

# 台灣省社區發展後續五年工作計畫

資料室

## 壹、計畫說明

一、本省自民國五十八年及開始推行社區發展工作，經於六十一年五月修訂頒佈「臺灣省社區發展十年計畫」，將全省規劃為四、一〇九個社區，至六十九年度止，業已實施社區發展工作者，計有三、八九六個社區。尚有二一三三三個社區，預定於七十年度全部實施。

二、此項十年工作計畫，自推行以來，即備受社會人士之重視與社區民衆之歡迎，其對於（一）社區公共設施之改善（二）居民生活水準之提高（三）基層民主制度之倡導（四）國家經濟建設之輔助，均不無貢獻。惟以事屬創舉，在工作方法上缺點仍多。其中，如：（一）社區建設成果之不能維護（二）社區推行組織之不够健全（三）政府業務單位之不够合作（四）社區精神倫理建設之效果不彰，均為今後工作計畫中之亟待改進者。

三、茲為針對以往工作上的缺失，適應本省工業化社會變遷中的需要，及配合本省當前基層建設工作之推行，以提高居民之生活品質，特擬定本省社區發展後續五年計畫。

## 貳、工作目標

一、建立大眾參與的社區——加強文化教育活動，充實精神倫理建設，以引發社區居民參與社區事務的興趣，而養成朝氣蓬勃的社區。

二、建立自助自強的社區——配合農業衛生措施，

充實生產福利建設，以擴大社區的組織範圍與自助的力量，而養成自立自強的社區。

四、建立團結和諧的社區——協調社區各界力量，加強基層民主訓練，以擴大社區的合作基礎與自治的能力，以養成團結進步的社區。

## 參、工作重點

根據以上三項目標，本計畫特將地方政府對於社區的輔導工作劃分為三個階段與三項重點。

### 一、協助階段

此一階段的工作重點在「協助」。由政府協助社區理事會加強生產、福利、衛生等服務及舉辦教育、文化、康樂等活動，以引導社區居民積極參與社區事務。

### 二、自助階段

此一階段的工作重點在「自助」。由政府輔導社區理事會擴大社區組織及訓練社區義務工作人員，以充實社區理事會自助自治的能力。

### 三、互助階段

此一階段的工作重點在「互助」。由政府鼓勵各鄉鎮聯合鄰近社區，共同策劃並設立社區服務中心，任用專業社會工作人員，以辦理各鄰近社區的共同事務。

以上三個階段，各以一至二年為期，其整個工作的重點與作法，在於將社區由「被動」帶入「自助」，由「他助」轉為「自助」；由工程設施性的

建設帶入生產福利性的建設，由物質建設轉為精神建設。

## 肆、工作方法

### 一、加強組織工作

1. 成立省、縣、市、鄉鎮各級社區委員會——由各級政府之民、財、建、教、農林、衛生及社會等單位主管參加，以省、縣、市、鄉鎮之行政首長為主任委員，以社政（未設社政者為民政）單位主管為總幹事，負責社區發展之整體規劃與協調聯繫工作。

2. 擴大社區理事會之組織與功能——社區理事會應包括社區內之農、工、商業、婦女團體及農林、衛生、教育等各單位之代表以及地方熱心公益人士，其組織經過應由社政單位派員輔導之，以期能容納各方面之力量。在社區理事會之下，並得成立各種委員會。

### 二、加強業務配合

社區發展為一綜合性的地方建設工作，其業務應與：

1. 農業推廣工作相配合
2. 地方合作事業相配合
3. 地方學校教育相配合
4. 社會教育工作相配合
5. 家庭計畫工作相配合
6. 基層建設工作相配合
7. 公共衛生工作相配合
8. 工業環境管理相配合
9. 國民住宅規劃相配合

