓練	114	77	77	37	6	0	3.59	4.11	
b 田間共同作業	107	73	75	37	7	0	3.57	4.16	
c 班會討論	103	72	72	35	11	0	3.51	4.10	
(3)本人採用改良生產綜合技術									
a 採用優良品種	135	120	103	30	1	0	3.76	4.28	
b 栽培	128	116	93	34	2	0	3.71	4.21	
c 經營	91	83	72	26	4	1	3.64	4.25	
(4)推行農業機械化									
a 水稻機械化	145	127	111	27	1	1	3.74	4.28	
b 甘蔗機械化	26	12	34	10	20	18	2.73	—	
c 甘藷機械化	24	6	25	14	21	18	2.60	—	
(5)輔導過小農轉業與擴大									
a 過小農轉業輔導	82	9	64	33	3	2	3.56	—	
b 破除田埂	64	29	43	18	23	15	2.90	—	

(6)農產品共同運銷	113	41	61	39	9	4	3.39	3.80
(7)農村環境改善與公共設施								
a 自來水	139	30	68	14	0	0	3.83	4.67
b 道路	111	93	88	17	0	0	3.84	4.41
c 水溝	100	80	83	21	1	0	3.78	4.44
d 育苗中心	100	59	77	23	4	2	3.64	4.31
e 農機中心	29	13	70	27	2	2	3.63	3.77
f 稻種消毒池	116	75	84	34	3	1	3.65	4.30
g 四健會蟲病防治中心	99	51	90	33	1	1	3.67	4.04
(8)農家環境與住宅之改善								
a 廚房	139	94	124	14	1	0	3.88	4.55
b 住宅	134	76	112	21	4	0	3.79	4.55
c 廁所	119	75	118	16	3	0	3.84	4.58
(9)家庭副業	112	26	85	31	5	3	3.60	4.04
(10)家庭計畫	137	98	71	42	3	0	3.55	3.95
(11)灌輸醫藥衛生急救常識								
a 保健及急救講習訓練	120	90	94	37	4	0	3.67	4.17
b 教材	110	84	80	39	7	0	3.58	4.10
c 農家醫藥急救箱設備	76	47	87	26	2	0	3.74	4.30
d 食品衛生與健康環境	116	95	95	33	0	0	3.73	4.19
(12)強化醫藥衛生服務								
a 保健中心	21	11	72	21	0	1	3.74	4.00
b 診療服務	94	77	83	25	0	0	3.77	3.75
(13)培養未來優秀農民								
a 四健會作業會議	121	51	69	49	4	0	3.53	4.20
b 四健會講習訓練	121	52	69	49	3	0	5.54	4.19
(14)發動青年農民協助農業增產								
a 去偽去雜	59	37	52	34	14	5	3.28	4.26
b 病蟲害防治	61	33	57	31	11	3	3.37	4.19
c 協助代割	60	29	57	34	15	5	3.29	4.24
(15)鼓勵農村青年進修農業								
a 就讀農校	119	35	78	37	11	1	3.51	3.82
b 參加農校農機訓練班	114	33	81	37	6	1	3.58	4.09
(16)輔導農村青年創業與改進農場經營								
a 作業訓練講習	73	25	68	26	8	1	3.64	4.29
b 會員作業紀錄	61	20	63	18	8	0	3.61	4.05
c 貸款協助創業	53	13	79	26	8	0	3.67	4.23
(17)提倡農村正當娛樂活動								
a 村里活動中心	131	110	89	37	4	0	3.65	4.21
b 康樂活動	136	104	83	47	4	0	3.59	4.21
c 四健會樂隊與歌唱比賽	135	58	80	42	4	1	3.58	4.49
d 鑑別比賽	7	3	5	8	11	4	3.33	4.58

(四)需要程度較高之項目：廚房與住宅改善，道路設施，自來水興建，水溝興建，採用優良品種，廁所改善，稻種消毒池，四健會病蟲害防治中心，農機中心，採用改良生產綜合技術栽培，診療服務，水稻機械化，農家醫藥衛生急救箱設備，食品衛生與健康環境及保健中心。

(五)需要程度較低之項目：破除田埂，農家記賬經營分析，農產品共同運銷，去偽去雜，協助代割，鑑別比賽，病蟲害防治與專業化經營。

(六)成效高者：自來水興建、廁所、住宅與廚房改善，四健會樂隊與歌唱比賽，水溝、道路、育苗中心與稻種消毒池之興建，農家醫藥急救箱設備，四健會作業訓練講習與水稻機械化。

