

李建興

民教民育民

富

民的社會福利

三民主義簡單的說不但是一個救國主義，它更是一個富民主義。三十多年來，政府在臺灣實施三民主義的成就，不僅使臺灣成為充滿希望與光明的復興基地，更為國人創造了安和樂利的均富社會，使人人享受到無比富足適切的社會福利措施。

一般人大多只注意到這些年來我們在經濟發展上的重大成就，實則經濟發展與社會福利的充實，有著無比密切的相輔相成關係，經濟發展使政府與民衆有餘力來辦理社會福利，因為社會福利向來是需要大量的經費與基金，如果一個國家的經濟不發達，則不可能有多餘的力量充實社會福利工作。

社會福利建設卓然有成

我們可以肯定，政府三十多年來發展經濟的重大成就，也為社會福利的推廣奠定了無比良好的基礎。

由另一方面來看，則由於我們經濟實在是太過迅速，因而也有人認為，相對於經濟發展，我們的社會福利、社會建設難免有所忽視。

認真檢討分析，我們就可知道此種看法並不正確，因為政府一直認為將經濟與社會建設維持均衡發展乃是一項重要的施政目標，三十幾年來政府莫不謹守此項發展原則。

舉例而言，很多先進國家在經濟快速發展後，總是會造成貧富懸殊的現象，我們却未出現此種現象，政府極其重視均富目標的達成，使中下階層的民衆也能享受到高水準的生活，而擁有各種生活的保障，這就是我們社會福利工作進行順利的明證。

政府多年來始終秉持民生主義之社會福利政策，推動著相關的工作，這點與西方社會福利政策有所不同。

西方有些國家對社會福利措施也極其重視，而投入了大筆的資金與人力，但是却相對造成了一部分民衆怠惰、不喜生產、坐享福利的副作用，這種前車之鑑給予我們極佳的經驗與警惕。

因此，我們民生主義的社會福利政策就可避免重蹈西方國家失敗的覆轍，而使我們社會福利工作的步伐一直十分穩健，充分表現出我們民生主義養民、教民、育民的特色。

具體來說，我們三十餘年來社會福利政策等較明顯的實際績效有以下幾項：

——社會福利之立法日漸完備：目前國際間民主自由國家有關立法的方式，一是採取綜合立法方式，以一個綜合性的法案，來涵蓋所有有關的社會福利措施。一是採取個別立法方式，就各有關之社會福利措施，分別訂定不同法案來加以處理。

社福立法措施漸臻完備

我國是採取個別立法方式，如我們有兒童福利法、殘障福利法、社會救助法、老人福利法、社會保險法……等種種法令，尤其近十幾年來，政府對有關社會福利之立法措施更是進行得不遺餘力，極其重視立法的完備，使辦理種種社會福利措施，皆得以有法律之基礎，而更可根据這些基本法來訂定實施細則，並要求省市政府、有關單位擬訂行政措施加以配合，使社會福利推行得更廣泛、深入。

福利服務範圍日漸廣泛

——社會保險制度遍及全民：除了一般民間業者辦理許多商業保險外，政府更重視社會保險制度的推廣與建立，基本上，政府的社會保險制度乃是由健康保險着手推行，舉凡軍人保險、勞工保險、公務員保險及辦理中的農民保險、公務人員眷屬保險、私校教職員保險等，皆特別著重在健康醫療的服務，為絕大多數民衆提供了社會保險的保障，使其基本的安全（尤其是經濟及醫療安全）受到充分的保障。

——廣泛的福利服務措施：福利服務的範圍較廣泛，如兒童福利、殘障福利、婦女福利、老人福利、勞工福利……等，各種身分、職業者的福利皆可包涵於福利服務的項目範圍之內。

目前我們對各類民衆之福利均已立法保障，但除了立法保障外，我們還有各種福利服務的措施，如兒童福利已立法，但我們仍對兒童身心保障，再加以各種衛生、教育措施的配合，至今，各項兒童福利服務的措施可謂已極完備。

殘障福利服務的措施，我們起步較晚，但近五、六年來，在殘障福利法公布及最近特殊教育法公布後，我們在殘障福利服務的措施上，就進行得更積極、更完備，而走上正軌了。

老人福利方面，因臺灣地區直到這幾年老年人口才逐漸大量增加，而過去又因我國優良的家庭制度，使老人福利較不會發生問題，也不感到老人問

題有迫切解決的需要，至今老年人口比例既已增加，遂使老人問題成爲一個亟待解決的難題，特別是公教及一般民間老人退休後如何使其「退而不休」。不但要有退休金來保障老人退而不休後的生活費用；更要讓老人們在退休後繼續不斷地參與各種民間的服務，這些都是政府與民間這幾年來所重視並從事的工作。

職訓就業輔導極具成效

在社會團體的輔導方面，我國這幾年來進行得也很成功，政府一向也極重視此類輔導工作，有職業團體、學術團體及各類民間社團、基金會等各種不同的社會團體，由於整個經濟的繁榮，使這一類團體組織愈來愈多，政府均積極加以輔導使其能發揮社會福利之功能，目前並在研擬社會團體法一類法案，使這類社會團體之功能更能發揮無遺。

——完善的職業訓練及就業輔導措施：這類工作政府進行得也非常積極有效，我國人力資源非常充沛，加以政府又全力推動教育建設，使民衆之教育水準普遍提高，帶動了我國人力素質的日益精良，使我國民衆失業率之低舉世所罕見。

當然，民衆就業程度高，也是因爲自中央到省市各級政府都極其重視職業訓練與就業輔導工作之故，如中央有內政部職業訓練局，行政院青年輔導委員會，國軍退除役官兵輔導委員會等單位，專門從事各種職業訓練與就業輔導之工作，如此積極推動自然成效非凡。

社福工作已具正面影響

職業訓練與就業輔導兩者乃相輔相成之事，有一技之長自然可直接輔導就業，若無一技之長則可先訓練其有一技之長再輔導就業，我國兩者齊頭並進，使三十年來我國失業率一直維持在百分之三以下，是極爲難得之成就，而國民充分就業，自然能獲得更高收入，改善其生活，因而得到更高水準的生活享受。

社會福利方面是保障國民的基本生活，另方面則是一種社會投資之措施，以往有人認爲社會福利只有消費是一種花費的工作，其實不然，社會福利與教育一樣，從長期看是一種投資，不論社會救助或各種社會福利服務，事實上，當我們使一個國民擁有健康身體、生活技能及生存技術時，這個國民就可投入人力市場，對社會提供積極性的服務與貢獻，不就是一種長期性人力投資的回收了嗎？

因此，過去三十年來，我們社會福利工作積極不斷地投入，實有其正面之影響，我們當然不以目前的成就爲滿足，政府也積極地在民生主義社會福利政策引導下，全力繼續推動社會福利之工作。

未來我們社會福利建設若能與經濟、政治、教育、社會、文化等建設互相充分結合，則必然可與其他先進國家一樣，使我們社會福利措施發揮更大的富民、養民、育民之功效。

（作者爲師大社教系教授）