

韓國的「Saemaul Undong」

新社區運動

• 李鍾元 •

今年四月底承內政部邀約，代表我國前往漢城，出席亞太地區第四屆社會發展會議。會後特地對韓國的社區發展狀況，到各地作了一次考察，印象深刻。八月中旬，中華民國社區發展研究訓練中心與東海大學社會學研究所合作，由各有關社會福利團體支援，在臺中舉行了一次「社區發展工作檢討與改進研討會」，深感韓國在推行社區發展運動的內容與技巧方面，值得採借處頗多，故特將考察心得，簡介於後，藉供國人參考。

什麼是「Saemaul Undong」

所謂「Saemaul Undong」，乃韓語發音，係「新社區運動」或「新農村改革」之意，此一運動的主旨要全國上下協同一致，竭力改善國家、鄉村、社區與個人的生活。也就是說，藉此運動來促進鄉村的發展與現代化，進一步求國家富強。其含義有三：(1)要所有的國民都能志願參與此一運動，貢獻其所能，以求得國人精神的革新。(2)使每一個人都能生活在良好的環境中，享受富裕的生活，以求得社會的改革。(3)使所有的鄉民提高生產技能，增加家庭收入，以求得經濟的發展。總之，此一運動，是在鼓勵鄉民勤勉、自助、合作，盡力為他們的經濟活動而努力，改變傳統的生活方式，以建立一個新的國家。事實上也就是韓國所推行的「社區發展」。

「新社區運動」的由來

「新社區運動」是由韓國大總統朴正熙先生所提倡，他曾經強調說：「我們不能因國家的困苦而懷憂喪志，每一個人應該振奮起精神，努力、自助、合作來改善自己的生活」。因而在一九七一年他們就先推行了幾個改善生活狀況的實驗計畫，期能鼓勵鄉民的熱忱與信心。一九七二年由於這些實驗計畫獲得成功，就利用已有的經驗，積極釐訂「新社區運動的方案」。一九七三年正式成立推行「新社區運動」的機構，並規劃其工作內容。一九七四年將此運動由鄉村擴展到城市，進而普及全國。一九七五年已成爲全國性的活動，並特別強調增加鄉民的收入，改善都市市民的生活。一九七六年這個運動在落後地區，已顯現出其成效，因而更如火如荼的展開。一九七七年着重天然資源的保護與社會的發展，又使「新社區運動」進入了一個新的紀元。

「新社區運動」推行的原則

對於這個運動的推行，他們提出了六項原則：第一，每一個國民都要提供他的所長，參與此項運動；第二，每一個方案都必須由社區居民共同決定，一齊執行；第三，所有的方案都必須直接間接地與增加參與者的收入有關；第四，政府應優先輔助示範鄉村，使其方案實現，目標達成，以刺激落後地區急起

效法推行；第五，每一個鄉村都應該按照其本身特殊的狀況與潛力，一步一步地發展；第六，此項運動是一個長期性的工作，每一個國民應依據遠程的方案，繼續不斷地努力。

「新社區運動」推行的方式

這個運動包括了近程與遠程兩種方案，近程方案預定在一九八一年完成。

這些方案由各種不同的階層來規劃，包括地方自治團體與鄉村。通常都是先由中央政府配合國家政策提出工作計畫，再用民主的方式鼓勵人們自行選擇，決定可行與所需的方案。推行時由最基層的村組織發展委員會，置委員十五人，由村民選舉之，新社區運動的領袖為主席，也是此一運動推動的主角。村之上的鄉鎮，則組成「新社區委員會」，由警察主管、學校校長、郵政局長、農會理事長、新社區領袖代表以及熱心人士為委員，鄉鎮長為主席；這個委員會是村發展委員會的諮詢機構，如果鄉鎮解決不了的問題，也由他們向縣市長呈報請示，縣市長負有調節、管制鄉鎮組織與工作方案的權責；同時邀請教育督學、警察局長、農村發展分會會長、農業合作主管、新社區領袖等組織縣市新社區委員會，縣市長為當然主席，當他們遇到無法解決的問題，則向省長請示。省也設有委員會，是省長解決縣市問題協調縣市計畫的諮詢單位；副省長、教育廳長、農村發展處處長、建設廳長、社區發展處長、大學教授、高級農校教師、農業合作處長、以及林務協會、後備軍人協會、電力公司等單位代表為委員，省長任主席；對於一些困難複雜的問題，就要送到中央組成的國家委員會處理。全國性的國家委員會由內政部長為主席，經濟部、內政部、財政部、國防部、教育部、農漁部、工商部、衛生福利部、交通部、文化新聞部、科學技術部的次長，秘書長，鄉村發展、林務、勞工及農業合作局長，漢城特別市副市長為委員，其任務在確定工作計畫、指示工作方向、解決工作疑難，同時協調其他有關方案，並依據國家預算，決定投資比例等事項。這一完整精密的組織體系，發揮了很大的工作績效。

