

一個成功的社區發展實例

一、社區發展前龍津里的情況

(一) 濱海的龍津里

步出苗栗縣後龍鎮公所，往西行三·五公里，有一濱海的龍津里，民國六十四年，在此開始辦理龍津社區。

龍津社區面積四平方公里，境內有縱貫鐵路海線，以及縣、鎮公路通過，可供對外交通。此外，尚有一條後龍溪繞過其北邊，注入台灣海峽，使得龍津社區能擁有昔日聞名遐邇的公司寮港。

(二) 漁民較多的農漁社區

龍津社區分爲十七鄰，住戶一五八戶，人口共一、〇八八人，其中二十四戶是在此租房子的軍眷，其餘的居民有百分之六十是捕魚爲生的漁民，另百分之三十是種田的農民，剩下的百分之十從事商、公、教……，可說是一個漁民較多的農漁社區。因目前居民年老者多，故教育程度大多祇有國小畢業程度。

(三) 繁華到蕭條

公司寮港在百年前有其光輝燦爛的史蹟，當時由長江口或福建一帶往來的帆船，大部分在公司寮港進口貨物，運來的產品以棉紗及礦產爲主，輸出品則以米、糖、鹽及魚產爲大宗。經常有二百艘以上的帆船停泊在公司寮港，對中國大陸的貿易馳名全省，是一處大商港，也是商業的精華區。

熱鬧的商港掀起龍津里一度的繁華，穿梭不息的船隻載來滿艙的貨物，也載來滿腔的希望，居民一面驚喜地數着數不清的商船，一面興奮地替遠道的客人安頓着，於是，當來來往往的商船擠滿了小小的港灣時，一間間的旅館、茶室、酒店、賭場、商店……，也排滿了長長的街道，村莊，曾幾何時變成熱鬧商埠。

但是，好景並不常在，民國三十七年，港口被停用，從此，凝望着依舊美麗的海峽，却不再飄來熟悉的船兒，腳踏着同樣芬芳的鄉土，却不再看到過境的人兒，多少船去財空的空虛，多少人去樓空的寂寞，一下子，堵上人們的心頭，於是，港灣一天天的安靜下來，人們的嘆息也一天天的重起來。

民國四十年，政府重新開闢建設公司寮漁港，給愁苦的漁村注射了一針強心劑，每到了漁汛期時，機帆船在人們引頸盼望中，慢慢的由茄苳、小港、台南、淡水、竹圍、中洲等地雲集該港，在附近捕魚，並停泊拍售，地方又再度繁榮起來，但因海岸造林被海水倒灌沖失，及工業用水的污染，魚產遭受公害，以致產量銳減，僅能成爲先天不足，後天失調的小漁港罷了，所謂繁華、熱鬧的盛況，也成爲老一輩的居民回憶中的過眼雲煙了。

(四) 渴望改善的環境

小小的漁港，承受不了暴貧的打擊，在經濟蕭條的壓力下，稍爲富有的漁

民紛紛背井離鄉，攔下祖先產業另謀生計去了，生活貧困，毫無辦法的漁民則仍株守在這一片高低不平的環境裏，住在舊、髒、亂、潮濕，沒有紗窗，沒有浴室、沒有廁所、沒有佈置，有許多蚊、蠅、蟑螂，老鼠的老屋裏，庭院裏隨意散放著從後龍溪檢回來的流水木，屋外亦是垃圾到處堆積如山，家禽、家畜在外四處遊蕩，雞、鴨、牛糞、狗屎，隨時都有，到處可見，再加上漁船入港的魚腥味，真是臭氣沖天，海風吹過，視線所及，皆能使人立即明瞭這是個髒亂的漁村。

每年九月到隔年二月間，是刮季節風的時候，海風特大，吹得灰塵滿天飛揚，連眼睛都不易睜開，更不用說行走不方便了。最難受的莫過於全里無一條排水溝，下雨天時，雨水使土路變成泥濘的排水溝，也是人走的巷道，簡直是叫人行不得。

後龍鎮公所所有鑒於環境的髒亂，特於民國六十三年三月四日於同光國小召開家戶衛生訓練一次，但龍津里已病情嚴重，並非僅訓練衛生，即可起死回生的，一些有見識的地方人士看到此種情況，都非常的擔憂，認為再如此下去的話，將會逼走更多的人，終有一天，全里的人將搬得空空的，所以他們的內心裏，非常着急，希望能改變現狀。

