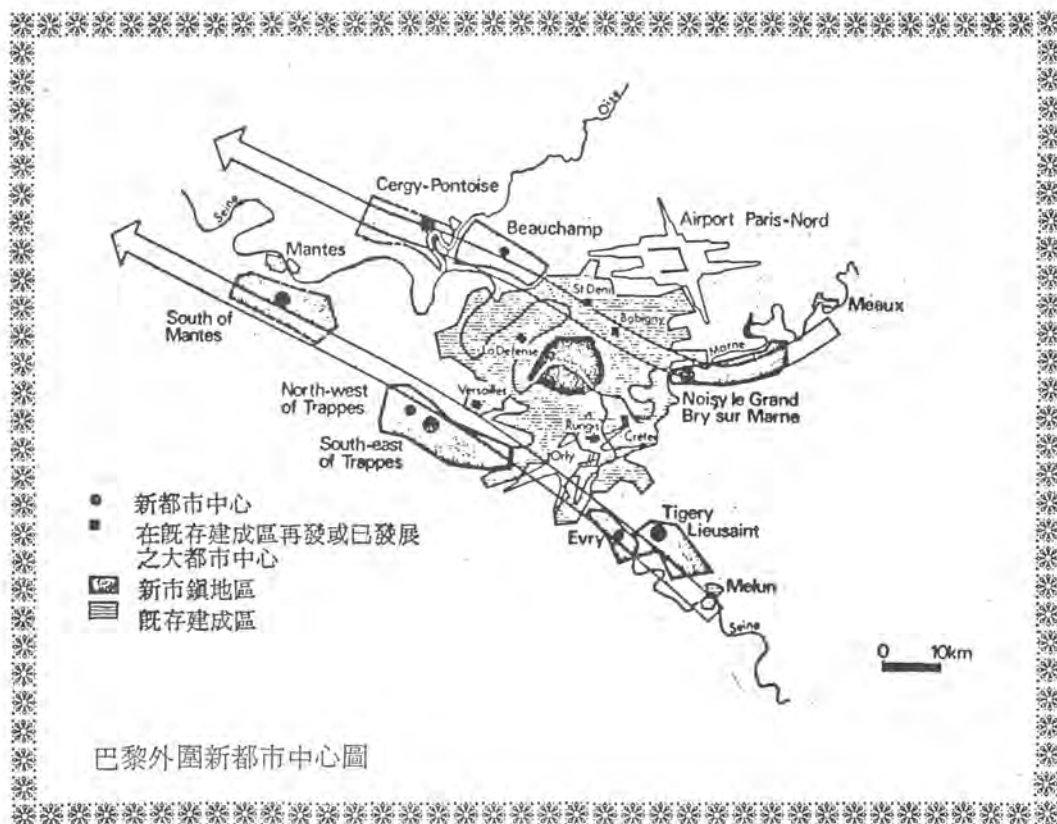


法國新市鎮

Pierre Merlin 著

馬益財 譯



就新市鎮的性格而言，法國和其他國家一樣十分混淆含糊，在過去人們使用新市鎮這個名詞，以解釋大都市邊緣地區的大規模住宅基地，或鄉村地區新工業與住宅發展的聯合地區，諸如 Lâcq-Mourenx 即為明例，而官方對於“Villes nouvelles”的解釋限定於附屬巴黎區域主要計畫的五大新都市地區，另外四個新都市計畫目的在解決馬賽 Marseilles，里昂 Lyons，里耳 Lille 和盧昂 Rouen 的發展問題。

在過去六十年，法國殊少甚且沒有新市鎮發展之經驗，近來已有很大成就，自第二次世界大戰以來，環繞於大型或中規模都市附近，已發展超過五〇〇戶的公寓住宅羣，住民屬於年青階層，其社會階層和所得水準平均接近中等，一九五八年的「初步開發地區」針對最好的地點上集中公共設施的投資以及土地開發，且有效應用低利息的公家貸款，一些初步開發地區，諸如靠近士魯斯 Toulouse 的 Le Mirail 和靠近 Casen 的 Herouville-Saint-Clair 等新市鎮都已接近完成階段，但對於以上新市鎮成就之最大批評是那些新市鎮單調、平凡的建築、缺乏舒適、商店和就業機會，以及沒有社區精神。

