

# 七縣市社區發展工作的一鱗半爪

—陳文—

## 蔣總統抵台中、苗栗

### 分訪社區居民漁村漁民 對民眾生活安定感欣慰

蔣總統經國先生于九月十四日到臺中港、通霄發電廠巡視，並訪問了社區居民及漁村漁民，對民眾生活安定，感到欣慰。

蔣總統中午在港務局便餐後，下午一時廿分由臺中縣長陳孟鈴陪同到清水鎮南社社區訪問，社區民眾熱烈歡迎蔣總統。當他看到空軍眷屬梁蓮第懷中抱著小孩；上前慈祥地閒話家常。然後由鎮長吳政彥陪同巡視社區活動中心，對社區民眾生活情形垂詢甚詳。

在社區的一棵大榕樹下，總統看到正在納

涼的八十三歲的周貽棠，七十六歲的顏江福等老先生，停步和他們閒話家常。

蔣總統下午抵苗栗縣由苗栗縣長邱文光陪同前往。

蔣總統在臺電通霄廠工地看了很久，然後前往後龍巡視外埔漁港。他與漁民話家常，希望漁民們滿載而歸，後龍鎮大山社區，參觀社區民眾活動中心。蔣總統對社區民眾出錢出力建設家園感到欣慰。

社區發展 (community development) 已經成爲一個國際間通用的名詞，其意爲在一個具有共同界限的地區以內，地方上的居民基於同屬感 (common feeling of belonging)，發動自己與政府機關協同改善地方上的經濟、社會及文化情況，把國

家與人民的生活合爲一體。這種整合乃是一種複雜的程序，其中包含兩種重要的因素：一方面是人民本身盡量本諸自動自發的精神，實地參與，以改善自己的生活水準；另一方面則是技術與其他服務的提供，用以鼓勵自動、自助、互助的精神，並使這

種精神得以配合國家發展政策，訂出各種目標不同的具體改進方案，使更能發揮效力。這乃是社區發展的精義所在。

我國自民國五十四年行政院頒布「民生主義現階段社會政策」，將社區發展列爲現階段社會福利措施七大要項之一，並明定其他六項（社會保險、國民就業、社會救助、國民住宅、福利服務、社會教育）均採社區發展的方式以達成之；接着更於五十七年頒布「社區發展工作綱要」，以爲推行之依據，立法不可謂不完善。截至目前爲止，我國已建立之社區共有四千多，而且日益擴展，藉以配合政府措施，改善生活環境，提高生活水準，增進居民福利，促進社會繁榮進步。茲綜合報導下列七縣市社區工作的一鱗半爪，以供觀摩參考：

### 苗栗縣：

苗栗縣自五十七年度起迄六十九年度止，計完成了一五六個社區之建設，實際受益居民五四、〇八四戶，三四〇、九九三人。尚有八個社區，將依計劃進度于七十年建設。

該縣六十九年度新發展社區計有苑裡鎮山脚社區、通霄鎮內島社區、圳頭社區、梅樹腳社區、竹南鎮港墘社區、頭份鎮斗煥社區、後龍鎮大山社區、大湖鄉南湖社區、公館鄉大坑社區、銅鑼鄉樟樹

社區、南庄鄉南江社區、泰安鄉中興社區等十三個，建設範圍面積四、七一五、〇〇〇平方公尺，受益戶數三、二四六戶，受益人數二一、二五〇人，各該社區均依社區實際情形專案設計、規劃實施建設，其建設情形如次

#### 一、基礎工程建設：

- (1) 巷道：新建或鋪設社區內巷道路面計八五、七二四平方公尺。比原計劃規定數量四〇、九五〇平方公尺，超出四四、七七四平方公尺。

- (2) 排水溝：新建社區內之排水溝二五、三〇〇公尺。

- (3) 修築給水設備：新建社區內水井一九三口，水塔六五個。

- (4) 新建廁所、浴室：新建廁所三三八座，浴室一二六座。

#### (5) 設置垃圾轉運或處理設備：

1. 社區內選定適當地點補助設置垃圾處理設備，或堆肥坑，對於不適合堆肥之垃圾，則定期派車轉運或集中予以焚毀。

2. 補助社區內各家戶購置垃圾桶一個。

- (6) 改善家戶衛生：為研究工作方法，交換工作經驗及改進工作技術起見，本縣先於六十八年四月廿四日選定卓蘭鎮東盛社區擔任實驗示範工作，就「如何健全社區理事會組織功能」，「如何以社區為中心推行小康計畫，消除髒亂，社會教育，提高農民所得，加速農村建設」，「高經濟作物栽培、品種改良

