

# 日本社會福利機構簡介

鄭基慧

筆者於去年四月底赴夏威夷楊百翰大學分校參加社會福利工作人員在職訓練，六月底結束，回國途中，在日本停留一週，得以參觀數處社會福利機構，今摘要介紹於後。

## 一、神奈川縣綜合復健中心

這是神奈川縣立的復健中心，理事長（長洲一二）是神奈川縣長，中心負責人（白根雄偉）是副縣長，經營者是神奈川縣綜合復健中心財團法人。佔地面積一九八、九〇九平方公尺，建物面積一〇三、四一九平方公尺，建設費九四億二〇〇萬元（日幣）（不計土地取得費），初度設備費一九億四〇〇〇萬元。該中心成立於一九七三年一月卅一日，而於同年八月一日完成現今之規模。

此中心之設施如下：

七澤復健醫院——四肢、頭部、脊髓等外傷疾病、骨關節疾病、神經系疾病、腦性麻痺，及其他外科疾病病人的醫療，使之恢復社會及家庭生活。可容納三百人。

七澤療育園——嚴重身心障礙兒童之收容、保護、治療及日常生活之指導，障礙之改善，使之恢復正常機能。可收容四〇人。

七澤老人復健醫院——腦溢血、心臟病等老人疾病、內科性疾病病人的復健醫

療，使之恢復社會及家庭生活。可收容三一五人。

七澤第一學園——收容心智障礙兒童，指導訓練其促進社會適應能力，使之儘早恢復家庭及社會生活。可收容一七〇人。

七澤第二學園——收容心智障礙者，指導訓練其促進社會適應能力，使之儘早恢復家庭及社會生活。可收容五〇人。

七澤第一更生院——肢體殘障者之收容，身體機能、職業能力及社會適應性之恢復所需之治療、指導、訓練、評價，使之恢復社會及家庭生活。可收容三〇人。

七澤第二更生院——重度身體殘障者之收容，身體機能、職業能力及社會適應性之恢復所需之治療、指導、訓練、評價，使之恢復社會及家庭生活。可收容一〇〇人。

七澤光明院——中途失明者之收容，恢復社會適應能力所需之指導、訓練、評價，使之恢復社會及家庭生活。

七澤老人院——老人之收容、養護、治療並訓練其恢復機能，提供老人福利。

爲了使病人有良好的訓練，中心備有設備完善的體育館，溫水游泳池等；爲了培養護士，設有護士學院；爲了女職員便於工作，設有職員托兒所；其他尚有單身宿舍四六七間，眷屬宿舍一九八戶。

此中心之工作方法：

醫學的復健——醫學上的檢查、診斷、治療、溫熱療法、電氣治療、機能訓練之各種運動療法等使身體機能復原的理學療法；手藝、木工、金屬工、裁縫

工等作業訓練、日常生活動作訓練，使身體動作靈活、恢復作業適應能力的作業療法；對言語障礙者實施特殊言語治療訓練；裝設製作義肢。這是以恢復身心機能爲主的復健，工作者有醫師、護士、理療士、作業療法士、言語士、裝設義肢技術員。

職業的復健——爲使病人學得適當職業技能，對於個人的興趣、性格、殘障情形、四肢等運動能力作一評價，是爲職業能力評價；職業訓練前身心之鍛鍊、對職業生活態度與習慣之體驗、對自己能力之認識、對職業之期待以及職業能力之培養，是爲職前訓練；對這些人的職業興趣、素質、客觀環境之條件及實際的職業需要，與之互相討論而做更生計畫，協助就業，是爲職業更生協談。工作者爲職業指導員。

心理暨社會的復健——由於殘障而在行動上受限制，在生活經驗及社會經驗上皆有所缺，又因家庭環境的影響，正常的心理暨社會的發展皆受妨害，爲預防殘障者心理暨社會問題的發生，並養成他（她）們適應社會生活，須心理輔導員、社會工作員、生活指導員、兒童指導員、教員等工作者協助之。申請者可經由醫療機關的介紹，或向縣內醫院諮詢或直接與中心接洽，也可以經由兒童諮詢所及福祉事務所之推薦。

