

社會運動與社會進步

◎ 本 社

我國社會運動的發展型態，早期決策多由政府主導，社會運動之推展亦傾向於由上而下之推展模式，由政府邀請有識人士，針對社會上所發生的問題，規劃出有效的推展方式，由政府官員、教師和學生組成社會運動推展主體，由點而線、由線而面推展社會運動，使社會產生凝聚力，亦使社會運動成為社會發展和解決社會問題的動力。例如先總統蔣公倡導的「新生活運動」，成為凝聚當時社會人心，作為長期對日抗戰的支持力量，在八年報國的歲月中，以「整齊清潔、簡單樸素、迅速確實」，單純而能真正融入生活型態的新生活運動，成為抗戰勝利的主要精神力量。其他如早期的農村改革運動和「十萬青年十萬軍，一寸河山一寸血」的青年保國運動均能引發眾多青年知識份子投入農村建設和愛國保國行動，對於社會整體發展和青年本身均產生深遠和實質之影響力。

而在臺灣地區，推展消滅貧窮運動的「小康」和「安康」計畫，不但有效地建立民衆參與的模式，亦建立「人助自助」積極性社會福利服務模式，對於建立我們國家專業社會福利服務體系有實質的影響力。透過政府妥善的規劃以及企業界的充分配合，並結合婦女界和演藝界的力量，使勞軍運動真正發揮凝聚軍民一心之功能，並透過敬軍運動提昇軍人形象，凝成為全民敬軍愛軍的整體力量，對於國家安全和社會安定之維護亦能發揮實質之效果。

由於政府採取主導的社會運動，民衆主動性和迫切性較少，民衆均採取較為被動的角色，在缺乏較為周全設計的社會運動，在發動一般公務人員和學生後，如果無法發動全民參與，則較難使社會運動有效推展，所產生之效果成效有限，尤其在社會逐漸多元化之後，這種由上而下社會運動的推展模式，在不同的社會型態下，會有成效不彰的現象。而在此一階段，人民亦由於對政治和公共事務的關心，亦有部分民衆主導的社會運動，如學生

運動和政治運動。

但是隨着社會開放程度愈高，公共政策決策過程亦受到民衆的關懷，尤其在民衆對本身權益的重視，政府公共政策無法有效維護民衆權益時，民衆自力救濟的行為且形式較為全面性民衆主導的社會運動也逐漸形成。而在當時由一羣標榜政治中立的學者專家、律師和會計師等的專業人員所推動的消費者保護運動較具有代表性。在社會壓力下，及在社會有實質需求的驅使下，中華民國消費者文教基金會成立，透過教育和有效大眾傳播媒介的運用，或透過一些當時社會上消費者權益被嚴重扭曲的實例，有效推展消費者保護運動，不僅使一般社會大眾對於消基會建立公信力，亦由於透過民衆的壓力對於政府公共政策決策形成重大的影響力，如通過「公平交易法」，規範公平交易避免聯合壟斷行為，使消費者權益受到扭曲，以及正在制定的消費者保護法通過後，使政府公權力之有效運作來維護消費者之權益，均是由消費者文教基金會推動消費者保護運動所逐漸形成的。

而隨着社會開放程度的愈形增加，尤其在報禁開放和解嚴之後，民衆以各種社會運動的訴求方式，來維護其本身的權益，自力救濟式的社會運動，成為民衆爭取權益的主體。而在通過人民團體法和集會遊行法來規範民衆以社會運動作為主要訴求的行為，但是透過合法或是非法的集會行為已造成社會上相當程度的困擾。在此一階段，勞工運動、農民運動、學生運動和政治訴求運動為社會運動的主體。但由於缺乏一個領導社會運動的重心，就以勞工運動或農民運動而言，通常均與一個事件為出發點，勞工或農民感受到本身權益的受損，而透過集會遊行的方式，包圍政府主管機構，甚至於有某些失控行為，扭曲勞工或農民訴求的實質內涵，而在增加社會成本的支付的型態下，產生社會運動農民和勞工運動是否會引起社會失序現象的憂慮，甚且可能危害到社會整體之發展。學生運動和政治訴求運動亦引起社會上激烈的抗爭，對於校園革新和政治改革固然達到社會運動訴求的目標，亦使人懷疑社會運動對於社會發展和社會進步不一定會產生積極的影響力。在此一時期，固然是社會運動權頻繁的時期，但是也是社會運動令人憂慮的時期。

而實質上，在推動社會運動過程之中，可分成利己性和公益性的社會運動。為有效維護本身權益，以社會運動作為公開訴求方式，為社會上弱勢團體經常使用之抗爭手段。但社會運動更為重要的，還是基於社會公益的立場，在有效維護社會正義和社會公平性，透過向社會公眾公開訴求的方式，建立社會大眾共識，而成為凝聚社會力量的主體，這種以社會公

益為主體，建構式而非衝突性的社會運動才應是社會運動的理想推動模式。因此在社會走向更為開放的型態下，不僅有利于導向的社會運動，亦必須有公益導向的社會運動，才能使社會運動與社會整體之發展和社會進步作緊密的結合，公益性的社會運動有效推展應有發揮以下三項功能成為社會進步的原動力：

