

韓國的社會淨化運動

姜一圭

壹、前言

我國有五千年悠久的歷史，以發揚思想、創造、繼承的文化為主體。直到近世紀以前，我們的民族在傳統的倫理和規範之範圍而維持自律的秩序。

但是，開化之後，由於吸收外來文物及生活方式，處在近代化過程中的社會由於仍是傳統的生活和思考方式，而使得社會構造的變動，無法充分的進行。因外來的行為方式也有不少擴散在我們的社會中，而形成中間性階段的過渡文化，也就是說混合文化之處境。

在近代化產業化過程我們追求的是在正義社會的理想，並使得我們社會受到雙重的挑戰，一是我國固有傳統文化價值上的衝突、另一是產業化過程內部經濟社會的弊病現象。

一九八〇年代起，社會淨化運動漸漸的成爲國民運動，展開、正直、秩序、創造三大理念來淨化社會，就是正直且誠實的人所受的正義社會的實現爲目標。

換言之，社會淨化運動是「消除社會上存在之不正、不義、腐敗、不信、無秩序等弊習的，以信賴來規範，遵守秩序的維持、持續、創造的尊重來發展社會建立汎國民的精神革命運動。」

貳、社會淨化運動

一、社會淨化運動的意義

1. 社會淨化運動的概念

(1) 概念定律上的問題

爲了社會淨化運動的意義和實踐方案的前提規定明白（社會淨化）的概念是對於分析上的方便或論理體系的展開，以及效率性的提高是不可或缺的。

不過測定或研究社會現象前提的一般共同問題，就是士氣、國民性社會綱紀或團結的用語，以這用語來指摘有經驗的指摘對象；對於使用這用語的人或聽到這用語的人就有判例了。①

因爲特定概念的內包或外延的範圍大、又多樣、所以以狹義的層面和廣義的層面看來就有相當差異了。

因此混合性的概念社會淨化運動在企劃，組織、執行、評價等、各階段就有可能引起下列幾種問題。②

第一，有阻礙社會淨化運動的含意。換句話說，被淨化的狀態對各參與者的期待會有所不同。

第二，達到目標的方法或事業的企劃設計和選定，也會有全然相異的意見主張。

第三，在最根本的行為（比如打高爾夫球、在父母面前吸煙等行爲），就很難判斷是否好壞（亦是淨化對象）了。

(2) 社會淨化運動之概念

「社會淨化」，按字意即是使社會更清潔、更乾淨些、由於這些運動而展開的社會淨化運動就以下列事實當作前提。③

第一在這社會就有些阻礙國民的社會經濟、所以凡國家的王都要承認反社會的一切現象都存在。

第二這種事實不但能把政府的一切機能癱瘓、而且會使國民生活和國家變成極危險的狀態。

第三因爲政府控制各機關的事實，而使得各社會勢力(Social forces)還不能發揮它的機能。

故「社會淨化運動」就是因爲「在我們社會上、有很多不好的現象在蔓延下去而且其危害之大、就不能以現存的制度、自然統治來規範、所以就用汎國民的運動來淨化社會、希望以良心和理性來改善社會的。

社會淨化委員會可定義爲「除去各種蔓延在我們社會的腐敗、不信、無秩序等各種非理性弊習，使成爲可以相互信賴，遵守規範、維持秩序，如此發展下去就可造成尊重創意性而使社會發展之汎國民的精神革命運動」。「這運動就除去一切蔓延在我們社會病理現象、再進一步可以溝通原則、合理性也可被尊重、可以出現正義的社會；把這種希望積極的實現在我們社會上，其真正意義也就包含在其中了」。

2. 現代產業社會的問題和社會運動之必要性

(1) 現代產業社會之問題點

依美國政府在一九八〇年發表的「西元二〇〇〇年的地球」發表書預告著「二〇〇〇年的世界人口會在一九七五年的四十一億變成六十三億五十四萬，二十一世紀末就會達到三百億」，而且敘述著「人口在達到三百億的時候，大部分的人類就會受到饑餓」，爲了防止地球會招來滅亡的危機，必須在剛開始著手時，給予警告暗示。