、病蟲害防治、共同經營、共同運銷」等項目加以實驗，迨至六十九年四月十八日正式舉行全省性實驗觀摩會，推介給全省各縣市社區工作同仁壹仟餘人，據反映所獲效果極為優異。家戶衛生改善一、四六五戶。

#### (7) 美化環境

1. 推行每戶一棵樹，每戶一花圃運動，鼓勵社區住戶利用庭院及牆角死角種植花木，以求美化綠化社區環境，本年度由縣府免費配發新社區各類木花計二一、四〇〇株，（其中杜鵑三、〇〇〇株，龍柏三〇〇株，黃葉榕三、〇〇〇株，楓香二、〇〇〇株，黑松三〇〇株，鳳凰木五〇〇株，茶花三〇〇株，樟樹一二、〇〇〇株）目前社區內到處綠意盎然，朝氣蓬勃。

2. 推行每天早晨奉獻十分鐘運動，清掃家戶及環境。

3. 房屋門窗普遍予以油漆，以美化及保養房屋。

4. 配合新社區建設，辦理衛生訓練工作，輔導改善家戶設備，並派員指導家戶環境衛生整理。

- (8) 興建社區活動中心：為求社區活動中心之實用，各社區活動中心面積均達五〇坪以上，並連同村里辦公處一併合建，本年度共興建一三幢。

- (9) 其他公共設施及整頓公共場所：小型公園八處，兒童樂園三處，體育場所四處。

據該縣社會科徐哲源先生說：社區建設是一項多目標，多角經營，追求民生理想，改善生活環境最有效的政策，使社區民眾在衣、食、住、行、育、樂方面達到至善之境，可以說是實行民生主義的基礎工作，責任之重，項目之繁，令人有「如臨深淵，如履薄冰」之感。

## 台中縣：

臺中縣社區活動頻仍經常主要活動之項目為：1. 倡導改善民俗節約拜拜，實行儉樸生活，2. 阻止社會四大害，如何防止青少年犯罪，3. 一般傳染病之預防，4. 用電常識，5. 兒童家庭課業指導。

其次要活動為：利用媽媽教室講解地瓜之食用法，土風舞研習，家事操作法，康乃馨的製作，家庭便服的設計搭配。（如圖）

在社區活動中心舉辦保健常識：消除髒亂，實現敬老尊賢之風尚，宏揚固有倫理道理之講解，借重社區老人之德望輔導社區青少年，使青少年在社區內成為基層的幹員。

該縣六十九年計二五一一個社區，成立媽媽教室二八一班，長壽俱樂部一一五處。

臺中縣府對設置社會工作人員專業制度之實施，頗著功效，本年度約聘社員工員卅名。

省府派置社會工作人員、督導員，此等人員皆配屬縣政府社會科；社工督導員依所分派督導區執行督導職務，而社工員之派遣服務係斟酌偏遠地區、工業地區、城市地區等型態按區域大小，及人口多



台中銅安社區69年第一次媽媽教室活動

社會問題複雜情況，暨社區數等機動調配服務。  
他（她）們的工作項目是：

(一) 防治家庭問題、健全家庭功能。

1. 加強辦理家庭扶助中心。

2. 輔導家庭成員預防與解決問題以調和家庭關係。（前項各款工作對象包括①低收入戶②

一般有問題家戶。）

(二) 輔導青少年及服務老人，和諧人際關係。

1. 輔導（10—15歲）失學、失業、失意青少年發揮個人潛能，使步入社會化行為。

2. 輔導青少年團體活動，使有正當休閒活動。  
3. 輔導社區辦理老人康樂等活動，加強提供老人福利服務。

(三) 啓發社區意識，健全社區發展：

1. 協助民衆認識社區需要增進其責任感與參與感。

2. 協助社區理事會設計並推行發展方案。

3. 每位社工員輔辦一個已發展社區，以帶動鄉鎮市內其它已發展社區活動。

4. 協助社區民衆發掘與運用社會資源來推展社區活動。

(四) 配合地方實際需要，隨時機動協助辦理福利事項服務：

1. 視地方需要輔導籌辦勞工廠內、外團體活動。

2. 其它機動性之福利服務。

## 嘉義縣：

嘉義縣經規劃爲二七三個社區，已建設二四五個社區，依照計劃進度于七〇年建設完成。

該縣推行社區發展工作，係依據省頒「臺灣省社區發展十年計畫」，並參酌社區特性及民衆的需求，以行動，代替宣傳，以事實表現成果，用最少的經費獲得改善民衆生活最高效益的原則下完成了社區基礎建設、生產福利建設及精神倫理建設外，更以小康計畫之工作事項充實社區工作內容，發揮團體精神，相輔相成，來實現社區發展配合小康計畫之理想。另以美化、綠化社區環境，保持環境衛生清潔，全面消除髒亂。並開闢社區財源，維護社區成果及繼續發展，達到改善民衆生活環境爲目的。