二、社區發展的緣起

(一) 鄰近社區的刺激

龍津里的居民生活在不滿意的環境，又看到鄰近的村里經過社區發展的推行後，路也鋪上柏油，非常好走，排水溝也有了，從此得免淹水之苦，環境經過整理後，可除掉髒亂的污名，而且還有活動中心可供利用，不像龍津里每次集會都得借用廟或同光國小，愈看愈刺激，愈想愈羨慕，不禁對社區發展產生美麗的幻想，默默的期待着，希望龍津里也能早日推行社區發展。

(二) 政府的規劃

後龍鎮遵照省訂社區發展工作十年計劃之規定，將鎮內各里按照髒亂程度

，訂定辦理社區發展的進度，由最髒、最亂的地區開始，龍津里被排在第七位，於民國六十四年開始辦理。

(三) 陳里長初聞辦理，猶疑不決

鎮公所在開鎮務會議時，向全鎮的里長提出十年計劃，此時，龍津里的陳里長首次獲悉龍津里將於六十四年辦理社區發展，他當時的初步反應是不敢反對，也不敢貿然接受，因為他知道這是建設家鄉難得的機會，政府既願意補助，如不把握住，豈不辜負民衆選他當里長的心意，但他也知道，社區發展須籌措配合款，但龍津里於最近七、八年來，農作物收成不好，出海捕魚亦不理想，還出人口一天天的增多，在此經濟蕭條之際，恐怕不容易使百姓捐出配合款吧！而且龍津里約有六分之一的住戶，是向人租房子住的軍眷，他們並非定居在此，而是隨駐防部隊調動的，也許隨時都可能離開，要他們花上一、二千元來改善家戶，比較困難，許許多多的疑問困擾著陳里長，他雖明知推行社區發展只有好處，沒有壞處，却也不由得猶疑起來。

(四) 先喜後憂的地方領袖

陳里長身懷重大使命，回來後馬上找四個親密夥伴，也都是地方上有影響力的人士來商討，這些地方人士一聽要辦理社區發展，都拍手叫好，高興得很，覺得這真是夢寐以求的大好機會，政府既然願意協助建設，白白浪費掉豈不是太可惜嗎？可是，當他們知道陳里長在擔心著配合款的籌措問題時，他們也馬上感覺到陳里長的煩惱，深知要使不富裕的民衆樂捐配合款，並非易事，要使租賃房子的房客，樂意捐款建設他鄉，更是困難，如何是好呢？這些地方領袖也深深的憂愁着。

(五) 鄰長只能合作，無法保證

既然事關重大，必須先知道各位鄰長的意見，於是召開鄰長會議來討論，每位鄰長都表示非常贊成，願意充分合作，可是鄰長並無權力可以打開別人的

荷包，所以當令人頭疼的配合款又被提出時，鄰長也無法保證沒問題，還得聽聽居民自己的意見，於是決定改日召開里民大會，依民主的方式，處理民衆的事務。

(六) 有摸彩的里民大會

因為這次里民大會將討論與居民有切身關係的社區發展，主辦人員不敢掉以輕心，故特精心設計如何使居民踴躍參加，最後決定以會後摸彩來爭取民衆參與，而且規定小孩子不可摸彩，以便使各戶成人都能親臨會場。

終於，民國六十四年二月三日下午二點開始，龍津里的成人居民紛紛湧進同光國小，使此次里民大會的出席率高達八成，打破以往最高記錄。

會中，住在本里的公所職員駱辦事員先向民衆轉達政府的意思，接着報告社區發展預算一百萬元，政府願補助六十六萬，其餘三十四萬須地方配合，且報告社區發展工作初步打算建排水溝二千公尺，道路三千公尺，家戶改善一百戶，活動中心一棟，廁所二十二座……這些工程以後只會增多，不會減少。當被問到是否願意推行社區發展時，居民們因早已用雪亮的眼睛比較過，深知社區發展的意義，在又羨慕又嫉妒別的社區之際，忽聞好機會正掉到自己的頭上，莫不欣喜萬分，熱哄哄的舉出雙手贊成，正當大家都在忙着爭取辦理時，偏偏有一人起來唱反調，原來此人沒有太太帶着兩個孩子在此租房子住，他對本社區並無深厚的感情，也不想在此終老，所以對地方建設毫無興趣，想到須花錢覺得捨不得，他的議論引起少數房客共鳴，但數一數人數，終於在壓倒性的比例下，通過推行社區發展。

陳里長眼見全里居民如此熱烈的贊成，早先的猶疑全煙消霧散，想到在地方上當了二十多年的里長，事無鉅細，無不以民意爲己意，現在既然大家決定辦理社區發展，身爲里長的我應該拿出勇氣來，幹下去了。

