
開創社區發展的新境界

□趙 守 博□

本文為作者在「中華民國第二屆鄉村發展研討會」中之講詞

本省社區發展工作，自民國五十八年開辦迄今已有十五年。社區發展工作本質上，在於強調發揮社區民衆自動自發與自助的精神，俾積極配合政府各項施政措施，以改善社區生活環境，並提高社區民衆生活水準。這些年來，社區工作就是本著這種精神在不斷地推展。因此，無論在基礎工程建設、生產福利建設和精神倫理建設等方面都已獲致相當成果。本省十五年來社區發展工作上所投資之金額據統計已高達一百零七億元，除由政府補助七十二億元外，其餘三十五億元均來自民衆自動自發的捐助。可見民衆對社區建設的參與相當踴躍。此種表現，可以說是從實踐的過程中，印證了自助助人助，自動自發的重要性；更肯定了社區發展工作的價值。

雖然目前社區發展工作已獲致相當的成果，並得到社會各界的讚賞。然而，社區發展工作，應該是一項永無止境的工作，尚未完成之工作仍待積極努力，已經完成之建設尤應妥善加以維護，這是全體社政工作同仁所應有的認識。我們必須本著負責的態度，創新的觀念，切實檢討既往的得失，以策訂未來工作之重點與方向。本此認識，個人願就今後社區發展之方向，提出幾點意見，以供所有社政工作同仁及社區領導幹部及民衆的參考。

一、我們應發揚自動自發自助精神共同推動社區建設

社區發展工作的基本精神在於本著社區民衆的自動自發和自助，來拓展社區的建設。然而無可諱言的，目前臺灣仍普遍存在一種不正確的觀念，那就是不少社區的民衆與社區幹部，皆期望政府對社區發展大量補助。事實上，政府施政經緯萬端，財力有限，如果每一件事都要仰賴政府補助，實在勢所不能，也必然失去社區發展的意義。因此，發揚自動、自發與自助的精神，以拓展社區基礎工程之改建、擴建或增建工作，乃屬今日當務之急。

二、我們應做好社區基礎工程及基層建設成果的維護與管理工作

本省四千多個社區的基礎工程建設，大致已具規模。一般所應具備的溝渠巷道，以及公共設施等，大部分均已修建完成。惟不少社區民衆對於工程建設之爭取雖不遺餘力，可是對於建設成果的維護，却仍是漠不關心，是以不少社區對建設成果，任其髒亂毀損，甚至於有蓄意破壞之情事，使社區基礎工程建設不能發揮應有效益，至爲可惜！政府與社區民衆投下無數金錢精力，花了十數年的時間所累積的這一些建設成果，我們積極加強維護猶感不足，怎麼可以不聞不問任其毀損，甚至予以破壞呢？因此，社區基礎工程以及在社區的基層建設成果的維護，應列爲今後社區發展的努力重點。

三、我們應加強社區環境的美化與綠化工作

本省各社區環境衛生做得不太理想，乃是事實。消除髒亂運動，經過多年努力，固有其成績，惟不少社區對此運動，仍脫離不了「一陣風，一陣雨」的心態。因而，社區之整潔，仍有待加強。個人以爲，保持整潔仍嫌消極，在大家高唱提高生活素質的今天，對於社區環境，除了起碼的無髒亂應做到外，我們還必須加強社區環境的美化及綠化工作，俾使社區民衆能享受處處充滿綠意，且具清新的家居環境。個人曾到德國參觀訪問，發現置身於德國鄉間，有著非常不同的感受，不僅環境整潔，家家戶戶門前幾乎都種植花草樹木，綠蔭處處，清新異常，令人欽羨。美國鄉村也是如此。本島氣候四季如春，草木種植繁多，生長容易，倘使能有計畫地加以培植，對於社區環境的改善一定會有很大的幫助。我們現在已是高所得的國家，高所得應有高水準的生活環境。社區之美化及綠化，乃是提昇社區生活環境的不二法門。希望大家把美化與綠化列

爲重點工作，大家一起加以辦好。我們中國人一向有所謂「各人自掃門前雪，少管他人瓦上霜」的不正確觀念。今天此一心態依然到處可見。希望在社區發展的環境整理工作，務必破除此種想法，使大家不僅愛護自己生活環境，也對所有公共設施，及公共環境部分，也知所愛惜，知所美化。

四、我們應努力建立健全之社區社會福利體系

社區是具體而微的社會單元。基礎工程、生產福利及精神倫理文化建設應齊頭發展，不宜偏廢。過去由於過分偏重基礎工程建設，致使民衆以爲有了好道路、良好溝渠，社區發展就是很好。對於社區的社會福利工作，因而忽視了。社區發展的基本精神是「守望相助，疾病相扶持」。社區本身無完整之社會福利體系，則根本談不上「守望相助」，也必不能做到「疾病相扶持」。因此，我們必須本著下列原則，在社區建立一健全又完整之社會福利體系：