新社區領袖的活動與政府的支持

新社區運動推行的領袖們，是由村民們按照他們的信念所選出來的，選舉的時候不考慮他們的教育背景，也不考慮他們的年齡，大部份是三十歲到五十歲的人士，這些人被選出後，也可能在任何時間裡被別的人所取代。工作時純粹是義務職，沒有政府發給的薪俸，也沒有村民們提供的津貼，完全本自我奉獻的精神，來執行任務，輔導協助村民在自己的家園裡，自己的鄉土中，自己的工作崗位上為「新社區運動」效命。

新社區運動的目的，是在透過人們自己的努力，促成社區的進步與富裕，因此當村民們缺乏能力與面臨困難問題的時候，政府的補助，也是必要的。他們各級政府所提供的補助，分為財力、行政與技術三方面。就財力方面說，包括了提供物質上的需要，如建築所需的鋼筋水泥等；提供貸款，為有效達成提高收入、增加工資、以及土地保持等方案。就行政方面說，如鄉村勞動力的提供，甚至在城鎮成立服務站，隨時配合農村的需要，特別是農業專家與農機操作人員的支援等工作。就技術方面說，各地方政府組織農耕指導隊，指導農民生產，或由農業專家們私人組織技術服務小組，提供農耕方法，他如教育機構出版各種刊物，提供農業技術知識與消息等活動。

韓國的農村型態

韓國目前一共有三五、〇三一一個農村，每一個農村由於環境、範圍、潛力的不同而各異，在推行新社區運動的過程中，為求獲得真正績效，政府乃按照它們的特質，分為三大類，第一類稱之為未開發的農村，這些農村中的居民，必須要積極地竭力合作，開發他們的社區，其內容着重於環境的改良與基本設施的提供。第二類稱之為開發中的農村，這些農村中的居民已在新社區領袖輔導下，正在努力合作從事開發活動，以增加他們的收入，改進自身的福利，並擴展其基本設施。第三類稱之為已開發的農村，這些農村中的居民，藉自己的努力，已能自給自足，生活在美好的環境中，得到較高的收入，當然他們仍將在繼續改進中。

自一九七三年以來，百分之五十三的未開發農村，至一九七八年已完全進入到開發中農村的行列；而已開發的農村也由原來的百分之七，升高到目前的

韓國歷年農村型態統計表

農村型態	1973	1974	1975	1976	1977	1978
合計	34,665	34,665	34,665	35,031	35,031	35,031
未開發	18,415 (53%)	10,656 (30%)	6,165 (18%)	4,046 (11%)	302 (1%)	—
開發中	13,943 (40%)	19,763 (57%)	21,500 (62%)	20,936 (60%)	19,049 (54%)	11,709 (33%)
已開發	2,307 (7%)	4,246 (13%)	7,000 (20%)	10,049 (29%)	15,680 (45%)	23,322 (67%)

百分之六十三（見附表），這都是新社區運動的功効。

「新社區運動」的成就

新社區運動於一九七〇年四月廿二日倡議，一九七一年開始推行，這七八年來促使了韓國城鄉急速的改進。它改變了國民的觀念，也改變了國民的生活方式，更增加了國民的收入與整個社會的福利設施。全國國民都知道他們的國家，正走向現代與繁榮的途徑。從一九七一年一九七七年，已有三五、〇三一一個農村與三五個城市參與此項活動，總人次達五億八千六百萬，完成的方案有七、八四五、〇〇〇個，政府補助平均每年每個農村約二・一次。其重要的成就，擇其舉筆大者，分述於後：

(一) 國民觀念的改變：新社區運動推行後，最明顯的改變就是他們國人在精神方面的革新，他們注意到一個事實，應該對落後感到羞耻，而必須建立互助合作的基礎，去謀求進步。於是他們運用各種不同的合作方案，改變