1. 公益性社會運動使公共政策的決策過程有利于全民利益和國家整體之發展。在多元和複雜化的社會體系下，民眾不僅對公共事業表現直接的關係，尤其在充分認知任何一個公共政策之規劃，任何一個體制之建立，均必然會影響社會資源和社會利益之分配，對於個人之利益亦必然形成影響力。因此透過全民參與的社會運動之規劃，必然會使公共政策作「有利于整體社會」之規劃模式。就像在過去幾年來，世界性和區域性推動環境保護運動，最主要的目的，在於促使任何一個國家，規劃出以環境保護為主體的公共政策體系，換而言之，亦即是設計出有效維護環境體系之決策，而能使地球之生存期限加以延伸，就像在最近召開之地球高峰會議，就是以建立全球性環境保護體系，作為政策規劃之主要內涵。

而我們國家，環境保護運動之推展，就是依據此一全球性規劃體系而形成的。在透過環境保護運動的有效推展，我們不但成立了行政院環境保護署，亦已擬定環境保護基準法，將環境權成為實質的民眾基本權益，並制定環境保護基本法規，規劃個人和政府環境保護之職責，而這種環境保護政策之規劃，與最近幾年來我國內部所推展之環境保護運動有其關聯性。尤其在民間所推動環境保護運動過程中，不但已建立「我們只有一個地球」，和對臺灣地區現階段環境污染問題有明確之認知，而環保工作必須整合社會整體之力量才能有效加以解決。

尤其在我們國家仍然以追求國家整體之經濟發展，以及創造社會財富為主要政策規劃內涵，因此求得經濟發展和環境保護工作的均衡點，應是推展環保工作主要考慮因素，因此如過度保護環境，無法使經濟發展、社會進步，而僅考慮環境保護應是不夠實際之考慮方面。在此一認知型態下，取得環境保護和經濟發展之均衡點，應是環境保護推展之主要內涵。

2. 公益性社會運動使一般社會大眾能對社會問題予以充分認知，不但成為主導有利于解決此項社會問題之公共政策規劃，並透過社會變動之規劃，使民眾共同參與解決此項社會問題之實質運作。不僅使社會問題由於民眾參與而能有效加以解決，並由於公共政策之徹底執行，使此一問題從根本得以解決。就像最近數年來，推展之「無殼蝸牛」之無住屋者運動，透過諷刺性社會運動和實質貧富差距日形擴大之問題和土地操作實質獲得財富之例證，相當程度促進政府規劃直接而有

效的土地政策和國宅制度，這種第二次土地改革必然會受到相當程度的挑戰，從土地以實際交易額納稅以及其他土地改革政策，無住屋社會運動之實質效果應是明顯的。

而在兒童和青少年保護運動，尤其針對虐待問題所推展之社會運動已逐漸建立社會共識，保護兒童和青少年不僅是家庭之責任，亦必須透過公權力有效之運作，使無法完全有效維護兒童和青少年功能之家庭，必須透過社會保護網絡，有效加以解決的。最近在省市社政機構以及民間社會福利參與的型態下，兒童和少年保護工作方能有效執行，而能發揮實質之功能。

3. 公益性社會運動鼓勵全民參與，不但能使社會資源充分運用，並能有利社會凝聚和社會整體之發展，而成為社會進步之原動力，社會發展策略之規劃以及任何公共政策之貫徹執行，必須民眾充分認知、參與和支持方能有效推展的，不少公益性社會運動之規劃，使社會大眾對於特殊事件能夠充分認知，亦同時體認，必須社會整體力量之參與才能有效解決此一問題，因此建立共識和共同解決問題之決心，成為推動社會運動之重心。就是最近幾年來，社會福利運動之推展，不僅透過大眾傳播媒介之宣導，使福利權之維護成為全民之共同意願，政府公共政策之規劃必須有利社會福利政策之有效執行。就像透過社會保險體制推展全民健康保險成為全民之共識，必須透過政策之明確規劃，方能使全民健康保險成為政策之主要導向，使一般民眾之健康權得以有效之維護。

而從社會福利體制之社會運動訴求方向，亦直接連繫到民眾基本福利權之有效維護上，以全民共識和參與的社會福利服務網絡，方為解決福利問題、建立積極福利網絡之主要工作內涵。過去數年來，雖有福利需求的差異性，和福利網絡建構之不同，亦使社會福利運動推展有效性受到質疑。但以整體而言，社會福利與社會運動之整合，必然成為建立我國社會福利體制之主導力量。

從以上之分析中，充分認知社會運動不僅與階段性社會發展有實質之關聯性，尤其透過社會運動之推展，從新生活運動、消費者保護運動以致於社會福利運動均有利於社會進步。自然過度自利性的社會運動可能支付過多社會成本，但是社會運動的積極功能更為突顯，成為社會進步之原動力，如何掌握社會運動之脈絡作有利之規劃，在前瞻社會發展型態下，有其必要性。