最早的法國新市鎮計畫是出現在一九六五年巴黎區域主要計畫，這計畫是為適應區域未來發展而訂的，依自然成長趨勢，從一九六二年至本世紀，人口約從八五〇萬人增至一四〇〇萬人，其成長是考慮及平均每人所得，同時規劃師希望在實質方面多加建設發展，以前巴黎是一個集中發展地區，這造成它成為職業、商業和公共舒適的中心。規劃師此時規劃的主要目標似乎要把住在郊區的人民以前所享受到的自由再拿回來，諸如住宅機會、就業、商店和娛樂活動，它不期望每一個人皆很容易到達巴黎市中心，為了達到這目標，因此決定在巴黎市郊創設一些新都市中心，這些小中心圖計畫選定在現有的郊區，如 La Defense, Versailles, Velizy, Choisy-le-Roi, Creteil, Rosny-Sous-Bois, Bobigny 和 Saint-Denis。

巴黎區域未來之發展方向沿着一條主軸發展，這主軸指巴黎一旁的塞納河 (Seine) 河谷和 Marne 河谷，在這條主軸創造一些大型多樣性功能的中心，以容納未來差不多五〇萬人口的居住和遊憩地區。這些新市鎮並不像英國把它建設在事先指定的地方，亦非自足性的新市鎮，它是住宅區、工業區、辦公

大樓、空地的組合體而環繞於大的新都市中心周圍，最近一些都市中心不僅包含商店而且也包含文化和運動設施，同時也有大學和公共及私人的辦公室，那些大規模的新市鎮彼此關係密切，預計巴黎區域每年人口成長十五萬人，同時創造一些新中心以取代古老的擁擠的巴黎中心。

範圍

新市鎮開發最早在巴黎，以後其他地方亦陸續續有此計畫，近來一些主要都市區域的主要計畫會做六〇個較小的綱要計畫，其中有幾個建議開發為新市鎮，在里昂 Lyons 東邊有二個新市鎮建議目標人口各為十五萬和三十萬，另外在馬賽 Marseilles 大都會附近有一個新市鎮人口五十萬，在 Fos, Lille 和盧昂 Rouen 附近一個新重工業都市人口為十五萬。

七十年前開發公司開發九個新市鎮，其中五個在巴黎區域 (是主要計畫所建議八個新市鎮之其中五個)。Cergy Pontoise 在西北二十英里處，Saint-Quentin en Yvelines 在西南二十英里處，Evry 和 Melun Senart 在東南二十至二十五英里處，Marne-la-Vallée 在東邊十五英里處。另外四個在巴黎區域外圍，L'Isle d'Abeau 接近里昂 Lyons，Etang de Berre 靠近馬賽 Marseilles，Villeneuve d'Ascq 毗近里耳 Lille，Le Vaudreuil 鄰近里昂 Lyons。

在計畫期間被指定為都市中心的巴黎區域之新市鎮都賦予幾種一般性之性格，其他的當做遊樂地區，尤其水域性新市鎮在巴黎區域十分缺少也較迫切需要。

想使就業機會與工作人口之間保持平衡確是一大難題。法國新市鎮原先就不具備英國式的自足性功能，因此居民可能在外工作，故需要許多多樣化的工作機會以提供就業的選擇自由。

在過去三十年的新市鎮開發歷程，有效率的運輸設施是計畫之最重要部份，部份的變通措施亦須在計畫內考慮之。規劃師深切瞭解必須多研究許多問題以使新市鎮間和既存郊區及附屬地區，彼此關連而共生發展。

這國家的新市鎮計劃仍有許多差異性存在，諸如 Etang de Berre 的

新市鎮的目標人口較巴黎為小，其位置與母市 (mother city) 之距離為五、二十五英里，其主要活動亦多差異，Etang de Berre 是重化工業區，L'isle d'Abeau 和 Le Vaudreuil 是服務業地區，Villeneuve d'Ascq 為大學城。在早期，他們對於較具彈性之問題每作廣泛性之研究，同時去創造一個完美的都市景觀，嘗試着一些創新，如 Le Vaudreuil 的反污染系統，Villeneuve d'Ascq 的新都市運輸系統，L'ise d'Abeau 的遠距離通信之使用即為明例。