村民的心理與行為型式，同時訓練村民民主的習性，選舉自己的領袖，討論自身的工作方案。在這種靠自己努力獲得一些成就後，更使他們知道互助合作的價值與利益，於是建立了他們的信心，使他們的觀念大為改變，並使生活合理化、積極化，放棄了傳統的懶散與各自為政的習性。

(二) 環境的改善：由於村民們不斷地求發展，在農村環境的改良方面，也已經奠定了基礎，尤其是在村民表現熱心、自助、助人的農村裡。例如各住戶屋頂、牆壁、廁所與穀倉的修護，鄉村道路的修築，大小河流的疏濬，農地林地的保護，使鄉村充滿了活力與生氣。同時促使鄉村現代化的建設，也已着手；大部份的農村都已供電；縱然是偏僻的農村，也已裝置了電話；其他如衛生飲水系統的供應，四通八達道路系統的擴展與修築，以及商店、市場、集會廳、公共浴室與公共圖書館等公衆設施，都在鄉村裡分別建立起來，使每一個村民，都能享受到這些新的設備與合作的氣氛。

(三) 收入的增加：新社區運動帶來了另一個成就，就是生產與收入的增加，探討其原因，係由四種因素形成。第一，由於鄉村產業道路的拓寬，灌溉系統的建立，農業結構的改變，集體耕作的推行，不僅利於生產，也便於運輸，使生產與收入的增加，奠定了強有力的基礎。目前農民的收入，已超過了工人的所得。第二，各農村都建立了合作生產體系，村民們自行組織了一些工作小組，共同從事稻麥的種植、堆肥的生產、苗種的培育、米穀的採割、家畜的養殖、森林的建造以及漁蝦的養殖等等，當然也就增加了收益。第三，制定了一些增加收益的方案，如成立新社區工廠，收容失業的勞動人口，以增加他們的收益。四，協助地方開發資源，如開採沙石；重視人力資源培養，如訓練每一個國人，都有一技之長，就不致僅以苦力維生，反能提高所得。

(四) 鄉村道路的修築：道路的拓寬，並能四通八達是促進鄉村發展與現代化的基礎工作。所以韓國自一九七一年推行新社區運動之初，就首先從事道路的修築，而且規定路面至少寬五公尺，以便與各農村間連絡，且能與高速公路銜接。到目前為止，已完成的道路共長四萬三千零六十公里，建築的橋樑有六五、五九五座，人行道路也有四二、二二〇公里。這些工程係由政府資助水泥與鋼筋，村民們提供勞力；不過大型橋樑的建築，則由地方政府來規劃設計，並

作技術的援助。由於道路網的完成，使村民們都將傳統式的交通工具予以淘汰，而改用現代化的汽車或機車，節省了許多時間與勞力。

(四)灌溉系統的擴展：雖然韓國是一個古老的農業國家，但是由於缺乏灌溉系統，以致一半的地區要靠天然的雨水，也就是所謂的「靠天吃飯」；而且每年都有水災、旱災的襲擊。當新社區運動正式推行的研討會中，各省市首長首先就提出要將灌溉與排水系統的問題，作為主題，予以重視。當然這個提議立刻被接受而推行，其方式亦由政府提供材料、物資、技術，而由村民們提供勞力，重建並擴大蓄水庫、池湖與水道。

(六)耕地的有效利用：韓國的農民們不僅要團結合作去工作，而且要引進科學的管理與處理的方法，以增加其收入。所以他們首先將農地合併，相當於我國的耕地重劃，以利於集體耕種，適於機器操作。到目前為止他們一共合併了二九四、二一〇公頃的農地；同時又利用科學方法，製造堆肥；每一個農村至少要有一個公共倉庫，俾儲存糧穀；並有一座工廠，供村民們農閑時工作；至於蠶床、蓄舍也都合併經營；以增加生產成果。這些方案大部份都由村民們自己執行，政府則從事山坡地與海埔新生地的開發。對農業生產基礎的奠定，貢獻至大。

