

~~~~~

# 社區資源的運用與社區共識的建立

楊孝崇

~~~~~

一、社區共識原為社區發展的基礎

在注重家庭、宗族和地緣關係的我國社會型態，社區發展工作的推展應該較西方社會更為順利，在親屬和血緣關係的凝結下，社區發展工作應該在共存、共榮的社區共識型態，充分發揮以下而上的社區發展的基本理念，成為我們國家基層社會發展的主導力量，而由於基層社會全體居民的參與，社區發展工作之推展成為我國推展社會福利工作，成為福利國家主要的原動力。換言之，一種宗族和血緣關係所形成的社區共識成為社區發展和國家整體發展的基礎。而這種由下自主性社區發展規劃模式，亦成為規劃社區成為社會福利服務體系，基層社會安全維護體制的主要結構。

而實質上，早在「社區發展」概念由國外引進我們國家，基層社會自主發展的組織和架構早已存在我們的社會之中，我們已有足夠的證據顯示，以家族、宗族和血緣關係所形成的基層社會組織，在歷史上擔負起相當明顯的守望相助、福利服務和社會救助功能，這種以基層社會羣體利益為依歸，以整體的力量，以血緣關係的凝結力量，充分發展共存、共榮的社區共識，而能在過去社會福利未能充分發揮，統治階層無法發揮有效社會福利功能，而能確保基層社會的穩定、安寧，並有效促進基層社會之發展，而在國家遭受重大動亂後，由於基層社會穩固的基礎，使得國家能很快在堅實的基礎上發展。基於以上的論述，基於地緣及血緣關係的社區共識，不但是我們國家社區發展和基層社會穩固的基礎，亦是國家發展的基石。

二、社會變遷、社會流動和社區共識的消失

由於受我國三十年來急速社會變遷，在工業化和都市化過程中，使得人口

集中於都市，代間和代內的社會流動的現象十分頻繁，產（職）業結構的變異，家庭和社會結構亦發生急速的變異，因此，由血緣或地緣關係所形成社區共識型態亦有逐漸消失的現象，這種現象不但在都市社會中十分明顯，由於大量外來人口的移入，人際關係的冷漠化，對社會產生嚴重的疏離現象，而逐漸成為「都市叢林」的都市陌生和寂寞的意識型態，這種迷失的意識型態，已逐漸形成都市居民自我為中心和自利的價值體系，對於社會整體利益的忽視已成為都市社會發展的最大障礙之一，而這種傳統優良文化社區共識的消失，不但都市社會逐漸地並進，亦逐漸發生在鄉村社會之中，由於人口外流現象的逐漸嚴重，鄉村人口的老化現象的逐漸嚴重，尤其是由於鄉村社會不同的發展型態所帶來地緣和血緣的利害衝突，以及在地方利益分配過程中競爭，以及私人恩怨或政治選舉的糾紛，亦逐漸形成鄉村社會社區共識型態的消失，對於基層社會的和諧發展必然會造成相當嚴重的不良影響。

而實質上，早在十幾年前政府以及有關機構已經觀察到，甚至於透過實證性研究結果，逐漸測知此種社區共識消失的現象，對於基層社會發展的不良影響，而規劃系統性社區發展工作，期望透過這種由下而上的社區發展工作重新建立我們社會逐漸消失的社區共識。而在過去十幾年來已發揮相當明顯的功效。但是，亦由於在當初開始社區發展工作時，過分重視政府的主導力量，過分注重以行政區，尤其是以村里單位的社區發展單位，使得有相當數量的社區和社區居民，不但誤認為社區發展工作為外來移植的社會福利設施，亦誤認為社區發展為政府的工作，不但社區民間團體對於社區發展工作沒有熱切的認同感和參與感，而在政府補助款停止，或是政府配屬專任工作人員的轉任，而使得社區發展工作發生中止或停頓的現象，甚至於政府或有關機構投資大量經費所規劃的公共建設和基礎工程建設，由於經費無法充分提供，而無法有效維護社區發展硬體建設的成效。而更嚴重的由於社區共識在基層民間團體和民間

領袖人力積極參與規劃型態不夠熱切的情況下無法形成。而使得社區發展軟體建設亦僅具有形式的績效，而無法真正落實在現實社會之上。為使社區發展工作真正落實在我國社會和文化的結構上，重建我們國家重視血緣和地緣的社區共識，我們必須重新規劃我們社區發展工作，而要從社區資源妥善運用的型態作為出發點，而濃厚社區共識型態的基礎上，再加上政府和社區以外的資源，方能使社區發展在現階段社會發生深入和廣泛性的績效。