三、成立社區理事會

(一) 鄰長及熱心人士當理事

龍津里既然已決心要辦理社區發展，駱辦事員、鄰里幹事與陳里長、鄰長及一些地方人士便時常在一起研究，商討如何實際着手辦理，決定將採取重點實施社區發展工作，全里十七鄰中，比較有關係者有七鄰，先得召集這七鄰的住戶在教堂開戶長會議，選舉理事。

理事除七鄰的鄰長外，陳里長尙提名三位在地方上爲有力人士，且素來對公共事業一直很熱心贊助者，（其中一位是民意代表，另二位並無擔任公職），讓戶長表決通過，如此七位鄰長，三位熱心人士，加上里長共十一人，組成社區理事會，初步決定每月初一、十一、二十一日晚上開理事會議。

(二) 負責的里長爲理事長

爲把握住熱烈的氣氛，過了四、五天，馬上召開首次社區理事會議，由理事推選出陳里長擔任社區理事長，理事長下設總幹事、主計、出納、採購、管理組，都是由理事們自由選舉出的。

擔任理事長的陳居雲里長，民國十一年在本地出生，他有三兄弟，父親在警察局擔任工友的工作，小時家境非常清寒，父親無力供給其上學，但他在進取心的驅策下，鼓起勇氣到學校和老師商量，請求入學，才能受完小學教育，十四歲畢業後，投奔到竹南叔叔家學習刻印，他非常用心學習，才三年四個月就學成，十八歲那年，他的作品到日本九州展覽還得過獎，二十歲時，在叔叔的贊助下，回到後龍鎮，開店做刻印生意。

二十一歲訂婚那天的下午，突然接到日軍的通知，出發到海南島，擔任海軍陸戰隊衛生兵，開始接觸到衛生的常識，培養起家戶衛生的觀念。由於少年時受到刻印訓練，左右手皆可運用自如，對外科縫線的技巧十分在行，獲得上級長官的賞識，常因此得到額外的優待，但他並不因受寵而自狂，相反的，發揮出樂於助人的本性，常利用機會幫助戰友，當有好處時，願與同伴共享，有困難時，則率先承擔，這種豪邁、樂羣、負責的個性，使他到處受歡迎，常被推選擔任重要職位，也因此得以慢慢培養其領導能力。

戰爭結果，重回故里，發現原來的舊里長，因躲避戰爭的禍害，已遷居深山內，里民無法與他聯絡，即使要領一張出生證明，都得爬山越嶺的去尋找里

長，真不方便。又看他是曾渡過海的阿兵哥，見識廣，遇事也敢挺身而出，就選他當里長，於是沒有顯赫身世，沒有祖先產業的陳里長，憑着他那股負責、勇於承擔的熱忱，至今已當了二十六年的里長了。

（三）參觀鄰近社區

「他山之石，可以攻錯」，陳理事長認為要使自己的社區發展辦理完善，在毫無經驗的情況下，最好的辦法是參觀別人已辦理過的社區，擷取別人的長處，記取其教訓，不僅可收事半功倍，也可避免重蹈覆轍，於是陳理事長自掏腰包，慷慨的租了一部中型巴士，載着所有理事，浩浩蕩蕩的到鄰近社區如埔頂、新民、大庄等地參觀、訪問，與當地人士交談，吸收不少寶貴的意見，所有的理事們都覺得非常興奮，回來後，緊接着在當天晚上即臨時召開理事會議，商議如何籌措配合款，由於各地情況不同，龍津社區有其特殊的歷史背景與社會條件，所以工作人員與理事們絞盡腦汁想出的募款辦法，也就與眾不同，非常特別。

四、籌備配合款

配合款的籌措是社區發展能否辦理成功的關鍵，因為地方如果沒有募齊配合款，就無法獲得政府的補助款，經費不足，一些工程很難施行，所以配合款募齊，可說是社區發展的工作已完成一半，但如何使居民的私房錢，變成社區的配合款呢？龍津社區採用的方法是這樣的：

（一）快樂的分期付款

駱辦事員、鄭里幹事與理事長、理事們計算過，如果三十四萬的配合款全由居民負擔，則每戶至少須樂捐三千元，三千元雖不多，但對小小的漁村來說，大多數的居民都負擔不起，如採強迫規定的辦法，將徒然使大家心裏害怕，冷卻其熱情而已，因為本社區居民的經濟情況並不怎麼好，實在是非不為也，乃不能也！所以必須另外開闢財源，讓居民只負擔他們所能負擔的那部份，想來想去，終於決定採用最時應，且最能使人接受的分期付款方式，每戶每月交