以上所有業務之配合，應由縣市、鄉鎮兩級社區委員會提出討論，交由社區理事會協同進行。

### 三、任用社區專業工作人員

1. 各鄉鎮應配置社會工作人員，從事社區輔導工作。

2. 各鄉鎮聯合社區活動中心得設專任社區工作人員。

### 四、舉辦社區發展人員訓練

1. 舉辦地方領導人士社區發展研討會，由縣市鄉鎮級行政人員及民意代表共同參加，以研究推行社區發展的有效方法。

2. 舉辦地方相關業務機關代表社區發展研討會，由農林、衛生、建設、教育、工業等有關單位工作人員參加，以研究共同推行社區建設之方法。

3. 舉辦社區義務工作人員社區發展研討會，由社區理事會人員、社區團體代表及熱心地方公益人士參加，以灌輸社區自助自強之意識。

4. 舉辦社政單位社區發展工作人員訓練班，由縣市鄉鎮社政人員參加，以研究推動社區發展長期有效的方法。

### 五、建立地方社區發展溝通制度

1. 各鄉鎮對於社區發展共同策劃工作，應舉行社區理事會理事長聯席會討論之。

2. 各社區應分別舉辦本社區與革問題座談會，使居民對於其居住環境之共同問題與服務需要，有所認識。

### 伍、工作要領

政府社會工作人員在推動社區發展工作中應特別重視：

### 一、社區發展的組織性

1. 從舉辦社區各種團體活動着手。

2. 從組織非正式的各種團體着手。

3. 從配合各機構的服務業務着手。

4. 從地方團體中發掘社區領導人才。

5. 從社區發展訓練中發掘熱心人士。

6. 從義務工作中鼓勵婦女青年參加。

### 二、社區工作的教育性

1. 社區中推動任何一項工作計畫（無論是設施性的、或生產性的、或福利性的）均應含有組織民衆、教育民衆、促使其互助合作，引發其自助自強的意義。

2. 透過各種生產、福利計畫及文化、教育活動，以灌輸其現代社會與民主社會的知識。

3. 透過各種團體活動與康樂活動，以加強其愛護社區、守望相助的社區意識。

### 三、社區需要的個別性

1. 由於社區城鄉結構之不同，居民職業、經濟與教育程度之差異，各社區對於服務事項之需要，各有不同。因此，有關各社區的工作計畫，應由各社區理事會自行討論決定。必要時，由社區工作人員予以提供資料，以供參考。

2. 各社區應按其地理環境、生產特性、文化背景自行設計發展其具有特色之建設。

3. 由於社區建設發展的階段不同，各階段的工作項目與活動計劃亦應有所不同。惟政府社會工作人員應隨時以引導社區維護其發展之成果，加強其自強之信念，以求工作生根為目的。

### 四、社區規劃的共同性

1. 各鄰近社區對於地方共同性的問題與需要，應透過鄉鎮或縣市社區發展委員會予以協調規劃，以充實社區資源之運用。

2. 各鄉鎮對於各社區之發展工作，應引導其與

縣市發展計劃及區域發展計劃相配合。

### 陸、工作進度

一、各鄉鎮及各縣市對於社區發展後續工作計劃應擬具分年進度，層報省府核定實施。

二、社區發展後續工作計劃應質量併重，並注重其持續發展性。

### 柒、經費來源

一、省、縣市、鄉鎮公務預算之補助。

二、省、縣市社會福利基金之撥助。

三、政府有關單位業務計劃內預算之配合。

四、區內居民之捐獻。

五、公益團體與工商界熱心人士之捐助。

六、地方公私社團機構之捐助。

七、社區公共遺產之收益。

八、其他。

### 捌、執行機構

一、社區發展工作之推行，以省、縣市、鄉鎮之社政單位為執行主管機構。

二、社區各種工作與活動，以社區理事會為執行機構。

### 玖、考評獎勵

一、社區發展之推行，應以分區及分類之工作競賽方式進行，其獎勵辦法另訂之。

二、社區發展有關業務之配合，應對有關業務單位及其工作人員予以表揚，其獎勵辦法另訂之。

三、對於地方熱心社區發展之公益人士應予以表揚，其辦法另訂之。

### 拾、附則

一、本計劃有關各項辦法之實施細則，另以工作手冊訂定之。

二、本計劃經公佈後實行之。