雖然這種預測是對於未來的事、不過現在的先進或落後國都有著食糧、森林、能源資源等之不足，全人類均面臨著危機，並且世界各國均在加速工業化，所以地球上存在的資源一直減少而不足，故會引起國家間的競爭且會更激烈。

且國際的競爭會加強國內競爭，因而產生競爭意識，利己主義(民族主義)無情主義等。

人口之增加會加速大都市和大規模組織的發展，並又會招來青少年犯罪增加等，社會問題的引起和統治的集中化，甚至會產生官僚腐敗或機能破壞等禍

害。

現代的大都市擁有著大眾社會的性格^⑤且減弱了全體的約束力。

現代社會對於傳統的敬虔心理逐漸弱化，個人主義和利己主義的蔓延。以韓國而言，過去儒家思想支配社會生活的任何一面、今日西歐的現代思想浸透韓國以來，就大大的弱化了儒家思想，而使社會生活規範，一切在於混亂之中。

並且，由於社會逐漸變成世俗化，透過競爭，追求自己的利益，似乎爲平凡的事情，然而對於團體或國家的認同精神也就逐漸弱化了。

(2) 社會淨化運動之必要性

過去我們爲了求取現代化克服了一切困難這也是事實結果得到了很驚異的經濟成長、國防自主、國民都恢復了民族信心，而且對外還展現了一個成長中的韓國，給全世界一個深刻的印象。

不過，在另一方面，在沒有完全恢復分裂和戰爭的傷口之前，因爲飛速的展開了以物質爲主的近代化，傳統的倫理道德也就被崩毀，新的社會倫理也尚未成立之下，產生一個混濁的社會。

換句話說，國家發展太重視於經濟第一主義的發展理念，而沒有努力去做的規範秩序來規範其副作用，並且因爲是經濟爲主的發展太過重於達成目標、所以又出現了一些不合理、沒能率的工作方式，因而除了經濟這部份，人們就疏忽了其他的絕大部份。

其結果蔓延在我們社會上的許多問題，搖動了我們社會全體上的根基和花費很多血汗才完成的成果。

一個很正直、守社會秩序，且很努力的人卻不能得到正當的待遇，反而不守秩序且不擇手段的求取地位或富裕的人卻又被稱爲一個有能力的人，造成了這種喪失倫理被道德的社會風氣。

雖身爲公僕卻追求不法之利益以及對於社會沒有責任感的企業人，只把外

來知識和技術當成知識販賣而不知再創造的知識人，忘掉了本來之使命而求取最高利潤，且造成過多的外來文化和大眾之快樂主義。喪失了教育理念，在社會教育比學校教育更盛行的風氣之下，一部份的私學財團成爲拜金主義，失去了學生和家長的信賴，以致於教育界變成失去本意，喪失了社會教育的意義。又在每天新聞報紙上登的各種大小事故，各種不良食品，就像不良社會一樣的社會病理現象蔓延在全社會，實在不知要從何開始醫治。

像這樣的社會腐敗、利己的個人主義、不信、不條理在社會風氣的蔓延之下，一九七九年之「十·二六事件」時朴正熙大總統領死之後，當時執政黨之民主共和黨之幹部，也不得不轉換方向，到了國家社會的危機，在這時組成了國家保衛非常對策委員會，在全斗煥常任委員長之領導下，有果敢的改革措置，把國家的困難轉化成爲歷史發展的一個好的機會，受到國民的絕對支持，且重視物質和精神兩要素之配合發展。

換句話說，一九八〇年春爲了克服國家危機和社會混亂，更新我們潛意識中已被混亂的價值觀，爲了建設一個的新社會，所以除去全社會蔓延中之一切不法條理，重建倫理道德爲了使建設正義的社會變爲持續性的精神革命，人人都肯定社會淨化運動主要是國民每個人自發的參與，展開成汎國民運動。

3. 社會淨化運動的目標

經過二十餘年的工業化結果，我們的社會呈多變貌，每一個人的GNP從一九六三年一百美金成長到一九七九年一千六百美金。全產業所經過的年平均成長率爲八·五%，社會間接資本是一六·七%製造業是一九·二%輸出產業就有三三·五%的成長率。