一百元，共交六個月，如此總共可得七萬元，當居民知道只須交六百元，且可分六個月交時，人人都覺得非常合理，也不覺得是一種負擔，所以大多能每月按時交到鄰長家，偶而不方便時，拖個一、二天等有錢時就趕緊補清，而且理事會特別體諒租房住的軍眷們的清苦，覺得他們只是暫居於此，如果也要他們和本地居民負擔得一樣多的話，於情於理，都說不過去，但是如果不要他們出點錢的話，將使他們因無參與，而產生社區發展與我無關的錯覺，反而不容易得到他們的合作，所以幾經斟酌，決定軍眷可享半價優待，每月只須交五十元，如此一來，皆大歡喜，經過六個月的分期付款後，七萬多元就可收齊，存在社區理事會所開設的專戶裏。

（二）一聲鄉親，馬到功成

由於龍津里這幾年來遷出人口很多，這些外出口經過一番努力、奮鬥後，現在有的環境相當不錯，事業成功，經濟富裕，於是，駱辦事員便動腦筋到他們的頭上，認為也許可利用鄉土感情，向他們進行募捐，此想法一經提出，理事們都拍案叫絕，覺得可行性很高，與其向經濟拮据的居民一分一分的拿，不如到外面跑一趟募個三、五萬回來，只是，這些外出就業人口，他們既然都已經在他鄉另起爐灶，落地生根，他們是否還會關心這衰敗的老家呢？如何使此趨募捐不虛此行呢？

於是大家便坐下來研究、設計，首先想出有誰在外情況不錯，再決定派同他有交情的人去說服他，寫信去通知晚上要住宿在他家之後，理事們便派出三友人馬，南征北討去了。第一隊有四人，由理事長、鎮民代表和二個理事所組成，他們負責跑基隆、台北、三重、新莊、板橋一帶，共募集五萬多元回來，成績優良，第二隊是姚理事與蔡理事兩人去桃園、中壢、新竹，募到一萬多元。第三隊是鄭理事負責大肚、苗栗，也募到七千多元。總共有七萬多元，超出當時所估計的三、五萬甚多，之所以能有此豐富戰果，主要還在於他們的募捐要訣運用成功。

募捐有何秘訣呢？首先要找對人，從最熱心，最年青，也是最有錢者開始，因為當第一個人大大方方的在募捐簿上寫上五千元時，後來的人看了就不好

意思太小氣，最少也拿出一千元，有能力的爲了爭個面子，更是不甘落後，結果就造福了社區。其次當找到適當的人時，理事們就以誠懇的態度，激起遊子的鄉土親情，使在外的遊子們憶起兒時的玩伴，感覺到受難的老家正迫切的需要他的幫助，且看到理事們爲了地方，不惜放下自己的工作，自掏腰包到處奔走，不由得有幾分感動，願意樂捐幫助故鄉，此外姚理事更因是國小老師，這些在外的殷商富戶，有許多都是他的學生，學生們看到他們小時最尊敬的老師來了，無不慷慨解囊。

這些在他鄉的遊子們，不僅願意樂捐，招待理事們食、住外，有的還放下自己的事業，開自用車陪着他們到處奔波，所以募捐人馬所到之處，沒有一個人不多少拿點錢出來，甚至有的因境況不好，本來不被預算在內的人，輾轉獲知此消息後，還親自遠遠的跑來，告訴理事們說，這些錢雖爲數甚少，却代表一片千里送鵝毛的心意，還望不棄嫌。理事們手捧着他賣橘子辛苦賺來的錢，不禁感動萬分。

(三) 自願捐出的補助款

除了分期付款得來的七萬多元，及向外募捐的七萬多元外，配合款尙不足十八多萬元，如何湊足這筆鉅款呢？社區理事會進行說服工作，使社區居民願意自己出錢改善家戶衛生，而把補助款捐出來當配合款，如此一來，配合款總算大功告成了。

五、社區發展的工作項目

後龍鎮公所建設課會同理事會辦理全面測量，配合漁港交通及消除髒亂，衡量地方資源，決定了下面的建設項目，在基礎工程建設方面有：修築街、巷、弄、路，修築水溝，修築給水設備，修建廁所浴室，設置垃圾運轉處理設備，改善家戶衛生，整理家畜欄獸舍，美化環境，興建活動中心以及其他公共設施及公共場所的整頓等十項。在生產福利建設方面有：浚漂公司寮漁港，修建晒谷場，修建堆肥舍，修建牛欄豬舍，增添捕魚設備，推行家庭副業手工藝，社區造產，設置托兒所，修建貧民住宅，設置醫護站，設置就業輔導連絡站，

籌設合作組織，建立貧戶調查檔案，設置漁船供油站等十四項。在精神倫理建設方面有：設置小型閱覽室，修建體育活動場所，設置文康活動場所，修建小型公園兒童樂園，備置文康及體育活動器材，設置補習教育器材，備置國民生活須知禮儀範例用品，設立媽媽教室，以及其他有關改善生活習慣品德之措施等九項。

