

臺北市社會福利基金執行成果概況

林艷蘭

一、前言

中國國民黨於民國五十三年十二月在臺北市舉行第九屆二中全會通過民生主義現階段社會政策——加強社會福利措施，增進人民生活實施方針。項目內容分爲七大項：一、社會保險。二、國民就業。三、社會救助。四、國民住宅。五、福利服務。六、社會教育。七、社區發展。行政院於民國五十四年四月八日公布實施。

臺北市爲貫徹上項社會政策，於五十四年十一月起實施社會福利計畫，並自五十五年一月起先後實施加強社會福利措施四年計畫，七十四年度已進入第五期第三年度計畫，各項工作均能按期達成目標，對低收入戶生活之改善，確已獲致相當成效。近年爲配合兒童福利法、社會救助法、殘障福利法及老人福利法的頒布，更推行一連串有關的福利服務措施，以滿足社會大眾的需求。

二、歷年來運用社會福利基金執行計畫之績效

(一)第一期四年工作計畫之執行成果：

本期實際上爲四年半從五十五年一月至五十九年六月止，重點在於就業輔導；籌建市立救濟院；興建貧民之家及平價住宅；推行家庭補助使貧戶得以維持最低生活；辦理貧民急難救助，使其獲得適時救助；推行貧民施醫，使其得以恢復健康；配合違章建築處理救濟及拆遷，使其能自謀遷居，不致流離失所；補助貧苦兒童婦女盲啞傷殘福利；辦理貧民實用技藝訓練；使其具有一技之長得以謀生；推行社區發展，以增進居民福利等。以上措施兼顧治標與治本並重，以徹底改善貧民生活爲主要目標，茲將使用經費列表分析如後：

(二)第二期四年工作計畫之執行成果：

本期從五十九年七月至六十三年六月，主要重點是給予貧戶職業訓練，以協助其自立自強，改善生活；興建貧民醫院，擴大辦理貧戶門診及住院業務；籌建市立養護院，收容嚴重肺結核病及精神病患者；興建平價住宅，配借貧戶居住；籌建婦職所分所；興建雙園、大安及城中托兒所，收托貧戶及一般職業婦女之兒童爲主；推行社區發展及辦理防癆業務。茲將使用經費列表分析如後：

工作項目	基金使用數	百分比備	註
國民就業	三、六三一、一四〇・五〇	〇・八三	臺北市一、資料摘自
社會救助	二二〇、四七二、〇八五・八〇	五〇・二四	臺北市地方總預算
國民住宅	一六五、八五七、二七五・四三	三七・七九	四、五十六、五十五
福利服務	五、一九七、〇〇〇・〇〇	一・一八	九年度及臺北市加
社會教育	二、一九三、五一六・〇〇	〇・五〇	一、八四、五十八、五十五
社區發展	四一、五〇三、六一九・八〇	九・四六	一、八四、五十八、五十五
總計	四三八、八五四、六三七・五三	一〇〇・〇〇	之項目及經費。

工作項目	基金使用數	百分比備	註
國民就業	三九、一〇九、六六五・〇〇	一一・二九	資料摘自臺北

社會救助	一七三、一八一、五五九・〇〇	五〇・〇一	市社會福利基金管
國民住宅	八四、〇一一、五九〇・〇〇	二四・二六	理委員會六十三
福利服務	二一、〇七二、九四四・〇〇	六・〇八	七月編印：臺北
社區發展	二八、九四二、七一〇・〇〇	八・三六	加強社會福利措
總計	三四六、三一八、四七八・〇〇	一〇〇・〇〇	第二期四年實
			畫推行成效總