(一)要妥善照顧社區中的老人：中華民族是個敬老的民族，不過，隨著時代的演進，環境的變遷，以及社會結構的蛻化，老人地位似已異於往昔。社會上孤苦無依或被遺忘、遺棄或不被敬重的老人也因而逐漸增多。造成了許多社會問題。爲解決此一問題，並保存我們民族優良的敬老崇老的風尚，今後社區的老人福利工作實應擴大工作範圍。除了設置安養堂收容孤苦無依老人，及成立社區長壽俱樂部，加強老人休閒活動與設施外，對於社區內子女不在身邊的老人，應研究以社區爲單位提供生活上之必要的照顧及醫療服務，讓老人們享受健康愉快的晚年。

(二)要運用社區力量辦好社區托兒所：兒童是國家未來的骨幹，應予以妥善照顧。惟本省托兒所爲數雖多，但仍不敷所需。各社區雖也辦托兒所，但多數社區托兒所，由於經費所限，沒有固定場所，往往借用社區活動中心，其設備也多半不合標準，影響受托兒童身心健康及安全。因此，今後對托兒所設立

與維護，應列為社區福利工作體系中重要之一環，除由政府加強輔導外，社區更應運用自己的力量，切實把托兒所辦好。

(三)要妥善照顧社區內精神病患及殘障同胞：本省低收入智能不足之殘障者及精神病患者逐年增多，形成相當嚴重的社會問題。目前全省公私私立收容機構雖逐年擴充設備增加收容、治療與看護容量，但仍無法全部加以安置。希望社區能扮演積極角色，配合政府措施，對這些不幸的同胞，提供起碼的照顧，以免彼等自生自滅，未能受人道的照顧。

(四)要加強仁愛工作隊的服務功能：謝前副總統在擔任省府主席任內，曾提倡小康計畫，全省各國中、國小和機關團體因而紛紛成立仁愛工作隊，展開各種服務工作，確已獲得相當績效。目前小康計畫仍是省政重點工作，因此仁愛工作隊之功能，還應加以發揮，各社政同仁應與各該地區之仁愛工作隊密切聯繫辦理必要的服務。

五、我們應強化精神倫理文化建設

精神倫理文化建設，乃社區發展中非常重要之一環。過去由於偏重於基礎工程及生產福利建設，對社區的精神倫理建設，並沒有給予必要的重視，所以社區的精神文化建設，無法落實。事實上，此一建設極其重要，可以說是社區發展工作成敗之所繫，為做好此一建設，下列幾個重點，應予加強：

(一)要提倡社區正當的育樂休閒活動：人人都知道酒色傷身，賭博傷神，更破壞淳正民風。但是，部分國人對休閒活動仍存有不正當的觀念，往往以賭博、酗酒、色情等不正當活動作為消遣，既傷神傷身又傷財，可是很多人却樂此不疲，因而，妨害正常家庭生活，造成許許多多家庭問題及社會問題。有鑒於此，今後社區應大力提倡正當休閒活動，使民衆養成正當的生活習慣與正當的娛樂方式，以扭轉社會不良風氣，並提昇大家的精神生活內涵。

(二)要積極辦好媽媽教室活動：媽媽教室活動是謝前副總統在省主席任內所一再倡導，惟此項活動目前還不够落實，亦未能普遍推展，今後應加強輔導，以發揮媽媽教室活動應有的功能，作好社區的親職教育，使社區有良好的家庭，健全的青少年。

(三)要響應社區全民運動的號召：全民運動的活動內容及實施方式，應依據各社區條件及適合地方民情需要等因素靈活運用，不要墨守成規，都市社區應以慢跑、健身操、土風舞、太極拳及各項球類為主，農村社區則應以辦理民俗才藝及民俗體育活動為宜。

(四)要推行民俗才藝活動：社區民俗才藝活動是社區文化建設的重要項目，此一活動具有教育、文化、休閒及運動的特質，涵蓋範圍相當廣泛，對改善社會風氣，使中華文化切實往下紮根，意義非比尋常，應予大力推行。今後，為使民俗才藝活動普及，我們要在民俗才藝指導人才的培養及民俗才藝團隊的組織方面，多下功夫。

(五)要在社區內設置青少年獎助學金：為鼓勵社區青少年向上、向善，社區理事會應積極運用社區資源或勸說鄰近社區之工商企業人士，設置獎助學金以資鼓勵，並應設置或充實社區圖書館，舉辦各種藝文活動，培養優良的讀書風氣，提昇社區的文化水準。

社區發展工作是一項永無止境的工作，本項工作推行十餘年來，結合各級政府及社區民衆力量共同努力，對社區民衆福利已有很大貢獻。希望所有社政工作同仁及社區民衆和領導幹部，大家本著「精益求精，好中求好」的抱負，為社區發展工作帶入一個嶄新的境界，使社區發展「提昇社區民衆生活水準，增進社區民衆各種福祉」的理想，均能實現，而使大家皆對社區發展願意參與，有所期望，並努力創造績效。

(作者為臺灣省政府社會處處長)