(七)成效低者：診療服務，農機中心，農產品共同運銷，就讀農校，家庭計劃。

由上述更進一步可分析執行最成功的細部計劃項目為水稻機械化與廚房改善，這兩項知道與參加人數均多，且其需要和成效亦高。若不論參加與知道人數之多寡，但需要與成效均高者有：廚房與住宅改善，道路設施，自來水興建，水溝興建，廁所改善，稻種消毒池，水稻機械化，農家醫藥急救箱設備。這些項目，屬知道多，但參加人數少者有自來水；屬知道與參加人數均少之項目為農家醫藥急救箱設備。

個別分析各村，列表如下三表，即表三一、三二與三三。

一、嘉福里

(一)知道與參加人數多的細部計劃有：採用優良品種與栽培，水稻機械化，稻種消毒池，廚房、住宅與廁所改善，保健及急救講習訓練，食品衛生與健康環境，村里活動中心與康樂活動。

(二)知道人數多，但參加人數少之項目為：講習訓練，農產品共同運銷，四健會作業會議與講習訓練，就讀農校，參加農校農機訓練班及四健會樂隊與歌唱比賽。

(三)知道與參加人數均少之項目：專業化經營，農家記賬經營分析，班會討論，採用改良生產綜合技術經營，甘蔗與甘藷機械化，破除田埂，育苗中心，

表三一 嘉福里村民對綜合發展示範村細部計劃之反應

項 目	知 道	參 加	需 要 程 度					平均成效	
			很需要	需 要	不需要	很不需要	平 均		
(1)合理的農業經營制度									
a 專業化經營	37	19	25	11	6	1	3.40	3.80	
b 農家記帳經營分析	24	6	17	11	9	2	3.10	4.67	
(2)組織推行共同作業與共同經營									
a 講習訓練	39	18	26	12	1	0	3.64	3.84	
b 田間共同作業	31	25	25	11	2	0	3.61	4.14	
c 班會討論	30	23	11	3	0	12	3.54	4.07	
(3)本人採用改良生產綜合技術									
a 採用優良品種	45	36	38	6	0	0	3.86	4.53	
b 栽培	40	33	33	6	0	0	3.78	4.38	
c 經營	26	23	27	5	3	1	3.61	4.52	
(4)推行農業機械化									
a 水稻機械化	49	41	41	4	1	2	3.75	4.33	
b 甘蔗機械化	25	11	33	6	3	0	3.71	—	
c 甘藷機械化	23	5	25	9	4	0	3.53	—	
(5)輔導過小農轉業與擴大									
a 過小農轉業輔導	21	24	9	1	0	0	3.68	—	
b 破除田埂	19	1	14	4	9	5	2.84	—	

(6)農產品共同運銷	39	12	17	15	5	3	3.15	3.91
(7)農村環境改善與公共設施								
a 自來水	30	24	27	3	0	0	3.90	4.88
b 道路	30	29	30	3	0	0	3.91	4.79
c 水溝	36	29	29	4	0	0	3.88	4.88
d 育苗中心	4	1	13	5	1	1	3.50	5.00
e 農機中心	11	2	30	2	1	1	3.79	4.00
f 稻種消毒池	43	27	38	3	1	1	3.81	4.69
g 四健會蟲病防治中心	25	11	34	5	0	1	3.80	4.27
(8)農家環境與住宅之改善								
a 廚房	48	31	46	0	1	0	3.96	4.73
b 住宅	49	29	47	2	0	0	3.96	4.74
c 廁所	48	23	44	1	3	0	3.85	4.71
(9)家庭副業	37	4	30	9	2	2	3.60	3.89
(10)家庭計畫	47	27	32	12	2	1	3.55	4.35
(11)灌輸醫藥衛生急救常識								
a 保健及急救講習訓練	41	25	36	9	1	0	3.67	4.21
b 教材	38	22	31	10	1	0	3.58	4.16
c 農家醫藥急救箱設備	24	15	35	5	1	0	3.74	4.72
d 食品衛生與健康環境	41	33	39	4	0	0	3.73	4.38
(12)強化醫藥衛生服務								
a 保健中心	12	4	26	7	0	1	3.74	4.00
b 診療服務	30	23	30	7	0	0	3.77	3.64
(13)培養未來優秀農民								
a 四健會作業會議	44	16	28	15	2	0	3.53	4.04
b 四健會講習訓練	44	16	28	15	1	0	3.55	4.04
(14)發動青年農民協助農業增產								
a 去偽去雜	17	13	15	7	9	3	3.28	4.57
b 病蟲害防治	16	10	19	6	7	2	3.37	4.83
c 協助代割	12	5	18	6	10	2	3.29	4.80
(15)鼓勵農村青年進修農業								
a 就讀農校	43	11	32	11	2	0	3.51	4.20
b 參加農校農機訓練班	45	6	33	11	1	0	3.58	3.96
(16)輔導農村青年創業與改進農場經營								
a 作業訓練講習	27	6	26	9	2	0	3.64	4.14
b 會員作業紀錄	20	6	23	5	2	0	3.61	3.91
c 貸款協助創業	19	6	31	7	1	0	3.67	4.56
(17)提倡農村正當娛樂活動								
a 村里活動中心	46	37	32	11	1	0	3.65	4.32
b 康樂活動	44	31	28	13	1	0	3.59	4.35
c 四健會樂隊與歌唱比賽	45	15	30	14	0	0	3.58	4.52
d 鑑別比賽	12	5	20	11	1	0	3.33	4.89

