

專論

社區發展與社區參與

國際獅子會
中華民國總會長 林震

「社區發展」是二次世界大戰後聯合國推廣的一項社會運動（聯合國於一九五二年成立「社區組織與發展小組」）。在國內則於民國五十四年由行政院訂頒「民生主義現階段社會政策」，明定「以採取社區發展方式，促進民生建設」為重點。民國五十七年行政院頒布「社區發展工作綱要」，臺灣省政府亦於同年根據這個綱要訂定了「臺灣省社區發展八年計畫」，臺北市政府於民國五十九年推行「社區發展四年計畫」，開始的階段是由政府就各種地緣關係規劃社區，繼之推動若干「示範社區」，建立了「社區發展」的形象。但因國人對「社區發展」還是有一些新鮮感，還需要在工作上交換意見，研究發展，以使得這項新興的社區發展更能提昇我們國民的生活品質。也可能研究出更新的方式，使現代的社區與我們傳統文化相結合，使我們的國民大眾更樂於「社區參與」。

將現代的社區發展與我們的傳統文化相提並論，似乎離題太遠。其實就社區發展的精神、形式與作用而言，却有許多「不謀而合」之處。聯合國最初推展這項運動時，所訂的目標是改善開發中國家的居民生活環境，改變居民的觀念、態度與價值取向，引導社會走向現代化。這其中就包含有文化的、經濟的、民生的作用。在形式上，社區的要件有一定的區域疆界，生活習慣相同的居民，為大眾服務的組織（如社區理事會）。在精神上，社區發展為改善人民的生活及其環境，促進社會的發展與進步。

我國的文化傳統可以分成三大階段：第一階段是約三千年前的周朝，周武王及周公將以前先民的文化作了一次總結。第二階段是由孔子（丘）集其大成。第三階段就是國父孫中山先生將中華文化與西方文化作了綜合研究而以傳統文化為主的中華文化。周朝時會施行所謂「保息六政」，一是「慈幼」，二是「養老」，三是「賑窮」，四是「恤貧」，五是「寬疾」，六是「安富」。前四項字意很明，最後兩項好像是「醫療服務」與「社會安全」，那是最早的社會福利制度。再說「保息」二字，以前解釋是「安之使蕃息也」或「保之使安息也」。後來「保甲」的「保」又有地方基層或民間自治組織的意思，也有了區域疆界。惟無論形式上或作用上都與現代的「社區」相差不多，至少在改善人民生活的方面是一致的。孔子時代的鄉黨好比是社區，即宗法社會中的

宗祠就是社區活動中心。孟子（軻）描述那時的社區生活情形是「五畝之宅樹之以桑，五十者可以衣帛矣。雞豚狗彘之畜，無失其時，七十者可以食肉矣。……又說：「不違農時，穀不可勝食也。數罟不入洿池，魚鼈不可勝食也。斧斤以時入山林，材木不可勝用也。」表現農業社區的景象。民國時代，國父集中西文化思想倡行「民生主義」，並釋明其義是「人民的生活、社會的生存、國民的生計、羣衆的生命」，又說民生問題就是社會問題，所以要用民生主義來解決社會問題。

蔣公補述「育」、「樂」兩篇，在「樂」篇第二節「康樂的環境」裡提示「城市鄉村建設的原則」：「要增進國民的康樂，首先要為國民造就康樂的環境……不祇是住宅寬舒，並且公共的體育場和遊息場所也要以人口為比例來開闢和建設。」這就是民生主義社區建設的原則。民國五十四年行政院頒布「民生主義現階段社會政策」，就明白列出「社區發展」為施政要項之一。

以上為我國文化傳統上有關社區發展的記載，社區發展有了概念後，會使國民大眾增加信心而更樂於「社區參與」。聯合國原訂社區發展也有「文化的」目標，由傳統文化上增強信心與力量是適當可行的。本人在推行獅子會服務工作時，常藉助於「獅子友誼」的力量，也就是把傳統上的朋友之道用來增加工作順利。同樣地，多加宣揚傳統文化裡有關社區發展的訊息，也定會增加現代的國民熱心「社區參與」。

「社區參與」是現代社會工作者的一個語詞，它有兩種情形，一是已經成立社區的居民，對本社區事務，經由意見表達或親身行動的方式貢獻力量，為社區建設而努力。另一種是居住地向未成立社區的一般居民，應該熱心地促成新社區的成立，並積極參與其工作。後者的情形在國內如今仍然普遍。我們獅子會會友遍及臺灣地區，有的就是居住在前述的地區，第二種是居住在社區的獅友，我相信他們一定熱心參與本社區的工作，因為那是「獅子服務」（We Service）精神的。如果居住地區尚未成立有社區功能，本人很希望獅友們能發揮獅子精神促成當地社區的成立，當然還得配合當地政府的措施。現在各地方政府仍繼續推行社區發展工作，他們自然會歡迎獅友們熱烈地「社區參與」。