

# 二 水 鄉

## 無 犯 罪 運 動

謝 孟 雄

### 壹、前 言

臺灣地區隨著經濟的繁榮與科技的發達，而邁入了所謂的轉型期，由以前的農業社會，轉變為工商業社會，國民的生活富裕起來了，生活水準提高了，可是，生活素質並沒有提昇，因為我們沒有締造一個富而好禮的社會，反而成了一個富而好犯罪的社會。依據本（八十一）年七月二十七日中央日報的社論指出，法務部一項新公布的犯罪統計數字，顯示了犯罪情形有愈來愈嚴重的趨勢，根據這項統計數字，臺灣地區去（八十）年被判決確定有罪的人數，高達十萬九千一百六十三人，較前年增加了將近二萬五千人，約達四分之一，而再以臺灣地區人口來平均，那麼每兩百人中，就有一人在去年被法院確定為罪犯，以這個數字來衡估，已超過日本、韓國與新加坡，甚且犯罪年齡降低為十五歲，已不容我們再忽視，而亟需全體國人共同設法來加以防範。

然而，在臺灣地區卻有一個「無犯罪鄉」，那就是彰化縣二水鄉，真如「人間淨土」，彌足珍貴。因為二水鄉是謝前副總統東閣先生的故鄉，鄉民響應謝先生倡導的「無犯罪運動」，經過六年來的努力，建立了無犯罪的模範鄉，這種成果得來絕非偶然。

謝東閣先生是一個政治家、教育家、思想家，雖然是個八十五歲高齡的人，但其思想與觀念相當新穎，為人處事，腳踏實地，從來不唱高調，在其省府主席任內，大力推行小康計畫、消滅髒亂、客廳即工場、公墓公園化、化雜草為牧草、媽媽教室等，都是具有卓著績效的德政，影響相當深遠。今天我們談論防範犯罪，只有效法二水鄉的無犯罪運動，才能得到立竿見影的效果，本文所要介紹的就是該一運動的經過。

### 貳、緣 起

民國七十四年，當謝東閣先生還在副總統任內，代表蔣總統經國先生到金門訪問，由防衛司令及縣長陪同巡視金門監獄，發現裏面才關了十三名犯人。他好奇地問縣長：這些人犯了什麼罪？縣長回答：有一半是小偷，一半是傷害

，都是判刑很輕的罪犯。

金門人口有七、八萬人，而只有十三個人犯罪，讓他相當感動，認為這種情況，才會使人民生活得到了真正的保障。

他的故鄉二水鄉，位於彰化縣的南端，北依八卦山，南傍濁水溪，風景秀麗，民風純樸。他對家鄉有份濃厚的感情，每年都會在春節前後，回二水和鄉民相聚，請地方人士喝春酒，話桑麻。

那一年他從金門回來不久，就回二水，請了村長、鄉民代表及地方人士，在家裏喝春酒。席間他把在金門所見所聞，說給鄉親們聽，他說：「二水鄉很窮，也沒有工廠，什麼都沒有，但窮沒有關係，也不要埋怨，人窮志不窮，最重要的是要能守法，也就是安貧樂道，即使大家不能了解無罪以當貴的意義，但是要能做到守法不犯罪，自能享有這分快活。」

接著就呼籲鄉親們：「讓我們大家來學金門，發起無犯罪運動。我們全鄉十七個村，如能達到無犯罪，一定是世界奇聞。」於是他請當時的鄉長林明雄負責推行，鄉民代表會主席鄭阿月及全體代表協助，並請地方人士以身作則，帶動風氣，而他也自掏腰包，頒發獎金給每年經評審成效獲得前三名的村，第一名五萬元，第二名三萬元，第三名二萬元，作為村的建設基金，一股無犯罪的運動，於焉形成並熱烈展開。

### 叁、二水鄉「無犯罪運動」的實施方法

二水鄉公所擬訂有推行無犯罪運動工作計畫，茲介紹於後。

#### 二水鄉推行「無犯罪運動」工作計畫

- 一、目的：為端正社會風氣，恢復固有倫理道德傳統，使人人重禮義、知廉恥，達成人人守法重紀，村村無犯罪之模範鄉。
- 二、源起：(一)謝前副總統東閣先生提倡之「無犯罪運動」之號召。  
(二)二水鄉加強實踐端正禮俗宣導運動及推行禮貌運動。
- 三、工作分配：  
(一)主辦單位：二水鄉公所