都市化亦進行的快速，一九四九年的都市人口率不過是國民全體的一六%，但一九八〇年增爲五七%了。階層構造的變化，也有很多成長，貧困人口的比率，從一九六五年的四〇·九減爲一九七八年的一二·三%之。

社會淨化運動的目標各如同下列。

(1) 在政治、行政部分，要有防止權力濫用與公職風氣墮落的制度，所有公權力與行政力要以國民福利來行使，恢復國民對政府的信賴。

(2) 在經濟方面，成立企業倫理在其範圍內求企業經營的合理化、建設化，那樣的經營內容，最後可以幫助國家經濟的發展，再進一步可以強化國際間的競爭力。

(3) 社會、教育方面要改革非正常的教育風氣，固定國家百年大計之教育（基礎），然後掃除虛禮飾的風潮，要有持續的努力使各種社會惡習正本清源。

如此一來使今日的社會在黃金萬能主義和少數的連帶意識的恢復等，阻擋國民倫理意識的頹落，排擊不信風潮和冷笑主義，注力與國民意識的健全化。以至於使做事有要領、處世有能力的人在社會上正直誠實的人才能被認定，有利於福祉國家建設。

二、社會淨化運動的經過

在這裡一九八〇年發展的國家保衛非常對策委員會和社會淨化委員會。爲了新歷史、新建設、一連的社會改革的意志而努力實行的事業，如下列各項。

1. 國保委推進的社會淨化事業

(1) 政治風氣的革新

社會淨化的第一個作業就是調查權力型，不正當蓄財者與其關連者，把不正當的內容向國民公開，因此不正當蓄財者依據淨化事業自進法返還共八五三億元以上的財產。並同時再把此不法公務員遣送。

此外調查社會不安造成者，努力去根絕政治的壓力，不用金錢的選舉，運用公正選舉管理制度，職業政治人的排擠等，爲了造成新政府風氣而努力。

像這樣政治風氣、革新、可以造成正義社會的正義概念實現了正義的分配，爲了得到財產權力、機會和平等、淨化理念的成立而努力。

(2) 公職者社會的肅正

爲了確立可信賴的公職者像，而官民融洽，二級以上公務員二四三名三級以下公務員五、三二七名在政府傘下團體以及國營企業體任職員三、一一一名被肅整後試圖使公職者社會的體質改善。

公職社會的肅正會得到國民和政府的信賴、得到正義的意義、給於國民平等和公平、均等的機會、有了實現公正形形的社會氣氛，提供確立理念的基礎。

(3) 暴力、不良份子、純化教育實施

一九八〇年三月爲了掃除社會惡勢力的特別措置被取消，暴力輩威脅與詐欺及密輸麻藥犯等，檢舉社會風氣紊亂事犯，因其罪質而受裁判，再將其餘收容於軍部隊，而實施純化教育。

這樣，人們浮現了正義理念，就給他們相似的自由，實現最大限平等的基
本自由，是一種爲實現淨化運動的努力。

(4) 過熱課外解消

一九八〇年七月在大學本考查制廢止過熱課外解消對策，高校（操行）成績的反映，大學畢業定員制的實施，全日授業制，大學運營初中高等學校教育課程縮小等。

以精華提示的過熱課外解除，是到目前妨礙學校教育的正常發展，是爲了根絕稱爲社會病敗的課外授業過熱現象的努力，使教育的本質主力傾向於全人教育，是指向正義、福祉社會的一種基礎，使家長計負擔減少，造成國民間的同一體意識，來實現平等、公平、分配的理念，這基礎也就確立了。

