

中美社福會議在台北舉行 共同商討社會福利政策

——學大海東——

「中美八十年代社會福利發展會議」於六十九年十二月廿九日起一連三天，假臺北市圓山大飯店揭開序幕。共同發起與會人員包括美國代表卅九人（其中政府官員十一人、大學校長一人、院長八人、系主任及教授十九人，均為知名之社會福利學家及社會行政人員）。亞太地區之代表十二人（來自韓國、香港、菲律賓、馬來西亞、印尼及澳洲等六個國家）及我國專家學者一百多人，計共二百餘人，為空前盛大之國際性社會福利會議。

這項會議由內政部支持，由發起的東海大學校長梅可望及美國聖荷西大學校長傅樂登博士共同主持。內政部長部長創煥在會中致詞。會中邀請中美兩國社會福利專家、學者，以及有關方案的決策者與執行者，共同與會。中美雙方各由東海大學校長梅可望及聖荷西 (San Jose) 大學校長傅樂登 (Fuller, Gail) 分別代表致詞。

梅校長，也在致詞中說：回顧八十年代的頭一年，石油漲價、通貨膨脹，以及失業率節節上升，都使得全世界社會福利事業的發展顯得舉步維艱，縱使科技已有驚人進展，政治與社會的不安亦達到空前的地步，八十年代實在是充滿着危機與挑戰的時代。梅校長指出美國在當今世界上仍為首屈一指的國家，強盛、富裕、領導世界社會福利的潮流。雖然二十年來，美國本身亦遭遇了前所未有的社會

難題，腐敗、毒品、犯罪與暴力等事件已使得當地社會不那麼快樂安和。而社會福利事業更受到失業率、低度經濟成長與貿易上大幅逆差，而顯得黯淡。

在中華民國方面，雖然十五年來經濟成長快速，失業率低，但社會福利却一直處在「起飛」的階段，我們的社會受到工業化現代化的衝激，各種社會結構或制度都起了重大的變化，亟需政府當局及社會領導階層都能正視因之所引起的各種社會問題，謀求防治的對策，而社會福利的發展正是其中一帖良藥。

本次會議因此邀請了中美雙方的代表，針對目前的需求方向，謀八十年代社會福利發展的趨勢，期能有助於開創一個公義、安全、富裕與幸福的新紀元。

梅校長接着也表示，社會問題的發生實由於工業技術的變遷快於社會制度所能適應者，生產組織的突變，促使農業社會蛻化而為工業社會的過程，由於過程的短促，使得整個社會秩序頓失所依，從前美國的情況如此，如今中國社會所面臨的也幾乎如出一轍，因此梅校長尤其希望於本次會議者歸納其意見如下：(1)希望參與本次會議的各位專家、學者、政府官員，均能針對社會福利的各種方式與作法，進行討論，坦誠交換意見，藉以增進雙方的了解。(2)檢討與評價有關的社會福利哲學基礎、價值

體系，以及各種政策與方案的可行性。(3)檢討中美雙方特殊的社會福利問題，及其與社會環境有關之政治、經濟、社會與文化的因素。(4)探討在快速變遷的社會中，人類的需求，並設計各種社會福利方案與服務，以滿足這些需求。(5)希望本次會議的結果，在對於社會問題的解決方面，有更合乎社會文化要求之服務的發展與規劃，提供給決策者做為制定政策的參考。

尤其希望透過雙方面的意見溝通，能從美國過去的錯誤中，汲及經驗與精華，使中華民國的社會福利開花結果。

該會議目的除增進中美兩國社會建設之技術合作與發展，加強彼此之聯繫與學術交流，探討雙方社會福利理論、政策、計劃、評估外，並自政治、社會、經濟等方面研討對產生多項問題之因素，研究人類在急遽變遷中之需要，提供社會福利計劃與服務，使社會福利與服務方案更能配合社會文化之進展。

會議之主題乃在探討一九八〇年代，中美社會福利發展所面臨之挑戰，共分四組進行討論之，依次為(一)社會福利之哲理、政策與制度；(二)家庭、兒童與老人福利；(三)社區發展、衛生保健與勞工福利；(四)社會福利人才培養與社工專業化。每一分組約有十四篇論文，由撰寫者宣讀，經評述者評述，並由與會之專家學者加以討論。所有論文將印成專集出版，分寄中美兩國社會福利機構及有關之大學與圖書館。

「中美八十年代社會福利發展會議」首日下午進行之活動，兩點正由政治大學白秀雄教授配合幻燈影片之介紹主講「Social Welfare in the Republic of China」，三點至六點半，分兩次進行分組討論。分組討論各組主持人為：