(三)第三期四年工作計畫之執行成果：

本期從六十七年七月至六十七年六月止，主要重點是籌建第二職業訓練中心，辦理技工養成訓練及協辦技術士技能檢定；辦理六十五歲以上老人保健醫療服務；興建勞友之家，解決本市單身榮工居住問題；加強殘障福利，提供殘障市民職業復健、醫學復健及殘障器具裝配；興建殘障養護院解決本市重度及多重殘障者收容教養問題；興建古亭、大安及木柵托兒所，收托兒童，使父母安心就業；委託私立愛愛院收容孤苦無依老人；加強兒童福利辦理失依兒童委託收容及貧困兒童家庭補助及先天性畸形兒童矯治服務；推行社區發展，規劃新社區；增進社區福利，辦理社區生產福利建設及精神倫理建設；改善偏郊地區環境衛生；開辦各項貸款，以應貧戶需求；各區公所執行安康計畫。茲將使用經費列表分析如後：

工作項目	基金使用數	百分比	備註
國民就業	四、一二三、〇八四・七九	〇・七〇	資料摘自臺北
社會救助	二八一、六一七、五七一・五六	四七・九三	市社會福利基金管
國民住宅	一八六、〇一三、一一七・六〇	三一・六六	理委員會六十七
福利服務	七六、三六八、〇七三・五〇	一三・〇〇	八月編印：臺北
社區發展	二六、一六九、七六六・〇〇	四・四五	加強社會福利措
			第三期四年計畫實

安康計畫	一三、二五九、七七一・九三	二・二六	施成效報告。
總計	五八七、五五一、三八三・四四一〇〇・〇〇	一〇〇・〇〇	

(四)第四期四年工作計畫之執行成果：

本期從六十七年七月至七十七年六月，主要重點是繼續興建第二職業訓練中心（現已更名為臺北市職業訓練中心）；辦理社會救助戶子女助學金，使其學業得以順利完成；輔導市民臨時工作，既可輔導其就業，又可協助整理市容；輔助勞工建購住宅，政府貼補利息及手續費；繼續辦理兒童、老人及殘障福利；興建老人自費安養中心，以照顧非經濟因素而需照顧之老人；擴建陽明敬老所，以擴大收容孤苦無依老人；推行社區發展；加強社區福利；補助郊區社會救助戶住宅修建，以利居住；繼續辦理各項貸款及各區公所執行安康計畫。茲將使用經費列表分析如後：

工作項目	基金使用數	百分比	備註
國民就業	一五七、一九七、〇〇六・〇〇	一二・〇四	資料摘自臺北
社會救助	八三七、九三三、四二八・五五	六四・一六	市社會福利基金管
國民住宅	六一、四八八、一六一・五〇	四・七一	理委員會七十二
福利服務	二一一、八七七、一三五・五五	一六・二三	四月編印：臺北
社區發展	三〇、五〇九、五三一・二〇	二・三四	加強社會福利措
安康計畫	六、七六六、七三五・〇〇	〇・五二	第四期四年計畫實
總計	一、三〇五、七七一、九九七・八〇	一〇〇・〇〇	施成效報告。

三、第五期四年工作計畫之規劃與實施

本期從七十七年七月至七十五年六月止，目前已進入第五期第三年度，由於社會救助法、老人福利法及殘障福利法的相繼頒布，為因應社會需要，因此新辦許多工作計畫，如本期增加低收入戶營養，以確保母體及嬰幼兒健康；輔導殘障者創業，使其自立自足；老人及殘障者免費乘車，以增進老人及殘障者

福利；補助設立私立重殘養護機構，以擴充收容殘障者容量；設立老人休閒活動中心，提供老人休閒活動場所，充實精神生活；設立殘障兒童托育中心，以補陽明教養院收容量之不足；貧困殘障市民委託收容，使殘障市民能過正常家庭生活；設立殘障技藝研習工場，辦理殘障者技藝訓練與生產就業，使殘障者走向殘而不廢自立自強的境界；擴建陽明教養院，成立各個專門性中心，依殘障者之需要，給予適當之教養、訓練及復健；開辦自強貸款，提供殘障市民、低收入市民創業費用；從以上各種新措施得知，社會福利的工作範圍不斷擴大，並走向專業化的方向，使得社會福利的推行，日新又新，發揮極大的成效，茲將本期使用經費列表分析如後：