許多新市鎮之完成並不引用像英國一九四六年的新鎮法案，那樣綜合性的法令，對所面臨的許多問題有許多種解決方式，土地取得可能得自於國家給予都市中心的贈款或來自於 FNAFU (土地政策和都市計畫基金會) 之貸款。在新市鎮地區內的不同發展地區亦因土地投機導致土地價格上漲，開發公司負責計畫蓋訂，土地取得以及地點選定，它再將土地賣給開發者，公家或私人機構以後事房屋建造、舒適設施和工業區之開發，其角色之重要性猶遜於英國新市鎮開發公司，地方政府保持他們一般性的角色，而每一新市鎮總包含一〇至二〇個市鎮自治團體，這些市鎮自治團體之範圍很小，同時也是農村。一九七〇年法律規定，將那些市鎮自治團體聯合起來成為一個新市鎮機構，屬於都市社區或是一種多元性目的的開發組織。

在開發方面財務取得並無太大差異，新市鎮是從政府那裏獲得預支，事實上土地是由州購買的，有一些特殊的新市鎮其公共舒適方面是來自於贈款，這為了避免與非新市鎮政府在贈款分配方面有所衝突，同時這亦協助新市鎮在第一個四年土地開發借款方面給予補助。

在一九七四年新市鎮之開發已無土地問題之困擾，尤其是在巴黎區域，巴黎區域五個新市鎮平均每年房屋建造目標已達二萬五千戶，這已容納該區域人口成長之一半。其都市中心建在 Cergy-Pontoise 和 Evry。進一步計畫的都市中心地點是在 Marne la Vallée 和 Saint Quentin en Yvelines。每一新市鎮有一些工業區和辦公大樓，Cergy-Pontoise 有一所高級商業職業學校，Evry 和 Cergy-Pontoise 是一個商業和工業的總站，Evry 不久將有一個廣場，這是一處包含文化、教育、運動場的綜合性場所，一九七五年計畫

在巴黎附近新市鎮與巴黎之間建造地下的汽車道、快速捷運系統和鐵路以資連絡，設若不延遲的話大約一九七八年可完工。

巴黎區域以外的新市鎮開發比較緩慢，那裡的都市發展壓力不大，但亦已開始開發。

計畫革新

新市鎮將成為舒適的地方，這能促使規劃師在建築師走向創新之途嗎？這將有某些困難，第一、為了使新市鎮成長，新市鎮若缺乏優良的架構和創新的建築，則新市鎮是很困難去接受工廠與住宅計畫，第二、至少在第一個階段新市鎮大部份以有限的津貼來補助房屋計畫之實施。

一些因素已經在創新方面努力了，如年青的氣氛和規劃師的技巧，大規模住宅計畫之競爭制度，以及對傳統之創新應用之於新市鎮構想。Evry 的廣場在法國將成為最大的多元性目的中心，包括公眾圖書館、青年活動中心、二個大會廳、一個社教中心、三所戲院、一個游泳池、滑冰場、網球場、體育館、舞池和許多其他設施。Villeneuve d'Ascq 不久將有一個全自動地下鐵路以連接里耳 Lille, Le Vaudreuil 將設計成為無噪音和污染之新市鎮。Cergy-Pontoise 有一些實驗性初級學校。

雖然第一個住宅計畫並不很新穎，(但 Saint Quentin 的 Andrault 和 Pecout 除外) 但在管道系統方面有許多新穎的計畫。政府已為許多市鎮蓋訂一些模範式建設計畫，以提高其品質和創新來加強工業大規模生產，新市鎮開發可優先引用此政策。

拿 Evry 當做特殊競爭的主題，於一九七一至一九七二年計畫建七千戶住宅單位，這競爭的對手不得包括建築師，而且也包括一羣開發者、顧問等，他們從事成本審查和設計，而優勝者現在正從事公共設施、住宅、廣大的行人散步的都市林蔭大道、公眾運輸、商店、學校和其他服務之建設，其建築是新穎的。

最後讓我們期待，這九個新市鎮將成為最早的创新性計畫。

(譯自一九七五年三月份 The Planner)