嘉義溪洲社區美化環境消除髒亂

嘉義縣以「我愛家鄉」運動來促社區之建設，成效頗佳，其推廣方法除了「社區發展三大目標」爲依據外，以推行六每運動爲輔佐，促使社區成爲健全的社會單元，平衡發展，擴及全面，另以行動代替宣傳，以事實表現成果，用最少的經費獲得改善民衆生活最高效益的原則，完成了社區建設，更

## 台南縣六十九年度新發展社區基礎工程建設成果

項目	自來水	新建廁所	排水溝	巷	道	浴室	修建廁所	家戶衛生	活動中心
數量	一三九戶	六三一座	七七、九三六公尺	二二一、〇〇五平方公尺	四三二座	三三二座	一一、二九二戶	二十四幢	

以小康計畫之工作事項充實社區工作內容，發揮團隊精神相輔相成，達到改善民衆生活環境爲目的。

嘉義縣位於嘉南平原，以農爲主，因此社區居民生活不寬裕，社區建設乃以國民義務勞動之龐大人力爲基本推動力量，唯國民義務勞動法層奉廢止實施，爲鼓勵民衆以自己力量改善自己生活環境，德錡經常率同有關單位人員親自說服、慰勞，因此社區民衆都熱烈參加勞動服務行列，掀起高潮總共動用了一百十六萬八百二十二工，以每工工資二百元計算，節省工資高達二億三千二百十六萬四千四百元。

## 台南縣：

臺南以自然地理環境與人民生活需要。規劃爲三七一個社區，自民國五十六年起積極推行社區發展工作，截至本（六十九）年度止，已建設完成三六二個社區，餘九個社區計畫於七十年年度辦理完成。

該縣六十九年度社區發展工作着重於健全社區理事會組織，培養其自立、自強精神，並輔導各新發展社區完成基礎工程建設及加強各已發展社區之成果維護與繼續發展工作，期以社區基礎工程、生

產福利、精神倫理等三大建設，從物質生活與精神生活兩方面改善居民生活品質，使每一個村里、部落都成爲幸福、安樂的社區，奠定三民主義大同社會之基礎。



台南縣子龍社區排水溝實施之改善

臺南縣府爲配合社區發展推行社區合作事業，輔導合作社場組織，以促進社區生產福利建設，增加民衆利益，經設立三個社區合作社及三處社區合作農場，該等社場辦理成果如左：

(一)社區合作社：有永康鄉康永、成功及仁德鄉和愛社區合作等三社，參加社員多爲軍眷，對合作社務頗能合作支持，各社辦理業務除手工藝品加工生產，日用品供銷外，尚有其他委託代辦業務，經營狀況頗爲良好，目前社員計有二、一三一人，社股六、七二三股，其股金總額爲六七二、三〇〇元。

(二)社區合作農場：經輔導新成立官田鄉湖山社區、白河鎮白河社區及下營鄉下營社區合作農場等三場，其中湖山與白河社區合作農場辦理水稻合作經營，調配農機共同收穫有一四五、二九公頃，設置育苗中心二處，共同育苗三五、八一〇箱，供應面積一四三公頃，農機插秧有一四一、二五七公頃。下營社區合作農場栽桑面積有三二公頃，養蠶之生產產量爲一六、〇〇〇公斤。

## 台南市：

臺南市對社會科說：社區發展確爲改善民衆生



活環境，實現三民主義，促進民生樂利，與富民強國的有效措施，蔣總統經國先生在行政院長任內曾說：「為政之道，要向下紮根。」社區發展推行的各項工作，就是向下紮根的具體實現。不過社區發展工作經常性的，永無止境的工作，本市各級工作同仁，在上級政府與各級長官的指導下，本求精、求實、求新的原則，在歷年社區建設的過程中，除本身善盡職守，辛勤以赴外，更能結合各慈善團體及民間廠商的力量，確實發揮了有錢出錢，有力出



