

溝通民間社團建立社區共識

——臺灣省推行之概況

——林平洋——

一、社區發展的推行在於有效運用社區資源

社會的進步有兩種主因，一為自然演變，一為有計畫地輔導，前者進步比較遲緩，後者是有目標、有步驟，有方法的努力，其進步較為迅速。臺灣省近年來，政治進步、工商發達，經濟成長迅速，致使原來的農業社會逐漸走向工業社會，在此蛻變的過程中，若不作有計畫地輔導，不但不能趕上時代，且將導致許多社會問題，阻礙社會進步。而「社區發展」正是在啟發民衆自動自發精神，以「自助人助」的方式，貢獻人力、物力、財力、智力，配合政府行政措施，來改善民衆生活、增進民衆福利，促使社會進步，幫助經濟成長的最有效方法。而政府的立場祇是從旁倡導並派技術人員協助社區執行技術性的工作及籌編部分經費資助外，最重要的還是社區本身資源的有效及充分的運用。

社區資源可包括有形的人力、物力及無形的心理因素和人際關係因素，其

中有形的人力、物力通常是有形的，而無形的因素却可無限量地發揮，對於社區發展成果的維護，活動的舉辦及未來的發展遠景影響至鉅。從本省每年舉辦社區發展工作考核所瞭解的社區中，我們可以看出「成功」的社區，其居民多能發揮自動自發的精神積極深入地參與，即有一種心理上的認同感、歸屬感。他認為這個社區是屬於他的，而他也是屬於這個社區的。如一個人對於他的故鄉或他的國家平常所保有的情誼一樣。他們透過良好的溝通，提供人力、物力並獲外界支援，甚至人人以身為社區居民為榮。相反的，「失敗」的社區必欠缺上述現象的一種或數種。換句話說，即不能有效地運用社區資源。即使地區人力、物力條件優於其他社區亦祇能徒呼負負。

社區資源中有關組織資源的團體組織如農會、婦女會、漁會、體育會、國際社團（獅子會、扶輪社、青商會、同濟會等）、寺廟管理委員會、宗親會、企業廠場等資助社區發展工作，分擔居民力量的不足，其影響力也是相當大的。

二、民間社團以往參與社區發展工作的績效

(一)團體成員參與社區理事會：本省為健全社區理事會，在召開居民會議推選理事之前，應先由鄉鎮市區公所輔導召開籌備會，討論宣導方式、會議進行程序及研提理事人選方面之參考。社區理事會盡可能應包羅社區內各方面人士，如機關、學校、社團、寺廟、教會、企業廠場、後備軍人小組、農事小組、長壽俱樂部、童子軍團、媽媽教室、社區合作社場等負責人，並置顧問若干人，網羅各界人士共同參與社區工作。

(二)配合舉辦社區文康活動：以社區為基點，以寺廟、學校、企業廠場為核心，依據地區特色及需要，配合國家慶典、民俗節日舉辦並聯合鄰近社區舉辦競賽活動，加強社區聯誼，培養居民社區意識，並協調社區內學校及有關團體舉辦「愛我社區」演講比賽、作文書法比賽及「畫我社區」寫生比賽，鼓勵社區民衆學童報名參加，將其優勝作品在社區活動中心或寺廟展示，以激發社區榮譽感及責任心。

(三)配合輔導辦理社區媽媽教室活動及服務：利用社區適當場所成立媽媽教室，由縣市政府責成鄉鎮市區公所每年訂定活動計畫，推行媽媽教室活動，並由鄉鎮市區公所、婦女會、農會、衛生所、學校、社區理事會等共同輔導。

(四)協助推展社區全民運動：鼓勵社區民衆自動積極參與，而各民間體育社團，應普遍推展體育活動，建立教練及裁判制度，期達到「人人運動、時時運動、處處運動」之目標。

(五)踴躍捐獻財物支援社區發展工作：社區資源除個人捐獻外，各寺廟管理委員會、宗親會等之捐獻財物，支援社區發展工作也是一股不可忽視的力量，彌補了社區發展經費之不足。茲將民國七十至七十四年度寺廟管理委員會、宗親會等捐獻財物支援社區發展工作的情形說明如下：

1 民國七十年度，捐獻三十萬元以上未滿四十萬元者一單位。四十萬元以上未滿五十萬元者三單位。五十萬元以上未滿六十萬元者六單位。六十萬元以上者二十五單位。

2 民國七十一年度，捐獻三十萬元以上未滿四十萬元者一單位，四十萬元以上未滿五十萬元者一單位，六十萬元以上者十二單位。

3 民國七十二年度，捐獻三十萬元以上未滿四十萬元者八單位。四十萬元以上未滿五十萬元者五單位。五十萬元以上未滿六十萬元者二單位。六十萬元以上者二十四單位。

4 民國七十三年度，捐獻三十萬元以上未滿四十萬元者六單位。四十萬元以上未滿五十萬元者五單位。五十萬元以上未滿六十萬元者五單位。六十萬元以上者十九單位。

5 民國七十四年度，捐獻七十萬元以上未滿八十萬元者四單位。八十萬元以上未滿九十萬元者七單位。九十萬元以上未滿一百萬元者一單位。一百萬元以上者三十單位。詳如所附「臺灣省七十至七十四年度社區發展個人及民間社團捐獻財物比較表」。