三、社區資源的運用與社區共識的重建

(一) 社區民間團體之運用與社區發展資金的籌措：在現代社會，尤其是在都市社會，由血緣而發展形成的社區共識是相當困難的，但是由於地緣以及共同利益而發展出來的社區共識應是社區發展規劃的重點所在，亦即是社區發展應脫離行政區域的限制，以地緣和共同利益及共同需求來規劃社區，透過政府和專業社區工作人員的協助，有效運用社區內民間團體，來籌措社區發展資金，透過資金籌措的過程，將社區發展工作真正落實在社區堅實的基礎上。而實質上，由於近年來，社會快速的發展，以及本土化和國際性社團基於社團本身的理念和信心以及專業社團的共同需求，已經有相當具有影響力的社團在我們國家成長，就像慈善性或服務性社團，如獅子會、扶輪社、青商會；如宗教性社團和公益性社團，如教會、佛教團體；又如消費者文教基金會，已在現實社會之中發生相當明顯的影響力，如果透過此種區域性的社團深入社區，參與社區發展工作，成為社區發展資金籌措的主要來源，對於社區發展工作有效規劃，社區組織的健全必然有相當深厚的影響力。如這些民間社團僅注重全國性關懷，甚至於為加強大眾傳播媒介的印象，未免發生「錦上添花」的「作秀」活動，對於整體社會的發展則缺乏長期及持久的影響力，這是必須加以避免的。因此，如何將民間社團與社區充分結合，使其真正落實在社區發展工作上，真正成為社區發展資金的主要來源，而成為民間團體關懷社會的共識，民間團體與社區整合的社區共識逐漸形成，對於社區發展有效推展必然有明顯的助益。

(二) 社區民間領袖之培育及運用與社區組織的健全：社區共識的重建，有賴於社區發展工作有效推展，有效解決社區內居民共同之問題，謀求社區整體之

發展，社區共識才能在這種類型的型態下形成，但社區發展工作的推展則必須依賴健全的社區組織，而社區組織之有效規劃必須有足夠的社區領袖和領導人才的參與。而實質上，由於過去多年來民間社團的有效推展，而實質上已培育出相當數量的領袖人才，無論是宗教團體或公益社團所培育的領導人才已成為現實社會的中堅，無論在工商團體，以及律師、醫師等自由職業，甚至於教育界或其他職業，尤其像「青商會」等民間社團創會的主要宗旨就是在於培育年輕領導人才，如果透過有效的運用體系，將超過四十歲的青商會友以及其他民間團體的會友的領導人才，納入社區組織，使其在社區發展中擔負起重要的職責，對於健全社區組織和促進社區共識必然有相當明顯的助益，甚至由於青商會或是其他的民間社團的領導人才，在領導社區發展工作的過程中，發生「橫」的聯繫，對於社區共識的整合亦能發生更高層次的積極效果。

透過健全的社區組織與充足的社區發展基金，而在政府及有關機構以及社區居民在共同需求的型態下，有效規劃出切合該社區發展需要的社區發展計畫，並透過社區組織以及社區居民整體參與的型態下，有效執行，不但能使社區發展成為社會福利體系的最基本的單位，而能在社區內有效推展兒童、青少年、老人、婦女和殘障福利工作，並能有效促進社區發展，且能有效重建早有地緣關係的社區共識，而能使社區居民充分認同於社區，而更進一步從認同和歸屬本身社區，進而認同及歸屬我們的社會、國家和整體文化，對於國家整體利益必然發展實質之積極功效。

總之，社區共識原本是我們國家文化的本質，亦是社區發展的基礎，由於受社會快速變遷的影響，這種社區共識已有逐漸消失的跡象，為有效重建社區共識，必須要有有效規劃社區範圍，妥善運用社區民間團體，透過對於社區民間團體人力和財力資源的有效運用，籌措社區發展基金，培育及運用社區領導人才，健全社區組織，而透過社區計畫有效規劃和執行，必須有效重建社區居民對社區共識，而能促進社區及整體社會的發展。並能促使社區成為推展社會福利工作之基礎，而使得社會福利工作真正落實在社區基礎上，並使得我們國家真正成為一個以全民福利為依歸之福利國家。

【本文作者為東吳大學社會學研究所所長】