台南市安平社區舉辦結婚50年以上的集體金婚紀念

力的功效，共同為地方建設貢獻了心力。臺南市七十年重慶工作，除計劃從事已發展社區活動中心之興建，與修繕維護及充實其內部各項設備，加強精神倫理建設文康活動外，並完成安南區新發展區南社區的基礎工程建設，及成立社區童子軍七團，與辦理童子軍（社區團）輔導人員木章基本訓練一期，有四十人參加是項訓練。

臺南市安平社區的推行社教全民精神活動所舉辦的第二屆集團金婚，別具意義，參與的廿三對七十歲以上的老夫婦，在子孫親友的祝賀下，令人感覺夫婦情深老而彌堅，對老人的心靈有莫大的慰藉。

崇義社區的利用各種童子軍活動，引導青少年向善，培養服務人羣，造福社會的美德。

## 高雄市：

高雄市社會局表示：消滅貧窮，增加財富，以達到均富，安和樂利的現代化社會，是本市推行社會建設之目標，本市推行社區發展，已稍有成效，惟社會建設事業是一種長遠性的投資，固然有賴於政府的倡導輔助與推動，但各個社區的每一個成員，必須密切配合，大家貢獻才智，同心協力互助合作精神，建立美好生活環境共同努力，才能達到社會建設之目的，為達到此目的，本市今後社區發展之重點較著重於：

1.健全社區理事會組織，發揮理事會自動自發自治精神與組織功能，以協助社區發展，實現自立自強的理想。



高雄市社區示範觀摩檢討會

- 2.充分利用社區內各種資源，以利社區發展。
- 3.繼續充實社區建設，並維護建設成果。
- 4.加強生產福利建設及精神倫理建設，促進社區繁榮，改善社會風氣，重視倫理道德，俾能敦親睦鄰，守望相助。
- 5.設置社區生產建設基金，以加強推行社區生產福利事業，充裕社區財源，做到每個社區能自立自強。
- 6.推行社區媽媽教室活動，對社區內之家庭主

婦予以再教育的機會介紹母親養育子女的方法，學習家事技能，使母親能在和諧幸福的家庭生活中，負起最重要的任務。

## 高雄縣：

據縣府社會科表示隨着社會的進步，民衆生活水準的提高，社區發展也愈爲重要。本縣爲使此項工作的全面展開，乃以「消除髒亂，美化環境」、「增加財富，消滅貧窮」、「端正風氣，重建道德」，三大目標與「加速農村建設」及「小康計劃」



高雄縣中興社區長壽俱樂部爲老壽星祝壽

、「清除髒亂」、「加強全民精神建設方案」等相結合，齊頭並進，期使每一社區均成爲真正安和樂利的社會單元，由點而面，以達成全面改善的目的。世社區發展是一種多目標，長期性且無止境的綜合性社會建設工作，包括物質與精神建設，有形無形福利，不但要解決食、衣、住、行、育、樂等生活各方面的問題，進而使倫理道德，生活規範等，都能表現於日常生活行爲之中，其範圍至爲廣泛，可謂無所不包，爲使此一造福民衆之社會福利政策，更有效的貫徹實施，今後自當加倍努力，動員羣

### 基礎工程建設

數量	項目
6	(個) 自來水塔
90	(口) 水井
210	(座) 廁所
17	(座) 浴室
21,297	(公尺) 排水溝
41,698	(公尺) 巷道
2	(處) 小型公園
1	(處) 兒童樂園
3	(處) 體育場
10	(幢) 活動中心
1,000	(戶) 改善家戶衛生
22	修建廁所

### 生產福利建設： 生產建設部份

數量	項目
1,380	樹菜植種 (株)
	魚 養 (尺公方平)
	林 造 (尺公方平)
2,640	場谷晒 (尺公有平)
47	舍牛 (豬) (間)
15	練訓藝技 (班)
5	良改事農 (處)
20	材器備設 (件)
10	化綠 (花 草)
40	舍肥堆 (間)

衆結合羣衆。務使人人參與，人人盡力，從實際工作中改進方法，從改進方法中，創造並擴大成果，以建設家給戶足、安和樂利的民生主義均富社會。

(一) 六十九年度新發展社區成果

1. 六十九年度應建設十個社區，實際建設十個社區。
2. 社區總面積四〇一、五三〇公頃。戶數二、九一三人口數一六、八五七
3. 實際使用工數二七、〇二七工
4. 社區建設成果