表一（70—73年度）

73年度	72年度	71年度	70年度	別度年		捐
				別體團及	個	
30	22	17	14	數總	三十萬元以上	未滿四十萬元
24	14	16	13	人個	四十萬元	
6	8	1	1	理管廟寺委會會親	四十萬元以上	未滿五十萬元
10	12	6	24	數總	五十萬元	
5	7	5	21	人個	五十萬元以上	未滿六十萬元
5	5	1	3	理管廟寺委會會親	六十萬元	
13	4	3	15	數總	六十萬元以上	六十萬元以上
8	2	3	9	人個	六十萬元以上	
5	2	0	6	理管廟寺委會會親	六十萬元以上	六十萬元以上
82	65	29	63	數總	六十萬元以上	
63	41	17	38	人個	六十萬元以上	
19	24	12	25	理管廟寺委會會親	六十萬元以上	六十萬元以上

表二(74年度)

74年度	年 度 別			捐 獻 金 額
	別 體 別	及 人 個	別 體 別	
14	數	總	未滿七十萬元以上	七十萬元以上
10	人	個	未滿八十萬元	八十萬元以上
4	理管廟寺 會會員委 等會親宗	理管廟寺 會會員委 等會親宗	未滿九十萬元	九十萬元以上
10	數	總	元未滿一〇〇萬	一〇〇萬元以上
3	人	個	上	一〇〇萬元以
7	理管廟寺 會會員委 等會親宗	理管廟寺 會會員委 等會親宗		
3	數	總		
2	人	個		
1	理管廟寺 會會員委 等會親宗	理管廟寺 會會員委 等會親宗		
58	數	總		
28	人	個		
30	理管廟寺 會會員委 等會親宗	理管廟寺 會會員委 等會親宗		

備註：本表係依據臺灣省七十至七十四年辦理社區發展績優單位暨有功人員紀念冊所載資料。(個人及團體數以個計算)

本省社區發展從民國五十八年推行至七十四年六月底，各級政府補助及民衆(包括社團)配合及捐獻財物總值新臺幣一百四十五億四千六百七十七萬五千五百三十五元，其中政府補助款一百億一千九百零六萬一千二百零九元，佔六十八點八七%。民衆(包括社團)配合及捐獻財物總值四十五億二千七百七十一萬四千三百二十六元，佔三十一點一三%。

三、應如何鼓勵民間社團配合推動社區工作 以建立社區共識

(一)加強社區建設及活動的宣傳報導：多利用大眾傳播工具或各種媒介如社區報紙、社區通訊、電視、收音機、雜誌、海報等，建立正確的社區發展觀念，要使居民能關心自己社區的事情，激發民衆自動參與感，並培養他們對社區

的信心與向心力。並讓民間社團、工商界各行業、基層行政單位、學校、寺廟、教會等均能瞭解建設本社區的意義，使其發生共同休戚利害關係，誘導其產生參與感，共同協力為社區解決困難。

(二)社區理事會必須做好社會調查工作：對本社區各種資源應該明白掌握瞭解，衡酌運用資源的可行性，以考量推動徵集的程序，及編配某種資源提供何種有效利用。

(三)各社區應有週詳而健全的計畫：過去曾有過這樣的例子，當社區要求某一社團提供協助時，連社區負責人亦不知社區需要什麼？使人愛莫能助，如能有週詳計畫最好再附預算，則社團方面當可配合其宗旨、興趣量力協助。

(四)政府應主動協調號召社團配合，並以各種有效措施鼓勵社團參與：如座談會、研討會、競賽獎勵等。

(五)用實際成效吸引參與：例如各社區的觀摩會、成果展覽等，邀請各重要社團觀摩，在百聞不如一見，見賢思齊的心理下，必能一呼百應，貢獻力量。

(六)結合各有關團體的任務配合社區工作：農會是臺灣農村最具規模、組織健全，而普遍深入農村的最大的組織。目前有不少的農會，事業發達，每年有不少的盈餘，提撥若干充作會員福利等之用，社區理事會可主動與農會聯繫，配合辦理農村文化、福利及救濟事業等措施。又如四健會是農村青年的組織，經常舉辦各項教育、野營、康樂活動，如果能與他們密切配合，則可充實社區的精神文化等活動。其他如合作社、漁會、扶輪社、獅子會、青商會等，都負有謀取社會福利的任務，如果能與他們的組織和工作相配合，必可大為充實社區發展工作。

要達到上述要求，社區的負責人員，必須要能動腦筋，主動地和有關團體負責人密切聯繫，以誠懇的態度，而且要有傳教士的精神，說破嘴，跑腫腿，請求他們對社區發展予以必要的配合、協助和支持，一定會有良好的成效。

【本文作者為臺灣省社會處第三科科長】