(二)執行單位：二水鄉各村辦公處、機關、團體、學校。

四、實施方式：

- (一)各機關、團體、學校、村辦公處，加強宣導推廣督飭所屬員工、居民、學生加強體認實踐，以達成無犯罪之目標。
  - (二)每年禮貌運動週表揚模範村及推行有功人員。
  - (三)商請轄內熱心廠商、寺廟、社團、機關，捐印有關「提倡禮貌、消滅犯罪」之宣傳卡片，轉發鄉民實踐。
  - (四)配合禮貌運動宣導週，每年由各機關學校輪流舉辦推行無犯罪運動觀摩會，以加深全民共識。
  - (五)各級學校舉辦「推行禮貌、消滅犯罪」有關之論文、壁報圖片、演講測驗、書法等比賽。
  - (六)請各社團、機關(二水鄉農會、二水民衆服務分社)定期舉辦法律講座，以加深鄉民對法律之認識。
  - (七)各村辦公處依據模範村之評選項目，加強村民體會實踐。
  - (八)安德宮、寶修宮等寺廟配合主辦佛學及國學講座，以破除迷信，導正社會風氣。
- 五、附註：
- (一)本工作計畫經推行委員會通過後報請縣府核備後實施。
  - (二)每年選拔推行本工作特別熱心人士，報請上級(縣府)表揚，或於本鄉示範觀摩會時表揚。
- 至於該鄉「提倡禮貌、消滅犯罪」運動模範村的評選，也訂有辦法，茲介紹於後：

#### 二水鄉「提倡禮貌、消滅犯罪」運動模範村評選辦法

- 一、目的：(一)加強精神倫理建設，消弭犯罪，培養善良之社會風氣，達成人人不犯罪之模範鄉。

(己)提倡發揮道德勇氣與守望相助精神，端正國民禮俗，建立有禮節、重禮讓之安寧和諧社會。

二、源起：響應謝前副總統東閣先生「無犯罪運動」之號召，全鄉上下共同實踐，以建立無犯罪之模範鄉。

三、實踐方法：(一)評比期間：以一年為期（每年三月一日起至次年二月二十八日止）於二月終督核考評。

(二)考評對象：以各村為單位考評計分，由各村辦公處就考評項目，提出實際執行成果報告，由考核小組綜合考評。

(三)考評委員會：

(1)由各村辦公處填寫「推行無犯罪運動績效報告表」，並送管區警員初評後送民政課。

(2)由本鄉各機關、團體、學校首長組成考評委員會複評決選。

四、二水鄉全面實踐無犯罪運動評鑑項目及給分標準（各村適用）。

附註：案件扣分標準：(1)重大刑案每件扣五分。(2)一般刑案每件扣三分。(3)違警每件扣二分。(4)交通違規案件扣一分。

(一)利用各種傳播方法，擴大宣導，加強村民實踐「提倡禮貌、消滅犯罪」之體認，具有重大成效者（十分）。

(二)加強灌輸家庭倫理道德觀念，持續推行全民禮貌運動，建立和樂家庭及社會重大成效者（十分）。

(三)經常倡導推行正當休閒育樂活動，以端正社會不良風氣具有成效者（十分）。

(四)倡導村民加強婚喪喜慶節約改善具有重大成效者（十分）。

(五)預防犯罪宣導，加強守望相助工作具有重大成效者。含：

1. 協助破獲重大刑案或提供重大治安情報（十分）

2. 協助偵破一般刑案或提供一般治安情報（五分）

3. 推行守望相助績效良好者（五分）

4. 防範犯罪宣導減少訟源（多利用調解會）有成效者（五分）

(六)轄區內及所屬村民防範發生暴力犯罪案件（含殺人、搶奪、擄人勒贖、強盜縱火等案件）。（十分）

(七)無交通違規案件（五分）

(八)轄區內村民無犯重大竊盜案件（價值廿萬元以上者）五分

(九)無一般刑案發生（五分）

(十)無違警案件（五分）

(十一)轄區內未被查獲重大或一般逃犯、槍械等案件（五分）

五、獎勵：每年度選拔模範村（若未達甲等成績標準者從缺）——三村，於每年三月禮貌運動週，恭請謝前副總統頒發獎表揚，並發給獎牌及獎金五千元，以資鼓勵。

六、本辦法經二水鄉推行無犯罪運動工作委員會研討會議通過後實施。

## 肆、二水鄉「無犯罪運動」的實施績效與迴響

### (一)實施績效

實施無犯罪運動的第一年，由於正逢「大家樂」最瘋狂時期，十七個村都沒有得獎。謝資政除一笑置之外，仍一再叮嚀大家多用點心，讓此一運動廣入基層。地方人士受此長者仁風的感召，都自覺義不容辭、責無旁貸。林鄉長在主管會報、鄉政會議、村幹事會議上，一再要求；各村在鄉長會議、村民大會上，也不停地呼籲。果然推行成效逐年進步。茲將歷年成績優異前三名表列如下：