(七)鄉村電力與通訊設備：通常在拓寬鄉村道路、改善飲水系統之先，必須要有電力的提供，而且由於電力的提供，也可以增加鄉村的福利設施與農民的收入。一九七七年平均每一城市耗電達六二六瓩是一九六〇年的十倍。自新社區運動推行後，已有二、六九六、〇〇〇戶可以使用電力，達到全國總住戶的九八〇。至於電話的裝置，至少有一五、九二九個村莊，可以藉以對外連絡。另外已有三分之一的家庭，擁有電視。值得一提是電力的提供，以熱心新社區運動的農村，優先辦理，藉資鼓勵。

(八)福利設施的建立：公共福利設施，是村民在合作團結精神方面，能夠統一一一致的象徵。這些設施包括了集會所、公共浴室、理髮室、公共洗衣處、兒童遊樂場所與公園等等。他們預計要建集會所，三五、六〇八所，已建了三二、五三二所，完成了九一〇。這些集會所不僅是他們集會討論，表現民主的場所，也是村民們娛樂、研究、進修的所在。此外全國也完成了公共浴室六、八

一二所，公共洗衣處六〇、八七七所。特別要介紹的是鄉村圖書館，負了很大的社教與連繫的任務，由一個委員會來掌理，除負責提供村民們閱讀書報雜誌外，並對外交換各種出版資料，甚至於還負責與其他農村締結姊妹村的公共關係任務。

(九)住屋的改良：新社區運動的另一個重要方案，就是要村民擁有優良的住屋。這個方案包括了屋頂、牆壁、廚房、廁所以及下水道等設施的改良。首先着手屋頂的修護，由於村民們收入的增加，已慢慢將原來的茅草屋頂，改為磚瓦或石板。自一七六九年後，村民們又因收入的繼續增加，乾脆以新的、舒適的房舍，取代了原有的、簡陋的住屋；政府也為此特地設計了十二種不同的樣式，供村民們自由選用。至於建築所需的木材，由私人公司以同一標準，大量生產供應，其餘的材料，則由村民們自己準備。同一社區的居民都以合作互助的方式，分別依次建築。政府為配合這一個方案，也頒佈了十五年低利貸款的政策，作為村民建築基金，每戶可貸得韓幣一、六九五、〇〇〇元至四、五二五、〇〇〇元不等。從一九七六至七七年，共建住屋兩萬戶，一九七八年是五萬戶，預計到一九八三年底，將完全改建完成，使每一住戶，都有現代化的住屋。

(十)飲水的改善：韓國在鄉村傳統式的飲水，都是由井中提取，很不方便。新社區運動推行後，為了村民們的健康，以減少疾病的發出，就注意到自來水的裝置。目前他們飲水的供應方式有兩種，一種是在新社區運動初期所裝置的簡易自來水，其水源來自河谷，經過處理後，輸送到用戶。另一種是在水井上，裝置一個抽水機，藉壓縮的力量，將水引出，這種兩種方式，不僅使村民們使用方便，也較前衛生。

(十一)巡迴醫療的實施：新社區活動的另一個重要措施，就是機動性的診病，也就是說他們利用草船，每月至少一次到鄉村各地，包括偏僻的山地與離島，作巡迴診療，其內容不僅作一般性疾病的診治，其他如肺病、牙疾、婦女病等都一一診斷，加惠村民至大。

(十二)土地及水源的保護：這個方案也是新社區運動的一部份，其目的在保護天然資源——土地與森林，其內容包括了土地的美化（如高速公路不使受到沖

毀、城鎮街道的寬平、住宅區商業空地的保留、郊外綠地的擴展等），土地的有效利用，觀光旅遊與遊樂設備的發展（如歷史文物的保存、自然環境的維護等）。此外就是河流的維護，尤其對於鄉村中小河床的修繕，以免造成水災。

(四) 森林的培育：韓國雖有六七成的土地是山地，但是其林業不僅剛剛起步，而且沒有足資開發的木材；更由於韓戰的發生，大部份的林地，均被摧毀。於是政府乃透過新社區運動的合作方案，擬訂了十年發展計畫，要把所有的不毛山地，都栽植苗木。在平坦的林地上，種植橡樹、落葉松、西洋杉等；在峻嶺斜坡的地帶，種植栗樹、柿子樹、核桃樹、松子樹等。一九七四年起，政府又配合此十年計畫，更在鄉村推行植樹運動，農民、商人、政府官員以及學生都參加了這個行列。特別一提的是他們不僅重視造林，也注意到保護，例如每一個農村都組織了一個小組，負起除草、殺蟲的工作，使林木得以順利成長。此外在不毛之地，包括海岸、沙地、石山等處，政府也設法於每年十月至十二月覆以草皮，三月份則種植不同的林木，幾年來也很有成效，使三四、二七九公頃的不毛土地，成長出林木。