表三二 民靖村村民對綜合發展示範村細部計劃之反應

項 目	知 道	參 加	需 要 程 度					平均成效	
			很需要	需 要	不需要	很不需要	平 均		
(1)合理的農業經營制度									
a 專業化經營	34	22	22	14	0	1	3.61	4.36	
b 農家記帳經營分析	19	4	10	15	11	2	2.87	3.67	
(2)組織推行共同作業與共同經營									
a 講習訓練	37	29	28	9	5	0	3.55	4.43	
b 田間共同作業	38	31	27	10	3	0	3.52	4.35	
c 班會討論	35	28	27	9	5	0	3.54	4.29	
(3)本人採用改良生產綜合技術									
a 採用優良品種	43	40	33	10	1	0	3.73	4.33	
b 栽培	41	39	31	10	0	0	3.76	4.26	
c 經營	25	23	22	5	0	0	3.81	4.35	
(4)推行農業機械化									
a 水稻機械化	47	43	34	11	1	1	3.72	4.42	
b 甘蔗機械化	1	1	1	3	7	4	2.07	—	
c 甘藷機械化	24	6	25	14	21	18	2.19	—	
(5)輔導過小農轉業與擴大									
a 過小農轉業輔導	27	2	23	8	1	0	3.69	—	
b 破除田埂	43	28	28	13	2	0	3.60	—	
(6)農產品共同運銷	33	11	17	15	5	3	3.60	3.73	
(7)農村環境改善與公共設施									
a 自來水	3	1	16	5	0	0	3.77	4.00	
b 道路	35	29	25	5	0	0	3.83	4.29	
c 水溝	35	29	25	5	0	0	3.83	4.29	
d 育苗中心	12	8	26	10	1	1	3.53	4.10	
e 農機中心	12	8	23	10	1	1	3.61	4.00	
f 稻種消毒池	38	30	24	17	2	0	3.51	4.13	
g 四健會蟲病防治中心	41	28	25	16	1	0	3.57	4.04	
(8)農家環境與住宅之改善									
a 廚房	46	37	37	8	0	0	3.82	4.46	
b 住宅	45	28	35	8	0	0	3.81	4.47	
c 廁所	46	29	37	8	0	0	3.82	4.50	
(9)家庭副業	36	9	28	13	2	0	3.60	4.44	
(10)家庭計畫	43	35	24	16	2	1	3.47	3.86	
(11)灌輸醫藥衛生急救常識									
a 保健及急救講習訓練	42	32	30	11	3	0	3.61	4.28	
b 教材	39	31	27	12	1	0	3.65	4.23	
c 農家醫藥急救箱設備	25	14	31	9	1	0	3.73	4.36	
d 食品衛生與健康環境	39	31	29	11	1	0	3.68	4.10	
(12)強化醫藥衛生服務									
a 保健中心	7	6	28	7	0	0	3.80	4.50	
b 診療服務	34	32	33	8	0	0	3.80	3.81	