2. 社會淨化委員會的發展和活動

一九八〇年十月二十八日設立的社會淨化委員會，是國保委其間爲所有否定要素的去除和爲級淨化推進委員會編成，而持續否定要素和肯定要素發掘的努力。

社會淨化委員會爲去除虛禮虛飾追放運動，也除掉在我們社會上蔓延下去的虛禮虛飾的生活習慣使成爲健全的社會，爲了達成幸福的人間物質的要求和

精神的要求充份實現福祉社會。

去除淨化運動體制整備的不合適者來解決不義和不等等等問題促成社會統合，有了社會正義可以實現的機會，就可稱爲自我實現個人的福祉理念。

三、社會淨化運動之理念與評估

社會淨化運動可視爲是爲了彰顯正義社會之實踐運動的規定，因此「社會淨化運動」中正直、秩序、創造爲核心理念的精神，即新時代的社會構成員皆要遵守的根本價值觀，且爲社會倫理的基礎。

1. 正直

正直是指保有良善明理的心腸，並去掉言語與行動上的謊言及虛飾之意，即正直是建立可信賴的社會之行動基準。

社會淨化運動的第一步，是排除我們社會各個蔓延成不良風潮的地方，使所有人與人之間信念的距離形成新的社會。即建造光明的正義社會；「正直」的理念是首要的前提，我們社會的最大問題是很多人的變則比原則、巧妙的詭計比真實的行動，投機比努力及權謀術法比正當的方法使用更多，然而比此問題更嚴重的是，一般社會構成員們對正直的認識變得弱化，因一般社會構成員們對做以上行動的人的行爲視爲當然。⑧

正直介於國民與政府間、勞資間、師生間、鄰里間和同僚間，即沒有人與人間的信念之距離下，對目標不能期待有任何的進展，隨著排除社會上各個地方蔓延的不良風潮，爲了迎接可信賴的社會之新時代，大家必須要遵守道德上的正直，接著爲了變革正直，誠實的人受到尊敬且生活美滿的意識。

第一、需要各人憑良心行事。

第二、社會是使個人的良心之行動，使之一般化以便使公正的制度確立。

第三、國家爲了達成誠實的國家目標，需以合理、合意、正當性表現出來。

然而，非所有個人的「自我」、要認識「本身」與「他人」間調合良心的社會性，期許私益與公益的調合，且使思考及行動的精神姿勢成熟。

2. 秩序

「秩序」是指事物的條理或順序，是所有存在的基本法則，廣義的說法是指包含著社會性的現象，然而，在社會的側面使用「秩序」時，與公共秩序，社會秩序等一起時則意味著多數人間相互約束之關係的社會條理，以社會淨化為理念的「秩序」，類似自然或宇宙秩序，意味著階段的人為性之社會條理及社會規範。

我們社會的秩序問題變得可以抬頭的理由是，可從歷史的經驗中吸取教訓。傳統社會構造之崩壞，殖民地經驗、解放、國土分裂與戰爭，政治上的變動與急速的工業化，與社會構造變動一聯串的過程中，沒有餘地定立秩序的觀念，且對秩序的重視之認識基礎變得弱化，混亂的秩序包含在社會的多樣化領域，尤其出現在制度的邊緣中，在政治秩序中無話可說，行政秩序、經濟秩序、家庭生活秩序等多樣的領域之秩序引起過很多混亂。例如日常生活中的秩序，即交通秩序、商業秩序、娛樂秩序、上司下屬間關係秩序、家庭秩序等，多樣的秩序未能正確定立，只能在混亂中徘徊。

⑨此秩序的理念，在應在的地方之狀態，意味著與位置秩序須同行的角色秩序，可從有關聯的需聯繫的關係秩序中分類⑩。

第一、位置秩序需適合其地位的人，場所亦要有適當的人選，其中包含著在生活上適合的程度之人與人間關係的秩序，拜託或透過人情為確保地位，或不遵守交通規則，為了維持體面而過分地消費支出或虛禮虛飾的行為等為破壞位置秩序的行為。

第二、角色秩序意味著濫用權限或角色，未能盡職且沒有拋棄其奉獻和努力，或利用權力型不條理的身分、地位、如企業主不當的解雇行為等，不以企業倫理的角色來製造不良的產品；旁觀者對不良的販賣行為漠不關心等，可視

為破壞角色秩序的行為。

第三、關係秩序為形成社會構成員間的合理關係，為實現協同倫理的理念

從韓國的表面看近代化的組織大學，言論團體、公司中，血緣、地緣、學緣、親分關係和情實主義之作用。在人間關係中造成很多非合理的權威主義，及在社會中存在著多樣的不合理。⑪

