

# 強化團體功能善盡社會責任

## 協助政府推動國家建設

邱創煥

編者按：本文係內政部邱部長于六月廿日向工商職業團體理事長研討會致詞全文。

各位理事長、各位貴賓、各位女士先生：

首先要代表本部，對各位在事業繁忙當中，撥冗參加此次研討會，敬致以衷的謝意。

本部為加強輔導工商業團體健全組織發揮團體功能，從六十七年度起，依年度施政計畫每年舉辦一期直轄職業團體幹部研究班。六十七年舉辦第一期工商業團體總幹事講習班，六十八年舉辦第二期輸出業團體總幹事及工商團體全體副總幹事研究班，兩期共參加一百六十餘人，均為期五天；對工商團體總幹事及副總幹事增進瞭解團體組織與工商業法令，加強人事、財務、會務及業務工作，提高服務績效，獲得相當滿意的成果。

近年來，由於工商業的快速發展，工商團體組織益趨重要，在國家經濟與社會建設過程中，居於極重要的地位。尤其是各位理事長，身為各業的領導人士，關係到 貴業未來的發展及繼續成長，本部特會同經濟部、財政部、中央銀行及中央社會工作會，舉辦此次研討會，邀請各位理事長前來參加，期望藉此機會能夠達到兩個目的：

一、希望各位理事長均能深切瞭解職業團體的組織與任務，發揮領導功能，發

揚奉獻服務精神，健全處理團體的人事及財務，積極推動會務與開拓業務。

二、請教各位理事長對我國當前工商業措施及團體組織所提供的應與應革高見，作為政府施政的重要參考資料，以期對今後輔導團體的發展，能有更良好的效果。

此次研討會除了恭請 孫院長蒞臨精神講話，並請經濟部長致詞外，着重在分組研討及綜合討論。業務部分包括研討如何輔導和協助會員提高品質，改善營運措施、拓展外銷、解決財稅金融問題、加強辦理同業間共同事務、研究發展、職業訓練等主題。會務部分包括如何健全工商團體組織體制、人事及財務制度、貫徹業必歸會政策等主題，以期各團體均能擴大對會員的服務。另外以工商業團體在自強年應如何善盡社會責任協助政府推動經濟與社會建設作為綜合討論的中心議題，並分別邀請各有關單位派員列席說明，希望在短短的兩個半天時間，能夠匯集各位工商界領袖的智慧與經驗，溝通觀念交換意見，獲得具體有效的結論，使這次研討會更具價值和意義。

創煥想趁着這個難得的機會，提出幾點淺見，請各位指教。

## 壹、繼續加強輔導工商團體健全組織發展業務

我們都知道工商業團體具有多重的功能，包括以下四項：

一、政治性的功能：工商業團體是協助政府推行經濟政策及工商業法令，與轉達貫徹政令的重要組織，亦是政府與業者間溝通意見的橋樑，有關政府的政策與法令在實施過程之中，從各工商團體的研究及建議，可使政策及法令益趨完整並能切合實際的需要。

二、社會性的功能：工商業團體是工商業者結合的基層社會組織，舉凡會員間的聯繫、協調與合作等，透過這個組織的力量，才能發揮具體的績效；工商團體參加各種社會運動等，對整個社會的影響與貢獻，較具顯著，因此有許多社會性的工作，亟須輔導工商團體發揮功能，謀求更大的成效。

三、業務性的功能：工商團體的業務就是維繫所屬同業對團體的向心力，所以各團體要擴大提供服務，解決會員所遭遇的困難問題，來適應會員的迫切需要。同時各工商業團體為積極協助政府推動有關業務，應訂定工作計畫，按進度執行，並時時予以檢討改進，以期各項業務的推行成效。

四、經濟性的功能：工商團體為工商業界的組織體，具有領導發展工商業的重要任務，其會務與業務，均與國家的經濟發展與經濟建設有極密切的關係，例如，協助同業會員拓展產銷、改善品質、辦理商情的調查統計及研究發展等經濟性工作，都是各團體應該努力協助政府來做的，各團體無異是政府很重要的外圍組織和工商界經濟活動樞紐之所在。

本部為輔導各工商團體健全組織，提高服務績效，曾採取左列各項措施：  
一、健全工商團體的人事及財務制度：最近報奉行政院核定並已發布施行的修正工商團體會務工作人員管理辦法及財務處理辦法，期望加強工商團體會務工作人員的工作效能，建立工商團體的會計制度，以資推展會務及業務，擴大對會員服務。

二、輔導各工商團體建立完整的資料：目前工商業的高度發展亟須各種資訊系統的配合及運用，各團體除了要掌握會員及會員代表的靜態與動態登記資料外，對同業的產銷資料、商情報導等均要切實掌握，加以統計分析，將

結果提供會員作為發展業務的資料，或送請政府作為研擬經濟政策及措施時的參考。

三、加強辦理工商團體的考核獎懲工作：輔導各工商團體積極推展會務及業務，為會員提供更多更佳的服務，一方面督促各團體訂定年度工作計畫，依進度完成各項工作，一方面本部會同經濟部等有關單位實施定期或年終考核，按服務績效，予以評定獎懲。今年本部邀請中央有關單位舉辦實地訪問考核及填報簡報表，經評定全國工業總會等二十五個團體為績優團體。另有七個單位會務及業務，無法開展，函請予以改進。今後為鼓勵各工商團體在經濟與社會建設方面能有更多的貢獻，仍將繼續辦理此項考核獎懲工作，以期獲得更大的效果。