(五) 糧食生產的增加：此一方案在韓國來說是一個重要的課題，因為它不僅為農民增加收入，也是解決國內糧食不足的一部份活動。事實上這個措施從一九五〇年代就開始，新社區運動後，更為積極，以一九七七年來說，每一百平方公尺，已從六〇年代三十公斤的收穫增加到四九・四公斤；全年產米六百萬公噸，打破了歷年的記錄，每一公頃平均生產四、九四〇公斤，也創下了世界生產單位面積的記錄。這都是政府提供各種不同的措施所促成，如農業生產的擴大、利用機器耕種、科學方法施肥、生產技術改良以及土地重劃等，當然農民們互助合作的精神，有關機關、學校人力的提供，都有密切的關係。

(六) 其他農作物的生產：當韓國村民們在改善他們生活與環境後，又考慮到再增加自身收入的途徑，於是有些村民就利用空地種植桑樹以養蠶，並生產絲織品，賺取外匯；中部地區的農民，則種植人參，在世界市場中是韓國的特產，也賺得了不少外匯；還有的地區種植藥草，如芍藥、牡丹、甘草等；住在高速公路與城市附近的村民則種植蔬菜、花卉、蘋果、橘子等；以增加他們額外

的收入。這些村莊都以其特產作為別名，如「人參村」、「牡丹村」等，非常有趣。當然他們這些活動，都得到新社區領袖的技術協助。

(七) 家畜家禽的飼養：韓國在新社區運動推行後，飼養家畜才慢慢發展，而且現在農家也佔了重要的地位。就牛來說，以往他們僅用以耕田、拉車，而其它家畜家禽也飼養得不多。然而近年來他們改變了，藉合作的方式飼養了各種不同的家畜、家禽，政府也大力支持，提供技術方面的資料、科學的飼養與管理的方法、以及各種實驗，使他們的生產大增；尤其利用山坡地，飼養乳牛，成效更大；不僅改變了韓國國民飲食的方式，也增加了農民的收入。

(八) 家庭副業的推廣：每年十一月到第二年四月，由於氣候寒冷，無法從事耕作活動，村民們差不多都呆在自己家裡，形成遊手好閑。在新社區運動的精神動員下，新社區領袖輔導村民從事集體生產工作，如刺繡、玩具、洋娃娃、其他土產等製作，既可消磨時間，又能增加收入。

(九) 新社區工廠的設置：新社區工廠是非農業生產的主要收入來源，它們利用農產品來加工，網羅不能耕作時期的失業勞動力，甚至在外銷工業上扮演了很重要的角色，尤其還負有促進城鄉均衡發展的任務。這些工廠大都建立在都市邊緣，主要的產品是食品、紡織品、衣服裝飾、皮革品、假髮、傢俱、紙張、化學產品、玻璃、黏土、電氣品、機器等項，其廠房由政府貸款建築，一九七七年共有五一七所，一九七八年增建五〇所，貢獻至大。

(十) 漁業的改良：在新社區運動之下，韓國漁民們也改變了他們的活動方式，由捕撈到飼養。每一海邊，漁民們都分別飼養了牡蠣、棕色海藻或白蚶等不同的海產。在新社區領袖領導下，漁民們也採取了合作互助的方式，組織團體，共同作業，並交換品種，改換大型漁船等措施；而且經常研究改進。所以韓國的海產不僅在國內增加了漁民的收入，而且還擴展了海外市場。

(十一) 農產運銷的改良：為了保護農民收入，對於農產品運銷市場，必須有效的管理。韓國在這方面採取了四項措施，第一，集體運銷、集體採購。第二，價格保護，以免賤農。第三，建立雜貨超級市場，避免剝削。第四，成立合作商店，利用婦女進行推銷。