社區居民對上述工作項目並無異議，祇是對於道路、巷道、水溝、廁所；等的數量都希望增加，但社區理事會因經費有限，只能重點實施。

六、社區發展推行過程

(一) 汗水滲進鄉土裏

龍津社區的基礎工程建設，除了部份柏油路面的工程交給鎮公所發包外，其餘無論大小工程，都是按照鎮公所的規格，由社區理事會全權負責自營的，政府僅站在補助經費、輔導規劃、協助技術的立場，因爲理事會認爲社區發展的工作是居民的工作，如果沒有居民的參與，社區發展就無意義，所以在原則上工程的進行，充分利用當地的人力資源。

理事會之中正好有四位是從事工程工作的，對基礎工程的建設非常內行，而居民也有不少是技術工人，如泥水匠、木匠……等，正可派上用場，其他的工作機會也盡量讓社區居民優先，尤其是貧戶和低收入者，隨時可向理事會登記打工，當本地工人不夠時，才讓社區外的人參加，如此不但使當地人有工作、賺錢的機會，更鼓勵他們貢獻個人的智力、人力，並培養團隊精神，使他們藉着參與，將汗水滲進鄉土裏，緊緊的與社區聯結在一起。

(二) 自營工程好處多

理事會自營工程有許多好處，第一，建設自己的家鄉，工作得特別認真，不會有偷工減料的情形發生；建設的工程，堅固耐用，如道路，即使通過十幾噸的大卡車，也不會受到絲毫損壞。第二，價錢便宜，因爲建築用材都是由理事會派內行的人去選購的，爲了能向街坊鄰居交待，他們都仔細挑選，不惜討

價還價，以求用最低的價錢購買最高品質的材料，所以可節省不少錢。第三，不僅可加深居民對社區的感情，而且可增進居民彼此間的友誼，譬如開始施行基礎工程時，就有一戶人家自動準備點心，茶水招待工作人員，別人看了也起而模仿，結果每當工作進行到門前時，這戶人家一定會請喝綠豆湯，使工作人員覺得很溫暖，不僅工作特別賣力，還促進彼此間的來往、認識。

(三) 發起義務勞動

社區新建之開始，調查民力，編造出工名冊，於戶長會議時宣傳義務勞動，使居民澈底瞭解發動主旨、日期、工作範圍、工數、工作方法，鼓勵民衆有力出力，建設社區。由社區理事長、總幹事、警察派出所吳主管組成指揮監督組，以下設勞動組六組，各組置組長一人領導隊員，劃分區域來整修路基及港道混凝土工程，以免人力浪費，提高工作效率。工作期間由總幹事每日點名二次，事實上，除了有三戶因外出，委託他人代替外，並無缺席現象發生，可以說做到公平合理，勞而無怨的地步。在義務勞動期間，並請衛生所派員義診，以保護居民的安全、健康。

(四) 駐軍協助消滅髒亂

社區建設依照規定的進度嚴密控制，凡屬工程及政策性工作，隨時召開理事會決議辦理，另外設置工作記錄簿，隨時檢討。並且爲了澈底消滅髒亂，特別商請駐軍出工，向公共部份的髒亂死角進軍，共發動一次，動員兵工六二人，搬運垃圾十二台之多，受到地方民衆的好評。爲了養成良好習慣，每月由同光國小老師、警察派出所、里辦公處、鎮公所派員抽查評分，使住戶環境衛生，生活習慣全面改觀。

(五) 化解遭遇到的困難

1. 分享好處，不再抱怨

募捐配合款是很麻煩的事情，一般人聽到要樂捐，常會不快樂的把荷包捏得更緊，龍津社區理事會也深知人心如此，他們經過研究後，提出分期付款的

方式，使居民不覺得是負擔，也讓租房子住的軍眷得享平價優待，但有的房客認爲暫居於此，沒有理由要他協助建設他鄉，可是當他們嘗到社區發展的好處，出入可免泥濘之苦時，便收回抱怨聲，態度馬上改變，甚至還希望社區發展的工作推行得更廣泛些。

2. 活動中心，先蓋爲強

活動中心設置的地點，大大的困擾了理事們，因爲活動中心必須建於廟旁，與宗教信仰的力量配合起來，方能發揮其最大的功能，但是廟旁那塊四十坪的空地却是私有，屬於四位不在鄉地主的，理事會派出與四位地主有交情的人士，進行說服工作，希望他們自願獻出，其中兩位地主很爽快的便答應捐出他們的那部份，共有十坪，另一位擁有十七坪的地主則表示須用錢來買，交易結果，理事會以每坪三二〇元的價錢買了下來，擁有那另外十三坪的地主，則既不願意貢獻，也不願意出售，透過許多有力人士，進行多次交涉，都毫無結果，因爲他並不住在本地，也沒有在使用那十三坪地，理事會認爲不能再如此拖下去了，最後不得已請鎮長出面，寫借條給所有權人以解決僵局。