(13)培養未來優秀農民								
a 四健會作業會議	46	25	28	15	0	0	3.65	4.20
b 四健會講習訓練	46	26	28	15	0	0	3.65	4.19
(14)發動青年農民協助農業增產								
a 去偽去雜	14	7	20	16	2	2	3.35	4.29
b 病蟲害防治	19	10	21	16	1	2	3.40	4.33
c 協助代割	21	11	24	15	1	2	3.45	4.27
(15)鼓勵農村青年進修農業								
a 就讀農校	38	15	27	13	4	0	3.52	3.93
b 參加農校農機訓練班	39	18	30	13	1	0	3.66	4.11
(16)輔導農村青年創業與改進農場經營								
a 作業訓練講習	23	9	22	6	1	0	3.79	4.22
b 會員作業紀錄	23	7	21	6	0	0	3.78	4.14
c 貸款協助創業	15	3	27	10	2	0	3.64	3.33
(17)提倡農村正常娛樂活動								
a 村里活動中心	37	35	31	6	0	0	3.84	4.37
b 康樂活動	46	39	33	12	0	0	3.73	4.33
c 四健會樂隊與歌唱比賽	46	26	32	11	0	0	3.74	4.58
d 鑑別比賽	14	11	26	4	1	0	3.81	4.73

表三三 西安村村民對綜合發展示範村細部計劃之反應

項 目	知 道	參 加	需 要 程 度					平均成效	
			很需要	需 要	不需要	很不需要	平 均		
(1)合理的農業經營制度									
a 專業化經營	48	41	32	15	0	0	3.68	4.02	
b 農家記帳經營分析	15	3	3	10	13	5	2.35	3.67	
(2)組織推行共同作業與共同經營									
a 講習訓練	38	30	23	16	0	0	3.59	3.97	
b 田間共同作業	38	29	23	16	0	0	3.59	3.96	
c 班會討論	38	29	22	15	3	0	3.45	3.93	
(3)本人採用改良生產綜合技術									
a 採用優良品種	47	44	34	14	0	0	3.70	4.05	
b 栽培	47	44	28	18	0	0	3.61	4.02	
b 經營	40	37	23	16	1	0	3.55	4.03	
(4)推行農業機械化									
a 水稻機械化	49	43	36	12	0	0	3.75	4.09	
b 甘蔗機械化	0	0	0	0	10	14	1.42	—	
c 甘藷機械化	0	0	0	0	10	14	1.42	—	
(5)輔導過小農轉業與擴大									
a 過小農轉業輔導	34	7	17	16	1	2	3.33	—	
*b 破除田埂	2	0	1	1	12	10	1.71	—	
(6)農產品共同運銷	41	18	22	12	3	1	3.45	3.78	

(7)農村環境改善與公共設施								
a 自來水	6	5	24	6	0	0	3.80	3.80
d 道路	46	35	33	9	0	0	3.79	4.21
c 水溝	29	22	29	12	1	0	3.67	4.10
d 育苗中心	50	27	36	7	0	0	3.81	4.52
e 農機中心	6	3	14	15	0	0	3.48	3.00
f 稻種消毒池	35	18	22	14	0	0	3.61	4.00
g 四健會蟲病防治中心	33	12	21	12	0	0	3.64	3.83
(8)農家環境與住宅之改善								
a 廚房	45	26	41	6	0	0	3.87	4.48
b 住宅	40	19	30	11	4	0	3.59	4.42
c 廁所	45	23	40	7	0	0	3.85	4.57
(9)家庭副業	39	13	27	9	1	1	3.63	3.85
(10)家庭計畫	47	36	25	14	1	0	3.60	3.77
(11)灌輸醫藥衛生急救常識								
a 保健及急救講習訓練	37	33	28	17	0	0	3.62	3.91
b 教材	33	31	22	17	5	0	3.39	3.77
c 農家醫藥急救箱設備	27	18	21	12	0	0	3.64	3.88
d 食品衛生與健康環境	36	31	27	18	0	0	3.60	4.00
(12)強化醫藥衛生服務								
a 保健中心	21	11	72	21	0	1	3.72	3.00
b 診療服務	30	22	20	10	0	0	3.67	3.76
(13)培養未來優秀農民								
a 四健會作業會議	31	10	13	19	2	0	3.32	4.20
b 四健會講習訓練	31	10	13	19	2	0	3.32	4.20
(14)發動青年農民協助農業增產								
a 去偽去雜	28	17	17	11	0	3	3.45	4.06
b 病蟲害防治	26	13	17	9	3	0	3.48	3.62
c 協助代割	27	13	15	13	4	1	3.27	4.00
(15)鼓勵農村青年進修農業								
a 就讀農校	38	9	19	13	5	1	3.31	3.67
b 參加農校農機訓練班	30	9	18	13	4	1	3.33	3.67
(16)輔導農村青年創業與改進農場經營								
a 作業訓練講習	23	10	20	11	5	1	3.45	4.17
b 會員作業紀錄	18	7	19	7	6	0	3.41	4.17
c 貸款協助創業	19	4	21	9	5	0	3.55	4.25
(17)提倡農村正當娛樂活動								
a 村里活動中心	48	38	26	20	3	0	3.47	4.00
b 康樂活動	46	34	22	22	3	0	3.40	3.97
c 四健會樂隊與歌唱比賽	44	17	18	17	4	1	3.30	4.12
d 鑑別比賽	7	3	5	8	11	4	2.50	3.67