費用情形：(1)指導訓練主要費用由公家負擔。(2)膳食費依福祉事務所調查決定案主自己負擔或公家負擔（依納稅情形而定）。(3)日用品由案主自己負擔。(4)指導訓練之外如接受醫療，其醫療費用自己負擔，但健康保險可適用。

## 二、相模原市立身心障礙者訓練中心（陽光園）

這和上舉復健中心一樣，是地域性公立社會福利機構。自一九六九年九月開始，成立居家殘障兒童自立訓練場所，專門訓練精神與肢體殘障兒童，至一九七五年四月完成目前的規模，其組織及職責如後：

所長——荒井徹。診療委員會——醫師六人。

第一陽光園——院長一人，社會工作員（指導員）二人，保姆十人。訓練心智障礙兒童（特別是幼兒）做通院治療，分個別指導及團體指導。院方與

案主家庭有密切的連繫，彼此對適當的療育態度取得了解與協調，更讓母親參加保育工作，院方並設有母親教室，也邀請父親參觀。今年有一新構想，即心智障礙兒童加入健康兒童（隔鄰有一正常兒童幼稚園）羣中，一起活動，互相接觸，以加強其社會適應，現已開始實施。

第二陽光園——院長（整形外科醫師）一人，事務課長一人，社員工二人，保姆五人，物理治療師一人。給予身體殘障兒童做通院治療，項目有：(1)整形外科之診斷、治療；(2)理學療法；(3)保育指導，基本生活動作、習慣（飲食、排泄、清潔、身體安全），養成身邊處理能力。

第三陽光園——院長一人，社員工四人。以市內居民十五歲以上智能遲鈍之成人爲對象，做通院治療。對案主實施作業訓練，使之獲得社會適應能力，減輕障礙，提高社會參與之可能性。作業訓練項目有木工、農藝、陶藝、手藝，從工作及創造過程中訓練其技能，培養其態度。訓練方法：(1)野外訓練，使案主到社會見習，促進其自覺；(2)生活習慣、態度之指導，促其自立；(3)與有關社團連繫；(4)工廠實習，促進自立能力；(5)作品成果在院內、外發表，讓案主有成就感，也增進社會人士的理解。

障礙協談室——室長一人，社員工五人，保健婦一人。

對案主的障礙狀況做適切之判斷，討論、指導獲得自立之方法，建議到那一部門接受訓練；收集管理與復健有關的資料，對社會宣傳引起大眾關懷；實施語言治療，自閉症兒童訓練。

陽光園並提供有關兒童身心障礙方面的圖書及供障礙兒童遊戲用的玩具，凡市內居民皆可借用，現有療育圖書二百五十冊，玩具二百二十七件。另外，園方亦派遣義工到障礙兒童家庭，協助兒童學習，指導生活、遊戲等，使其家長減輕負擔，此爲友誼協助。