3. 人情味鋪成的柏油路

新闢巷道或拓寬道路是最容易引起爭紛的了，因爲常常須拆除原有建築，引起所有者的反感，如果是屬於侵佔公地的話，理事會派出有交情的人，與其進行協商，希望自動歸還，以不補助爲原則，但是事情往往不能如此順利，而易節外生枝，幸而理事會已一一加以克服。

如拓寬鐵路旁的那條路時，遭到鐵路局的強烈反對，因爲路是鐵路局的，但鎮公所出面答辯，這條路多年來已供公共使用，算是公家的了，鐵路局才不再追究，又如拆除一間居民的廚房時，對方要求補助二千元，理事會只好照准，另外有一居民他雖然願意捐地出來，但希望能在附近加設排水溝，理事會也替他辦到，還有，在轉彎處有一塊四方形的空地，如果從中間採對角線鋪成柏油路的話，可節省不少費用，可是如此一來，這塊土地就被分割成兩小塊三角形，地主毫無利用價值，出售也沒人要買，理事會體諒地主的立場，寧願多花些費用，盡量替他保持土地的完整性，可見理事會是個有人情味的團體，不辜負居民選他們出來服務的希望。

4. 竹子風波，忍一口氣

公僕難爲，不但要有負責任的態度和辦事能力，尚須有應付人事的本領，還得具備容忍的胸襟，因為常會遭到不明事理的人的指責，甚至辱罵，雖然您辦的是公衆之事，挨罵的您，却得忍受人身攻擊，該怎麼辦呢？陳理事長他也遇到過，那是由於工程進行時，曾砍了幾棵阻礙交通的竹子，這本來只是件小事，但竹子的主人却非常生氣，不斷的咒罵陳理事長，陳理事長也想和他理論，但知道這只會把事情鬧得更大，不會有好處的，在犧牲小我，完成大我的原則下，忍住這口氣，讓他罵個痛快，等他氣消後，再分析道理給他聽，終於平息了這場風波，可是要不是有更崇高的理想支撐着，有誰願意平白受辱呢？

(六) 意料外的精神鼓勵

民國六十四年四月一日，在台北工作的余鐵雄寄了封信給陳理事長，內容如下：

陳里長：您好！

前幾天小民因寒舍有事而返鄉，看到本里擁護政府政策，以里爲基層單位，爭取社區發展後，陳里長暨各位理事們，不分晝夜，南北奔波，與各方面協調，才有今天這樣可喜可賀的成績，這一切都得歸功於陳里長及各位理事們。

小民深深的體會，社區發展是件吃力不討好的差事，往往爲一件小事而得罪某些人，這是常有的事。目前本里正在建設社區工程，使人覺得美好未來就在眼前，這是全體里民的福利，也使小民分享不小，謝謝陳里長及各位理事的造福。

小民因在外謀生，無法盡全力協助，眼看着全里在陳里長及各位理事的領導下，正欣欣向榮，邁向美好境界，小民內心深覺感謝不已，最後並祝

安好！

小民 鐵雄 敬上

六十四年四月一日

陳里長及全體理事看了之後，都非常高興，這真是最好的精神鼓勵，也是意料外的安慰，幾個月來的奔波、勞碌、受辱總算沒有白費。

七、龍津社區的新面貌

(一) 社區發展的成果

龍津社區建設改善成果有：

- 一、爲防止飛砂彌漫村莊巷道，予以全面鋪設柏油、水泥巷道計五、六四七平方公尺，新開闢道路三七五平方公尺。
- 二、原有家戶排水溝年久失修溝壩破損，溝底破裂高低相差懸殊，以致污水流通受阻，由社區供給水泥全面整修二、〇二五公尺，使污水暢通。
- 三、新建水塔一八座，水井一九口，公共給水設施一處。
- 四、新建廁所廿二座，公廁一座。
- 五、公共場所垃圾槽新建，利用海邊新設垃圾傾倒處三所用滑梯式一倒即到海裏。
- 六、全面改善家戶衛生並舉辦家戶衛生訓練，使社區民衆對於衛生有深刻觀念，進而養成良好習慣。
- 七、原有空地垃圾堆，全面設施公園或花園美化環境七處，兒童樂園一處。
- 八、發動住民利用塊石或紅磚自行砌成圍牆整頓環境，計完成一、二五八平方公尺。
- 九、勸導住民收集散放之柴草，全面整頓環境衛生。
- 十、興建社區活動中心一棟，作爲社區民衆經常活動之用。
- 十一、開設托兒所一班，以減少主婦負擔。
- 十二、配合信仰力量，在本社區五福宮成立長壽俱樂部，設置電視機及其他康樂設備等，供老人同樂，同時並特別邀請孤苦無依之貧民參加活動。
- 十三、設置公告欄三處以統一張貼各種海報和宣傳資料。
- 十四、利用海埔地設置蛤園，一四、五六〇坪，爲社區遺產，提供成果維護基金。
- 十五、拆除房屋一棟，開闢通往漁港道路三二〇公尺。