農機中心，四健會蟲病防治中心，農家醫藥急救箱設備，保健中心，診療服務，去偽去雜，病蟲防治，協助代割，四健會作業訓練講習，會員作業紀錄，貸款協助創業與鑑別比賽。

(四)需要程度高之項目：採用優良品種與栽培，自來水、道路、水溝、農機中心、稻種消毒池與四健會蟲病防治中心之設施，廚房、住宅與廁所之改善。

(五)需要程度較低之項目：破除田埂，農家記帳經營分析，農產品共同運銷，去偽去雜，協助代割，鑑別比賽，病蟲害防治專案化經營與育苗中心。

(六)成效較高的項目：育苗中心，鑑別比賽，自來水、道路、水溝與稻種消毒池的興建，廁所、廚房與住宅改善和農家醫藥衛生急救箱設備。

(七)成效較低之項目：診療服務，專業化經營，講習訓練，家庭副業，會員作業紀錄，參加農校農機訓練班，保健中心與農機中心。

故參加與知道人數多，且需要和成效均高者為稻種消毒池，廁所、住宅與廚房改善。而不論知道與參加人數多寡，需要與成效程度均高之項目為自來水、道路、水溝、農機中心，稻種消毒池，廁所、廚房與住宅改善；其中並沒有屬知道人數多，而參加人數少之項目，但農機中心屬知道與參加人數均少的項目。

二、民靖村

(一)知道與參加人數多的細部計劃項目為：講習訓練，田間共同作業，採用優良品種與栽培，水稻機械化，破除田埂，道路、水溝、稻種消毒池與四健會蟲病防治中心設施，廚房、住宅與廁所改善，家庭計劃，保健及急救講習訓練和教材，食品衛生與健康環境，村里活動中心，康樂活動，四健會樂隊與歌唱比賽，四健會作業會議與講習訓練。

(二)知道人數多，但參加人數少的項目為：家庭副業，就讀農校，參加農校農機訓練班。

(三)知道與參加人數均少的項目：專業化經營，農家記帳分析，採用改良生產綜合技術經營，甘蔗與甘藷機械化，過小農輔導轉業，農產品共同運銷，自來水、育苗中心與農機中心，農家醫藥急救箱設備，保健中心，去偽去雜，病

蟲害防治，協助代割，作業訓練講習，會員作業紀錄，貸款協助創業與鑑別比賽。

(四)需要程度較高的項目：村里活動中心，道路、水溝、廚房、住宅與廁所改善，鑑別比賽，保健中心，診療服務，作業訓練講習，會員作業紀錄，自來水，採用改良生產綜合技術栽培與經營和採用優良品種，四健會樂隊與歌唱比賽及康樂活動和農家醫藥急救箱設備。

(五)需要程度較低之項目：甘蔗機械化，甘藷機械化，農家記帳經營分析，去偽去雜，病蟲害防治，協助代割，家庭計劃，稻種消毒池，田間共同作業與就讀農校。

(六)成效較高的項目：鑑別比賽，四健會樂隊與歌唱比賽，廁所、住宅與廚房改善，家庭副業，保健中心，講習訓練，水稻機械化，村里活動中心，農家醫藥急救箱設備與專業化經營。

(七)成效較低之項目：貸款協助創業，農家記帳經營分析，農產品共同運銷，診療服務，家庭計劃，就讀農校，農機中心，自來水，四健會蟲病防治中心，育苗中心與食品衛生與健康環境。