年度	第一名	第二名	第三名	備註
七十五	光化村	惠民村	修仁村	第一名五萬元、第二名三萬元、第三名二萬元
七十六	惠民村	光化村	二水村	第一名五萬元、第二名三萬元、第三名二萬元
七十七	聖化村	源泉村	五伯村	第一名十萬元、第二名八萬元、第三名五萬元
七十八	十五村	源泉村	大園村	第一名十萬元、第二名八萬元、第三名五萬元

八十	七十九		
	復興村	合和村	源泉村
合大裕過十 興園民圳五 村村村村村	倡和村	合興村	修仁村
獎金各十萬元			
	第一名十萬元、第二名八萬元、第三名五萬元	第一名十萬元、第二名八萬元、第三名五萬元	第一名十萬元、第二名八萬元、第三名五萬元

## (二) 迴響

1. 二水鄉各級學校為配合無犯罪運動，除加強學生法治教育外，也力求掌握學生校外生活。曾有一名外地人在二水源泉國小附近開一家電動玩具店，起先不少學生趨之若鶩，謝紫經校長想出對策，將同一鄰學區的學生編成路隊，由高年級學生當隊長，讓學生在放學時，沒機會去打電動玩具，果然見效，業者自行關門大吉。

2. 二水國中前任校長林明池，對犯錯的學生，以教導疏忽而自咎，與學生一起接受處罰，放學後在校園內和學生一起割草，整理校園，而感動了學生，無不自動警惕，不再犯過。該校多年來不曾有學生吸食安非他命或打架情事，而在七十九年榮獲教育部評鑑生活教育特優部長獎。現任校長鄭登源，也在學校週會時，請當年無犯罪運動中獲特優村的學生一起立，接受全校師生的鼓掌。學校舉辦的營養午餐，年年榮獲全省第一，不僅菜色與營養，最重要的是學生的用餐禮儀及清潔衛生，獲得肯定。

3. 今年拿到第一名之一的大園村長謝月霜，專程到村內二戶人家致意。因這兩家毗鄰而居，一日為了一株倒下的香蕉樹發生口角，互不相讓，準備開進派出所，謝村長聞訊，立即去和解，兩人仍執意告進警局，謝村長曉以輿論，必影響無犯罪運動的成績，得不到十萬元的獎金，於是兩人才同意和解。

4. 連奪三年第一名的十五村，四年前未得獎，原因是村裏一張姓村民經營大家樂組頭，遭警方查獲，致評比時被扣分，事後張姓村民自感無顏面對村民

，舉家外遷。

## 伍、結語

犯罪是一個社會現象，與文化背景、社會結構、經濟發展等因素，都有極密切的關係。臺灣地區近年所以造成犯罪率升高，最重要的原因，就是在於時代的變遷，一般人的價值觀改變了，文化的道德力量與社會的教化規範都衰頹了，對於維繫人心掙脫犯罪引誘的影響越來越小，同時，更由於公權力的不振，法律雖有而不行，於是道德和法治兩頭落空，社會上犯罪事件就層出不窮，暴力充斥，金錢污染、賭風熾烈，家家戶戶鐵窗防盜，猶不足以防鷄鳴狗盜之徒。

孔老夫子曾說：「道之以政，齊之以刑，民免而無恥；道之以德，齊之以禮，有恥且格。」是以欲防範犯罪，治標和治本須相輔相成，治標方面，警政司法單位應多加查緝，將罪犯繩之以法，以期達到「刑期無刑」；治本方面，那就是推行無犯罪運動，家庭教育、學校教育與社會教育三方面緊密配合。

謝資政基於人之初性本善的崇高理念，將理想化為實際行動，在其家鄉二水推行無犯罪運動，真是高瞻遠矚，令人欽佩景仰。他每年自掏腰包，提供獎金，如今績效卓著，無犯罪的村越來越多，使他大感吃不消，但是，心中卻感到無比的欣慰。無犯罪鄉運動是一種理想的實驗，也是最具體的社會建設。但是，這不是謝資政的私事，也不只是二水鄉的事，我們希望能由點而面，從二水鄉推展到全國各鄉鎮市，並且要呼籲社會公益團體、寺廟、教會、企業團體、熱心人士的支援，地方政府及中央政府加以支持，則無犯罪運動必然有成，而使鄉鄉都是無犯罪鄉，臺灣省是個無犯罪省，而我們也就成為一個無犯罪的文化大國了。

(本文作者：謝孟雄現任實踐管理學院院長)