此種關係雖部分性強化形成「我們團體」(We group)的意識，對於「我們團體」與「他們團體」(they group)間卻有出現過份的排他傾向的弊端。⑫

此關係是阻礙國民全體的統合，所以全體國民要去掉自己本位已成行動樣式的習性，應與鄰里及對其他人充滿協同精神並應具有有意識的市民精神。

總之秩序為自律性的，希望此種意識從內而發出，如不守秩序，則會造成自身的損害之認識是必需普遍化的，能確實的領悟此認識，則所有秩序是自律性的，目變得生活化而非強制的。

3. 創造

「創造」為提示社會淨化的理念，其概念說明「在已存在的秩序基礎上出發，要求我們民族的時代史，要往自主且成熟的新秩序邁進」。⑬

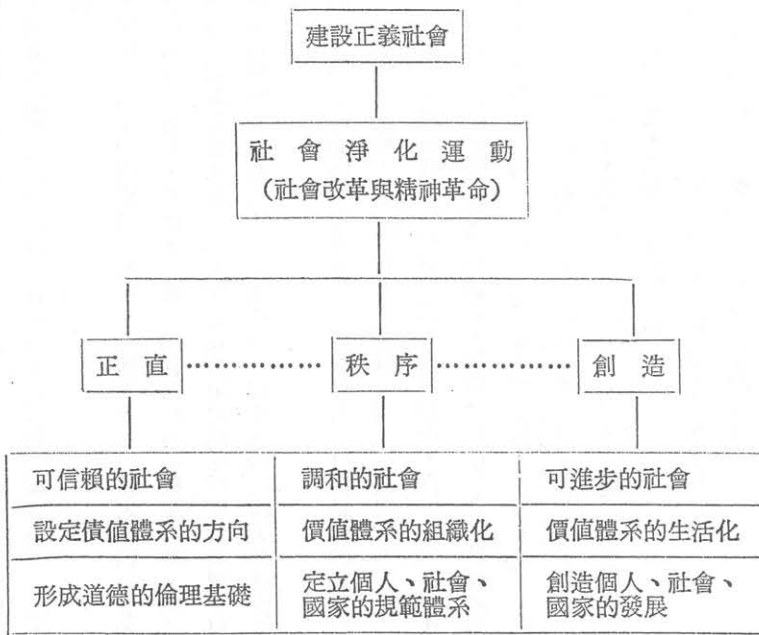
意味著在秩序的基礎上，社會性的公正分配以實現福祉社會。

我們社會中的家庭、學校、職業等各生活領域中被盲目的權威主義所支配以考試為主，填鴨式教育當初就抑制了青少年創造思考力的發展，卻助長了很多無能官吏們的無事安逸主義。

在此環境中，對於自發性的發現問題且自律性的摸索解決方案之創造性現象的衰退。對於只要存在就滿足，或對已有的環境、制度普遍存有消極態度的狀況下，不能期許有好的展望。⑭

為了建立進步的社會，要創造知性且進取創造推動力的現象；創造知性是

圖一：社會淨化運動的理念體系



資料來源：現代社會研究所，社會淨化運動的理念與方向，1981. p. 49.

指現實中所有領域中具有正確的分析力和判斷。進取的現象是指向一定的目的，按部就班去做，是指誠實且逐步邁進的意志力，社會淨化之創造課題會受到很多挑戰和試煉，此挑戰和試煉是為了克服對目標的確信和勇往直前的進取心態，稱此時代為彰顯正義社會的國家目標並非只是單純的口號，制度所能達成的，要彰顯正義社會要運用所有國民的創造力來達成國民的團結。以上的社會淨化運動理念可用(圖1)示之：

4. 社會淨化運動理念的評估

社會淨化委員會提出社會淨化運動的理念有以下的評價：

淨化運動可解釋為本質上的概念，可解除社會上的病理現象，正直和秩序可回復且可維持正常狀態現象。且「正直」、「秩序」包含在內是理所當然的，且可以說是妥當的。然而，對於包含在理念中創造的知性及進取的態度，在「社會淨化」得到「創造」的理念的基本概念之限定，未免顯得更加擴大其範圍。