因此，參加與知道人數多，且需要與成效人數高之項目為：廚房、住宅與廁所改善，村里活動中心及四健會樂隊與歌唱比賽。而不論知道與人數多寡，需要與成效均高的項目為鑑別比賽、四健會樂隊與歌唱比賽，廁所、住宅與廚房改善，保健中心，村里活動中心與農家醫藥急救箱設備。這些項目並沒有屬於知道人數多而參加人數少的，但屬於知道與參加人數均少的項目有鑑別比賽，保健中心與農家醫藥急救箱設備。

三、西安村

(一)知道與參加人數多的細部計劃項目有：專業化經營，採用優良品種、栽培與經營，水稻機械化，道路設施，家庭計劃，村里活動中心與康樂活動，講習訓練，田間共同作業，班會討論，保健及急救講習訓練。

(二)知道人數多，但參加人數少之項目為：農產品共同運銷，育苗中心，廚房、住宅與廁所改善，家庭副業，四健會樂隊與歌唱比賽，就讀農校。

(3)知道與參加人數均少：農家記帳經營分析，過小農轉業輔導，破除田埂，甘蔗與甘藷機械化，自來水、水溝、農機中心、稻種消毒池與四健會蟲病防治中心之設立，農家醫藥急救箱設備，保健中心，診療服務，四健會作業會議與講習訓練，去僞去雜，病蟲害防治，協助代割，參加農校農機訓練班，作業訓練講習，會員作業紀錄，貸款協助創業與鑑別比賽。

(4)需要程度高之項目：廚房與廁所改善，育苗中心、自來水、道路與水溝和四健會蟲病防治中心設施，水稻機械化，專業化經營，採用優良品種，農家醫藥急救箱設備，診療服務。

(5)需要程度低的項目：農家記帳經營分析，講習訓練，田間共同作業，班會討論，採用改良綜合技術經營，甘蔗與甘藷機械化，過小農轉業輔導，破除田埂，農產品共同運銷，農機中心，稻種消毒池，灌輸醫藥衛生急救常識教材，四健會作業會議與講習訓練，去僞去雜，病蟲害防治，協助代割，就讀農校，參加農校農機訓練班，作業訓練講習，會員作業紀錄，貸款協助創業，村里活動中心，康樂活動，四健會樂隊與歌唱比賽和鑑別比賽。

(6)成效較高的項目：廁所、住宅與廚房改善，育苗中心、道路與水溝興建，四健會作業會議與講習訓練，作業訓練講習，會員作業紀錄，貸款協助創業，水稻機械化與去僞去雜。

(7)成效較低的項目：甘蔗與甘藷機械化，農機中心，病蟲害防治，鑑別比賽，診療服務，家庭計劃，灌輸醫藥衛生急救常識教材，農產品共同運銷，農家記帳經營分析，就讀農校，參加農校農機訓練班，家庭副業，自來水與四健會蟲病防治中心興建，農家醫藥急救箱設備，保健及急救講習訓練，班會討論，田間共同作業與講習訓練。

所以，參加與知道人數多，且需要和成效高的項目為水稻機械化與道路設施；不論知道與參加人數多寡，需要與成效均高之項目為廁所與廚房改善，育

苗中心，道路與水溝興建與水稻機械化。這些項目當中，育苗中心，廚房與廁所改善屬知道人數多，但參加人數少者；而水溝則知道與參加人數均少。

由上述三村個別分析，得知，各村細部計劃執行效果並不盡相同，嘉福里為稻種消毒池，廁所、住宅與廚房改善；民靖村為廚房、住宅與廁所改善，村里活動中心及四健會樂隊與歌唱比賽；而西安村則為水稻機械化與道路設施。而需要與成效均高的項目，嘉福里為自來水、道路、水溝、農機中心、稻種消毒池、廁所、廚房與住宅改善；民靖村為鑑別比賽、四健會樂隊與歌唱比賽，廁所、住宅與廚房改善，保健中心，村里活動中心與農家醫藥急救箱設備；西安村則為廁所與廚房改善，育苗中心，道路與水溝興建和水稻機械化。從整個細部計劃執行來看，比較難以執行或參加人數不理想者為青年農民教育，如培養未來優秀農民、發動青年農民協助農業增產、鼓勵農村青年進修農業與輔導青年創業與改進農場經營，這可能主要是由於大量農村青年外移，而留村青年，甚至留村留農青年很少的緣故。另外，合理的農業經營制度、組織推行共同作業與共同經營和輔導過小農轉業與擴大農場經營亦不理想。而容易執行，使村民普遍參與，且見成效者為農家環境與住宅改善，和部分農村環境改善與公共設施，如道路與水溝等等。另外，西安村與民靖村的主要作物並非甘蔗或甘藷，故甚少或沒有村民栽種，因此，這兩種作物的機械化在這兩個村的推行，當然談不上其需要與知道和參加人數，更遑論其成效了。

