



推動社區發展提升生活素質

本社

社區工作，最早着重社區組織；工業化的國家，運用社區的資源，對社區中因為工業化、都市化而適應不良的少數不幸的人，給予必要的協助。工作取向，是以較為狹義的社會福利為主。

第二次世界大戰之後，聯合國為促進各個正在開發中國家能運用政府與民間的力量，加速戰後的復興，特於一九五二年在秘書處成立社區組與發展單位，積極推動社區發展工作，謀求各國基層社區經濟與社會的平衡發展。工作取向，主要改以政府領導民間配合謀求社區全體居民生活水準的提升為鵠的。

我國於一九六五年公布「民生主義現階段社會政策」，明定「社區發展」為我國社會福利七大工作項目之一，並規定採用社區發展工作方法，推行各項社會福利工作，促使我國經社建設向前邁入新的境界；尤其是確定社區發展方法作為主要的策略工具，更具卓見。

近二十年來，我國經濟社會發展快速，許多境況，都已有了本質上的改變。原訂的社區發展工作綱要，已經不能符合實際的需要。首先從社會變遷的角度來看：一、農村生產專業化精緻化，農村基礎工程建設普遍改觀，農村人口不斷老化不斷外流，原有鄉村社區建設重點，幾乎不再切要。二、都市社區工商各業發達，職業專精，建築型態改變，人際關係疏遠，原定都市社區發展追求方向，大都陳舊落伍。

其次從經濟發展的成果來看，我國國民平均所得，每年超過三千美元，並且所得分配公平，為我歷史上最可喜的成就。但是，所得的增加，生活水平的拉高，並不等於人民的快樂，生活素質的提升：一、許多人要追求物質的享受，忘却了精神文化的充實；二、經社地位升降加速，價值觀念漸趨多元，加以知識程度提高，人際的溝通亟待加強；三、現代交通便捷，縮短時空距離，社區生活不限地理的範疇，反而

強調共同生活圈關係的依存；四、利益團體不斷誕增，無論勞資關係對立，生產消費爭議，在在可能引起衝突，破壞社區居民生活的和諧。凡此種種，亦說明了「社區發展工作綱要」原有的理念與做法，未能符合現代實際的需要，而致成爲陷入低潮的導因之一。

民國七十二年，修訂「社區發展工作綱領」，在法制規章方面決定了許多改革，最重要的一點是，明定社區發展綜合建設的目的在提高社區居民生活素質。因此引申出若干現代化的正確的導向，可惜尙未能爲各方所深知：一、提高社區生活素質爲一綜合的共同的需求，不會像狹義的社會福利一樣，可能有部分人士不予重視；二、強調生活素質，可使強調物質人士的精神昇華，整合爲健康的經濟人、社會人與文化人；三、強調生活素質，注意生活圈的互動作用，可以放寬原定小型地理社區的約束；四、運用社區發展提昇生活素質，將使社區工作成爲推動各種服務的核心，省時、省力，也省資源，並可建立新的社區發展工作的模式；五、社會參與是生活素質的重要層面之一，講究生活素質，提升自我實踐，加強社會參與或社區參與，可以促使社區內部團結，減除祇爲政治參與所引起的派系紛爭。這些本質上的改進與改革，均值得大力的闡揚與積極的推進。

所謂國民生活素質，大家久已耳聞目詳，政府與民間也在積極提倡與提升，簡單而言，生活不祇注意所得的支出的數量，更在精神的文化的滿足，詳細而言，可以包括十一個層面：在人口家庭方面，願有適量的人口和愛的親情；在醫療營養方面，願有健康的身心和適當的飲食；在教育訓練方面，願能五育並重有一技專長；在工作就業方面，願有適當使命發揮所學；在經濟生活方面，願有正當所得量入爲出；在住宅環境方面，願能居者有屋環境整潔；在公共安寧方面，願能治安良好守望相助；在社會福利方面，願貧者安之、老少懷之；在交通運輸方面，願各守秩序平安快速；在休閒文化方面，願能恢復疲勞迎接明天挑戰；在社會參與方面，願多貢獻心力，服務社會人羣。最近並有人主張增加宗教靈修的層面，願各尊重信仰自由靈修。國民生活素質層面，十分廣泛，並且可以分爲個人的、家庭的、社區的或全國的不同範圍，如何推廣提升，促其實現，成爲當前實際課題。最好的辦法應該是，運用社區發展方法；因爲社區發展正是「基於居民共同需要，運用各種資源，爭取政府支援指導，從事綜合建設，以提高社區居民生活素質」的科學化的方法與時代性的使命。

政府與民間均在爲提升我國國民生活素質而努力。蔣總統經國先生及俞院長國華均在政府文告中迭示召示。本社特出議題，不僅響應倡導，並且再度強調推動社區發展乃是提升社區居民生活素質目的和方法的最好的結合。