第一組：楊懋春博士、李欽湧博士。第二組：吳靜吉博士。第三組：楊孝濂博士。第四組：李長貴教授。

邱部長在開幕致詞時指出：

社會福利與社會安全在現代經濟和社會發展中，具有重要的地位，社會安全制度的建立不僅具有保障社會安定的功能，更具有繁榮經濟的效用。近代社會科學研究結論指出：追求人類理想社會的實現必須在經濟建設中兼顧經濟政策的社會化，經濟建設的成果更應經由社會政策的推行而為全民所共享。

邱部長說：回顧三十餘年來，我中華民國由傳統的農業國家轉變為工業開發國家，為防止經濟發展過程中造成貧富間的差距增大，提高所得可能抵銷社會的共同利益與社會變遷造成的人際疏離，因此，我國致力推行經濟建設的同時，加強社會福利，藉以謀求人力資源的有效運用，生活素質與生活環境的改善及社會福利措施的有效推展，期使社會安全措施能配合經濟的進步而發展。

吾人皆知福利政治是廿世紀政治思潮的主流，各民主國家無不以建設福利國家為理想的目標。就古典經濟學的觀點言，由於社會鼓勵財產私有，自由競爭與利潤追求，將貧窮視為個人的責任，有關濟貧扶弱的社會福利事業，被認為是慈善者所提供的救濟工作，因此，認為社會福利過分發展將會削弱經濟生產的成果，並阻礙經濟的繼續發展。事實上，經濟生產過程中，社會福利有其積極的貢獻，因為健全的社會福利事業，可以解決社會貧窮問題，完善的社會福利措施，可以確保生產勞動者的健康與提高勞動者品質，並保障勞資關係的合作與協調。尤有進者，社會福利可供政府作為執行社會經濟資源再分配的主要政策之一，藉此重新分配經濟發展的成果，縮短貧富差距，保障社會安定，進而促進經濟建設更高層次的發展。在自由經濟社會中，政府有責任透過直接或間接之稅收，運用所得再分配的方式，解決貧窮問題，達到均富、安和、樂利之目標。

邱部長強調我國福利政治的思潮，早在二千多年前就已萌芽，禮運大同篇所說的：「老有所終，壯有所用，幼有所長，鰥寡孤獨廢疾者皆有所養……」以及周禮司徒篇有：「以保息養萬民，一曰慈幼、二曰養老、三曰振窮、四曰恤貧、五曰寬疾、六曰安富」的記載可以為證。我們建國的最高指導原則三

民主義，繼承此一文化傳統，作為一切施政的方針。政府遷臺以來，實施土地改革六期四年經濟建設計畫，十大經濟建設及當前實施中的八年經濟建設計畫，全力促進經濟發展。同時對於社會福利措施亦列為施政的重點工作，積極推行。先總統蔣公在民國五十三年實施都市平均地權時曾指示：「都市平均地權政策的推行，非為增加稅收，乃在以地利為社會所共享，亦即以社會財富創建社會福利事業」。行政院即於民國五十四年訂頒「民生主義現階段社會政策，加強社會福利措施，增進人民生活方針」。規定以實施都市平均地權所增收之地價稅及土地增價稅，用來設置社會福利基金，其目的方面要求建立社會安全制度，以保障貧苦人民之最低生活，一方面要求採取社區發展方式以促進地方建設，提高人民生活水準，頒訂了「現階段社會建設綱領」，「加強國民就業輔導綱領」，「加速農村經濟建設綱領」及各種有關法規，從各方面加強辦理。民國六十二年公佈兒童福利法，民國六十九年相繼公佈老人福利法、殘障福利法與社會救助法，連同六十八年修訂之勞工保險條例，以及一連串的就業安全有關措施，使我國之社會福利法制更趨完整與健全。

邱部長特別說明，蔣總統經國先生重視經濟建設與社會福利的平衡發展，主張「均」和「富」沒有先後之分，必須同時進行。茲福利措施的推展，本此方針，積極獎助私人創辦兒童福利機構，輔導地方普設村里托兒所，加強社會救助，健全老人福利機構與組織，並在社區內提供老人休閒活動與娛樂場所，獎勵民間及輔導地方政府分別設立殘障醫療、養護重建及教育機構，並致力推行勞工福利，擴大社會保險的範圍，普遍推行社區發展各項建設，興建國民住宅，改善偏遠地區居民生活，及就業輔導與社會保險的實施等等，其目的均是依照均富的理想，使人人均有相同基本生活水準的保障，共享民生主義的建設成果。

我國的社會建設，以建設「均富安和樂利的社會」，「民主法治的社會」，「明禮尚義，明廉知恥的社會」為目標，最後達於大同社會的理想。國父所著民生主義暨先總統蔣公對育樂兩篇的補述，其中所提示之工作方針與內容，與各國社會安全制度之潮流極相吻合，政府一直循此方向不斷努力，期以建立完整而健全的社會福利制度，促進社會安全。