工作項目	基金分配數	百分比	備註
國民就業	一七三、六九七、〇〇〇	五·八二	資料摘自臺北
社會救助	一、六八八、四八七、〇〇〇	五六·五六	市社會福利基金管理委員會七十三年四月編印：臺北市
國民及平價住宅	四二、一四三、〇〇〇	一·四一	加強社會福利實施
福利服務	一、〇一一、六九四、〇〇〇	三三·八九	概況。
社區發展	三七、〇六四、〇〇〇	一·二四	
貸款計畫	一一、二〇〇、〇〇〇	〇·三八	
準備金	一二、〇〇〇、〇〇〇	〇·四〇	
工程差額	九、〇〇〇、〇〇〇	〇·三〇	
總計	二、九八五、二八五、〇〇〇	一〇〇·〇〇	

四、檢討及改進意見

(一)行政院於民國五十四年四月八日公布之民生主義現階段社會政策，亦明確規定：政府對社會福利事業，應寬列預算，並以五十二年修正都市平均地權條例所增收之地價稅設置社會福利基金，更要訂頒辦法獎勵人民捐資與辦福利事業，並分別於省市設置社會福利基金。目前本市福利經費係按照所提工作計畫，編列年度基金預算，其額數多寡則視施政方針而決定增減

，致對社會福利工作長遠規劃，較難發揮良好效果。內政部有鑒於此，為求省市標準接近，已有通盤考慮之議，擬建議恢復社會福利基金之提撥制度並明定提撥之比例。

(二)中央頒布之兒童福利法、老人福利法、殘障福利法及社會救助法等，對經費之規定，雖無明確之百分比，但亦強調「各級政府應按年編列預算，並得動用社會福利基金」，因基金失去基金累積及使用孳息之原意，則推行此項工作的經費須仰賴年度預算，同時因經費的數目不能確定，亦使工作內容無法長遠規劃和預估。

(三)目前基金年度預算編列，係由公務預算撥支，未能持續溫和成長，反而間有減少，因為而影響整個福利計畫之推展。為此內政部於七十二年三月二十日(73)台內社字第二一八七〇號函請省市通盤檢討改進社會福利基金制度。

(四)政府財力有限，全面推行社會福利措施，自是力有未逮，必須訂定有效辦法，獎勵民間機構團體及熱心人士，捐資興辦社會福利專案，及建立志願服務完整體制，配合政府推動社會服務工作。對於政府接受人民捐款之收受與運作過程未能切合實際需要，如捐助法規規定有欠明確，難於因應特殊需要。尤過程繁瑣，獎勵不夠，而使捐款人却步，而無法充分鼓勵捐獻，此類法規實有通盤檢討改進之必要。

(五)頃悉行政院「結合社會資源推展社會福利」指示及內政部訂定「加強結合民間力量推展社會福利實施計畫」，為因應社會需要，配合政府施政措施，以預防社會問題，增進民衆福祉，提昇生活品質，建立安和樂利社會之目標，並於工作方法中規定「省市市政府社會處局縣市政府應統一印製收據並驗印使用，對於滙集之社會資源應設專戶儲存，並於各期工作完成後一個月內辦理公告徵信及函謝提供資源之團體或個人。」信在中央政府統籌指導規劃下，必有助鼓勵人民捐資興辦社會福利事業，並使社政機關執行此項工作迅捷、有效。

五、結 論

二十年來，由於臺北市加強社會福利措施實施計畫的推行，改善低收入市民的生活，並為兒童、老人及殘障者謀求福利，造福社會，嘉惠民衆。但是社會福利的推行，乃為長期性之社會建設工作，它的範圍頗廣，要達到理想目標之要求，實非目前有限的基金預算所能竟其全功，需要府政及社會大眾，協力合作，並依據社會變遷情況及市民之需求，積極整體規劃，確實執行，並隨時發掘新問題，謀求改進，以建立安和、均富、樂利的現代化社會為目標。

(作者任職臺北市市政府社會局)