(一) 以新的面貌出現

經過一番整頓，龍津社區終於推出新面貌與大家相見，整齊、清潔、美觀，讓您不敢相信這就是從前那個髒亂的漁港，平坦、乾淨的柏油路，四通八達，走在上面，不必再擔心會踩到牛糞、狗屎或掉進大水窠裏，也不會再遇到成堆的垃圾或聞蕩的鴉片。路旁長着盛開的花木，鹹鹹的海風帶着花木的清香。

看看居民的住宅，噢！雖是刻劃着歲月痕跡的陳年老屋，却也打扮得整齊美觀，蛀過的木頭都漆上鮮艷的色彩，剝落的牆壁也貼着花花的壁紙，潮濕的地板換成彩色的圖案，簡陋的廚房也鋪上白色的磁磚。老式燕坑加上蓋子，住在有紗窗的屋子裏，看着打掃乾淨的庭院，陳列着新佈置的假山，流水，什麼灰塵迷漫，蚊蠅狂舞，都成為過去的往事了。

(二) 不再自卑，歡迎參觀

擁有如此滿意的環境，龍津社區裏的人是多麼的高興、得意，隨時歡迎參觀，實際上也常常有人來此參觀，聽到參觀者不住的讚美後，更具信心，一掃過去自卑的心理，年青人開始願意帶同學、朋友回來看看他引以自豪的龍津社區。

2. 進入室內、請先脫鞋

方便的道路，清潔的環境，刺激居民改善內部設備，而好勝之心，人皆有之，這家有花，那家也有，這家用塊石在庭院裏佈置個假山，他家看了也不甘示弱，不僅有假山，還弄了條小瀑布，有些人更進一步，在上頭插上一面青天白日滿地紅的小國旗，擺了好幾部小戰車，掛着「毋忘在莒」的標語，顯示出一切建設為國家的情操，如此一來，家家戶戶都愈來愈漂亮，愈來愈整齊，也愈來愈重視衛生，誰都不願意乾淨的地板被踩髒，所以不惜改變原有的生活習慣與待客之道；進入室內，請先脫鞋。

3. 新屋林立，地價上漲

以前的龍津里，大家想遷出都恐來不及，那裏會有人願意蓋新屋呢？但現在以新面貌出現的龍津社區就不同了，欣欣向榮，煥然一新，帶給居民無數的

新希望，覺得住在這裏前途無量，誰都不願意離開，遂引起地價上漲，有能力的人開始蓋起新房子來了，改裝新式衛生設備，鋪上整齊磁磚，不比台北的公寓遜色，現在已有七棟新居走上鄉村都市化的正途。

4. 落葉歸根，重回故里

不少在外的遊子，偶而歸鄉，都被這番新景象嚇呆了，不敢相信自己的眼睛所看到的事實，真沒想到當初使他們呆不下的老家已非昔日吳下阿蒙，驚嘆、讚賞之餘，更有一股酸酸的鄉愁爬上心頭，有的慷慨解囊，將他的感動化為樂捐，把長壽俱樂部裝置得設備齊全，電視機、瓦斯爐，甚至連泡茶的茶葉都是他們贈送的。有的更是被這股力量緊緊的拉住，飄泊的遊子終於發現，幸福就在自己的老家，捨不得再離開，於是，落葉歸根，重回故里。

八、如何維護成果

(一) 制定公約，共同遵守

為了使社區永遠保持整齊、美觀、清潔，龍津里辦公處、龍港警察派出所、後龍鎮公所，共同制定龍津社區建設維護成果公約，經過各鄉鄰長，讓各位居民知道公約內容，並簽約實行，公約的內容如下：

- 一、我每天抽出十分鐘時間，清掃水溝、道路。
- 二、我家每人在社區內種一顆樹（花），美化環境。
- 三、我家每月捐獻社區理事會新台幣拾元，充實公共工程維護費。
- 四、我家遵守消除髒亂絕對不亂倒垃圾，如有違背願依法接受處罰。
- 五、我為消除髒亂之戰士，願意接受村里衛生訓練一切規則，經常整頓，以自動、自發、自愛之精神，保持成果，絕不敢虛言。