四、協商工商團體目的事業主管機關輔導各團體辦理業務：強化工商團體的組織功能，必須針對會員需要提供有效的服務，各團體能否協助會員解決困難問題及促進會員之間的團結合作，端賴於團體目的事業主管機關對所屬團體有無重視、輔導及運用；今後本部當協同各團體的目的事業主管機關更加強聯繫協調，使工商團體辦理同業間的共同事務，能發揮更佳的服务效果。本部與經濟部等有關單位在去年成立的工商團體組織與業務輔導小組，其目的即在作有計畫的加強輔導工作。

五、檢討修訂或擬訂工商團體有關法規：現行工商業團體法令尚有部分法規施行已久，無法適應工商業的快速發展，或各團體在推動會務及業務時，尚無可資依循的法規；本部現正策畫於七十年內修訂商業團體法並增訂加強組織的實施辦法等重要法規，以資因應當前需要。

## 貳、促進社會安定改善社會風氣增進社會福利

當前我們國家建設最重要的目標，就是增進全民團結和諧，開創復國建國的新機運，茲從下列三方面加以說明：

一、在促進社會安定方面：

由於蔣總統在行政院長任內推進的十項重大建設已逐步完成，現正繼續進行十二項建設以及全面展開基層建設工作，其目的，在經由各種建設達成整體

的國家建設，使我國早日躋身於開發國家之中。我們工商團體從事工商業活動，對國家建設的貢獻，具有主導的作用，大家必須以國家的利益為利益，奮發努力，使我們的社會更繁榮、和諧、安定，最近國際情勢的變化，我國處境益加艱難，無論是政治外交或經濟前途，都已受到極大的衝擊，尚有少數國內人士，妄想破壞團結誣蔑當前的成就，擾亂社會治安；又目前能源危機日趨嚴重，國際物價波動，影響國內工商業的成長，也造成物價的上漲，我們工商團體更應擁護政府的決策，堅強團體，共同維護社會治安、穩定物價，促進社會安定與和諧進步。

### 二、在改善社會風氣方面：

工商業的繁榮進步，物質生活水準也跟着提高，由於過分追求物慾的享受，形成奢靡浪費的不良習氣，導致許多犯罪事件，嚴重地影響社會民心。最近竊盜案件的不斷增加，青少年問題層出不窮，關係到國家未來發展的前途，社會生活日趨奢靡，少數工商業者未能經營正當行業，實為其直接或間接的原因。政府自從推行改善社會風氣以來，尚感效果不彰，因此希望工商業界的各位領袖能以身作則，養成簡樸節約的生活，倡導正當康樂及體育活動，摒除少數工商業界的敗類，共同為改善社會風氣，擔負起責任來，為我們的子孫創造一個幸福安定的社會。

### 三、在增進社會福利方面：

最近半年內，總統先後公布施行「老人福利法」、「殘障福利法」及「社會救助法」，我國社會福利的法案可說已相當的完整，本部現正積極策劃推進。工商業界過去對經濟建設已有重大貢獻和成就，但無可諱言的，對社會福利工作的倡導，尚不够積極，創煥深切期望工商團體能够領導企業家，發揚社會責任精神，籌募基金，捐資興辦各種社會福利事業，積極參與各項公益慈善活動，同心協力來增進我國的社會福利與社會安全。

## 參、協助配合辦好今年中央民意代表增額選舉

工商團體在過去幾次協助配合辦理增額中央民意代表選舉，均已有良好的成效。六十七年增額中央民意代表選舉，因國家面臨非常情況，經總統發布緊

急處分令予以延期舉行。政府為秉持國家政策與全體同胞的共同生存，增進民主憲政的功能，公布施行動員時期公職人員選舉罷免法，並發命令定於本年內定期舉行選舉。中央選舉委員會業於本月十六日成立，二十日上午召開第一次委員會會議。此次增額選舉，擴增名額強化民意機構，為國家的長遠發展，奠立更健全的基礎，今年的選舉正由選舉委員會及本部全力籌辦中，由此可知辦好此次增額選舉，是國家當前極為重大的任務，關係到我國的國際聲譽、地位及整個國家的民主政治。

在此次增額選舉，代表名額大幅擴增，實為政治革新的突破，較現有增額人數增加率，國大代表達百分之四十三·四，立法委員達百分之八十六·五，監察委員達百分之二一·三。其中職婦團體國大代表現有十人，增額為十六人，立法委員現有八人，增額為十六人，兩者擴增比率達百分之六十及一倍，可見對職婦團體選出的中央民意代表，在議會的功能及影響，寄予很大的厚望。工商團體此次增額選舉國大代表名額為三人，立法委員為二人；商業團體國大代表為二人，立法委員為二人，共有十個名額，期望工商業界，尤其是各工商團體在此次選舉中能够悉力以赴，達成任務。

工商團體配合辦理增額選舉，最重要的兩件事情，一是造報會員名冊，二是提高投票率。本部在上個月已將工商業團體概況資料登記表及會員代表名冊函請各團體能够確實清查填報，尚有部分團體未依規定辦理，希望能迅加改進，今年在通知所屬會員選擇行使參加團體或區域選舉，或在工作地投票，將採行徵詢意願的方式，特別要求各團體切實辦好此一工作，以尊重職婦團體選舉人的意願，編造及送達會員名冊亦請能够掌握時效，避免誤漏疏失，以保障選舉人的選舉權及被選舉權。其次能鼓勵參加職婦團體選舉的會員踴躍投票，並勸導會員眷屬參加投票選舉，來共策提高投票率。各位理事長身為工商業界的領導階層，期望能發揮領導力量，督促所屬團體及企業單位的員工，協助配合順利完成今年的增額選舉，擁護國家當前的決策，增進全民的精誠團結，加速實現我們憲法所示民有、民治、民享的理想境界。

最後敬祝此次研討會能圓滿成功，各位事業發達，身心健康，萬事如意。