由本文的研究發現與結論，吾人提出若干建議以爲今後社區發展工作與綜合發展示範村計劃推行之參考：

一、在推行計劃之前，必須先對所欲推行之社區有通盤的了解，舉凡社會經濟環境，如村民的職業、教育程度、性別比率、人口、家庭結構、年齡、耕作狀況（包括作物型態）、社區資源（包括人口與自然資源）、村民的需要與願望，根據這些資料擬定初步計劃。然後召集地方有關單位主管與村民代表舉

行座談，以上下方式共同討論擬定詳實和具體的計劃，即包括工作方案，如此，才比較能夠針對地方社區人民的需要與願望，而取得社區人士的支持與合作，使他們自願主動參與工作。

二、對工作執行人員舉辦講習訓練，使這些執行人員透徹了解社區發展或綜合發展示範村的意義、目標與工作方式和內容等等，啓發他們的工作熱心，並訓練他們組織村民的能力，俾有效地組織村民，共同推行。此外，並以工作項目為核心，舉辦講習會，如農村環境改善，則由推行小組或理事會負責召集執行農村環境改善之地方機關人員，共同討論如何分工協調合作，相互溝通意見並諒解，使有效地推行這項工作。

三、利用各種大眾媒介，傳達社區發展或綜合發展示範村之知識予社區人民，使他們普遍了解，以喚起他們的注意、需要與興趣，如此才能期望他們進一步踴躍參加各項活動。

四、進一步分析，為何同一細部計劃項目在某村推行起來，知道與參加人數踴躍，且效果亦高，以作為改善較不理想之社區參考改進；並分析在同一社區內，不同項目執行過程與結果之差異原因，有些項目，村民覺得很感需要，知道與參加人數也多，但何以成效不高，有些則需要與成效均高，但知道和參加人數均不理想，若檢討其知道與參加人數不理想的原因，予以改進，而使居民踴躍參加，而令他們普遍受益，則當更能達到社區發展或綜合發展示範村的目標。

五、在社區發展與綜合發展示範村計劃配合執行方面，如要能有效地配合執行，吾人認為，第一、在工作項目方面儘可能避免重複，或許社區發展可比較着重於公共設施，社區公民教育與培養社區意識等等，而綜合發展示範村較着重於農業生產改進和農業推廣教育。第二、使社區居民了解社區發展與綜合

發展示範村的異同，工作內容、意義與目標，避免混淆不清。

六、執行人員的選擇與決定：選擇社區居民較有能力、知識、工作經驗與熱心者為工作執行人員，因工作的執行均透過地方機關，因此，仍以地方機關在職人員為主，而具備上述條件者選擇，並予以職前和在職訓練，並使這些人員相互認識與了解，使在工作執行上容易協調合作。

七、社區基礎建設或公共設施的執行，似乎較為容易，但其維護可能比較困難，一般社區以雇工或由學校學生來維護，這種效果，不若社區居民自動維護來得有效與持久，因此，如何培養社區意識或公德心，實為一重要課題，值得研究。

參考文獻

1. 譚貞禧，社區發展的研究，社區發展叢書之十七，中華民國社區發展研究訓練中心印。
2. 綜合發展示範村工作報告，農復會農民輔導組，六十六年五月。
3. 陳霖蒼、林益裕，「綜合發展示範村計劃三年成果之評估」，農業推廣文彙，第二十三期，第一五五—一六八頁。
4. 歐陽湘生，臺灣省北部地區鄉鎮區公所社區發展工作人員對社區發展的認識與其所需社區發展知能之研究總報告，六十三年度研究計劃報告之一，中華民國社區發展研究訓練中心，六十二年八月。
5. 楊懋春，大學社區發展實驗研究報告，六十四年度研究計劃報告之三，中華民國社區發展研究訓練中心，六十四年八月。
6. 陳霖蒼、林益裕，綜合發展示範村農村環境改善與家政推廣教育之研究，臺灣農業季刊，十四卷二期，第一一六—一四〇頁。