我們的目標在建設福祉社會及正義社會的前提時，應從「正義社會，實現社會」改革，並賦與有涵義的意志名稱，然後，可同時包含稱為「正直」「秩序」的以前段階的理念與被稱為創造理念的階段理念。

為了持續現在的名稱中「創造」的概念，要合理的推進淨化運動較為困難。社會淨化運動的現代社會理念，尤其是由「正直」「秩序」「創造」等的理念中實踐民主主義的基本理念的自由平等，然而，至今我們社會的傳統價值經歷過混亂，透過這些傳統價值的再發現與創造的融合，可看出社會淨化運動的發展性展望和可確保實效性。

在這種前提下，理念的提示例如可考慮誠實、敬愛、信義等及以傳統要素的形態表現的方法。誠實是至極精誠的向善以勤勉性，協同性與敬愛的秩序相互尊重，包含著因信義良心與信心。

這種接近，尤其透過一般社會廣闊的收容行為與實踐實效性問題的確保關聯及考察其共鳴。親近感應該是不同的。

參、結 語

以上為有關韓國八十年代實施的社會淨化運動。

在此我們體會到隨時代與地域的不同雖有差異，最近的社會淨化運動是由政權參與或由政府主導開始或開導社會運動的事實，爲了更有爲且積極的社會運動，全國人民要自律性的參與運動是必要的，政府給予財政上、技術上的支援，政府與民間同心協力展開更高的社會運動是必要的。

社會淨化的問題可歸納爲價值觀的改變，很多學者們指責短時間內是不能確保其成效的。

要漸進的與環境有關聯的，要先分析後，才向前邁步推進。然明顯地我們的淨化或是改革的目標，或是改革的結果，形成的狀態是不大可能與西歐國家相同亦不能相同。而且愈捲入國際化時代，傳統文化對我們而言更是貴重。分析今後社會計劃或社會運動的趨向：

第一、在政治、行政分野上：

1. 必需克服政治權力的至上主義。
2. 要確立可被信賴的公職人員。
3. 要實現民主行政，參與行政、公開行政。
4. 高揚民主的人民意識。

第二、在經濟分野上：

1. 實現並成立公正的所得分配。
2. 確立企業倫理。
3. 商業道德應具有秩序上的涵養。

第三、在教育部分野上：

1. 造就健全的教育觀。
2. 造就可被尊敬的教育者。
3. 造就誠實並正直的學生。
4. 造就健全的教育環境。

第四、社會文化的分野：

1. 恢復家庭倫理。
2. 秩序和準則須生活化。
3. 造就公益優先的風氣、職業理論的涵養須普遍化。
4. 建造明朗的生活環境。

【註 釋】

- ① 金海東，社會淨化度，測試報告書，漢城：一九八一，頁廿五。
- ② Ibid., p.26。
- ③ Ibid., p.27。
- ④ 現代社會研究所，op. cit., p.1。
- ⑤ Edward Shils 是大眾社會人口的多數人口，在敘述全體社會所統合的社會大眾社會的主要局面是「權威的神聖不可侵之威力已消失，對 charisma 之畏敬也減少」市民參政性 (civility) 的廣範擴散，
Ⅲ 個人精神 (individuality) 的浮面化及高揚。
- ⑥ 社會淨化委員會，社會淨化運動的實踐方向 (漢城：社會淨化委員會，一九八一) 頁十一。
- ⑦ Ibid., pp.13~19。
- ⑧ 現代社會研究所，op. cit., pp.1~3。
- ⑨ Ibid., p.23。
- ⑩ Ibid., p.43。
- ⑪ 金忠男，「韓國社會改革的必要性與方向」現代社會，(漢城：現代社會研究所，一九八一) 頁七十九。
- ⑫ 現代社會研究所，op. cit., p.43。
- ⑬ Ibid., p.45。
- ⑭ Ibid., p.24。

(本文作者在國立政治大學公共行政研究所博士班研究)