(二) 為了維護，用心良苦

1. 民主社會，自動自發

自由民主的社會，重視的是自動、自發、自愛的精神，居民既然已簽定公

約，願為消除僻陋的開士，理事會、警察派出所，都希望大家能一諾千金，絕不食言，如此，社區可永遠清潔溜溜。

2. 好言相勸，忠言逆耳

性情是人的天性，有幾個人真能每天都自動、自發，有空便去通通水溝，掃掃道路呢？過了一陣子，就慢慢的忘了整理，偶而也會亂扔些垃圾，理事們見了後，便好言相勸，提醒他們，但是忠言總是逆耳，勸的功效並不大，即使當面唯唯諾諾的說馬上整理，一轉眼又立刻忘得一乾二淨，而且多勸幾次後，聽的人反而覺得刺耳，心裏不舒服，再也聽不進去了，搞不好還會引起衝突，使雙方都拉下臉來，那有多傷感情啊！

3. 以身作則，令人感動

既然用勸的行不通，坐而言不如起而行，首先，理事們以身作則，絕對遵守公約，使人信服。其次，若看到公共設施有髒亂時，則言教不如身教，默默的動手整理好，在旁的居民看了，都會有所感動，也跟着動起手來了，有一次，課長看到路上有堆牛糞，一言不發的用手捧起，把居民們都嚇了一跳，非常感動，下次再也不會讓路上有牛糞了，理事們也一樣，每當看到路上有髒亂時，便進入人家的家裏借掃把，起先居民不知為何借掃把，後來看到原來理事是在替他整理門前的髒亂時，覺得非常、非常的不好意思，趕緊一把搶了過來，嘴裏說着我自個來，真的，馬上就趕快整理，鄰近居民看了，也跑回家去整理乾淨，如此幾次後，居民都記得該常常清理，免得看到理事時，又要很不好意思了。

4. 警察罰款，下回不敢

雖然大多數的人在感動及不好意思下，都能自動的維護清潔，但團體中難免會有幾匹害羣之馬，他們不僅聽不得勸，且良心特別硬，皮特別厚，管你什麼公約，我偏偏要如此這般的製造髒亂，你管得着嗎？恰可管得着，理事會還有最後一張王牌，那就是報警依法罰款六百元，任你多張狂，只要罰單送到府上，莫不馬上氣焰全消，下回不敢了，罰款，硬是要得，只是理事會認為還是少用為宜，的確，只要亮過一次，就已足夠殺雞儆猴，簡簡單單的將所有害羣之馬全部擺平。

九、將來的展望

(一) 不再有遺憾

經過社區發展後，社區內的交通可說是四通八達，任何車子皆可自由出入，絕不受阻，但美中不足，有一條重要的道路尚未鋪上柏油，那就是龍津社區前段十班坑到公司寮間二、三公里的公路，係屬代養公路，雖經數次建議但因交通量未達標準至今仍是石子路，因為龍津社區內有公司寮港，載運漁貨的車輛均在夜間至清晨時行駛，所以白天調查交通量時未達標準，希望公路局能看在貧困漁村的情份上，補助三分之二，不足額地方願配合，以早日完成柏油路，不再有遺憾。

(二) 渡假的盛地

每年三月到九月是漁汛期，由茄苳、小港、台南、淡水、竹圍、中洲等地來的漁船，雲集在公司寮港附近捕魚，並停泊拍售，漁船的主人就會從老遠跑來照顧他們的漁船，但是整個龍津社區並無一間旅館，所以這些船主必須住在外地，每天坐計程車來回，非常不方便，所以理事會認為如能拿出二十萬元，在活動中心再加一層樓，分成兩部份，前為辦公室，後為旅館，則對船主，對社區都非常有利，因為船主可以節省時間、經費，而社區不僅可賺到他們的旅館費外，還可更進一步，以美麗的海邊漁村為號召，吸引外地遊客來此渡假，增加龍津社區的知名度，並促進地方繁榮。

(三) 鄉村都市化

由於過去幾年遷出人口太多，以致龍津社區內有許多出租或廢棄的舊屋，外表都很古老、破敗，有礙瞻觀，社區發展後，遷入人口比遷出人口還多，增加房屋的需要量。地價因而上漲，已有七戶蓋起新房子，也有不少外出者願意回來定居，但社區理事會並不以此為滿足，希望且深信將來還會建起更多的樓房，也會有更多的遊子歸來，與當地人共同建設龍津社區，達到鄉村都市化的美好境界，且讓我們拭目以待，祝福龍津社區早日完成心願！