(十二) 鼓勵儲蓄：為了使農民們將其收入，作有效的運用，減少不必要的浪費

，在新社區運動中，又有一項鼓勵儲蓄的措施。在這項活動中，婦女們扮演了一個重要的角色，她們把每一分錢都送到儲蓄的機構裡去，也響應了政府推動儲蓄俸幣一千兆元的目標。

(三)都市的新社區運動：當新社區運動在鄉村有了很大的成就後，韓國各城市也於一九七五年起普遍響應。事實上這個運動在城市裡推行，較鄉村困難，於是他們就先從機關、工廠、市場、學校着手，然後及於家庭、社區。在城市中他們特別強調公共秩序的實踐與道德觀念的培養；其內容包括了精神、行爲、環境三方面。在精神方面要每一個國民在思想上、心理上接受傳統的倫理道德觀念——孝順父母、效忠國家。在行爲方面要大家注意公共秩序，養成良好的生活習慣，如不隨地吐痰、不隨地拋棄果皮紙屑等。在環境方面要大家注意保護與美化，尤其是生活環境要作合理的安排。當然這些工作在都市裡不是一蹴可成的，必須要持之以恆，假以時日，他們有信心將會成功。

(四)自然的保護：新社區運動是一個整體性的工作，所以它也特別重視與國民福利有關的環境和天然資源的保護。自一九七七年以來，已在韓國普遍推行，包括了魚、稀有植物、野生動物、礦產、土壤、水源、文化等等的保存與保護，各種污染的控制，以及對於遭受破壞的天然環境，予以防止修護。這個運動都是由他們藉志願服務的方式，去設計推行，大部份的社區與機構則組織委員會來推動；各級政府也成立了一個天然資源保護委員會，以各種不同的方法來協助。

「新社區運動」的教育

韓國的新社區運動，是一項偉大的國家發展運動，而「新社區教育」是使國人瞭解其真諦，並鼓勵人們從事活動的指針。這項教育一方面在刺激鼓勵國人參與活動的意願，另一方面在提供國人工作的技巧與努力的方向。其課程的內容分兩大類，在精神教育方面包括了觀念學、領導學、生活的科學方法、經濟的發展方向、新社區的目標、人們的態度、土地重劃的政策、以及韓國的歷史等。在技術教育方面包括了農場經營、米穀收割、家禽家畜的養育、蠶的飼養、造林、控制腐蝕的工作、以及農業機械化等。

新社區教育已經使許多機構，改變了它們的作法，這個教育訓練了許多專家、政策決定者、新社區領袖、以及其他有關人士。訓練方式除了講授外並注意到實地實習，使理論與實際相互印證，同時還藉討論與團體生活的方式，交換經驗。訓練的對象包括了政府的高級官員，如部長、次長等，大學校長與教授，公司行號與銀行的執行人，新聞工作者，以及公務員等人。訓練的時間通常是一個禮拜，或兩個禮拜，施以技術訓練時，得酌予延長。從一九七二年到一九七七年一共訓練了一千九百五十萬人，其中新社區領袖一九七、二五九人，社會賢達三五、〇五七人，公務員二一八、九七七人，農民一千九百萬人。韓國這幾年來每一年都維持百分之十的經濟成長率，尤其是鄉村的經濟潛力，較十年前增加了四倍，他們並計畫到一九八一年的國民所得，要達一、二一五美元，農家的收入，每戶每年要達五、〇〇〇美元，這個成就與計畫，實在都要歸功於他們朝野上下全力推動的「Saemaul Undong」——新社區運動。

結語

從以上的簡介，使我們對韓國推行社區發展的工作，有一深切的瞭解，雖然他們有許多地方，尚有商榷的必要，同時在成效上還無法與我們相提並論，然而他們的精神與作法是足以提供我們採借與參考的。最顯著的如：(一)利用教育的方法改變國民的基本觀念，使他們瞭解社區發展的眞諦，進一步獻身於社區運動。(二)鼓勵國民愛鄉愛家，藉互助合作的方式，從事各項建設，以提高其生活水準。(三)福利生產建設爲先，精神倫理建設爲主，基礎工程建設爲重，也就是說將社區發展的三大基本建設同時推行，不偏不倚，既能提高國民收入，也能充實國家財富。(四)任何方案，任何計畫都必需重視居民意見，配合社區需要，絕不統一規定，也不越俎代庖，自能發揮社區潛力。(五)政府各部門統一協調，積極輔導，每一個方案，每一項建設都能有計畫、有系統地逐步完成。(六)充分利用社會資源，採取相對補助，使居民認清，唯有自己盡一份努力，才能獲得多一份幫助。所以我們今後社會發展推動的方向，如果能把握住以上六大原則，必能使「民生主義現階段社會政策」的目標，早日實現。