## 三、基督教兒童福祉會

基督教兒童福祉基金會曾在日本設立一個分會，自一九七五年在經濟上脫離美國總會，改稱「基督教兒童福祉會」。現任會長大谷嘉朗先生，是位社會

工作者，亦是一位神學教授，對兒童福利的推展，甚有抱負。現將兒童福利的工作略述如下：

柏特紀念育幼院——收容二歲至十八歲男女學童四十名，分住於五個家庭。

職員有園長一人，保姆四名，社會工作人員三名，會計兼書記一名，營養士一名（另助理一名），交替保姆三名（保姆休假時替代之），管理員一名，住院學生義工一名。

各保姆對於每位院童的作息時間、生活教育皆有適當安排，對院童的日常行為更有詳細記錄以便加以適切指導（所有保姆皆受過專科學校以上的專業教育）。

國際精神里親運動——在日本有寄養家庭（里親）制度，現東京都有七個寄養家庭中心（石井神學園、東京育成園、調布學園、至誠學園、共生會希望之家、伯利恒學園、Northoni 之家），另有七個兒童協談中心，與寄養家庭中心互相連繫，積極尋找寄養家庭，協助寄養兒童與寄養家庭的關係調整，提供諮詢等服務。基督教兒童福祉會將此寄養制度的精神加以擴大，提倡「國際精神里親運動」。這是針對國外一些需要協助的貧困兒童，住在自己國家自己的家庭裏，由資助者通過福利機構匯錢給他（們）所資助的兒童（這種資助者在臺灣稱為認養人），資助者可與他資助的兒童通信並給予精神鼓勵。參加此運動者沒有國家、種族、宗教的分別，凡有志於助人者皆可參加，受助者亦同，這是「四海之內皆兄弟」的最佳註腳。現在日本有一千人以上成為資助者，而福祉會在韓國協助一所兒童醫院，一所殘障兒童保育院；在菲律賓協助發展四個社區中心；在泰國亦協助一些少數民族的兒童。這是日本人表達他們對世界人類和平友愛的貢獻的出發點。凡做「里親會員」（即我國所謂「認養人」）每月交四千元（日幣）可協助一個兒童，另有「協力會員」，即協助此項運動之會員，每口二千元（日幣），樂捐口數不限，此款用於兒童中心的食物、醫療設備以及緊急需要之上。

#### 四、橫須賀基督教社會館

這是神奈川縣橫須賀市北部田浦地區的一個社區活動中心，已有三十年歷史。此館由美國宣教師湯普生推動設立，現任館長為阿部志郎先生。設立此館之目的是：生活在此社區的人，為了替自己及別人做些好事而奉獻自己的力量，彼此互相協助，提高社區的福利。該館提供場所，供社區居民共同參與社會服務，達到「幼吾幼以及人之幼，老吾老以及人之老」的境界。

社會館經歷悠久的過程，工作的內容屢變，以前辦過「友愛寮」（遠離家鄉勞工青年的宿舍）、「身殘兒童保育園」、診療所、「母子寮」。目前該館的主要工作有二：(1)對社區兒童的服務——有些父母都在工作，子女乏人照顧，可寄託於此，學童下課後可往該館做功課，館中有設備良好的圖書館及遊戲場地，各年級皆有義工指導功課與活動。(2)對老人的服務——孤獨無依的老人可至館中免費吃飯，年老體衰者由義工送至家中進食。做飯、送飯者皆社區中志願服務的婦女。

最能表現社區團結的就是一年一度的「義賣」會。在一九五六年以前，供裁縫學校學生做不定期的成品展覽與販賣會；一九五七年為填補「善鄰會」的虧損而辦義賣；後來該館要介紹其業務，又為了使田浦地方各地義工動員有一連絡之處，都舉辦義賣盛會；一九六八年，此館新建建築物完成，以義賣代替募款，組織義賣委員會，以社區居民為主體舉辦之；一九七〇年民生委員、保護司也參加，義工有二百名，居民捐贈物品有四千件，收益增加，遂將收益的三分之一交還給參加者，組成「田浦少年活動協會」；一九七〇年開始，訂定「義賣」的宗旨，使社區與該館的關係更加密切。一九七一年，為了提高地方福利而舉辦義賣，從這時開始，社區民眾將此活動做為例行活動，並以「義務工作」是有意義的「喜訊」在居民中傳播；一九七二年開始，義賣收益的一部份用來支助孤獨生活及活動不自由的老人，做「給食」的經費；這時義工超過四〇〇名，參加者約五千人，收益固定有一百萬元（日幣）以上。就此地的居民來說，「義賣」使他們有體驗「學習、共同工作」的機會，在生活中，有合作的實感，在為人服務或為地區謀福利時發現人生的價值，這種體驗與學習，可促進一個人的成長。該館為田浦地區的居民開了一條路，使他們的力量藉此活動結合為一，這也是該館的一大任務。